

Утвержден на заседании
антинаркотической комиссии
Краснодарского края
(протокол № 1 от 12 апреля 2017 г.)

**ДОКЛАД
О НАРКОСИТУАЦИИ В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ за 2016 год
(ВЫПИСКА)**

1. Анализ, оценка и динамика уровня и структуры наркотизации населения на основании статистических данных, аналитических справок и социологических исследований

По состоянию на 01 января 2017 в Краснодарском крае зарегистрировано 55985 потребителей психоактивных веществ, или 1015,4 в расчете на 100 тысяч населения.

В сравнении с 2015 годом число зарегистрированных потребителей психоактивных веществ сократилось на 16 % (в 2015 году зарегистрировано 66868 потребителей психоактивных веществ, или 1226,2 на 100 тыс. населения).

Большинство из зарегистрированных потребителей составляют больные алкоголизмом, алкогольными психозами и лица, употребляющие алкоголь с вредными последствиями. На их долю приходится 76,1 % (42603 чел.) от общего числа зарегистрированных больных.

На больных наркоманией и лиц, употребляющих наркотики, приходится 23,3 % (13067 чел.), токсикоманией и лиц, употребляющих ненаркотические психоактивные вещества – 0,6 % (315 чел.).

В 2016 году отмечается снижение доли потребителей наркотиков по сравнению с 2015 годом с 23,9 % до 23,3 % и доли потребителей ненаркотических психоактивных веществ с 0,7 % до 0,6 %. При этом несколько выросла доля потребителей спиртных напитков с 75,4 % до 76,1 %.

В 2016 году число лиц, впервые зарегистрированных как потребители психоактивных веществ, составило 4551 чел., что на 15,5 % ниже уровня 2015 года (5387 чел.).

Общее число зарегистрированных потребителей наркотиков в 2016 году составило 13067 чел., или 238,3 на 100 тыс. населения. В сравнении с 2015 годом данный показатель снизился на 18,2 % (в 2015 году зарегистрировано 15976 чел., или 292,6 на 100 тыс. населения).

Из общего числа потребителей наркотиков в 2016 году употребляли наркотики инъекционным способом (ПИН) 5159 чел., что составляет 39,5 % от

общего числа зарегистрированных потребителей наркотиков. В сравнении с 2015 годом число зарегистрированных ПИН уменьшилось на 1371 чел., или на 21,0 % (2015 год – 6530 чел.).

В 2016 году в Краснодарском крае зарегистрировано 6136 больных наркоманией, или 111,9 в расчете на 100 тыс. населения. По сравнению с 2015 годом (140,1) этот показатель снизился на 20,1 %.

В структуре зарегистрированных больных наркоманией (как и в 2015 году) большинство составляют больные с опиоидной зависимостью – 58,9 %, или 3612 чел. (2015 год – 65,6 %, или 6433 чел.).

Далее следуют пациенты, употребляющие сочетания различных наркотиков (полинаркомания) – 17,3 % (1059 чел.), и больные с зависимостью от каннабиса – 16,6 % (1020 чел.). В 2015 году данные показатели составляли 14,5 % (1111 чел.) и 16,0 % (1223 чел.) соответственно. Удельный вес больных с синдромом зависимости от психостимуляторов в 2016 году составил 7,3 %, или 445 чел. (2015 год – 2,4 %, или 293 чел.).

Остается актуальным употребление наркозависимыми фармацевтических препаратов, оказывающих наркотическое действие.

Токсикологическая значимость указанных веществ связана с их высокой фармакологической активностью и биодоступностью, поэтому их моноприменение, а тем более применение в совокупности с различными наркотическими средствами и психотропными веществами, значительно увеличивает тяжесть состояния потребителя.

Тенденция к снижению числа зарегистрированных потребителей наркотиков в Краснодарском крае отмечается с 2010 года. Этому способствует реализация совместного приказа прокуратуры Краснодарского края, ГУВД по Краснодарскому краю, департамента здравоохранения Краснодарского края от 30.11.2010 № 203/820/3288 «Об утверждении Инструкции о порядке информирования учреждениями здравоохранения Краснодарского края органов прокуратуры и органов внутренних дел по Краснодарскому краю».

Реализация совместного приказа активизировала взаимодействие служб профилактики в части объективизации базы данных наркологического учета, что способствовало в рамках действующего законодательства своевременному снятию с наркологического учета лиц, выехавших за пределы Краснодарского края, осужденных или умерших.

На 01 января 2017 года в Краснодарском крае на наркологическом учете зарегистрировано 306 несовершеннолетних, что на 23,3 % ниже уровня 2015 года (на 01.01.2016 г. – 399 несовершеннолетних).

Из их числа на диспансерном учете с диагнозом «Токсикомания» зарегистрировано 2 подростка (Усть-Лабинский район, г. Краснодар).

В 2016 году несовершеннолетние с алкогольными психозами, алкоголизмом и наркоманией (как и в 2015 году) не зарегистрированы.

В структуре потребления психоактивных веществ доля потребителей спиртных напитков составляет 68,0 % (или 208 человек), 19,0 % составляют потребители наркотических веществ (58 человек) и 13,0 % – потребители токсических веществ (40 человек).

В сравнении с 2015 годом в 2016 году отмечается снижение доли зарегистрированных потребителей алкоголя на 19,1% (на 01.01.2016г. – 257 человек) и токсических веществ – на 34,4 % (на 01.01.2016г. – 61 человек) среди несовершеннолетних.

Краснодарский край – один из первых регионов страны, который стал проводить тестирование с целью раннего выявления немедицинского употребления наркотических веществ среди учащихся.

В Краснодарском крае в 2015–2016 учебном году обследование обучающихся с целью раннего (своевременного) выявления немедицинского потребления наркотических средств и токсических веществ проводилось в рамках профилактических медицинских осмотров в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 06.10.2014г. № 581н «О Порядке проведения профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ».

В 2015–2016 учебном году в профилактических осмотрах приняли участие 18 993 обучающихся.

В 2016–2017 учебном году тестирование на наркотики проводится в рамках профилактических медицинских осмотров обучающихся в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 06.10.2014г. № 581н «О Порядке проведения профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ».

Согласно Порядку медосмотры проводятся врачами-психиатрами-наркологами в медицинских организациях, имеющих лицензии на осуществление медицинской деятельности, предусматривающей выполнение работ (услуг) по «психиатрии-наркологии» и «лабораторной диагностике». При этом предварительные химико-токсикологические исследования проводятся с использованием методов, исключающих визуальную оценку результатов.

В 2016–2017 учебном году министерство здравоохранения Краснодарского края расширило спектр выявляемых психотропных веществ до 9-ти (морфин, марихуана, амфетамин, барбитураты, бензодиазепин, метадон, метамфетамин, МДМА и котинин), что позволяет максимально охватить все группы наркотических средств и психотропных веществ, наиболее часто применяемых в немедицинских целях, и повысить эффективность проводимых профилактических осмотров обучающихся.

В этом учебном году в соответствии с результатами социально-психологического анкетирования, проводимого министерством образования, науки и молодежной политики Краснодарского края, к прохождению профилактических осмотров были отобраны 133 образовательные организации края, из которых 6 % – высшие учебные заведения, 22 % – профессиональные образовательные организации и 73 % – общеобразовательные школы.

Подлежит профосмотрам 29 535 обучающихся, из их числа 8 % – студенты ВУЗов, 63 % – обучающиеся профессиональных образовательных организаций и 29 % – школьников.

Количество отравлений наркотическими средствами в 2016 году уменьшилось на 4 % (2015 год – 340 случаев, 2016 год – 327 случаев).

За период осуществления функций УНК ГУ МВД России по Краснодарскому краю, выявлено 4 преступления в сфере легального оборота наркотиков, по которым возбуждены 4 уголовных дела:

– ОМВД России по г.Армавиру возбуждено 1 УД по ст.228.2 УК РФ (нарушение правил учета прекурсоров НС и ПВ, повлекшую их утрату);

– 3 УД по ст.234 УК РФ возбуждены на территории оперативного обслуживания г.Сочи (в отношении работников аптек, осуществляющих незаконный сбыт сильнодействующих лекарственных препаратов).

В рамках проведения профилактической работы по предупреждению противоправных действий в сфере легального оборота подконтрольных препаратов, на регулярной основе осуществляется взаимодействие с должностными лицами министерства здравоохранения, а также лечебно-профилактических и аптечных учреждений, ответственных за оборот наркотических средств по вопросам их надлежащего хранения, учета и использования.

Факторами, влияющими на наркотизацию населения в целом являются:

1) Пропаганда в сети «Интернет» новых и традиционных психоактивных веществ, а также способов их употребления и эмоционально-психологических переживаниях.

2) Ложное представление у определенной категории населения (возраста

16-25) о безвредности «легких наркотиков».

3) Агрессивная пропаганда наркотических средств молодежными субкультурами (видеофильмы, музыкальные группы, социальные сети).

4) Появление на теневом рынке «дизайнерских» видов психоактивных веществ вызывающих мгновенное привыкание.

К специфическим (местным) факторам, влияющим на уровень наркотизации населения, следует отнести:

1) Наличие природных очагов произрастания конопли, мака с учетом климатических условий региона и возможность культивирования посевов наркотикосодержащих растений.

2) Наличие крупных транспортных узлов способствует ввозу наркотиков.

3) Миграционная привлекательность региона, наличие на территории края большого числа мигрантов из республик Северного Кавказа и Средней Азии.

4) Курортная привлекательность региона. Значительные объемы сезонной миграции, кратно увеличивающей население городов-курортов способствуют высокой активности криминальных групп по организации сбыта наркотиков во время курортного сезона.

Перечисленные специфические факторы в значительной степени определяют характер и динамику наркотизации населения.

2. Оценка состояния и доступности наркологической медицинской помощи, медико-социальной реабилитации, социальных услуг и ресоциализации лицам, злоупотребляющим наркотиками

Специализированная наркологическая помощь жителям Кубани оказывается с учетом современных принципов организации наркологической службы, которыми предусмотрено создание комплексной и многоуровневой, этапной системы оказания помощи наркологическим больным в соответствии с Порядком оказания наркологической помощи, утвержденным приказом Минздрава России от 30 декабря 2015 года №1034н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю «психиатрия-наркология» и Порядка диспансерного наблюдения за лицами с психическими расстройствами и (или) расстройствами поведения, связанными с употреблением психоактивных веществ».

Стратегия развития наркологической помощи базируется на трех основных направлениях: профилактика, диагностика и лечение, медицинская реабилитация.

По состоянию на 01 января 2017 сеть наркологических учреждений и подразделений края включает:

– государственное бюджетное учреждение здравоохранения наркологического профиля, подведомственное министерству здравоохранения Краснодарского края, с 7 филиалами, оказывающими амбулаторную и стационарную медицинскую помощь;

– наркологические кабинеты и отделения в составе муниципальных медицинских организаций;

– наркологические отделения в составе государственных бюджетных медицинских организациях психиатрического профиля, подведомственных министерству здравоохранения Краснодарского края.

Амбулаторная наркологическая помощь взрослому и детскому населению оказывается во всех 44-х муниципальных образованиях края.

Медицинское освидетельствование на состояние опьянения проводится в 63 кабинетах освидетельствования, 43 из которых работают в круглосуточном режиме.

В Краснодарском крае функционируют 866 наркологических коек круглосуточного пребывания

На 60 наркологических койках ГБУЗ «Наркологический диспансер» проводятся мероприятия по медицинской реабилитации (40 коек в г. Краснодаре, 20 коек в ст. Полтавской Красноармейского района).

В структуре ГБУЗ «Наркологический диспансер» (г. Краснодар) функционирует диспансерно-поликлиническое отделение № 2 (отделение профилактики), оказывающее амбулаторную специализированную наркологическую помощь несовершеннолетним.

В крае работают программы амбулаторной реабилитации, разработанные сотрудниками краевого наркологического диспансера совместно со специалистами Национального научного центра наркологии Минздрава России.

Медицинскую реабилитацию в амбулаторных условиях в 2016 году прошли 1886 чел. (2015 год – 1596 чел.).

Неотъемлемым условием проведения реабилитационных мероприятий является работа с родственниками больных, направленная на преодоление созависимости, а именно семейное консультирование и группы психологической поддержки для близких и родственников наркологических больных. Священнослужители проводят православные беседы с наркологическими больными в рамках мероприятия «Духовный час».

Администрацией Краснодарского края и министерством здравоохранения края уделяется постоянное внимание вопросам профилактики социальнозначимых, в том числе наркологических, заболеваний.

Информирование о негативных влияниях на здоровье употребления наркотиков, алкоголя и других психоактивных веществ, раннее выявление групп риска – основа профилактической работы.

В крае создана система помощи медицинским работникам и населению в отказе от табака. В поликлиниках и женских консультациях края работает 91 кабинет отказа от курения, в которых врачи предоставляют курящим пациентам консультации по мотивации к отказу от табака, а тем, кто желает отказаться от табачной зависимости, врач кабинета отказа от курения подбирает методику лечения никотиновой зависимости.

За 2016 год кабинеты отказа от курения посетили более 66 тыс. чел., из них полностью прекратили курение табака более 10 тыс. пациентов (15,5 % от числа обратившихся за помощью). Всего за все время работы в кабинеты отказа от курения обратилось более 180 тыс. жителей края, из которых прекратили курение более 26 тыс. человек.

В Краснодарском крае на базе действующих медицинских учреждений с декабря 2009 года активно работают 13 Центров здоровья для взрослых и 5 – для детей, основной целью деятельности которых является обучение граждан гигиеническим навыкам и мотивирование их к ведению здорового образа жизни и отказу от вредных привычек, включая помощь в отказе от потребления алкоголя и табака.

Государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Центр медицинской профилактики» министерства здравоохранения Краснодарского края регулярно проводится просветительская работа по информированию населения через СМИ о вреде потребления табака в любых формах, в том числе использования электронных средств доставки никотина (электронные сигареты) и кальяна. В 2017 году ГБУЗ «Центр медицинской профилактики» запланирована работа в части освещения вопросов профилактики использования электронных парогенераторов (электронные сигареты, варе) в молодежной среде, учитывая негативное влияние данных устройств на здоровье и способность формировать привычку потребления сигарет, имитируя процесс курения.

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации от 21 июля 2015 года на территории Краснодарского края проведена работа по развитию регионального реабилитационного сегмента.

Выделены бюджетные ассигнования в размере 1800000 (одного миллиона восьмисот тысяч) рублей на 2016 год по государственной программе Краснодарского края «Противодействие незаконному обороту наркотиков» для проведения социальной реабилитации и ресоциализации 10 наркозависимых граждан.

В 2016 году межведомственной комиссией, созданной в рамках утвержденных регламентов, принято решение о включении в список организаций, работающих в сфере социальной реабилитации и ресоциализации больных наркоманией на территории Краснодарского края, имеющих право на получение краевой субсидии, ООО «Здоровая Жизнь» (протокол № 2 от 11 ноября 2016 года).

С 2016 года по июнь 2017 года на основании уведомлений, выданных в министерстве труда и социального развития Краснодарского края, в ООО «Здоровая жизнь» проходят курс реабилитации 10 человек.

Одним из важных составляющих реабилитационного процесса является трудоустройство лиц, прошедших курс лечения и реабилитации от наркомании и (или) алкоголизма. Согласно закону Краснодарского края от 8 февраля 2000 года № 231-КЗ «О квотировании рабочих мест в Краснодарском крае» лица, прошедшие курс лечения и реабилитации от наркомании и (или) алкоголизма, относятся к категории граждан, для которых вводится квотирование рабочих мест.

В рамках Закона на 2016 год 1686 организациям установлено 11103 квоты для трудоустройства молодежи (несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет; граждане в возрасте от 18 до 23 лет, имеющие среднее профессиональное образование, ищущие работу впервые); лица, освободившиеся из учреждений исполнения наказаний в виде лишения свободы, – до погашения судимости; граждане, прошедшие курс лечения и реабилитации от наркомании и (или) алкоголизма. В 2016 году на квотируемых рабочих местах работало 397 граждан, прошедших курс лечения и реабилитации от наркомании и алкоголизма.

С 2013 года медицинская помощь лицам, изъявившим желание добровольно пройти курс лечения от наркомании и реабилитацию, по решению суда получившим отсрочку отбывания наказания, оказывается в реабилитационных отделениях края.

С 2014 года в программы реабилитации включаются лица, совершившие административные правонарушения в области законодательства о наркотических средствах и психотропных веществах, на которых судом возложена обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и медицинскую реабилитацию и (или) социальную реабилитацию.

В целях правового побуждения данной категории лиц к исполнению обязанности разработан алгоритм взаимодействия между медицинскими организациями Краснодарского края, ГУ МВД РФ по Краснодарскому краю и Краснодарским краевым судом.

3. Анализ, оценка и динамика результатов деятельности в сфере профилактики немедицинского потребления наркотиков

Деятельность в сфере профилактики немедицинского потребления психоактивных веществ на территории края в 2015 году проводилась в соответствии со Стратегией государственной антинаркотической политики Российской Федерации, Законом Краснодарского края «Об основных направлениях профилактики алкоголизма, наркомании и токсикомании на территории Краснодарского края», государственной программы Краснодарского края «Противодействие незаконному обороту наркотиков» на 2014 – 2017 годы» (постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 5 октября 2015 года № 941).

В крае в 2016 году эффективно реализовывался ряд краевых государственных программ, способствующих развитию интеллектуальных, культурных, физических и духовных основ подрастающего поколения и молодежи, нацеленных на формирование качеств успешной и развитой личности, способной впоследствии реализовать свой потенциал в сферах образования, культуры, спорта, социальной и молодежной политики, промышленности и сельском хозяйстве.

В целях реализации программных мероприятий и контроля за их исполнением разрабатываются ежегодные и ежемесячные межведомственные планы, заключаются межведомственные соглашения. На заседаниях антинаркотических комиссий краевой и муниципальных образований рассматриваются результаты реализации этих планов и соглашений, проводится анализ отчетов ведомств – субъектов профилактики (исполнителей муниципальных программ), даётся оценка эффективности реализации государственных программ.

Основная цель антинаркотической политики на территории края – создание условий для формирования мотивации к ведению здорового образа жизни. На краевом уровне, в муниципальных образованиях организовано проведение образовательно-воспитательных мероприятий антинаркотической направленности в рамках ежемесячных планов, координация которых осуществляется субъектами профилактики. Данные планы утверждаются главами муниципальных образований – председателями антинаркотических комиссий – и публикуются в муниципальных СМИ, а также на официальных Интернет-страницах. Контроль за качеством проведения антинаркотических мероприятий осуществляется аппаратом антинаркотической комиссии

Краснодарского края, министерствами Краснодарского края по ведомственной принадлежности и рабочими группами, образованными при муниципальных антинаркотических комиссиях.

4. Анализ, оценка и динамика ситуации в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков

В 2016 году правоохрнительными органами края выявлено 7564 преступления, связанных с незаконным оборотом наркотиков (в 2015 году – 7763), что составляет 10,5 % от общего числа всех преступлений, зарегистрированных на территории края (в 2015 году – 10,3 %), при этом среднероссийский показатель соответствует 9,9 %.

Своеобразным индикатором уровня криминализации общества является соотношение количества преступлений на 100 тысяч населения. Так, в Краснодарском крае по итогам 2016 года зафиксировано снижение этого показателя – 137,1 преступлений на 100 тысяч жителей края, совершенных в сфере незаконного оборота наркотиков, против 142,3 преступлений в 2015 году.

Наряду с этим улучшились позиции края в сравнении со среднероссийским аналогичным показателем, который в 2016 году составил 137,2 преступлений (в 2015 году – 162).

Из общего количества зарегистрированных преступлений 2890 (38,2 %) составили преступления, отнесенные к категории «тяжких» и «особо тяжких» составов, что сопоставимо с аналогичным показателем 2015 года (в 2015 году – 3090 преступлений (39,8 %)).

Правоохрнительными органами края в 2016 году выявлено 1771 преступление (23,4 % от общего количества преступлений) (в 2015 году - 2017 (25,9 %)), по которым изымались наркотические средства в крупном и особо крупном размерах, и 1825 преступлений по фактам сбыта наркотических средств и психотропных веществ (в 2015 году – 1795).

В 2016 году в крае выявлено 44 преступления, связанных с организацией и содержанием наркопритонов (в 2015 году – 63). Пресечено 35 попыток контрабандного перемещения через границу Российской Федерации наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ (в 2015 году – 35).

6. Оценка реализации региональных антинаркотических программ

Государственная программа Краснодарского края «Противодействие незаконному обороту наркотиков» утверждена постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 05 октября 2015 года № 941.

Целью государственной программы является сокращение спроса на наркотики путем развития государственной системы профилактики немедицинского потребления наркотиков.

Данную цель планируется реализовать путем выполнения следующих задач:

- формирование негативного отношения в обществе к немедицинскому потреблению наркотиков, в том числе путем проведения активной антинаркотической пропаганды, повышение уровня осведомленности населения о негативных последствиях немедицинского потребления наркотиков и об ответственности за участие в их незаконном обороте, проведение информационной политики в средствах массовой информации;
- организация и проведение профилактических мероприятий среди несовершеннолетних и молодежи;
- развитие системы раннего выявления незаконных потребителей наркотиков;
- формирование, развитие и поддержка деятельности волонтерского движения, общественных объединений и организаций, занимающихся наркоманией.

В ходе выполнения государственной программы были реализованы межведомственные мероприятия отраслей образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики с ежегодным охватом свыше 150 тысяч человек. Предусмотрена организация целенаправленной работы с несовершеннолетними и молодежью по первичной профилактике наркомании, формированию стойких убеждений пагубного влияния наркотиков на организм человека, информированию о правовых, медицинских и социальных последствиях за их незаконный оборот. Всего программой запланировано 16 мероприятий.

Объем бюджетного финансирования государственной программы «Противодействие незаконному обороту наркотиков» в 2016 году был предусмотрен в сумме 14752,0 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета, в том числе по направлениям – профилактика немедицинского потребления наркотиков – 5 750,0 тыс. рублей; комплексная реабилитация и ресоциализация наркопотребителей – 1800,0 тыс. рублей; противодействие незаконному обороту наркотиков – 7200 тыс. рублей.

В рамках реализации мероприятий государственной программы по всем пунктам были достигнуты плановые значения непосредственных результатов и целевых показателей.

7. Оценка состояния наркоситуации в Краснодарском крае

Анализ наркоситуации, проведенный в соответствии критериями, определенными Методикой, показывает, что в целом состояние наркоситуации в крае можно оценить как напряженное. По сравнению с прошлым годом итоговая оценка состояния наркоситуации не изменилась, что свидетельствует о ее стабилизации.