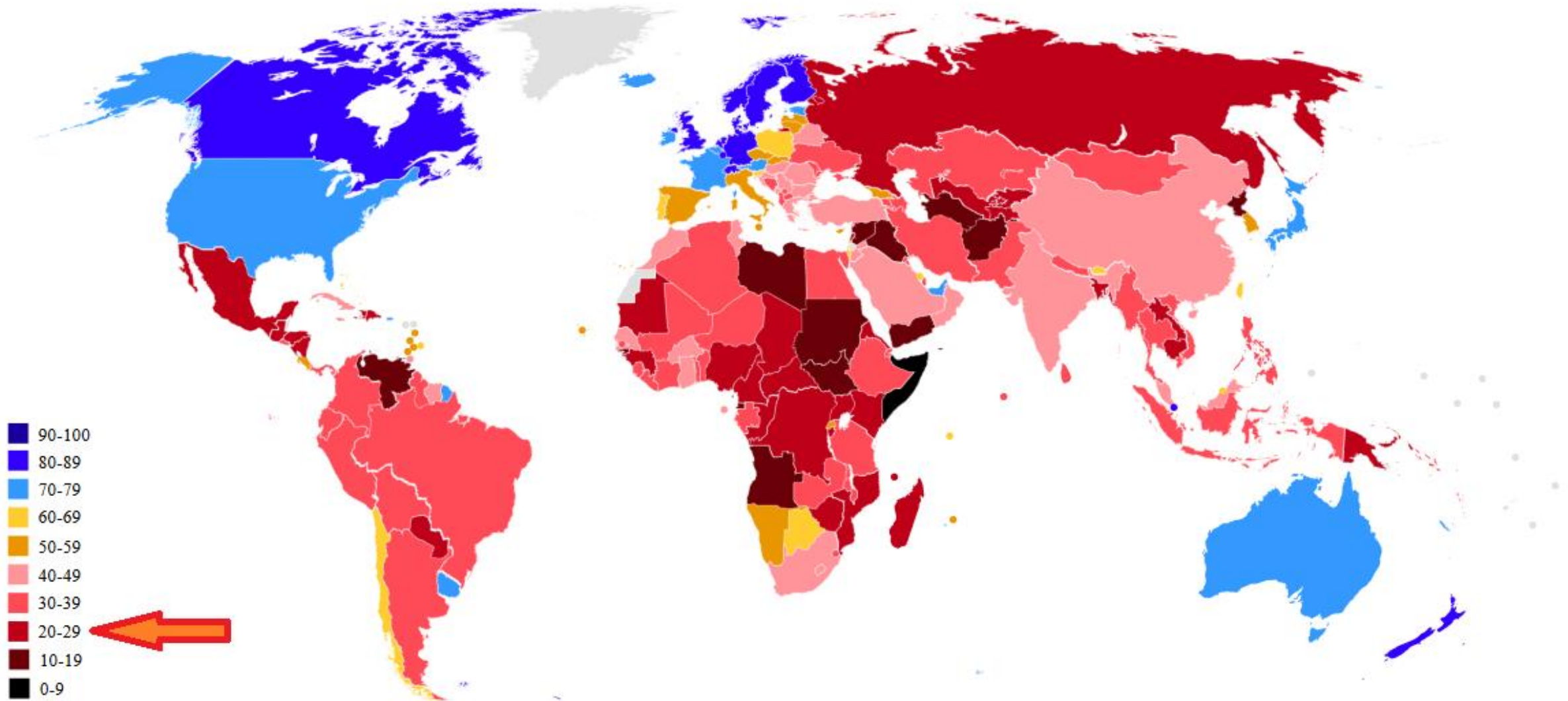


Правовые основы противодействия коррупции



Индекс восприятия коррупции в мире



Индекс восприятия коррупции в мире

Один из основных элементов «коррупционной картинки» - якобы рекордный в сравнении с другими странами уровень коррупции в России. Для подтверждения этого наряду с указанием объёма коррупционного рынка нашей страны, обычно приводится её крайне низкое место, в списке, где в первую пятёрку стран с наименьшим уровнем коррупции традиционно входят Дания, Новая Зеландия, Финляндия, Швеция и Норвегия.

Демонстрируются данные результаты обычно в виде красно-синей географической карты.

Эти данные именуются «рейтингом» не только в СМИ и главных поисковиках сети интернет, но часто и в научных работах, а также в учебниках по проблеме коррупции и антикоррупционных сайтах органов государственной власти и местного самоуправления.

Индекс восприятия коррупции в мире

В действительности этими цифрами иллюстрируется не рейтинг, а «**индекс восприятия коррупции**» - **субъективный показатель**, отражающий оценку уровня коррупции по 10-балльной шкале, который ежегодно с 1995 года составляется международной неправительственной организацией «Transparency International».

Сама организация, объясняя, что индекс основывается на нескольких независимых опросах, в которых принимают участие международные финансовые и правозащитные эксперты, **никогда не называет эти данные рейтингом**.

Это только уровень восприятия опрошенных, который, к слову, не всегда репрезентативен.

Однако, поскольку индекс восприятия коррупции постоянно цитируется в СМИ, некоторые исследователи считают, что он сам влияет на восприятие коррупции жителями стран, становясь своего рода «самоисполняющимся пророчеством».

Система органов власти в РФ



Взаимосвязь гражданской службы и муниципальной службы

Конституция РФ: «органы местного самоуправления не входят в структуру госорганов власти», но... **связаны с госслужбой**

ст. 7 Федерального закона от 27

Основные принципы любой **службы**

- Равная доступность, но при этом
- Конкурсный отбор с ограничениями и запретами

Это НЕ работа (нельзя бастовать) и НЕ зарплата (оплата труда это вознагра

Система противодействия коррупции

Комплекс систем:

- 1. Нормативные правовые акты, рекомендации, письма и т.п.**
- 2. Органы, уполномоченные на выполнение определенных действий**

Место ОМСУ в системе систем

1. Нормативные правовые акты, рекомендации, письма и т.п.

2. Органы, уполномоченные на выполнение определенных действий (прокуратура – надзор,

Элементы коррупции

- **Субъект (кто совершает деяние)** – государственное, муниципальное или частное лицо, зачастую наделенное определенными полномочиями
- **Объект (против чего направлено деяние)** – «общественное благо

Исторические аспекты возникновения коррупции

- Не/стабильность политической системы – 90-е в России, современная Украина и т.п.
- Экономический упадок – Великая депрессия в США
- Несовершенное законодательство – 90-е в России
- Неэффективность

Коррупция проявляется в совершении

- - преступлений коррупционной направленности (хищение материальных и денежных средств с использованием служебного положения, дача взятки, получение взятки, коммерческий подкуп и т.д.);
- - административных правонарушений (мелкое хи

Разновидности квалификации деяний

- 1) Чиновник Т. выдает разрешения и взял 2 500 руб. от предпринимателя за выдачу разрешения по неполному комплекту документов – **что это с точки зрения законодательства о противодей**

Причины коррупции

Есть гипотеза, что из любых 10 человек:

- 1 человек всегда будет «негодяем» (в нашем случае коррупционером), т.е. независимо от всего

Повышение управленческой культуры

- Для чего существует власть, за что получают зарплату государственные, муниципальные служащие и иные представители власти?
- **Предназначение служащих и иных представителей власти – обеспечение интересов общества.**
- Несколько

Противодействие коррупции: Материальное стимулирование

- Оплата по KPI
- Повышение денежного содержания
- Денежное содержание + премии + материальное стимулирование
- Пенсии

Противодействие коррупции : Нематериальное стимулирование

- Медицинская профилактика и диагностика
- Увеличенные отпуска
- Оплата проезда
- Жилищная субсидия

Правовые основы противодействия коррупции

- это набор источников права, различающийся в зависимости от тех методов правового воздействия, которые в них содержатся

Состав антикоррупционного законодательства Российской Федерации

- 1) Конституция РФ
- 2) общепризнанные принципы и нормы
международного права и международные договоры
РФ
- 3) акты национального законодательства России

Классификация антикоррупционных норм, в зависимости от методов правового регулирования

- 1) в которых раскрываются общие признаки и социальная сущность коррупции
- 2) в которых закрепляется коррупционное поведение в качестве правонарушения, содержащего собственный состав правонарушения и санк

КОНСТИТУЦИЯ РФ:

- Конституция РФ имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции РФ (ч. 1 ст. 15 Конституции РФ)

Основные федеральные законы, регламентирующие вопросы, связанные с противодействием коррупции

1. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»

Основные федеральные законы, регламентирующие вопросы, связанные с противодействием коррупции

2. Уголовный кодекс Российской Федерации
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
4. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации
5. Гражданский

ИНЫЕ ФЗ В СИСТЕМЕ ПРАВОВЫХ ОСНОВ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

1) Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов норм

ИНЫЕ ФЗ В СИСТЕМЕ ПРАВОВЫХ ОСНОВ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

5) Федеральные законы, регулирующие прохождение отдельных видов службы:

ИНЫЕ ФЗ В СИСТЕМЕ ПРАВОВЫХ ОСНОВ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

6) Федеральные закона, регулирующие вопросы противодействия коррупции в сфере экономики:

ПОДЗАКОННЫЕ АКТЫ ПО ВОПРОСАМ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

В целях создания условий для реализации положений Федерального закона «О противодействии коррупции» и иных законов принят целый пакет подзаконных нормативных актов, особое

ОТДЕЛЬНЫЕ УКАЗЫ ПРЕЗИДЕНТА РФ ПО ВОПРОСАМ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ:

- Указ Президента РФ от 01.07.2010 № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федер

РЕКОМЕНДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ ОТДЕЛЬНЫХ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ:

- методические указания и рекомендации Министерства труда и социальной защиты РФ
- методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению

РЕКОМЕНДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ ОТДЕЛЬНЫХ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ:

Материалы Президиума Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции

Законы субъектов РФ (на примере Приморского края)

- Закон Приморского края от 10.03.2009 № 387-КЗ «О противодействии коррупции в Приморском крае»
- Закон Приморского края от

НПА субъектов РФ (на примере Приморского края)

Особое место среди НПА субъектов РФ занимает **Программа противодействия коррупции в Приморском крае на 2018 - 2020 годы**, в Приморском крае она утверждена постановлением Администрации Прим

Правовые акты губернатора субъекта РФ

Должны быть приняты как минимум следующие НПА:

- регулирующие порядок предоставления сведений о дохода

Правовые акты губернатора субъекта РФ

- регулирующие отдельные вопросы исполнения антикоррупционных обязанностей
- регулирующие порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов
- регулирующие порядок опубликования представленных сведений о доходах
<

