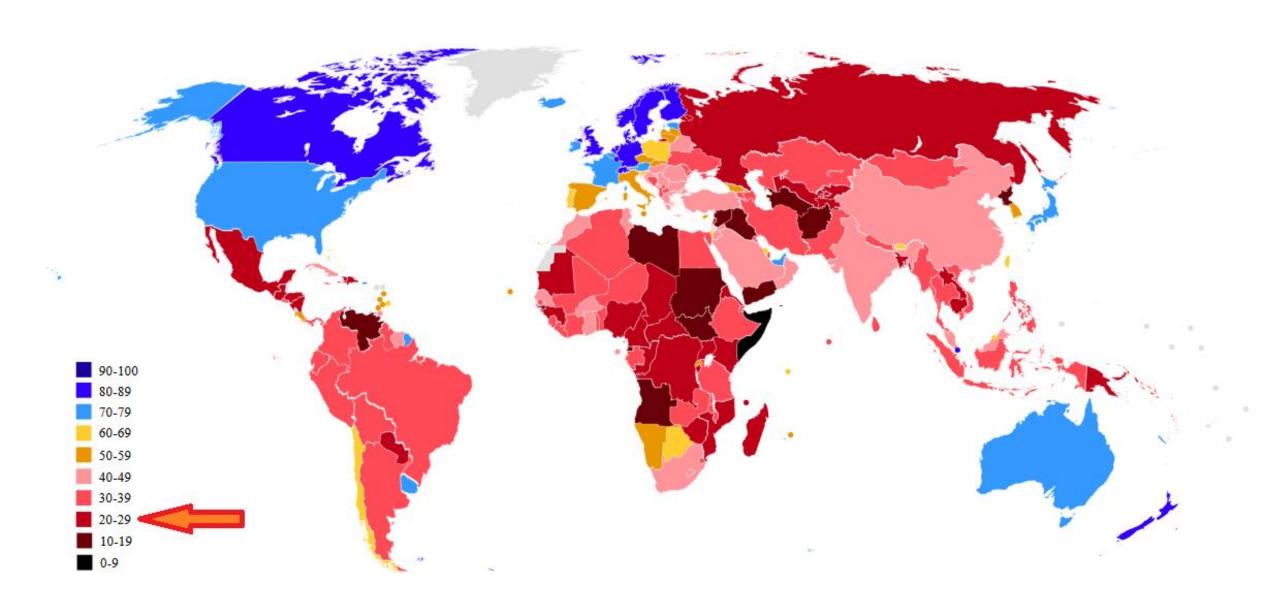
Правовые основы противодействия коррупции



Индекс восприятия коррупции в мире



Индекс восприятия коррупции в мире

Один из основных элементов «коррупционной картинки» - якобы рекордный в сравнении с другими странами уровень коррупции в России. Для подтверждения этого наряду с указанием объёма коррупционного рынка нашей страны, обычно приводится её крайне низкое место, в списке, где в первую пятёрку стран с наименьшим уровнем коррупции традиционно входят Дания, Новая Зеландия, Финляндия, Швеция и Норвегия.

Демонстрируются данные результаты обычно в виде красно-синей географической карты.

Эти данные именуются «рейтингом» не только в СМИ и главных поисковиках сети интернет, но часто и в научных работах, а также в учебниках по проблеме коррупции и антикоррупционных сайтах органов государственной власти и местного самоуправления.

Индекс восприятия коррупции в мире

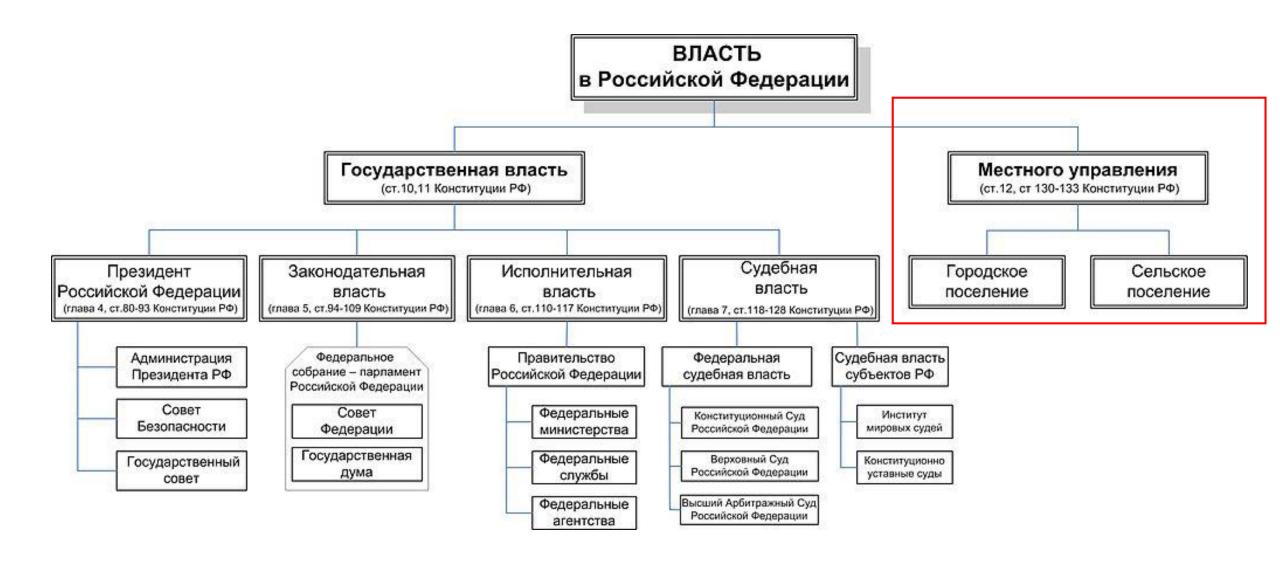
В действительности этими цифрами иллюстрируется не рейтинг, а «**индекс восприятия коррупции**» - субъективный показатель, отражающий оценку уровня коррупции по 10-балльной шкале, который ежегодно с 1995 года составляется международной неправительственной организацией «Transparency International».

Сама организация, объясняя, что индекс основывается на нескольких независимых опросах, в которых принимают участие международные финансовые и правозащитные эксперты, никогда не называет эти данные рейтингом.

Это только уровень восприятия опрошенных, который, к слову, не всегда репрезентативен.

Однако, поскольку индекс восприятия коррупции постоянно цитируется в СМИ, некоторые исследователи считают, что он сам влияет на восприятие коррупции жителями стран, становясь своего рода «самоисполняющимся пророчеством».

Система органов власти в РФ



Взаимосвязь гражданской службы и муниципальной службы

Конституция РФ: «органы местного самоуправления не входят в структуру госорганов власти», но... **связаны с госслужбой** ст. 7 Федерального закона от 27.07.2004 N 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»:

Взаимосвязь гражданской службы и муниципальной службы обеспечивается посредством:

- 1) единства основных квалификационных требований для замещения должностей гражданской службы и должностей муниципальной службы;
- 2) единства ограничений и обязательств при прохождении гражданской службы и муниципальной службы;
- 3) единства требований к подготовке кадров для гражданской службы и муниципальной службы и профессиональному развитию гражданских служащих и муниципальных служащих;
- 4) учета стажа муниципальной службы при исчислении стажа гражданской службы и стажа гражданской службы при исчислении стажа муниципальной службы;
- 5) соотносительности основных условий оплаты труда и социальных гарантий гражданских служащих и муниципальных служащих;
- 6) соотносительности основных условий государственного пенсионного обеспечения граждан, проходивших гражданскую службу, и граждан, проходивших муниципальную службу, и их семей в случае потери кормильца.

Основные принципы любой службы

- Равная доступность, но при этом
- Конкурсный отбор с ограничениями и запретами
- Это НЕ работа (нельзя бастовать) и НЕ зарплата (оплата труда это вознаграждение или денежное содержание)
- Фактически служащий оказывает [государственные или муниципальные] **Услуги** населению и юр.лицам
- Усиленная ответственность (в т.ч. в части установленных ограничений и запретов)
- Основной принцип защита прав и свобод граждан

В учреждениях обычно «работа», но с дополнительными требованиями и ограничениями (запретами), как правило, на руководителя и главного бухгалтера

Система противодействия коррупции

Комплекс систем:

- 1. Нормативные правовые акты, рекомендации, письма и т.п.
- 2. Органы, уполномоченные на выполнение определенных действий (прокуратура надзор, нотариусы информирование, Минтруд этика и т.п.)
- **3. Органы, обязанные выполнять определенные действия** (конкурс при приеме на работу, комиссия по конфликту интересов и т.п.)
- **4. Принципы, направления, меры** (законность, антикоррупционная экспертиза, независимость СМИ и т.д.)
- **5. Требования к конкретным лицам** (госслужащие, муниципальные служащие, сотрудники учреждений и предприятий, граждане и т.д.)
- **6. Система ответственности** (дисциплинарная, гражданско-правовая, административная, уголовная)
- 7. Практика правоприменения (решения судов, КО и т.п.)

Место ОМСУ в системе систем

- 1. Нормативные правовые акты, рекомендации, письма и т.п.
- 2. Органы, уполномоченные на выполнение определенных действий (прокуратура надзор, нотариусы информирование, Минтруд этика и т.п.)
- **3. Органы, обязанные выполнять определенные действия** (конкурс при приеме на работу, комиссия по конфликту интересов и т.п.)
- **4. Принципы, направления, меры** (законность, антикоррупционная экспертиза, независимость СМИ и т.д.)
- **5. Требования к конкретным лицам** (госслужащие, муниципальные служащие, граждане и т.д.)
- **6. Система ответственности** (дисциплинарная, гражданско-правовая, административная, уголовная)

- 1. Только в пределах своей компетенции (на муниципальном уровне)
- 2. Администрация МСУ и органы муниципального контроля
- 3. Администрация МСУ, органы администрации и муниципальные учреждения, предприятия
- 4. Общие для всех
- 5. Не все требования для госслужащих распространяются на муниципальных
- 6. Могут быть отличия на уровне дисциплинарной ответственности

Элементы коррупции

- Субъект (кто совершает деяние) государственное, муниципальное или частное лицо, зачастую наделенное определенными полномочиями
- Объект (против чего направлено деяние) «общественное благо и государственный интерес» ?
- Объективная сторона деяние (бездействие) + последствия + причинная связь + обстоятельства, в т.ч. формы
- Формы взятка, давление, принуждение, вымогательство, злоупотребление и т.д.
- Субъективная сторона вина (умысел или неосторожность) + мотив + цель
- **Цель деяния** прямая или косвенная материальная или нематериальная выгода, получение преимуществ
- Сфера охвата все сектора (государство, ОМСУ, частный)

Исторические аспекты возникновения коррупции

- Не/стабильность политической системы 90-е в России, современная Украина и т.п.
- Экономический упадок Великая депрессия в США
- Несовершенное законодательство 90-е в России
- Неэффективность институтов власти 90-е в России
- Отрыв общества от власти предпосылки к революции в России 1917 г.
- Уровень благосостояния 90-е в России, Великая депрессия в США
- Культура и воспитание независимо от вышеуказанных аспектов это важнейший аспект

Коррупция проявляется в совершении

- - преступлений коррупционной направленности (хищение материальных и денежных средств с использованием служебного положения, дача взятки, получение взятки, коммерческий подкуп и т.д.);
- - административных правонарушений (мелкое хищение материальных и денежных средств с использованием служебного положения, нецелевое использование бюджетных средств и средств внебюджетных фондов и другие составы, подпадающие под составы Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях);
- - дисциплинарных правонарушений, т.е. использовании своего статуса для получения некоторых преимуществ, за которое предусмотрено дисциплинарное взыскание;
- - запрещенных гражданско-правовых сделок (например, принятие в дар или дарение подарков, оказание услуг госслужащему третьими лицами).

Разновидности квалификации деяний

- 1) Чиновник Т. выдает разрешения и взял 2 500 руб. от предпринимателя за выдачу разрешения по неполному комплекту документов что это с точки зрения законодательства о противодействии коррупции?
- 2) Чиновник Т. **НЕ** выдает разрешения, но взял 2 500 руб. от предпринимателя за выдачу разрешения по неполному комплекту документов что это с точки зрения законодательства о противодействии коррупции?
- 3) Чиновник Т. выдает разрешения и в ходе протокольного мероприятия получил в подарок ручку стоимостью 2 500 руб. что это с точки зрения законодательства о противодействии коррупции?

Причины коррупции

Есть гипотеза, что из любых 10 человек:

- 1 человек всегда будет «негодяем» (в нашем случае коррупционером), т.е. независимо от всего он будет совершать коррупционные проступки
- 1 человек никогда не будет совершать ничего противозаконного
- Оставшиеся 8 человек колеблющиеся: они могут примкнуть как к 1-й категории, так и ко 2-й, в зависимости от воспитания, финансового положения, подвернувшейся возможности и т.д.
- Задача противодействия коррупции пресечь коррупцию 1-й категории и создать такие условия, чтобы «колеблющиеся» не захотели совершать проступки

Повышение управленческой культуры

- Для чего существует власть, за что получают зарплату государственные, муниципальные служащие и иные представители власти?
- Предназначение служащих и иных представителей власти обеспечение интересов общества.
- Несколько лет назад появилось такое понятие, как государственные и муниципальные услуги. Это очень важный тренд. Государство, вводя данное понятие, соотносит свои службы с частной сферой услуг.
- Когда мы идём в кино или парикмахерскую, мы рассчитываем получить качественную услугу за уплаченные деньги. Аналогичным образом приходя в «присутственное место» гражданин-потребитель должен получить от чиновника качественную услугу, ничем по качеству не отличающуюся от услуги парикмахерской! Вряд ли мы будем давать взятку парикмахеру, верно же?

Противодействие коррупции: Материальное стимулирование

- Оплата по КРІ
- Повышение денежного содержания
- Денежное содержание + премии + материальное стимулирование
- Пенсии

Проблемы: требует денежных средств, которых, как правило, всегда не хватает, особенно на муниципальном уровне

Противодействие коррупции: Нематериальное стимулирование

- Медицинская профилактика и диагностика
- Увеличенные отпуска
- Оплата проезда
- Жилищная субсидия

Проблемы: фактически это те же деньги, только не «на руки», поэтому в многих органах власти или учреждениях такие меры отсутствуют полностью либо частично

Правовые основы противодействия коррупции

 это набор источников права, различающийся в зависимости от тех методов правового воздействия, которые в них содержатся

Состав антикоррупционного законодательства Российской Федерации

- 1) Конституция РФ 2) общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры
 - 3) акты национального законодательства России:
 - федерального уровня;
 - регионального уровня (субъектов РФ);
 - муниципального уровня

Классификация антикоррупционных норм, в зависимости от методов правового регулирования

- 1) в которых раскрываются общие признаки и социальная сущность коррупции
 - 2) в которых закрепляется коррупционное поведение в качестве правонарушения, содержащего собственный состав правонарушения и санкцию
 - 3) в которых регламентируется порядок выявления, предупреждения, пресечения, раскрытия и расследования коррупционных правонарушений
 - 4) в которых регламентируется выявление и последующее устранение причин коррупции

КОНСТИТУЦИЯ РФ:

- Конституция РФ имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции РФ (ч. 1 ст. 15 Конституции РФ)
- человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина обязанность государства (ст. 2 Конституции РФ)
- органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностных лиц, граждан и их объединения обязаны соблюдать Конституцию РФ и законы (ч. 2 ст. 15 Конституции РФ)
- каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени (ст. 23 Конституции РФ)

КОНСТИТУЦИЯ РФ:

- государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется. Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом. Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод (ст.ст. 45, 46 Конституции РФ)
- сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются. Органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом (ст. 24 Конституции РФ)

Вывод: практически все нормы Конституции РФ, регламентирующие обеспечение прав и свобод человека и гражданина, а также деятельность органов государственной власти, косвенно связаны с противодействием коррупции.

Основные федеральные законы, регламентирующие вопросы, связанные с противодействием коррупции

1. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «Опротиводействии коррупции»

• даёт определения ключевых понятий в данной сфере (коррупция противолействие коррупции и др.)

(коррупция, противодействие коррупций и др.)
• характеризует особенности отечественной антикоррупционную стратегии (комплексное противодействие коррупции), определяет её направления, приоритеты (профилактика) и принципы

• закрепляет организационные основы антикоррупционного механизма (состав, полномочия его компонентов, используемые ими технологии и др.)

• определяет систему антикоррупционных мер

 его нормы выступают основой для иных нормативных правовых актов (в части развития ими антикоррупционных стандартов поведения, использования антикоррупционных управленческих и кадровых технологий и пр.).

Основные федеральные законы, регламентирующие вопросы, связанные с противодействием коррупции

- 2. Уголовный кодекс Российской Федерации
- 3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
- 4. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации
- 5. Гражданский кодекс Российской Федерации
- 6. Трудовой кодекс Российской Федерации

ИНЫЕ ФЗ В СИСТЕМЕ ПРАВОВЫХ ОСНОВ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

- 1) Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»
- 2) Федеральный закон от 03.12.2012 «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»
- 3) Федеральный закон от 07.05.2013 № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»
- 4) Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»

ИНЫЕ ФЗ В СИСТЕМЕ ПРАВОВЫХ ОСНОВ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

- 5) Федеральные законы, регулирующие прохождение отдельных видов службы:
- Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»
- Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»
- Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»
- Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и др.

ИНЫЕ ФЗ В СИСТЕМЕ ПРАВОВЫХ ОСНОВ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

- 6) Федеральные закона, регулирующие вопросы противодействия коррупции в сфере экономики: • Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной
- Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
 Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках
- Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

Нормы трудового законодательства

Пример запретов по Трудовому кодексу РФ:

- статьей 349.1 ТК РФ определены антикоррупционные ограничения, запреты и обязанности, распространяемые на работников государственной корпорации (компании), публичноправовой компании.
- статьей 349.2 ТК РФ установлено, что на работников организаций, созданных РФ на основании федеральных законов, организаций, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные законодательством РФ о противодействии коррупции

Нормы гражданского законодательства

- Пример условий по возмещению вреда согласно ГК РФ:
- статья 16 ГК РФ убытки, причиненные гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) органов власти или должностных лиц этих органов, в том числе издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта государственного органа или органа местного самоуправления, подлежат возмещению соответствующим органом;
- статья 1069 ГК РФ вред, причиненный гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) органов власти либо должностных лиц этих органов, в том числе в результате издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта органа власти, подлежит возмещению.
- Пунктом 3.1. статьи 1081 ГК РФ предусмотрено, что учреждение (орган власти) в случае возмещения ими вреда, причиненного по основаниям, изложенным в статье 1069, имеют право регресса к лицу, в связи с незаконными действиями (бездействием) которого произведено указанное возмещение (т.е. можно взыскать деньги с чиновника)

ПОДЗАКОННЫЕ АКТЫ ПО ВОПРОСАМ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

В целях создания условий для реализации положений Федерального закона «О противодействии коррупции» и иных законов принят целый пакет подзаконных нормативных актов, особое место в котором занимает Национальная стратегия противодействия коррупции, утвержденная Указом Президента РФ от 13.04.2010 г. № 460

В ней содержится характеристика современной антикоррупционной стратегии России (её цели, задачи, принципы и пр.)

ОТДЕЛЬНЫЕ УКАЗЫ ПРЕЗИДЕНТА РФ ПО ВОПРОСАМ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ:

- Указ Президента РФ от 29.06.2018 № 378
 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018
 2020 годы»
- Указ Президента РФ от 19.05.2008 № 815 «О мерах по противодействию коррупции»
- Указ Президента РФ от 21.07.2010 № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции»
- Указ Президента РФ от 02.04.2013 № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции»

ОТДЕЛЬНЫЕ УКАЗЫ ПРЕЗИДЕНТА РФ ПО ВОПРОСАМ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ:

- Указ Президента РФ от 01.07.2010 № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов»
- Указ Президента РФ от 15.07.2015 № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции»

ОТДЕЛЬНЫЕ УКАЗЫ ПРЕЗИДЕНТА РФ ПО ВОПРОСАМ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ:

- Указ Президента РФ от 18.05.2009 № 557 «Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»
- Указ Президента РФ от 21.09.2009 № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению»

ОТДЕЛЬНЫЕ АКТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:

- постановление Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»
- постановление Правительства РФ от 21.01.2015 № 29 «Об утверждении Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации»
- постановление Правительства РФ от 09.01.2014 № 10 «О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации»
- постановление Правительства РФ от 05.07.2013 № 568 «О распространении на отдельные категории граждан ограничений, запретов и обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции»

РЕКОМЕНДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ ОТДЕЛЬНЫХ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ:

- методические указания и рекомендации Министерства труда и социальной защиты РФ
- методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции
- типовые муниципальные правовые акты по вопросам противодействия коррупции, разработанные Минюстом РФ и пр.

РЕКОМЕНДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ ОТДЕЛЬНЫХ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ:

Материалы Президиума Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции

- типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих РФ и муниципальных служащих
- типовое положение о подразделении по профилактике коррупционных и иных правонарушений кадровой службы федерального государственного органа;
- концепция взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции

Законы субъектов РФ (на примере Приморского края)

- Закон Приморского края от 10.03.2009 № 387-КЗ «О противодействии коррупции в Приморском крае»
- Закон Приморского края от 07.06.2012 № 51-КЗ «О государственной гражданской службе Приморского края»;
- Закон Приморского края от 04.06.2007 № 82-КЗ «О муниципальной службе в Приморском крае»;
- Закон Приморского края от 13.06.2007 № 87-КЗ «О государственных должностях Приморского края»

Законы субъектов РФ (на примере Приморского края)

- Закон Приморского края от 25.05.2017 № 122-КЗ «О порядке представления гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, лицами, замещающими указанные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, проверки достоверности и полноты указанных сведений»
- Закон Приморского края от 07.09.2011 № 808-КЗ «Кодекс этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Приморского края»

НПА субъектов РФ (на примере Приморского края)

Особое место среди НПА субъектов РФ занимает **Программа противодействия коррупции в Приморском крае на 2018 - 2020 годы**, в Приморском крае она утверждена постановлением Администрации Приморского края от 27.09.2018 № 479-па, и представляет собой комплекс организационных, правовых, экономических, образовательных, воспитательных мероприятий, направленных на противодействие коррупции в Приморском крае

Подобные НПА принимаются в каждом субъекте РФ на основании соответствующего Указа Президента РФ

Правовые акты губернатора субъекта РФ

Должны быть приняты как минимум следующие НПА:

• регулирующие порядок предоставления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера различными категориями лиц (замещающих государственные должности, должности государственной и муниципальной службы, руководителями государственных учреждений края), а также порядок проверки указанных выше сведений и соблюдения требований к служебному поведению

Правовые акты губернатора субъекта РФ

- регулирующие отдельные вопросы исполнения антикоррупционных обязанностей
- регулирующие порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов
- регулирующие порядок опубликования представленных сведений о доходах
- регулирующие оценку соответствия лица, предъявляемым квалификационным требованиям

Основные муниципальные акты

- Муниципальный план (или программа) противодействия коррупции (на основе Указа)
- Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов (проектов правовых актов)
- Положение о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов
- Административные регламенты предоставления муниципальных услуг и порядок их разработки
- Кодекс этики и служебного поведения муниципальных служащих

Основные муниципальные акты

- Перечень должностей муниципальной службы, при назначении на которые и при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершенно-летних детей
- Перечень должностей муниципальной службы, после увольнения с которых граждане в течение двух лет имеют право замещать на условиях трудового и гражданско-правового договора должности в коммерческих и некоммерческих организациях, если отдельные функции муниципального (административного) управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности муниципального служащего, с согласия комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов

Основные муниципальные акты

- Положение об обеспечении доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления;
- Порядок размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих определённые должности муниципальной службы в органах местного само-управления, и членов их семей в сети Интернет на официальном сайте органов местного самоуправления и предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования;
- Порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений и т.д.

Специальные НПА в сфере противодействия коррупции (некоторые)

- 1. Федеральный закон от 21.11.2011 N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»
- 2. Приказ Минздрава России от 21 августа 2018 г. № 551 «Об утверждении Плана Министерства здравоохранения Российской Федерации по противодействию коррупции на 2018-2020 годы»
- 3. Приказ Минздрава России от 21.12.2012 N 1350н «Об утверждении Положения о Комиссии Министерства здравоохранения Российской Федерации по урегулированию конфликта интересов при осуществлении медицинской деятельности и фармацевтической деятельности»
- 4. И другие...

Органы и организации в системе противодействия коррупции

- Президент РФ общее руководство, указы (нац.план)
- **Совет при Президенте РФ по противодействию коррупции** координация, предложения, контроль
- **Федеральное собрание РФ** разработка и принятие законов, контроль, мониторинг и доклады
- Правительство РФ распределение функций, контроль, постановления и распоряжения
- ФОИВы внешняя и внутренняя борьба с коррупцией, информирование населения
- «*Силовики*» (прокуратура, МВД, ФСБ, СК) непосредственная борьба с коррупцией
- Судебные органы привлечение к ответственности, рассмотрение споров
- Субъект РФ исполнение федеральных НПА, принятие региональных, координация, предложения, контроль, внешняя и внутренняя борьба с коррупцией, информирование населения
- **Органы МСУ** исполнение федеральных и региональных НПА, принятие муниципальных, координация, предложения, контроль, внешняя и внутренняя борьба с коррупцией, информирование населения

Система противодействия коррупции

Комплекс систем:

- 1. Нормативные правовые акты, рекомендации, письма и т.п.
- 2. Органы, уполномоченные на выполнение определенных действий (прокуратура надзор, нотариусы информирование, Минтруд этика и т.п.)
- **3. Органы, обязанные выполнять определенные действия** (конкурс при приеме на работу, комиссия по конфликту интересов и т.п.)
- **4. Принципы, направления, меры** (законность, антикоррупционная экспертиза, независимость СМИ и т.д.)
- **5. Требования к конкретным лицам** (госслужащие, муниципальные служащие, сотрудники учреждений и предприятий, граждане и т.д.)
- **6. Система ответственности** (дисциплинарная, гражданско-правовая, административная, уголовная)
- 7. Практика правоприменения (решения судов, КО и т.п.)

Способы нормативного регулирования

- **позитивное обязывание** возложение на лиц <u>прямой</u> обязанности совершать определенные положительные действия
- запрещение возложение на лиц <u>прямой</u> обязанности воздерживаться от совершения действий определенного рода
- дозволение предоставление лицам права на свои собственные активные действия в определённых (или неопределенных) рамках.

Чем меньше в НПА **дозволения**, тем меньше шансов на коррупционные проявления

Законность и ответственность

- Законность соблюдение правовых норм (принцип равенство всех перед законом и судом: но есть исключения по закону (судьи, депутаты, дипломаты и т.д.) и в жизни (кому-то 10 лет за 1 млн. взятки, а кому-то полгода за 2 млрд.)
- Ответственность наказание за несоблюдение:
 - восстановление положения (например, отмена незаконного решения)
 - штрафные санкции (по КоАП или по суду)
 - лишение прав и свобод (от увольнения до тюремного заключения)

Уровни законности

```
индивидуальный уровень — законность конкретных актов, решений, документов (незаконное разрешение на стройку); групповой уровень — законность в деятельности отдельных социальных групп — субъектов общественных отношений (законное преимущество (субсидия) хлебопекам своего района); региональный (муниципальный) уровень — в том или ином регионе (городе, районе) (запрет на ввоз алкоголя из других регионов — пример из Хабаровского края);
```

общесоциальный уровень — общества в целом (санкции в отношении иностранных продуктов питания и их уничтожение).

На любом уровне возможны коррупционные проявления (хотя на общесоциальном уровне это называется политикой ☺)

Противодействие коррупции

- Деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:
- a) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Принципы противодействия коррупции

- 1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- 4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- 5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;
- 6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;
- 7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

Меры по профилактике коррупции

- 1) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
- 2) антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов;
- 3) рассмотрение вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений;
- 4) предъявление в установленном законом порядке требований к гражданам, претендующим на замещение должностей, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами;
- 5) развитие институтов общественного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции

Основные направления деятельности по повышению эффективности противодействия коррупции (примеры)

- принятие законодательных, административных и иных мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих, а также граждан к более активному участию в противодействии коррупции, на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению
- введение антикоррупционных стандартов, то есть установление для соответствующей области деятельности единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в данной области
- унификация прав государственных и муниципальных служащих
- обеспечение независимости средств массовой информации
- повышение уровня оплаты труда и социальной защищенности государственных и муниципальных служащих
- усиление контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц
- сокращение численности государственных и муниципальных служащих с одновременным привлечением на государственную и муниципальную службу квалифицированных специалистов

Развитие законодательства по борьбе с коррупцией в Российской Федерации. Изменения в антикоррупционном законодательстве в 2017–2019 гг

Основная суть развития законодательства

- 1) Приведение зак-ва РФ к международным нормам очень аккуратно и осторожно рассматривается вопрос о введении института конфискации (ст. 20 конвенции ООН)
- 2) Актуализация законодательства появление новых инструментов, мер профилактики и противодействия, контроля (например, подача уведомления о доходах через эл.систему)
- 3) «Обратная связь» реакция на события (утрата доверия)
- 4) «Как ужесточить не ужесточая» эквиваленты института конфискации (новые меры ответственности, штрафы, удержание «непонятных» доходов)
- 5) Прозрачность и мониторинг больше информации и контроля
- 6) Приведение к единому знаменателю запреты, ограничения и требования к муниципальным чиновникам, выборным лицам ОМСУ, отдельным сотрудникам учреждений и предприятий постепенно приравниваются к запретам, ограничениям и требованиям для государственных служащих

Основные новации 2020 г.

Изменения от 16.12.2019 N 432-ФЗ

- в шестимесячный срок, установленный для привлечения государственных и муниципальных служащих к дисциплинарной ответственности за совершение коррупционных правонарушений, не будут включаться периоды их временной нетрудоспособности, пребывания в отпуске, а также время производства по уголовному делу.
- государственным и муниципальным служащим разрешено вхождение на безвозмездной основе с разрешения представителя нанимателя в состав коллегиальных органов управления ряда указанных в рассматриваемом законе некоммерческих организаций. Кроме того, государственным и муниципальным служащим разрешено участвовать на безвозмездной основе в органах управления «дочерних» организаций госкомпаний. Здесь речь идет о коммерческих организациях, более 50% акций (долей) которых находится в собственности государственной компании или публично-правовой компании.

Основные новации 2019 г.

- в государственный бюджет подлежат обращению не только обнаруженные имущественные ценности (недвижимость, транспортные средства, доли, ценные бумаги и акции), законное владение которыми чиновник не в состоянии доказать, но и средства, соответствующие стоимости такого имущества, если по каким-то причинам на него не могут обратить взыскание. Данная законодательная норма касается не только самого чиновника, но и на супруга (супругу), их детей, не достигших совершеннолетия;
- контроль финансового состояния чиновников будет определяться не только во время пребывания их на государственной службе, но и после ухода с нее. Ведение таких мероприятий отнесено к компетенции прокуратуры, и продлятся они до 6 мес. от даты официального ухода чиновника;
- по каждому «коррупционеру» независимо от направления его службы определен один срок давности наложения взысканий – привлечь к ответственности могут на протяжении 3-х лет. До этого срок составлял всего лишь 6 месяцев;
- также расширены возможности антикоррупционных контрольных мер: у губернаторов, руководителей ФОИВ, руководителей государственных корпораций и внебюджетных фондов появится возможность в ходе проверок физических и юридических лиц заполучать справки, отражающие информацию об их счетах, вкладах и движениях по счетам. Чтобы гарантировать законность применения полученных сведений, закон запрещает специалистам организовавшим проверку, разглашать их и применять не в целях расследования;
- усилилась и профилактика вероятного возникновения «конфликта интересов»: те лица, которые замещают муниципальные или государственные должности, участвуют в управлении организаций коммерческого (некоммерческого) направления исключительно безвозмездно во избежание появления указанного конфликта.

- 1. Федеральный закон от 03.04.2017 N 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции»
- уточняется ряд ограничений и запретов
- закрепление за губернаторами обязанности проверять сведения о доходах муниципальных чиновников
- вводится перечень лиц, обязанных принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов
- уточняется перечень лиц, обязанных представлять сведения о доходах и пр.
- 2. Указ Президента Российской Федерации от 21 февраля 2017 г. N 82 «О внесении изменения в Указ Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 г. N 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции»
- обеспечение автоматизации заполнения, обработки и анализа справок о доходах и пр.

- 3. Указ Президента Российской Федерации от 19 сентября 2017 г. N 431 «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации в целях усиления контроля за соблюдением законодательства о противодействии коррупции»
- поправки по госслужащим (справки, комиссии и т.п.)
- 4. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28.11.2017 N 46 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судьями дел о привлечении к административной ответственности по статье 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (привлечение к трудовой деятельности госслужащего с нарушением антикоррупционного законодательства)
- что является, что не является правонарушением, нюансы применения ст.
 19.29

- 1.Федеральный закон от 01.07.2017 г. N 132-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части размещения в государственной информационной системе в области государственной службы сведений о применении взыскания в виде увольнения в связи с утратой доверия за совершение коррупционных правонарушений» (Начало действия документа 01.01.2018)
- реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия
- 2. Федеральный закон от 03.08.2018 № 307-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции»
- множество различных изменений
- 3. Федеральный закон от 30.10.2018 N 382-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
- множество различных изменений

Федеральный закон от 03.08.2018 № 307-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции"

Указано кому выдаются справки по операциям, счетам и вкладам ЮЛ и ФЛ, установлена ответственность за разглашение информации по справкам.

Прокуратура, таможня, военные, МВД, госслужба, мун.служба и т.д.:

- установлена возможность привлечения к ответственности за коррупционное нарушение с его согласия и с признанием им факта нарушения только по докладу кадровой службы (кроме увольнения);
- прописаны сроки привлечения к ответственности: не позднее 6 месяцев с поступления информации о нарушении, 3 лет со дня совершения нарушения.

Федеральный закон от 03.08.2018 № 307-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции"

В закон 131-ФЗ «Об общих принципах организации МСУ в РФ», закон 25-ФЗ «О муниципальной службе в РФ» и закон 79-ФЗ «О гос.гражданской службе в РФ» внесены поправки по безвозмездному участию в коллегиальных органах организаций и безвозмездному представлению муниципального образования/РФ/субъекта РФ в организациях.

Прописано требование атаману войскового казачьего общества предоставлять сведения о доходах.

Федеральный закон от 03.08.2018 № 307-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции"

В законе «О противодействии коррупции»:

«Комиссия в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, обязана рассмотреть письменное обращение гражданина <u>о даче согласия на замещение на условиях трудового договора должности в организации и (или) на выполнение в данной организации работ (оказание данной организации услуг) на условиях гражданско-правового договора, <u>если отдельные функции</u> государственного, муниципального (административного) управления данной организацией <u>входили в его должностные (служебные) обязанности</u>, а также проинформировать гражданина о принятом решении»</u>

Федеральный закон от 03.08.2018 № 307-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции"

В законе «О противодействии коррупции»:

- поправки по безвозмездному участию в коллегиальных органах организаций и безвозмездному представлению муниципального образования/РФ/субъекта РФ в организациях
- запрет лицам, замещающим государственные должности РФ, государственные должности субъектов РФ, муниципальные должности и осуществляющим свои полномочия на постоянной основе заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц

Федеральный закон от 03.08.2018 № 307-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции"

Прокуратура вправе контролировать расходы чиновников (в определенных случаях и в определенном порядке), а также вправе обращаться в суд за обращением в доход РФ неподтверждённого имущества.

Расширен перечень должностных лиц, которые при проведении проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера наделены правом получения (по запросу в кредитные организации) справок по операциям, счетам и вкладам клиентов банков (в отношении физических и юридических лиц).

Упрощен порядок применения взысканий за коррупционные правонарушения (за исключением увольнения в связи с утратой доверия) к государственным и муниципальным служащим, военнослужащим и иным лицам (с их согласия и при условии признания ими факта совершения нарушения на основании доклада подразделения кадровой службы по профилактике коррупционных и иных правонарушений).

Установлен единый срок давности привлечения к дисциплинарной ответственности за несоблюдение антикоррупционного законодательства (не позднее трех лет со дня совершения коррупционного правонарушения, 3 месяцев с даты выявления).

- В доход государства теперь может быть обращено не только имущество чиновника, его супруга и детей, законность приобретения которых чиновник не сможет доказать, но и денежная сумма, эквивалентная стоимости этого имущества, если обращение самого имущества по каким-то причинам невозможно.
- Состояние чиновников проконтролируют после их увольнения или ухода с государственной службы прокуратурой в течение полугода.
- Усиливается профилактика возможного конфликта интересов: лица, замещающие государственные и муниципальные должности, могут участвовать в управлении коммерческими и некоммерческими организациями от имени и в интересах РФ, субъектов РФ или муниципальных образований лишь на безвозмездной основе для избежания возможного конфликта интересов.

КоАП РФ

Федеральным законом от 03.08.2018 № 298-ФЗ в КоАП РФ внесены изменения, регламентирующие возможность наложения ареста на имущество юридического лица в целях обеспечения исполнения наказания, назначенного за незаконное вознаграждение от его имени (ст. 19.28 КоАП РФ).

Стоимость арестованного имущества организации не может превышать максимальный размер штрафа, предусмотренного санкцией соответствующей статьи КоАП РФ. Если юр. лицо, нарушившее антикоррупционные нормы, не имеет достаточного имущества, арестовывают его счета в банках.

Срок добровольной уплаты назначенного штрафа сокращен до семи дней со дня вступления судебного акта о его наложении в законную силу.

Кроме того, предусмотрены условия освобождения юридического лица от административной ответственности (в случае, если оно способствовало выявлению данного правонарушения, раскрытию и проведению расследования преступления, сопряженного с указанным актом коррупции, либо в его отношении совершено вымогательство).

Приказ Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 26.12.2018 N 339 "Об утверждении Положения о порядке ведения раздела "Противодействие коррупции" на официальных сайтах федеральных судов общей юрисдикции, федеральных арбитражных судов, управлений Судебного департамента в субъектах Российской Федерации"

Определен порядок ведения раздела "Противодействие коррупции" и размещения на официальных сайтах судов данных о доходах и имуществе их гражданских служащих, а также иной информации, касающейся противодействия коррупции

Распоряжение Правительства РФ от 29.01.2019 N 98-р «Об утверждении Программы по антикоррупционному просвещению обучающихся на 2019 год»

Утверждена программа по антикоррупционному просвещению обучающихся на 2019 год

Перечень мероприятий Программы включает в себя, в числе прочего:

- включение в федеральные государственные образовательные стандарты общего образования положений, предусматривающих формирование у обучающихся компетенции, позволяющей выработать нетерпимое отношение к коррупционному поведению, а в профессиональной деятельности содействовать пресечению такого поведения;
- обновление основных общеобразовательных программ с учетом Концепции антикоррупционного воспитания (формирования антикоррупционного мировоззрения у обучающихся) и методических рекомендаций по антикоррупционному воспитанию и просвещению обучающихся;
- проведение открытых уроков и классных часов с участием сотрудников правоохранительных органов;
- проведение общественных акций в целях антикоррупционного просвещения и противодействия коррупции, в том числе приуроченных к Международному дню борьбы с коррупцией 9 декабря.

"Методические рекомендации должностным лицам подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений в Вооруженных Силах Российской Федерации при организации мероприятий по недопущению должностными лицами поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание дачи взятки или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки" (утв. Минобороны России 09.01.2019)

Обновлены методические рекомендации по организации в Вооруженных Силах РФ мероприятий по недопущению должностными лицами поведения, которое может восприниматься окружающими как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки

Федеральный закон от 02.08.2019 № 318-ФЗ

"О внесении изменений в Федеральный закон "О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации«

Указано на определение дополнительных требований к поведению сотрудников в Кодексе этики и служебного поведения, уточнены требования по образованию и возрасту для замещения должностей, условия по увольнению, а также внесен ряд иных поправок

Федеральный закон от 06.02.2019 N 5-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях противодействия коррупции"

Внесены поправки по полномочиям банков, связанным с соблюдением требований Федерального закона от 7 мая 2013 года N 79-ФЗ "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» - ограничения по предоставлению информации и по запросу информации о счетах и движении по ним лиц, подозреваемых в совершении коррупционных преступлений

Федеральный закон от 06.02.2019 N 5-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях противодействия коррупции"

Генпрокуратура России будет взаимодействовать с компетентными органами иностранных государств при проведении проверок соблюдения антикоррупционных ограничений, а также вправе запрашивать информацию у органов и банков РФ

Федеральный закон от 26.07.2019 N 251-ФЗ "О внесении изменений в статью 12.1 Федерального закона "О противодействии коррупции"

"Лицо, замещающее муниципальную должность депутата представительного органа сельского поселения и осуществляющее свои полномочия на непостоянной основе, представляет указанные сведения [о доходах, обязательстве и имуществе] в течение четырех месяцев со дня избрания депутатом, передачи ему вакантного депутатского мандата или прекращения осуществления им полномочий на постоянной основе, а также за каждый год, предшествующий году представления сведений (отчетный период), в случае совершения в течение отчетного периода сделок, предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона от 3 декабря 2012 года N 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам". В случае, если в течение отчетного периода такие сделки не совершались, указанное лицо сообщает об этом высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации."

Федеральный закон от 26.07.2019 № 228-ФЗ "О внесении изменений в статью 40 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и статью 13-1 Федерального закона "О противодействии коррупции"

В законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»:

- На депутатов и выборных лиц ОМСУ распространяются запреты и ограничения по 273-ФЗ и др. федеральным законам
- За неисполнение депутатами и выборными лицами ОМСУ обязанностей по предоставлению сведений о доходах к ним применяются меры: предупреждение, освобождение от должности, освобождение от осуществления полномочий, запрет занимать должности, запрет исполнять полномочия (в выборных и представительных органах) согласно МПА

Федеральный закон от 26.07.2019 № 228-ФЗ "О внесении изменений в статью 40 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и статью 13-1 Федерального закона "О противодействии коррупции"

В законе «О противодействии коррупции»:

- Лицо, которому стало известно о возникновении у подчиненного ему лица личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, подлежит увольнению (освобождению от должности) в связи с утратой доверия также в случае непринятия мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого является подчиненное ему лицо (добавлены слова), если иное не установлено федеральными законами.

Множество изменений в законодательство о государственных и муниципальных закупках, закупках отдельными видами юридических лиц

Основные направления изменений:

- Уточнение закупочных процедур
- Упрощение закупочных процедур
- Льготы СМП

Проекты

Перечень допустимых подарков для госслужащих.

Госслужащим разрешат принимать подарки только "в виде полиграфической продукции с логотипом государственного органа, органа местного самоуправления или организации". Также чиновникам можно будет дарить цветы.

Чиновников могут перестать наказывать за коррупцию, если правонарушения невозможно было избежать по объективным причинам.

Например: было возбуждено уголовное дело против начальника одного из отделов полиции, который по служебной топливной карточке заправил квадроцикл волонтеров, искавших в лесу пропавшего ребенка. Или: устранение последствий ЧС без проведения закупочных процедур, в срочном порядке.

Противодействие коррупции в органе местного самоуправления

- 1. Локальным актом определить структурное подразделение или должностных лиц (должностное лицо), ответственных за противодействие коррупции.
- Рекомендуется прописать их подчинение непосредственно руководителю органа местного самоуправления.
- В должностную инструкцию и в трудовой договор ответственных лиц необходимо внести в качестве обязанности ответственность за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений.
- В должностной инструкции прописать конкретные обязанности, связанные с указанной ответственностью, в том числе обеспечивать поддержание в актуальном состоянии правовых актов по вопросам противодействия коррупции, в том числе плана по противодействию коррупции в ОМСУ
- 2. В должностных инструкциях служащих предусмотреть обязанность по соблюдению норм антикоррупционных стандартов поведения и персональной ответственности за их нарушение.

- 3. Издать в ОМСУ правовые акты, утверждающие:
- План мероприятий по противодействию коррупции;

Примеры в раздатке

- Кодекс этики и должностного поведения работников организации;
- Положение о порядке уведомления работодателя о конфликте интересов;
- Положение о порядке уведомления работодателя о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений;
- Положение об антикоррупционной политике и оценке коррупционных рисков;
- Порядок приема сообщений граждан и юридических лиц по фактам коррупции;
- Положение о конфликте интересов;
- Правила получения подарков (рекомендовано);

Рекомендуется утвердить систему обучения служащих по вопросам противодействия коррупции.

Все служащие знакомятся с локальными правовыми актами и/или МПА в сфере противодействия коррупции под роспись.

- 4. Создать уполномоченный орган (комиссию):
- по рассмотрению уведомления о конфликте интересов;
- по рассмотрению уведомления о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений;
- по рассмотрению вопроса о подарках;
- по рассмотрению иных вопросов в рамках противодействия коррупции.
- 5. Провести оценку коррупционных рисков деятельности ОМСУ, разработать комплекс мер по их устранению или минимизации в соответствии с положением об оценке коррупционных рисков
- 6. Ежегодно проводить оценку результатов антикоррупционных мероприятий (соответствие выполненных мероприятий плану противодействия коррупции в ОМСУ). Готовить отчетные материалы о проведенной работе в ОМСУ и достигнутых результатах в сфере противодействия коррупции согласно требованиям (раз в полгода, раз в квартал и т.д.).

- 7. Обеспечить размещение на сайте ОМСУ информации о деятельности в сфере противодействия коррупции.
- 8. Обеспечить ежеквартальное проведение обучающих мероприятий со служащими по вопросам противодействия коррупции в виде: семинаров, кейсов, тестирований, общих собраний, создание стендов в здании ОМСУ и т.д. Для дополнительного просвещения в сфере противодействия коррупции возможно привлечение сотрудников правоохранительных органов, органов прокуратуры.
- 9. Обеспечить обучение (повышение квалификации) лиц, ответственных в организации за противодействие коррупции, по антикоррупционной тематике.
- 10. Проводить антикоррупционный инструктаж со всеми вновь поступающими на службу (работу) в ОМСУ.
- 11. Проводить мероприятия по антикоррупционному просвещению граждан (как минимум стенды, полиграфия, информация на сайте).

Функции и полномочия локальных органов (создаёт, как правило, руководитель)

Орган (лицо) по противодействию коррупции:

- обеспечение тематического антикоррупционного обучения служащих
- консультирование (например, по порядку подготовки справок)
- реализация мероприятий плана противодействия коррупции и т.д.

Комиссия по конфликту интересов и пр.

- обеспечение приема и анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера
- проведение проверок сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера
- осуществление контроля за соответствием расходов доходам
- проведение проверок соблюдения запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции
- рассмотрение уведомлений (работа, конфликт интересов, склонение)
- привлечение к дисциплинарной ответственность (дача предложений)
- и т.д.

Основные задачи органа по противодействию коррупции

- обеспечение соблюдения служащими ограничений и запретов, исполнения обязанностей в сфере противодействия коррупции, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов
- осуществление в ОМСУ мер по предупреждению коррупции

В том числе:

- состояние работы по противодействию коррупции в ОМСУ рассмотрение вопросов правоприменительной практики
- исполнение, контроль и/или мониторинг программы «Противодействие коррупции»
- предоставление рекомендаций по противодействию коррупции

Поступление на службу

Рекомендуется к проведению обязательный вводный семинар для граждан, впервые поступивших на государственную (муниципальную) службу.

В ходе семинара необходимо разъяснить основные обязанности, запреты, ограничения, требования к служебному поведению, налагаемые на государственного (муниципального) служащего в целях противодействия коррупции, а также предоставить ему пакет соответствующих методических материалов и контактную информацию должностного лица или подразделения кадровой службы по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Вводный семинар рекомендуется провести в течение 30 календарных дней с момента поступления гражданина на должность государственной (муниципальной) службы.

Нахождение на службе

Рекомендуется не реже одного раза в год проводить **регулярные семинары** по ключевым вопросам противодействия коррупции, затрагивающим всех или большинство государственных (муниципальных) служащих и предполагающих взаимодействие с органом государственной власти и местного самоуправления.

В ходе семинара важно уделить особое внимание порядку действий, которому государственные (муниципальные) служащие должны следовать для соблюдения положений законодательства, в том числе соответствующим административным процедурам, установленным нормативными правовыми актами, а также типичным вопросам, которые возникают в ходе исполнения антикоррупционного законодательства, детальному разбору отдельных наиболее сложных положений нормативных правовых актов и т.д.

Данное мероприятие может проводиться подразделениями как самостоятельно, так и с привлечением экспертов из научных организаций, образовательных учреждений.

Конкурсы и аттестации

Крайне рекомендовано (для органов власти обязательно) при проведении конкурса на замещение вакантной должности службы, а также в ходе аттестации и проведения квалификационного экзамена по присвоению классных чинов:

• включить в перечень вопросов, задаваемых членами комиссии, вопросы из антикоррупционного законодательства (например: понятие коррупции, срок сдачи сведений о доходах и расходах, порядок уведомления представителя нанимателя о фактах склонения к совершению коррупционного правонарушения, порядок уведомления представителя нанимателя о выполнении иной оплачиваемой работы и т.д.).

Увольнение со службы

Рекомендуется проводить **беседу** с государственными (муниципальными) служащими, увольняющимися с государственной (муниципальной) службы, чьи должности входили в специальные перечни.

В ходе беседы государственному (муниципальному) служащему следует разъяснить ограничения, связанные с его последующим трудоустройством, а также предоставить ему соответствующие методические материалы и контактную информацию подразделения.

По необходимости

Специальные семинары проводятся в случае существенных изменений законодательства в сфере противодействия коррупции, затрагивающих государственных (муниципальных) служащих.

Основной целью такого семинара является ознакомление государственных (муниципальных) служащих с новыми правовыми нормами и подходам к их применению.

Также рекомендуется проведение специального семинара не менее чем за 1 месяц перед сдачей сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Кому нужно регулярно проходить обучение по «антикоррупции»

- 1) Работники подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений, а также иных подразделений органов, участвующих в противодействии коррупции;
- 2) Члены комиссий по соблюдению требований к служебному поведению работников и урегулированию конфликта интересов;
- 3) Работники, осуществляющие проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов;
- 4) Работники, замещающие должности категории «руководители» и иные руководящие должности

Антикоррупционный раздел сайта

Крайне рекомендовано (для органов власти обязательно) создать раздел «Антикоррупционная деятельность» на официальном сайте организации с подразделами с систематизированной информацией о проводимой антикоррупционной деятельности:

- доклады, отчеты, обзоры, статистическая информация о проводимой антикоррупционной деятельности;
- деятельность комиссии по соблюдению требований к служебному поведению служащих и урегулированию конфликтов интересов;
- сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера служащих;
- формы, бланки документов, уведомлений;
- методические материалы по вопросам профилактики коррупции;
- нормативные правовые и иные акты в сфере противодействия коррупции.

Информацию о проводимой антикоррупционной деятельности необходимо систематически обновлять и дополнять.

Критерии оценки эффективности [прокуратурой] работы органов и лиц, ответственных за предупреждение (профилактику) коррупции

Созданы ли такие подразделения в органе, либо определены лица, ответственные за противодействие коррупции

Реализуются ли данными подразделениями (их работниками) такие функции как:

- обеспечение соблюдения федеральными государственными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами;
- принятие мер по выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов на государственной службе;

Критерии оценки эффективности работы органов и лиц, ответственных за предупреждение (профилактику) коррупции

- обеспечение деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов
- оказание служащим консультативной помощи по вопросам, связанным с применением на практике требований к служебному поведению и общих принципов служебного поведения государственных служащих, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 г. № 885, а также с уведомлением представителя нанимателя (работодателя), органов прокуратуры Российской Федерации, иных федеральных государственных органов о фактах совершения служащими коррупционных правонарушений
- обеспечение реализации обязанности уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры Российской Федерации, иные федеральные государственные органы обо всех случаях обращения к ним какихлибо лиц в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений
- организация правового просвещения федеральных государственных служащих
- проведение служебных проверок
- включение в должностные регламенты государственных служащих обязанностей, установленных антикоррупционным законодательством

Критерии оценки эффективности работы органов и лиц, ответственных за предупреждение (профилактику) коррупции

осуществление проверки достоверности и полноты:

- сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими
- сведений (в части, касающейся профилактики коррупционных правонарушений), представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, проверки соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению

- подготовка указанными подразделениями кадровых служб (их должностными лицами) в соответствии с их компетенцией проектов нормативных правовых актов о противодействии коррупции
- взаимодействие с правоохранительными органами в установленной сфере деятельности
- ежеквартальный анализ и рассмотрение вопросов правоприменительной практики
- анализ представляемых сведений в отношении служащих
- осуществление проверки соблюдения бывшими служащими требований ст. 12 ФЗ «О противодействии коррупции»

Соблюдение служащими требований к служебному поведению, запреты и ограничения, налагаемые на них в сфере противодействия коррупции

Муниципальный служащий

Функции:

- распорядительная
- исполнительная
- организационная
- **Ограничения и запреты** направленные на предупреждение, противодействие коррупционным проявлениям
- **Требования** к служебному поведения и некоторые иные

Права и Обязанности

Правовой статус служащего

В части противодействия коррупции:

- •пресечение коррупции;
- •контроль прозрачности деятельности служащих;
- урегулирование конфликтных ситуаций (понятия «личная заинтересованность» и «конфликт интересов»)

Пресечение коррупции

• Предотвращение правонарушений (преступлений) коррупционной направленности на самых ранних этапах возможности появления таковых

Например:

- Запрет занимать должности близким родственникам с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью
- Запрет заниматься предпринимательской деятельностью
- Запрет получать подарки в связи со своей деятельностью и т.д.

Контроль прозрачности деятельности

 Контроль законности работы сотрудников, возможность пресекать возможность появления конфликтов интересов

Например:

- Предоставление сведений о расходах
- Уведомление о возможном конфликте интересов
- Уведомление о склонению к коррупционному проступку

Регулирование:

- Законодательство (федеральное, региональное, муниципальное)
- Административные регламенты
- Кодекс этики и поведения
- Должностные инструкции, трудовой договор
- Письма, разъяснения, практика применения

Ст. 14.2. Федерального закона от 02.03.2007 N 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»

- 1) исполнять должностные обязанности добросовестно, на высоком профессиональном уровне;
- 2) обеспечивать равное, беспристрастное отношение ко всем физическим и юридическим лицам и организациям, не оказывать предпочтение какимлибо общественным или религиозным объединениям, профессиональным или социальным группам, гражданам и организациям и не допускать предвзятости в отношении таких объединений, групп, организаций и граждан;
- 3) не совершать действия, связанные с влиянием каких-либо личных, имущественных (финансовых) и иных интересов, препятствующих добросовестному исполнению должностных обязанностей;
- 4) соблюдать нейтральность, исключающую возможность влияния на свою профессиональную служебную деятельность решений политических партий, других общественных и религиозных объединений и иных организаций;

Ст. 14.2. Федерального закона от 02.03.2007 N 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»

- 5) проявлять корректность в обращении с гражданами;
- 6) проявлять уважение к нравственным обычаям и традициям народов Российской Федерации;
- 7) учитывать культурные и иные особенности различных этнических и социальных групп, а также конфессий;
- 8) способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию;
- 9) не допускать конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб его репутации или авторитету муниципального органа.

Служащий, являющийся руководителем, обязан не допускать случаи принуждения служащих к участию в деятельности политических партий, других общественных и религиозных объединений

- включая пропаганду, прямое принуждение, агитационные материалы и т.п.

- 1. Соблюдение требований НПА
- 2. Соблюдение морально-этических норм
- Нормы общественной морали
- Нормы профессиональной этики (кодекс этики)
- Личностные нормы (знания, убеждения, чувства, привычки)
- 3. Соблюдение правил делового этикета
- Правила общепринятого делового этикета
- Правила делового этикета в конкретном органе или организации

Система запретов, ограничений и обязанностей

- В основу системы запретов, ограничений и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, положены запреты, ограничения и обязанности, предусмотренные законами о государственной гражданской службе и о противодействии коррупции.
- С 2008 г. происходит планомерное распространение системы запретов, ограничений и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, на иные категории лиц (лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, работников государственных компаний и корпораций, Центрального банка, Пенсионного фонда Российской Федерации, иных организаций, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов и др.).

Некоторые требования одновременно запреты или ограничения (пример)

Представление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера

- Одновременно требование и запрет
- Почему?
- Потому что неисполнение влечет дисциплинарную или иную ответственность

Основные ограничения

Ограничения находится на службе (работать) лицу в случаях:

- 1) признания его недееспособным или ограниченно дееспособным решением суда, вступившим в законную силу
- 2) осуждения его к наказанию, исключающему возможность исполнения должностных обязанностей по должности, по приговору суда, вступившему в законную силу
- 3) наличия заболевания, препятствующего поступлению или прохождению службы (работы) и подтвержденного заключением медицинской организации
- 4) **близкого родства или свойства** (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с сотрудниками, если работа связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью
- 5) представления подложных документов или заведомо ложных, недостоверных или неполных сведений
- 6) прекращения гражданства РФ (не во всех случаях применяются указанные ограничения, также в ряде случаев могут быть дополнительные ограничения)

Основные запреты

- Запрещено управлять иными структурами (есть исключения, например, можно безвозмездно)
- Запрещено осуществлять иную оплачиваемую деятельность (есть исключения, например, предпринимательскую нельзя, а преподавательскую, научную или творческую можно)
- Запрещено совмещать некоторые должности (есть исключения)
- Запрещено вести политическую деятельность (есть исключения, например, можно избирать или участвовать в управлении политической партией)
- Запрещено злоупотреблять служебным положением
- Запрещено нарушать требования и нормы поведения
- Запрещено раскрывать конфиденциальную информацию

Основные запреты

- Запрещено представлять интересы третьих лиц «у себя» на службе или в подчиненных структурах
- Запрещено получать в связи с должностным положением или в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения (подарки) от физических и юридических лиц
- Запрещено выезжать в командировки за счет средств физических и юридических лиц (есть исключения)
- Запрещено использовать в целях, не связанных с исполнением должностных обязанностей, средства материально-технического, финансового и иного обеспечения, другое имущество
- Запрещено допускать публичные высказывания, суждения и оценки, в том числе в средствах массовой информации, в отношении деятельности органа местного самоуправления, избирательной комиссии муниципального образования и их руководителей, если это не входит в его должностные обязанности

Основные запреты

- Запрещено принимать без письменного разрешения руководителя награды, почетные и специальные звания (есть исключения)
- Запрещено прекращать исполнение должностных обязанностей в целях урегулирования трудового спора
- Запрещено (некоторым служащим) работать (в течение 2х лет после увольнения) в некоторых организациях без согласия комиссии по урегулированию конфликта интересов
- Запрещено НЕ предоставлять справки о доходах
- Запрещено НЕ принимать меры по урегулированию конфликта интересов

Ответственность за несоблюдение запретов и ограничений

В соответствии со статьей 13 Закона 273-ФЗ граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут

- уголовную,
- административную,
- гражданско-правовую
- дисциплинарную ответственность (в т.ч. увольнение)

В том числе с лишением права (по решению суда) занимать определенные должности государственной и муниципальной службы.

Обязанности после увольнения

Гражданин, который ранее замещал должности государственной или муниципальной службы, в течение **двух лет после увольнения** с соответствующей службы **обязан** при заключении трудового договора (гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) стоимостью более 100 000 руб. в месяц; далее - гражданско-правовой договор) **сообщать работодателю сведения о последнем месте своей службы** (ч. 2 ст. 64.1 ТК РФ, ч. 2 ст. 12 Закона N 273-ФЗ).

Данная обязанность налагается на тех бывших служащих, чьи должности в соответствии с положениями указанных норм **включены в специальные** устанавливаемые нормативными правовыми актами РФ **перечни**. Под ними следует понимать перечни, изданные во исполнение Закона N 273-Ф3.

К таким перечням, например, относятся Перечень, утвержденный Указом Президента РФ от 18.05.2009 N 557, перечни, предусмотренные ведомственными нормативными правовыми актами, в частности Приказом ФССП России от 26.01.2018 N 38.

Исходя из положений п. 3 Указа Президента РФ от 18.05.2009 N 557 соответствующие перечни должностей устанавливаются на региональных и муниципальных уровнях власти и управления.

Обязанности после увольнения

Работодатель при заключении трудового договора с указанным гражданином, замещавшим соответствующие должности, в течение двух лет после его увольнения с государственной или муниципальной службы обязан в 10-дневный срок сообщить представителю нанимателя (работодателю) по последнему месту службы этого лица о заключении договора (ч. 3 ст. 64.1 ТК РФ, ч. 4 ст. 12 Закона N 273-ФЗ).

Данная обязанность возникает при заключении трудового договора как по основному месту работы, так и по [внешнему] совместительству, независимо от размера заработной платы. Про внутреннее совместительство сообщать не нужно (п. 6 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 28.11.2017 N 46).

Обязанность работодателя подлежит исполнению в течение двух лет после увольнения гражданина с государственной службы **независимо** от последнего места работы бывшего госслужащего и количества заключенных им за этот период трудовых договоров.

Сообщение должно быть направлено с соблюдением Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами РФ (утв. Постановлением Правительства РФ от 21.01.2015 N 29).

Нарушение обязанности = штраф на работодателя (ст. 19.29 КоАП), возможно увольнение (через суд) служащего по иску прокуратуры.

Январь 2020 г.

Корсаковской городской прокуратурой проведена проверка соблюдения законодательства о противодействии коррупции.

Установлено, что в 2018 году на должность бухгалтера предприятия принята бывшая сотрудница Межрайонной инспекции № 5 ФНС России по Сахалинской области.

Однако, в нарушение законодательства о противодействии коррупции, о ее трудоустройстве, в установленный законом десятидневный срок не проинформирован бывший работодатель.

В связи с этим, в отношении должностного и юридического лица возбуждены дела об административном правонарушении, предусмотренном ст.19.29 КоАП РФ (незаконное привлечение к трудовой деятельности бывшего государственного служащего).

По результатам рассмотрения дел об административном правонарушении, судом вынесены постановления о привлечении должностного и юридического лица к административной ответственности в виде штрафа в размере 20 и 50 тыс. руб., соответственно.

Постановление суда вступило в законную силу.

Про подарки

- Подарки, полученные служащим в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, признаются муниципальной собственностью и передаются служащим по акту в орган, в котором он замещает должность службы, за исключением случаев, установленных Гражданским кодексом Российской Федерации (ст. 575 ГК РФ).
- подарок, стоимость которого подтверждается документами и превышает 3 тыс. руб. либо стоимость которого неизвестна – передается в государственную, муниципальную собственность
- Служащий, сдавший подарок, полученный им в связи с протокольным мероприятием, со служебной командировкой или с другим официальным мероприятием, может его выкупить в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации (стоимость устанавливается оценщиками, если неизвестна)
- Независимо от стоимости подарка должностное лицо обязано сообщить о его получении работодателю в течение трех рабочих дней с момента получения подарка или, если подарок был получен во время командировки, с момента возвращения из командировки

Ст. 575 Гражданского кодекса РФ

Не допускается дарение, за исключением обычных подарков, стоимость которых не превышает трех тысяч рублей:

- работникам образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, и аналогичных организаций, в том числе организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, гражданами, находящимися в них на лечении, содержании или воспитании, супругами и родственниками этих граждан;
- лицам, замещающим государственные должности РФ, государственные должности субъектов РФ, муниципальные должности, государственным служащим, муниципальным служащим, служащим Банка России в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей;

Запрет не распространяется на случаи дарения в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями.

Подарки, стоимость которых превышает три тысячи рублей, признаются соответственно федеральной собственностью, собственностью субъекта РФ или муниципальной собственностью и передаются служащим по акту в орган, в котором указанное лицо замещает должность.

• в отношениях между коммерческими организациями.

Про подарки

Желательно закрепить это требование в локальных актах или МПА:

• При любых сомнениях в правомерности или этичности своих действий служащие, работники обязаны поставить в известность своих непосредственных руководителей и проконсультироваться с ними, прежде чем получать подарки, или участвовать в тех или иных представительских мероприятиях.

- Прокуратура Камчатского края провела проверку соблюдения законодательства о противодействии коррупции должностными лицами краевых государственных учреждений здравоохранения и установила нарушения антикоррупционных запретов, ограничений и обязанностей по представлению полных и достоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.
- Установлено, что 13 руководителей государственных медицинских учреждений представили недостоверные сведения о доходах в справках за 2017 год: не указали сведения о доходах, полученных ими при работе по совместительству в коммерческих медицинских организациях, а также доходах от преподавательской деятельности. Размер средств, неотраженных в справках, составлял от 10 тысяч до почти миллиона рублей.
- По результатам рассмотрения представления 13 главных врачей больниц и поликлиник привлечены к дисциплинарной ответственности в виде выговоров и замечаний.

- Прокуратурой Центрального района г. Челябинска проведена проверка соблюдения требований Федерального закона «О противодействии коррупции» должностным лицом дошкольного образовательного учреждения.
- Установлено, что заведующей дошкольного образовательного учреждения систематически совершались действия, приводящие к возникновению конфликта интересов.
- Так, на должность заместителя заведующего по административно-хозяйственной части был принят супруг, на должность музыкального руководителя была принята дочь, которая впоследствии переведена на должность заместителя заведующего по учебно-воспитательной работе.
- Заведующей дошкольного образовательного учреждения объявлен выговор. Трудовой договор с мужем расторгнут, дочь переведена на должность старшего воспитателя.

- Прокуратурой Нестеровского района в деятельности МАДОУ детский сад № 5
 «Ручеек» выявлены нарушения законодательства о противодействии коррупции,
 выразившиеся в непринятии мер по уведомлению представителя работодателя
 УМВД России по Калининградской области в установленной законом форме и сроки
 о приеме на работу бывшего государственного служащего.
- Постановлением Нестеровского районного суда заведующая МАДОУ детский сад № 5 «Ручеек» признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.29 КоАП РФ, назначено наказание в виде штрафа в размере 20 000 рублей.

- ЧЕЧНЯ. Прокуратурой района при проведении проверки деятельности МБДОУ Детский сад № 5 «Росинка» с. Ца-Ведено выявлены нарушения законодательства о противодействии коррупции.
- Установлено, что в нарушение требований закона о противодействии коррупции, руководителем учреждения Лизой И. в установленный законом десятидневный срок не направлено в администрацию Хойского сельского поселения сообщение о заключении трудового договора с ее бывшим служащим.
- Прокуратурой района 22.01.2019 в отношении Лизы И. возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 19.29 КоАП РФ (привлечение работодателем к трудовой деятельности на условиях трудового договора государственного служащего, замещающего должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами, с нарушением требований, предусмотренных Федеральным законом «О противодействии коррупции»), а также внесено представление об устранении выявленных нарушений закона.

- Проведенной проверкой в МБОУ «СОШ №27» г. Чебоксары выявлено, что при трудоустройстве в школу бывшего гражданского служащего УФССП России по Чувашской Республике Чувашии, сведения в 10-тидневный срок о его трудоустройстве представителю нанимателя (работодателю) государственного служащего по последнему месту его службы не направлены.
- По постановлению прокурора района директор образовательного учреждения привлечен к административной ответственности по ст. 19.29 КоАП в виде административного штрафа в размере 20 тыс. рублей.
- Постановление суда вступило в законную силу.

- Заведующей МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по физическому развитию детей №43 «Родничок» г. на работу в должность воспитателя был принят работник, ранее занимавший должность судебного пристава-исполнителя.
- В нарушение требований законодательства о противодействии коррупции заведующей детским садом о приеме работника и заключении с ним трудового договора в установленный законодательством 10-дневный срок по последнему месту работы в Новочебоксарский ГОСП УФССП РФ по ЧР не было сообщено.
- В этой связи прокурором г. Новочебоксарска в отношении заведующей МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по физическому развитию детей №43 «Родничок» г. Новочебоксарска Бастраковой Л.Л. возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 19.29 КоАП РФ.
- По результатам рассмотрения административного материала мировым судом заведующая детским садом привлечена к ответственности в виде штрафа в размере 20 тыс. рублей.

- Виюле 2018 года бывший муниципальный служащий, ранее занимавший должность в органе местного самоуправления, принят по трудовому договору в ОГБУК ДО «Детская хореографическая школа» на должность методиста.
- В соответствии с требованиями законодательства о противодействии коррупции работодатель при заключении трудового договора с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, обязан в десятидневный срок сообщить о заключении такого договора работодателю по последнему месту его службы.
- Между тем указанное уведомление о приеме на работу бывшего муниципального служащего направлено руководителем хореографической школы с нарушением 10 дневного срока.
- В этой связи заместитель прокурора города Биробиджана Олеся Ключенок в отношении ОГБУК ДО «Детская хореографическая школа» вынесла постановление о возбуждении дела об административном правонарушении по ст. 19.29 КоАП РФ (незаконное привлечение к трудовой деятельности либо к выполнению работ или оказанию услуг государственного или муниципального служащего либо бывшего государственного или муниципального служащего).
- По результатам рассмотрения учреждение привлечено к административной ответственности в виде штрафа на общую сумму 50,0 тыс. рублей.

Требования, налагаемые на муниципальных служащих по соблюдению ими требований служебной этики и антикоррупционных стандартов поведения. Типовой кодекс этики и служебного поведения

Статья 13.3 Федерального закона № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»

- Независимо от формы собственности, организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции
- Меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, могут включать:
- 4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации

Минтруд России

- Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих одобрен решением президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции 23 декабря 2010 г. (протокол № 21) в развитие Указа Президента РФ от 12 августа 2002 г. N 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих»
- Типовой кодекс представляет собой:
- - свод общих принципов профессиональной служебной этики и
- - основных правил служебного поведения,
- которыми должны руководствоваться (в том числе) муниципальные служащие независимо от замещаемой ими должности
- Типовой кодекс является основой для разработки соответствующими органами местного самоуправления кодексов этики и служебного поведения муниципальных служащих.

Цели кодекса этики

- Установление этических норм и правил служебного поведения муниципальных служащих для достойного выполнения ими своей профессиональной деятельности
- Содействие укреплению авторитета муниципальных служащих
- Содействие укреплению доверия граждан к органам местного самоуправления и
- Обеспечение единых норм поведения муниципальных служащих
- Повышение эффективности выполнения муниципальными служащими своих должностных обязанностей
- Формирование должной морали в сфере муниципальной службы
- Формирование уважительного отношения к муниципальной службе в общественном сознании,
- Формирование нравственности и самоконтроля муниципальных служащих
- Важно: знание (и соблюдение) положений кодекса является одним из критериев оценки качества профессиональной деятельности и служебного поведения (т.е. проверяется при аттестации). Ответственность за нарушение кодекса дисциплинарная (дополнительно возможна иная).

Основные (возможные) принципы

- 1) исполнение должностных обязанностей добросовестно и на высоком профессиональном уровне в целях обеспечения эффективной работы;
- 2) признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина;
- 3) осуществление своей деятельности в пределах полномочий;
- 4) отсутствие предпочтения каким-либо профессиональным или социальным группам и организациям, независимость от влияния отдельных граждан, профессиональных или социальных групп и организаций;
- 5) исключение действий, связанных с влиянием каких-либо личных, имущественных (финансовых) и иных интересов, препятствующих добросовестному исполнению должностных обязанностей;
- 6) уведомление представителя нанимателя (работодателя), органов прокуратуры или других государственных органов обо всех случаях обращения каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений;

Основные (возможные) принципы

- 7) соблюдение установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации ограничений и запретов, исполнение обязанностей;
- 8) соблюдение нейтральности, исключающей возможность влияния на деятельность решений политических партий и общественных объединений;
- 9) соблюдение норм служебной, профессиональной этики и правил делового поведения;
- 10) проявление корректности и внимательности в обращении с гражданами и должностными лицами;
- 11) проявление терпимости и уважения к обычаям и традициям народов России и других государств, учет культурных и иных особенностей различных этнических, социальных групп и конфессий, способствование межнациональному и межконфессиональному согласию;
- 12) воздержание от поведения, которое могло бы вызвать сомнение в добросовестном исполнении должностных обязанностей, а также избежание конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб его репутации или авторитету организации;

Основные (возможные) принципы

- 13) принятие предусмотренных законодательством мер по недопущению возникновения конфликта интересов и урегулированию возникших случаев конфликта интересов;
- 14) недопущение случаев использования служебного положения для оказания влияния на деятельность государственных органов, органов местного самоуправления, избирательной комиссии, организаций, должностных лиц, муниципальных служащих и граждан при решении вопросов личного характера;
- 15) воздержание от публичных высказываний, суждений и оценок в отношении деятельности руководства (организации, региона, страны и т.п.), если это не входит в обязанности;
- 16) соблюдение установленных в организации правил публичных выступлений и представления служебной информации;
- 17) уважительное отношение к деятельности представителей средств массовой информации по информированию общества о работе организации, а также оказание содействия в получении достоверной информации в установленном порядке;
- 18) воздержание в публичных выступлениях, в том числе в средствах массовой информации, от обозначения стоимости в иностранной валюте (условных денежных единицах)

Основные требования к антикоррупционному поведению служащих

Общие:

- обязаны противодействовать проявлениям коррупции и принимать меры по ее профилактике
- не должны допускать личную заинтересованность, которая приводит или может привести к конфликту интересов

Конкретные:

- обязанность представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера
- уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры Российской Федерации или другие государственные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений
- запрещается получать в связи с исполнением им должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц
- «Руководителю» запрещено принуждать к участию в деятельности политических партий и общественных объединений
- Ну и вообще своим личным поведением подавать пример честности, беспристрастности и справедливости

Служебная и профессиональная этика

• Основа: человек, его права и свободы являются высшей ценностью и каждый гражданин имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту чести, достоинства, своего доброго имени

- соблюдать общие морально-этические нормы: взаимоуважение, не «встречать по одежке», быть вежливым, не лезть в личную жизнь или конфессиональные (иные) предпочтения и т.п.
- Делать: «правила социалистического общежития» («все за одного и один за всех», «помогай отстающим и добивайся общего подъёма», «человек— самая большая ценность»)
- **Не делать:** «того, что не хотел(а) бы себе» («человек человеку волк», «падающего подтолкни», «ничего личного просто бизнес»)

«Не делать»

Воздерживаться от:

- а) любого вида высказываний и действий дискриминационного характера по признакам пола, возраста, расы, национальности, языка, гражданства, социального, имущественного или семейного положения, политических или религиозных предпочтений;
- б) грубости, предъявления неправомерных, незаслуженных обвинений;
- в) угроз, оскорбительных выражений или реплик, действий, препятствующих нормальному общению или провоцирующих противоправное поведение.

«Делать»

- Способствовать своим служебным поведением установлению в коллективе деловых взаимоотношений и конструктивного сотрудничества друг с другом.
- Быть вежливым, доброжелательным, корректным, внимательным
- Проявлять терпимость в общении с гражданами и коллегами
- «Руководитель» должен быть образцом профессионализма, безупречной репутации, способствовать формированию в благоприятного для эффективной работы морально-психологического климата
- Внешний вид:
- должен способствовать уважительному отношению граждан к организации;
- соответствовать общепринятому деловому стилю, который отличают: официальность, сдержанность, традиционность, аккуратность

- Утверждается на основании Устава (как правило)
- Определяет основные правила поведения депутатов

Пример:

- 1.1. Депутатская этика это совокупность моральных и нравственных норм поведения депутатов муниципального Собрания при осуществлении ими своих депутатских полномочий, установленных действующим законодательством и Уставом. Депутат не может использовать предоставленную ему государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами официальную служебную информацию для приобретения личной выгоды.
- 1.2. Основными этическими принципами деятельности депутата являются принципы гуманизма, ответственности, честности, справедливости и прозрачности своей депутатской деятельности.
- 1.3. Депутат в своей деятельности должен руководствоваться Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, законодательством ОМСУ, Уставом и т.д.
- Депутат в своей деятельности должен соблюдать безусловный приоритет интересов населения, прав человека, норм и принципов российского и международного права, а также настоящих норм депутатской деятельности.

- 1.4. Депутат должен в равной мере соблюдать собственное достоинство и права, уважать достоинство и права других депутатов, а также должностных лиц, муниципальных служащих и граждан, с которыми он вступает в отношения в связи с исполнением депутатских обязанностей. Депутат не может навязывать свою позицию посредством угроз, ультиматумов и иных подобных действий.
- 1.5 Депутат проявляет чистоплотность при решении всех вопросов Муниципалитета и не может быть представителем в судебных и иных инстанциях или отстаивать интересы кого бы то ни было, при решении вопросов, направленных против интересов Муниципалитета.
- 1.6 Поведение депутата в отношениях с избирателями, коллегами основывается на принципах равноправия, взаимоуважения, добропорядочности и честности. Депутат должен проявлять терпимость и уважение к чужому мнению, не допускать в общении командноприказного стиля, безапелляционности, навязывания своей позиции некорректными методами.
- 1.7. Депутат должен воздерживаться от действий, заявлений и поступков, способных скомпрометировать его самого, представляемых им избирателей, выдвинувшее его избирательное объединение, муниципальное Собрание и его органы.
- 1.8. Депутат не должен использовать в личных целях преимущества своего депутатского статуса.

- 2.1. Поведение депутата в отношениях с избирателями, коллегами по Муниципальному Собранию основывается на принципах равноправия, взаимоуважения, добропорядочности и честности. Депутат должен проявлять толерантность и уважение к чужому мнению.
- 2.2. Депутаты обязаны принимать участие в заседаниях городского Собрания, комитетов, комиссий, временных органов, членами которых они являются.
- Депутат проявляет добросовестное отношение к работе в муниципальном Собрании. Отсутствие депутатов на вышеуказанных заседаниях допускается только по уважительным причинам (отпуск, командировка, режим трудовой и учебной деятельности, выполнение государственных и общественных обязанностей, состояние здоровья и другие) с уведомлением соответственно Председателя муниципального Собрания (заместителя Председателя), председателя (заместителя председателя) комитета, председателя комиссии, руководителя временного органа.
- 2.3. Депутаты на заседаниях должны обращаться официально друг к другу и ко всем лицам, участвующим в работе городского Собрания, комитетов, комиссий, временных органов.

- 2.4. Депутаты, выступающие на заседании городского Собрания, комитетов, комиссий, временных органов, не должны употреблять в своей речи грубые, оскорбительные выражения, наносящие ущерб чести и достоинству депутатов и других лиц, допускать необоснованные обвинения в чей-либо адрес, прерывать выступающих, использовать заведомо ложную информацию, призывать к незаконным действиям.
- 2.5. Каждый депутат должен придерживаться темы обсуждаемого вопроса. Если он отклоняется от нее или неоднократно повторяет одно и то же выступление (вопрос, на который уже был получен ответ, замечание), председательствующий вправе напомнить ему об этом. Если замечание депутатом не учтено, председательствующий может прервать выступление депутата.
- 2.6. Депутат, считающий себя оскорбленным словами и (или) действием другого депутата муниципального Собрания, вправе требовать от него публичных извинений.
- 2.7. Депутат добросовестно выполняет поручения, возложенные на него муниципальным Собранием, Председателем (заместителем председателя) муниципального Собрания, комитетами, комиссиями и временными органами муниципального Собрания.

- 3.1. Депутат не должен использовать в личных целях преимущества своего депутатского статуса во взаимоотношениях с государственными органами, органами местного самоуправления, должностными лицами, общественностью, средствами массовой информации.
- Депутат обязан использовать депутатские бланки только для официальных запросов, писем и документов, подписанных собственноручно.
- 3.2. Депутат не может разглашать сведения, которые стали ему известны в связи с осуществлением депутатских полномочий, без согласия граждан или руководителей организаций (учреждений), если это связано с личной или семейной тайной граждан, деловой репутацией и деятельностью организаций и учреждений, обратившихся к депутату, которые заинтересованы в их неразглашении.
- 3.3. Депутат вправе использовать помощь работников аппарата муниципального Собрания только в связи с осуществлением депутатских полномочий и с соблюдением действующего законодательства Российской Федерации, законодательства города Москвы и иных нормативных правовых актов.
- 3.4. Депутат несет ответственность за предоставление недостоверных, подложных сведений, касающихся его лично, других депутатов, должностных лиц и граждан.

- 3.5. Депутат в публичных выступлениях и заявлениях, комментируя деятельность государственных органов и организаций, органов местного самоуправления, должностных лиц и граждан, обязан использовать только достоверные факты.
- 3.6. Депутат, не имеющий на то специальных полномочий, не вправе представлять муниципальное Собрание, его рабочие органы, делать от его имени официальные заявления перед органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными организациями и гражданами, средствами массовой информации.
- 3.7. В случае умышленного или неосторожного употребления в публичных критических выступлениях недостоверных сведений депутат должен публично признать некорректность своих высказываний и принести извинения тем организациям, органам и лицам, чьи интересы или честь были затронуты этим выступлением.
- 3.8. Депутат не вправе использовать помещения, средства связи, оргтехнику, автотранспорт, другие материально-технические средства, находящиеся на балансе муниципального Собрания, для деятельности, не связанной с осуществлением депутатских полномочий.

Дополнительно могут быть предусмотрены иные требования и правила, в том числе порядок рассмотрения вопросов о нарушении Кодекса этики

(анти) примеры

- В августе 2019 г. в интернете появилась аудиозапись, где Глава пресс-службы иркутского правительства Ирина Алашкевич в оскорбительной форме высказывается о пострадавших от наводнения жителях Тулуна, комментируя приезд Владимира Путина в Приангарье. В частности, пострадавших от наводнения называют «быдлом», «бичевней» и плохо одетыми.
- Ирину Алашкевич в конце августа отстранили от работы, ведется служебная проверка.
- Открытость: после скандала в интернете появилась информация о том, сколько заработала Алашкевич за 2018 год около 5,3 миллиона рублей. Также чиновница задекларировала квартиру площадью 94,1 квадратного метра.

(анти) примеры

- В марте депутат Волгоградской областной думы Гасан Набиев вызвал волну возмущения словами о том, что пенсии в восемь тысяч рублей получают "тунеядцы и алкаши", которые сами в этом виноваты.
- Открытость: Набиев, как следует из справок о доходах, опубликованных на сайте Волгоградской областной думы, за 2016–2017 год заработал около 70 миллионов рублей.
- В итоге секретарю волгоградского отделения партии "Единая Россия" Сергею Горнякову пришлось извиняться за депутата. Он подчеркнул, что "публичным людям надо думать прежде, чем делать разного рода заявления".
- Сам Набиев также попросил прощения, заявив, что неточно выразился.

(анти) примеры

- В конце осени на YouTube появилось видео встречи главы департамента молодежной политики Свердловской области Ольги Глацких с волонтерами. На записи женщина заявляет, что государство подрастающему поколению "вообще ничего не должно". Кроме того, по ее словам, о молодых людях должны заботиться родители, а не власти, потому что они их родили, а государство об этом не просило.
- После такого заявления Глацких отстранили от должности и исключили из политсовета свердловского регионального отделения партии "Единая Россия".