

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

гор. Вилючинск Камчатского края
ул. Спортивная, д. 8, каб. 319

15 мая 2024 года

Мировой судья судебного участка № 25 Вилючинского судебного района Камчатского края Василенко В.С., при помощнике судьи Фурса И.З., с участием старшего помощника прокурора по ЗАТО г. Вилючинск – Задирака Е.А., рассмотрев дело об административном правонарушении предусмотренном ст. 20.35 КоАП РФ, в отношении должностного лица:

Годнева Евгения Евгеньевича, 13.08.1983 года рождения, уроженца г. Симферополь Крымской обл., паспорт 3003 270657, гражданина Российской Федерации, работающего в должности директора Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Центр развития творчества детей и юношества», проживающего по адресу: Камчатский край, г. Вилючинск, ул. Кронштадтская, д. 9, кв. 61, тел.: 89247913900, ранее к административной ответственности за совершение однородных административных правонарушений не привлекавшегося,

в действиях которого, усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.35 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

Во исполнение полномочий, предусмотренных ст. 21 Федерального закона № 2202-1 от 17.01.1992 «О прокуратуре Российской Федерации», прокуратурой ЗАТО г. Вилючинска проведена проверка исполнения Муниципальным бюджетным учреждением дополнительного образования «Центр развития творчества детей и юношества» (далее – МБУ ДО «ЦРТДЮ») требований законодательства об антитеррористической защищенности, по итогам которой установлено следующее: Годнев Е.Е., являясь директором МБУ ДО «ЦРТДЮ», осуществляя организационно-распорядительные функции, зная о возложенных на него обязанностях по соблюдению требований законодательства в сфере антитеррористической защищенности, исчерпывающие меры по их соблюдению не предпринял, в бездействии должностного лица, усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.35 Кодекса РФ об административных правонарушениях - нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

В судебном заседании должностное лицо Годнев Е.Е., участия не принимал, о времени и месте рассмотрения дела извещен надлежащим образом. Согласно заявлению, просил рассмотреть дело в свое отсутствие, дополнительно указав, что вину признает, в дополнение представил документы, указывающие на отсутствие бюджетных ассигнований и направлению неоднократных заявок в отдел образования администрации ВГО о необходимости выполнения требований антитеррористической защищенности объектов МБУ ДО «ЦРТДЮ».

Старший помощник прокурора по ЗАТО г. Вилючинск Задирака Е.А. в судебном заседании поддержал изложенные в постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении обстоятельства, полагал возможным применить положения ст. 4.1.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях и заменить административное наказание в виде административного штрафа, предусмотренное

санкцией ч. 1 ст. 20.35 Кодекса РФ об административных правонарушениях, на предупреждение, так как Годневым Е.Е., принимаются меры, для устранения выявленных нарушений.

В соответствии со ст. 24.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

В силу ст. 26.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях по делу об административном правонарушении подлежит установлению наличие события административного правонарушения, лицо, его совершившее, виновность указанного лица в совершении административного правонарушения, иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения.

Обстоятельства, имеющие значение для разрешения дела, могут быть установлены различными доказательствами, перечисленными в ч. 2 ст. 26.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

На основании ч. 13 ст. 30 Федерального закона от 30 декабря 2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в здания и сооружения необходимо соблюдение следующих требований: в зданиях с большим количеством посетителей, а также в зданиях образовательных, медицинских, банковских учреждений, на объектах транспортной инфраструктуры должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий.

Образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации (п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации").

Частью 7 ст. 28 указанного Федерального закона установлено, что образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за жизнь и здоровье обучающихся при освоении образовательной программы, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также за жизнь и здоровье работников образовательной организации при реализации образовательной программы, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся.

В соответствии с п. 4 ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 06.03.2006 N 35 "О противодействии терроризму" Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

В отношении объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, установлены названные выше Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства

просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 (далее - Требования).

Согласно п. 1 Требований они устанавливают обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации (далее - объект (территория)).

Согласно п. 2 Требований для целей настоящих Требований под объектами (территориями) понимаются комплексы технологически и технически связанных между собой зданий (строений, сооружений) и систем, имеющих общую прилегающую территорию и (или) внешние границы, отдельные здания (строения, сооружения), обособленные помещения или группы помещений, правообладателями которых являются Министерство просвещения Российской Федерации, организации, подведомственные Министерству просвещения Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, организации, находящиеся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, и иные организации, осуществляющие деятельность в сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации (далее - органы (организации)), являющиеся правообладателями объектов (территорий).

Таким образом, выполнять требования к антитеррористической защищенности должны все образовательные учреждения.

На основании п. 1.6 Устава МБУ ДО «ЦРТДЮ» является некоммерческой организацией, осуществляющей на основании лицензии образовательную деятельность в качестве основного вида в соответствии с целями, ради достижения которых Учреждение создано.

Согласно п. 2.3 Устава МБУ ДО «ЦРТДЮ» предметом деятельности Учреждения является реализация конституционного права граждан Российской Федерации на получение общедоступного бесплатного дополнительного образования в интересах человека, семьи, общества и государства.

В соответствии с п. 17 Требований антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных: на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории); на выявление нарушителей установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта; на пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях); на минимизацию возможных последствий совершения террористических актов на объектах (территориях) и ликвидацию угрозы их совершения; на обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности и иных документах объектов (территорий), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объектов (территорий); на выявление и предотвращение несанкционированного проноса (провоза) и применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправлений.

Согласно с пп. «г» п. 18 Требований воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории) достигается посредством обеспечения охраны

объектов (территорий) и оснащения объектов (территорий) инженерно-техническими средствами и системами охраны.

В силу пп. «д» п. 24 Требований в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к четвертой категории опасности, осуществляются следующие мероприятия: оборудование объектов (территорий) системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

Прокуратурой ЗАТО г. Вилочинска проведена проверка исполнения МБУ ДО «ЦРТДЮ» вышеуказанных требований, в ходе которых установлено, что МБУ ДО «ЦРТДЮ» осуществляет дошкольную образовательную деятельность в здании, расположенном по адресу: ул. Мира, д. 8а, г. Вилочинск, Камчатский край.

Согласно паспорту антитеррористической защищенности объекта - здания МБУ ДО «ЦРТДЮ», расположенного по вышеуказанному адресу, объекту присвоена 4 категория опасности согласно Требованиям. Данный документ имеет категорию «Для служебного пользования», является служебной информацией ограниченного распространения и подлежит защите в соответствии с законодательством Российской Федерации (п. 16 Требований).

22 января 2024 года при проведении проверки установлено, что здание МБУ ДО «ЦРТДЮ», расположенное по адресу: г. Вилочинск, Камчатский край, ул. Мира, д. 8а, не обеспечило оборудование объектов (территорий) системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации в соответствии с п.п. «д» п. 24 Постановления Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006.

Виновность должностного лица Годнева Е.Е. в совершении административного правонарушения подтверждается следующими доказательствами:

- постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от 22 апреля 2024 года (л.д. 1-5), в котором изложены вышеприведенные обстоятельства. Копию указанного постановления Годнев Е.Е. получил, возражений по содержанию постановления не указал;

- актом проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации от 18.03.2024 2024 года, с указанием выявленных нарушений (л.д. 27).

Выявленные нарушения свидетельствуют о несоблюдении требований законодательства об антитеррористической защищенности здания МБУ ДО «ЦРТДЮ», что повышает риск совершения террористических актов и может способствовать наступлению тяжких последствий в виде причинения вреда имуществу, жизни и здоровью посетителей учреждения, в том числе несовершеннолетних.

Согласно статье 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно приказу № 12-лс от 01.11.2023 Годнев Е.Е., назначен на должность директора МБУ ДО «ЦРТДЮ».

Годнев Е.Е., являясь директором МБУ ДО «ЦРТДЮ», осуществляет организационно-распорядительные функции, зная о возложенных на него обязанностях по соблюдению требований законодательства в сфере антитеррористической защищенности, исчерпывающие меры по их соблюдению не предпринял.

При проверке доказательств установлено, что они являются допустимыми, так как получены в соответствии с требованиями Кодекса РФ об административных

правонарушениях, сомнений в своей достоверности не вызывают, а их совокупность является достаточной для разрешения дела по существу.

Исследовав и оценив в совокупности представленные в материалы дела доказательства, достоверность и допустимость которых не вызывают сомнения, мировой судья считает доказанной вину должностного лица Годнева Е.Е. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.35 Кодекса РФ об административных правонарушениях - нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) либо воспрепятствование деятельности лица по осуществлению возложенной на него обязанности по выполнению или обеспечению требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, статьями 11.15.1 и 20.30 настоящего Кодекса, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

Указанная выше квалификация полностью нашла свое подтверждение при рассмотрении дела об административном правонарушении.

В соответствии с ч. 1 ст. 2.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

На основании ст. 2.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. В соответствии с примечанием к указанной статье, совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководителя и другие работники иных организаций, несут административную ответственность как должностные лица.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность Годнева Е.Е. в соответствии со статьей 4.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях, является признание вины, совершение административного правонарушения впервые, наличие на иждивении двоих несовершеннолетних детей.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность Годнева Е.Е. в соответствии со ст. 4.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях, судом не установлено.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, судом также не установлено.

При назначении административного наказания должностному лицу судом учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, наличие смягчающих административную ответственность и отсутствие отягчающих административную ответственность обстоятельств. При этом назначение административного наказания должно основываться на данных, подтверждающих действительную необходимость применения к лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в пределах нормы, предусматривающей ответственность за административное правонарушение, именно той меры государственного принуждения, которая с наибольшим эффектом достигала бы целей восстановления социальной справедливости, исправления правонарушителя и предупреждения совершения новых противоправных деяний, а также ее соразмерность в качестве единственно возможного способа достижения справедливого баланса публичных и частных интересов в рамках административного судопроизводства.

Санкция ч. 1 ст. 20.35 Кодекса РФ об административных правонарушениях предусматривает наказание для должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Согласно ч. 1 ст. 4.1.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях, некоммерческим организациям, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Частью 2 статьи 3.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях предусмотрено, что предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

С учетом вышеизложенного, а также принимая во внимание, что МБУ ДО «ЦРТДЮ» является некоммерческой организацией, директор – Годнев Е.Е. совершил настоящее административное правонарушение впервые, вреда здоровью и жизни людей совершенным правонарушением не причинено, им принимаются меры для устранения выявленных нарушений, имущественный ущерб отсутствует, мировой судья полагает возможным применить положения ст. 4.1.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях и заменить административное наказание в виде административного штрафа, предусмотренное санкцией ч. 1 ст. 20.35 Кодекса РФ об административных правонарушениях, на предупреждение.

Оснований для назначения административного наказания в виде дисквалификации не имеется. Руководствуясь ст. ст. 29.9 - 29.11 Кодекса РФ об административных правонарушениях, мировой судья

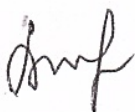
ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо - директора МБУ ДО «ЦРТДЮ» Годнева Евгения Евгеньевича виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.35 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

В соответствии со ст. 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях директора МБУ ДО «ЦРТДЮ» Годневу Евгению Евгеньевичу объявить предупреждение.

На постановление может быть подана жалоба в Вилочинский городской суд Камчатского края через мирового судью в течение 10 суток со дня получения копии постановления.

Мировой судья



КОПИЯ
МИРОВОЙ
ВАСИЛЕНКО



В.С. Василенко