



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Краснодарского края
**Белореченская межрайонная
прокуратура**

ул. Интернациональная 34, г. Белореченск, Россия 352630
тел. 8-86155 2-23-97 факс 8-86155 2-23-97
22 MAR 2022 № 7-02/Прдп141-22-20030017
На № _____ от _____

Заведующей МАДОУ детского сада
№ 20 «Ягодка» поселка
Первомайского муниципального
образования Белореченский район

Лисецкой Т.Н.

ул. Советская, здание 6 А, пос.
Первомайский, Первомайское
сельское поселение, Белореченский
район

ПРОТЕСТ

Положение о закупке товаров, работ, услуг для
нужд Муниципального автономного дошкольного
образовательного учреждения детского сада № 20
«Ягодка» поселка Первомайского
Муниципального образования Белореченский
район

Проведенной межрайонной прокуратурой проверкой в деятельности
МАДОУ детского сада комбинированного вида № 1 «Сказка» г. Белореченска
Муниципального образования Белореченский район выявлены нарушения
законодательства в области контрактной системы в сфере закупок товаров, работ
и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров,
работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон
от 18.07.2011 № 223-ФЗ) установлено, что целями регулирования настоящего
Федерального закона являются обеспечение единства экономического
пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения
потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее -
заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого
использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности,
эффективное использование денежных средств, расширение возможностей
участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее
также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия,
развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности
закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Федерального закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ
положение о закупке является документом, который регламентирует
закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в
том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены
договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком
(исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены,
устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком
поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее -
формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы,
услуги, определения максимального значения цены договора, порядок

Белореченская межрайонная прокуратура
Краснодарского края
№ 7-02/Прдп141-22-20030017

подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 1 ч. 8 ст. 3 Федерального закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе установить приоритет, включая минимальную долю закупок, товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

Приоритет товаров установлен постановлением Правительства РФ от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» (далее – Постановление № 925).

Постановлением Правительства РФ от 17.02.2022 № 201 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 15 ноября 2021 г. № 657» Постановление № 925 дополнено пунктом 1(1) следующего содержания:

«1(1). Указанный в пункте 1 настоящего постановления приоритет применяется к товарам, происходящим из отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины, на равных условиях с товарами российского происхождения.

Происхождение товаров из отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины подтверждается сертификатами о происхождении товара, выдаваемыми уполномоченными органами (организациями), фактически действующими на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины.».

Согласно п. 2 ч. 8 ст. 3 Федерального закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе установить особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, осуществляемой отдельными заказчиками, годовой объем закупки, который данные заказчики обязаны осуществить у таких субъектов, порядок расчета указанного объема, а также форму годового отчета о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства и требования к содержанию этого отчета. Такие особенности могут предусматривать обязанность отдельных заказчиков осуществлять закупки, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках установлены Постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 1352).

В соответствии с п. 5 «Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема» (далее - Положение), утвержденным

Постановлением № 1352 годовой объем закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства устанавливается в размере не менее чем 25 процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок. При этом совокупный годовой стоимостной объем договоров, заключенных заказчиками с субъектами малого и среднего предпринимательства по результатам закупок, осуществленных в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Положения, должен составлять не менее чем 20 процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок.

Согласно п. 19 Положения в случае, если начальная (максимальная) цена договора (цена лота) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг превышает 200 миллионов рублей, но не превышает 800 миллионов рублей и указанные товары, работы, услуги включены в перечень, заказчик вправе осуществить закупки таких товаров, работ, услуг у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Пунктом 28 Положения предусмотрено, что при осуществлении закупки в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Положения максимальный срок оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки, должен составлять не более 15 рабочих дней со дня подписания заказчиком документа о приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) по договору (отдельному этапу договора).

В ходе проведенной проверки установлено, что в МАДОУ детский сад комбинированного вида № 20 «Ягодка» поселка Первомайского муниципального образования Белореченский район действует Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения детского сада комбинированного вида № 20 «Ягодка» поселка Первомайского муниципального образования Белореченский район, утвержденное решением наблюдательного совета протокол № 3 от 27.12.2021 (далее – Положение МАДОУ ДС № 20).

Пункт 13.1 Положения МАДОУ ДС № 20, устанавливающий приоритет товаров российского происхождения, не содержит указание на приоритет товаров, происходящих из отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины, на равных условиях с товарами российского происхождения.

Пункт 15 Положения МАДОУ ДС № 20 вопреки требованиям Положения, утвержденного Постановлением № 1352, не содержит условий об объеме закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства, о начальной максимальной цене договора конкурентных закупок, заключаемого с субъектами МСП в сумме, не превышающей 800 миллионов руб.

Пункт 30.7 Положения МАДОУ ДС № 20 об этапах конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты МСП содержит ссылку на ч. 4 ст. 3.4 Федерального закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ. Однако Федеральным законом от 22.12.2020 № 452-ФЗ п. 4 ч. 4 ст. 3.4 признан утратившим силу и этап квалификационного отбора участников конкурса в электронной форме – субъектов МСП не проводится.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона от 17.01.2002 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящий протест с участием представителя прокуратуры.

2. О времени и месте рассмотрения настоящего протеста своевременно сообщить в Белореченскую межрайонную прокуратуру.

3. Привести в соответствие с требованиями действующего законодательства Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения детского сада комбинированного вида № 1 «Сказка» г. Белореченска Муниципального образования Белореченский район.

4. О результатах рассмотрения протеста и принятых мерах сообщить в Белореченскую межрайонную прокуратуру в установленный законом срок.

Межрайонный прокурор
младший советник юстиции



И.А. Ус