Приложение

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации

муниципального образования

Ленинградский муниципальный

округ Краснодарского края

от 19.12.2025 № 1965

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования**

**Ленинградский муниципальный округ**

**Краснодарского края на 2026 год**

Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г.  
№ 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в границах муниципального образования Ленинградский муниципальный округ Краснодарского края (далее – муниципальный земельный контроль).

**Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

В соответствии с Уставом муниципального образования Ленинградский муниципальный округ Краснодарского края, Положением о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования Ленинградский муниципальный округ Краснодарского края, утвержденным решением Совета муниципального образования Ленинградский муниципальный округ Краснодарского края от 24 апреля 2025 г. № 57, муниципальный земельный контроль осуществляется администрацией муниципального образования Ленинградский муниципальный округ Краснодарского края (далее – Администрация). Непосредственное осуществление муниципального земельного контроля возлагается на отдел имущественных отношений администрации муниципального образования Ленинградский муниципальный округ Краснодарского края (далее – Отдел).

Объектами муниципального контроля (далее – объект контроля) являются:

а) в рамках пункта 1 части 1 статьи 16 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ):

деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в сфере землепользования, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие).

б) в рамках пункта 2 части 1 статьи 16 Федерального закона № 248-ФЗ:

результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

в) в рамках пункта 3 части 1 статьи 16 Федерального закона № 248-ФЗ:

объекты земельных отношений, расположенные в границах Ленинградского муниципального округа.

Подконтрольными субъектами муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, самовольно использующие земельные участки в границах муниципального образования Ленинградский муниципальный округ Краснодарского края, а так же обладающие правом владения, пользования, распоряжения землями, земельными участками, частью земельного участка в границах муниципального образования Ленинградский муниципальный округ Краснодарского края в целях личного использования, ведения хозяйственной или иной деятельности, при котором могут быть допущены нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

Главной задачей при осуществлении муниципального контроля является переориентация контрольной деятельности на объекты повышенного риска и усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

Штатная численность должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль, в 2025 году составляла 1 человек.

В рамках развития и осуществления профилактической деятельности на подведомственной территории, в целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере муниципального контроля, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с программой по профилактике нарушений в 2025 году, проводилась следующая работа:

-поддерживались в актуальном состоянии размещенные на официальном сайте администрации Ленинградского муниципального округа перечни наиболее часто встречающихся в деятельности подконтрольных субъектов нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами и рекомендации в отношении мер, принимаемых подконтрольными субъектами в целях недопущения нарушений данных требований;

-обобщалась и анализировалась правоприменительная практика контрольной деятельности в рамках осуществления муниципального земельного контроля и размещался обзор правоприменительной практики на официальном сайте администрации Ленинградского муниципального округа;

-размещалась на официальном сайте администрации Ленинградского муниципального округа информация о результатах осуществления муниципального земельного контроля.

В частности, в 2025 году в целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте администрации Ленинградского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обеспечено размещение информации в отношении проведения муниципального контроля, в том числе перечень обязательных требований, обобщение практики, разъяснения, полезная информация.

Разъяснительная работа проводилась также в рамках проведения рейдовых осмотров путем направления уведомлений об устранении выявленных нарушений с описанием характера выявленных нарушений и требований, установленных законодательством в части сроков и методов устранения нарушений.

Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований обеспечено посредством опубликования руководства по соблюдению требований, памяток на официальном сайте администрации Ленинградского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

На регулярной основе давались консультации в ходе личных приемов, граждан и организаций, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения.

По результатам осуществления муниципального земельного контроля в 2025 году, наиболее значимой проблемой являлось получение материальной выгоды и конкурентных преимуществ за счет уклонения от уплаты земельного налога, использование земельных участков лицами, не имеющими предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанные земельные участки, и использование земельных участков не по целевому назначению.

**Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики**

Основными целями программы профилактики являются:

1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами.

2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Проведение профилактических мероприятий программы профилактики направлено на решение следующих задач:

1. Укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

2. Повышение правосознания и правовой культуры руководителей юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.

3. Оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению.

4. Выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы.

5. Оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам уровней риска.

Сроки реализации Программы приведены в перечне основных профилактических мероприятий на 2026 год.

В Программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер. Изменения в данную часть Программы в случае необходимости вносятся ежемесячно без проведения публичного обсуждения.

**Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

Перечень основных профилактических мероприятий Программы на 2026 год приведен в таблице 1.

Таблица 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименованиемероприятия | Сведения о мероприятии | Ответственный исполнитель | Срок исполнения |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Информирование. | Информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством размещения сведений на официальном сайте администрации Ленинградского муниципального округа актуальной информации, а также в средствах массовой информации через личные кабинеты контролируемых лиц в государст-венных информационных системах (при их наличии) и в иных формах (газеты, журналы):  тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля;  сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;  [перечень](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=213122&date=12.08.2021) нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;  перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;  руководства по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;  перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;  исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;  сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;  сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;  доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;  доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;  письменные разъяснения, подписанные уполномоченным должностным лицом;  программа профилактики на 2027 г.;  ежегодный план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий по муниципальному земельному контролю (при наличии). | Отдел имущественных отношений администрации муниципального образования Ленинградский муниципальный округ Краснодарского края, главный специалист сектора земельных ресурсов | В течение 2026 года  поддерживать в актуальном состоянии в течение 2026 года  по мере необходимости в течение 2026 года  поддерживать в актуальном состоянии в течение 2026 года  не позднее 3 рабочих дней после утверждения    не позднее 10 рабочих дней после утверждения;  не позднее 10 рабочих дней после утверждения;  в течение 2026 года, поддерживать в актуальном состоянии;  в течение 2026 года, поддерживать в актуальном состоянии;  в течение 2026 года, поддерживать в актуальном состоянии;  в срок до 3 дней со дня утверждения доклада (с периодичностью, не реже одного раза в год);  в срок до 3 дней со дня утверждения доклада (не позднее 15 марта 2026 года);  в случае осуществления консультирования по однотипным обращениям контролируемых лиц;  утверждается не позднее 20 декабря 2026 года и размещается на официальном сайте администрации Ленинградского муниципального округа в течение 5 дней со дня утверждения;  в течение 5 рабочих дней со дня их утверждения (до 15 декабря года, предшествующего году реализации ежегодного плана). |
| 2. | Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение). | Контролируемому лицу объявляется и направляется предостережение при наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. | Отдел имущественных отношений администрации муниципального образования Ленинградский муниципальный округ Краснодарского края, главный специалист сектора земельных ресурсов. | Не позднее 30 дней со дня получения сведений, указанных в части 1 статьи 49 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ. |
| 3. | Консультиро-вание. | Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля:  1) порядка проведения контрольных мероприятий;  2) периодичности проведения контрольных мероприятий;  3) порядка принятия решений по итогам контрольных мероприятий;  4) порядка обжалования решений Отдела.  Инспектор осуществляет консультирование контролируемых лиц и их представителей:  1) в виде устных разъяснений по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия;  2) посредством размещения на официальном сайте Администра-ции письменного разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей, подписанного уполномоченным должностным лицом Отдела.  Отдел не предоставляет контролируемым лицам и их представителям в письменной форме информацию по вопросам устного консультирования.  Письменное консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по следующим вопросам:  1) порядок обжалования решений Отдела;  2) порядок обжалования действий (бездействий) инспектора.  Отдел вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»  (3 (три) дня на регистрацию поступившего обращения и 30 (тридцать) дней на подготовку и направление ответа).  Отдел осуществляет учет проведенных консультирований. | Отдел имущественных отношений администрации муниципального образования Ленинградский муниципальный округ Краснодарского края, главный специалист сектора земельных ресурсов. | По мере обращения подконтрольных субъектов |
| 4. | Профилакти-ческий визит. | Профилактичес-кий визит проводится в форме профилактической беседы инспектором по месту осуществле-ния деятельности контролируемого лица либо путем использова-ния видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».  В ходе профилактическо-го визита контролируемое лицо информиру-ется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, о рекомендуемых способах снижения категории риска, видах, содержании и об интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска, а инспектор осуществляет ознакомление с объектом контроля, сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска, и проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.  Профилактичес-кий визит проводится по инициативе Отдела или по инициативе контролируемого лица. | Отдел имущественных отношений администрации муниципального образования Ленинградский муниципальный округ Краснодарского края, главный специалист сектора земельных ресурсов. | По мере необходимости. |
| 5. | Обобщение правоприме-нительной практики. | Обобщение правоприменительной практики осуществляется посредством подготовки доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального контроля. Доклад размещается в срок до 1 февраля за предыдущий календарный год, на официальном сайте администра-ции Ленинград-ского муници-пального округа в информационно-теле-коммуника-ционной сети «Интернет».  Обобщение правопримени-тельной практики проводится для решения следующих задач:  1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;  2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений; 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);  4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;  5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле. | Отдел имущественных отношений администрации муниципального образования Ленинградский муниципальный округ Краснодарского края, главный специалист сектора земельных ресурсов. | Ежегодно до 1 февраля года, следующего за отчетным |
| 6. | Разработка и утверждение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципально-му земельному контролю на территории муниципального образования Ленинградский муниципаль-ный округ Краснодарско-го края на 2027 год | Разработка и утверждение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования Ленинградский муниципальный округ Краснодарского края на 2027 год | Отдел имущественных отношений администрации муниципального образования Ленинградский муниципальный округ Краснодарского края, главный специалист сектора земельных ресурсов. | Утверждается не позднее  20 декабря 2026 года и размещается на официальном сайте администрации Ленинградского муниципального округа в течение 5 дней со дня |

**Раздел IV. Показатели результативности и эффективности**

**программы профилактики**

Мониторинг реализации Программы осуществляется на регулярной основе. Результаты профилактической работы включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального земельного контроля и в виде отдельного информационного сообщения размещаются на официальном сайте Ленинградского муниципального округа в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

Ожидаемый результат Программы - снижение количества выявленных нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

Целевые показатели результативности мероприятий Программы по муниципальному земельному контролю:

1) количество выявленных нарушений требований земельного законодательства, шт.;

2) количество проведенных профилактических мероприятий (информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства посредством публикации в средствах массовой информации и на официальном сайте; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения, консультирования, профилактического визита).

Показатели эффективности:

1) снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований земельного законодательства;

2) количество проведенных профилактических мероприятий контрольным (надзорным) органом, ед.;

3) доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Отчетным периодом для определения значений показателей является календарный год.

Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального земельного контроля.

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Сроки исполнения | Показатели результатов деятельности | | | | | Бюджетные ассигнования в разрезе бюджетов (расход), тыс. руб. | | | |
| Наименование показателя | ед. изм. | Пла-новое значе-ние | Фак-тическое значение | Откло-нение,  (-/+, %) | ФБ | ОБ | МБ | Иные |
| 1. | Программа «Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования Ленинградский муниципальный округ Краснодарского края на 2026 год» | 2026 год | Выполнение запланированных мероприятий | % | 100% |  |  | 0,00 | 00,00 | 00,00 | 00,00 |

Заместитель главы Ленинградского

муниципального округа,

начальник отдела имущественных

отношений администрации Р.Г. Тоцкая