**Нормативно-правовое и организационно-методическое обеспечение ведения судебной статистики**

Инструкция по ведению судебной статистики (далее - Инструкция) регламентирует реализацию функции ведения судебной статистики в судебной системе Российской Федерации, в том числе порядок формирования статистической отчетности: в системе Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации; в системе судов общей юрисдикции: кассационных судах общей юрисдикции, кассационном военном суде , апелляционных судах общей юрисдикции, апелляционном военном суде , верховных судах республик, краевых и областных судах, судах городов федерального значения, судах автономной области и автономных округов, окружных (флотских) военных судах, районных судах, гарнизонных военных судах, мировых судей (далее - суды общей юрисдикции); -------------------------------- Далее по тексту кассационные суды общей юрисдикции и кассационный военный суд - кассационные суды. Далее по тексту апелляционные суды общей юрисдикции и апелляционный военный суд - апелляционные суды. в системе федеральных арбитражных судов: арбитражных судах округов, арбитражных апелляционных судах, арбитражных судах субъектов Российской Федерации (далее - федеральные арбитражные суды), а также в Верховном Суде Российской Федерации в части формирования статистической отчетности о деятельности судов. Инструкция регулирует взаимоотношения Судебного департамента, управлений Судебного департамента в субъектах Российской Федерации с указанными судами, а также органами по обеспечению деятельности мировых судей (далее - ООДМС) в субъектах Российской Федерации по вопросам ведения судебной статистики. На военные суды Инструкция распространяется в части формирования единых форм статистической отчетности о деятельности судов и судимости , ведения баз данных по судимости и автоматизированного судебного делопроизводства. -------------------------------- Формы о деятельности судов характеризуют работу судов по рассмотрению дел и материалов по всем видам судопроизводства, формы о судимости являются статистической разработкой учетных показателей в уголовном судопроизводстве первой инстанции по лицам (подсудимым) о результатах рассмотрения уголовных дел по вступившим в силу судебным актам по существу обвинения. Ведение судебной статистики в военных судах в части специализированных форм отчетности военных судов регламентируется приказом Судебного департамента от 24.09.2019 N 214 "Об утверждении Инструкции по составлению статистических отчетов военных судов", приказом Судебного департамента от 25.03.2021 N 56 "Об утверждении Табеля форм статистической отчетности о деятельности военных судов и форм статистической отчетности о деятельности военных судов".

Ведение первичного учета в делопроизводстве военных судов осуществляется в соответствии с Инструкцией по делопроизводству в военных судах, утвержденной приказом Судебного департамента от 09.10.2014 N 219. В автоматизированном судебном делопроизводстве предусмотрены особенности первичного учета и формирование специализированных форм статистической отчетности.

Целью ведения судебной статистики является обеспечение Верховного Суда Российской Федерации и Судебного департамента, управлений Судебного департамента в субъектах Российской Федерации , судов общей юрисдикции, федеральных арбитражных судов, иных органов государственной власти статистическими данными, необходимыми для осуществления судебно-правовой реформы, законотворческой деятельности, анализа и обобщения судебной практики, организационно-правового обеспечения деятельности судов, обеспечения открытости и прозрачности судебной деятельности. -------------------------------- Управления Судебного департамента в субъектах Российской Федерации (далее по тексту - УСД). Правовой основой ведения судебной статистики в судебной системе Российской Федерации являются Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 N 1-ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации", Федеральный конституционный закон от 07.02.2011 N 1-ФКЗ "О судах общей юрисдикции в Российской Федерации", Федеральный конституционный закон от 28.04.1995 N 1-ФКЗ "Об арбитражных судах в Российской Федерации". Правовой основой осуществления Судебным департаментом и его территориальными органами функции ведения судебной статистики (организационно-методического обеспечения ведения судебной статистики и формирования статистической информации) является Федеральный закон от 08.01.1998 N 7-ФЗ "О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации". В соответствии с положениями названного Закона Судебный департамент и УСД ведут судебную статистику (соответственно п. 12 ч. 1 ст. 6 "Полномочия Судебного департамента" и п. 4 ч. 1 ст. 14 "Полномочия управления Судебного департамента"). Судебный департамент является субъектом официального статистического учета и осуществляет организацию ведомственного статистического наблюдения в судебной системе в соответствии с Федеральным законом от 29.11.2007 N 282-ФЗ "Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации". Судебный департамент осуществляет ведение судебной статистики - формирование официальной статистической информации о количественных показателях рассмотрения федеральными судами и мировыми судьями дел и материалов в порядке уголовного, гражданского, административного, арбитражного судопроизводства и производства по делам об административных правонарушениях на основе данных первичного статистического учета, представленных субъектами статистического наблюдения. -------------------------------- В уголовном, гражданском, административном, арбитражном процессах в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации (далее - УПК РФ), Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации (далее - ГПК РФ), Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации (далее - КАС РФ), Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации (далее - АПК РФ). Сводная статистическая информация о работе судебной системы Российской Федерации представляется Судебным департаментом в Федеральную службу государственной статистики (Росстат) в сроки, установленные Федеральным планом статистических работ . -------------------------------- Федеральный план статистических работ, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.05.2008 N 671-р. Предоставление судебной статистики по запросам и доступ к судебной статистике заинтересованных лиц определяется Федеральным законом от 22.12.2008 N 262-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации" (п. 2 ч. 5 ст. 14) и регламентируется положениями Инструкции. Формы статистической отчетности в соответствии с полномочиями, определенными Федеральным законом от 08.01.1998 N 7-ФЗ "О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации" , утверждаются приказами Судебного департамента. В этом же порядке в формы вносятся изменения и дополнения . -------------------------------- Пункт 12 части 1 статьи 6 Федерального закона от 08.01.1998 N 7-ФЗ "О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации". Положения Инструкции на дату утверждения соответствуют Табелю форм статистической отчетности, формам статистической отчетности, утвержденным приказом Судебного департамента от 11.04.2017 N 65 (с изменениями и дополнениями), в соответствии с которым формы арбитражных судов N 1 АС, 2 АС, 3 АС, 5 АС введены с 01.07.2019.

Статистическая отчетность о деятельности судов разрабатывается с учетом следующих принципов: унификация форм отчетности - единые требования к построению форм и их оформлению, методике заполнения, исчислению показателей, представляющих статистическую информацию; преемственность статистических показателей - согласованность и сопоставимость данных по судебным инстанциям и при сравнении в динамике по отчетным периодам; оптимизация состава показателей - оптимальное количество данных для проведения аналитической работы и обеспечения потребностей пользователей судебной статистики. Использование автоматизированных технологий судебного делопроизводства должно обеспечивать единые алгоритмы формирования статистической отчетности и выгрузку статистических данных в электронные форматы, требуемые для загрузки в программное обеспечение для сбора форм статистической отчетности. Система статистических показателей, представленная в формах статистической отчетности судов, отражает деятельность судов по различным судебным инстанциям и видам судопроизводства. Система статистической отчетности судов характеризуется единством статистических показателей для одной судебной инстанции: независимо от уровня суда в иерархии судебной системы по определенной инстанции заполняется единая для судов всех уровней статистическая отчетность.

Этот принцип позволяет формировать сводную информацию как на районном уровне, уровне субъектов Российской Федерации, так и по уровням судебной системы - по мировым судьям, районным судам, областным и равным им судам, по апелляционным и кассационным судам общей юрисдикции, по всем военным судам, по всем судам общей юрисдикции в Российской Федерации, по всем федеральным арбитражным судам, рассматривающим дела по соответствующему уровню инстанции, а также формировать сводную статистическую информацию, включающую данные по статистическим показателям Верховного Суда Российской Федерации при рассмотрении дел в различных инстанциях. Система статистических показателей арбитражных судов представляет собой совокупность показателей форм отчетности арбитражных судов разных уровней и судебных инстанций, а также отчетности Коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации о рассмотрении дел по экономическим спорам, пересмотру дел, рассмотренных арбитражными судами в качестве вышестоящих судебных инстанций.

В Инструкции изложены основные правила заполнения форм статистических отчетов, обязательные для всех судов общей юрисдикции и федеральных арбитражных судов, Верховного Суда Российской Федерации. В Инструкции определены основные правила формирования статистических отчетов по формам о деятельности судов и судимости на основе данных первичного статистического учета, ведущегося в судах и на участках мировых судей в соответствии с правилами судебного делопроизводства; отражает порядок формирования первичной статистической отчетности в автоматизированных картотеках судебного делопроизводства, ее обработки, получение сводной статистической отчетности, ее хранение и представление по запросам в государственные органы, предоставление доступа иным заинтересованным пользователям.

Организация ведения судебной статистики осуществляется отделами Главного управления организационно-правового обеспечения деятельности судов Судебного департамента, а именно отделом организационно-методического обеспечения ведения судебной статистики в части подготовки бланков форм статистической отчетности, сбора нерегламентной статистической отчетности по запросам, анализа данных судебной статистики и отделом обеспечения формирования информационных ресурсов в части подготовки программных шаблонов , формально-логического контроля , сбора регламентной статистической отчетности , подготовки аналитического сборника основных показателей работы судов и иных аналитических таблиц на основе представленной статистической отчетности, подготовки сводной отчетности и представления ее в Верховный Суд Российской Федерации и Росстат, в иные ведомства на постоянной основе, размещения на сайте Судебного департамента. Деятельность указанных отделов регламентируется положениями о них. -------------------------------- Главное управление организационно-правового обеспечения деятельности судов Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации (далее по тексту - ГУОПО). Отдел организационно-методического обеспечения ведения судебной статистики Главного управления организационно-правового обеспечения деятельности судов (далее по тексту - отдел ОМОВСС ГУОПО).

Отдел обеспечения формирования информационных ресурсов Главного управления организационно-правового обеспечения деятельности судов (далее по тексту - отдел ОФИР ГУОПО). Программный шаблон формы отчетности представляет собой электронную форму для формирования отчета в формате MS Excel, содержащую реквизиты формы, отчетный период и наименование организации (абонента), представляющей отчет, необходимые для автоматизированной идентификации отчета, статистические таблицы разделов формы, формализованное описание ФЛК (обязательного и информационного), справочники абонентов и отчетных периодов и иную справочную информацию. На титульном листе содержит программные элементы (кнопки), вызывающие программы формирования электронных форм отчетов в формате, необходимом для загрузки в базы данных программных изделий "Судебная статистика" (ПИ ССт) и "СТАКС-центр". Программные шаблоны форм регламентной статистической отчетности генерируются из ПИ ССт по описанию структур форм и ФЛК. Используемые форматные, логические, юридические контроли к формам статистической отчетности (далее по тексту - ФЛК). В части сбора регламентной статистической отчетности, подготовки аналитического сборника основных показателей работы судов и иных аналитических таблиц на основе представленной статистической отчетности, подготовки сводной отчетности в программном изделии "Судебная статистика" подсистемы "Судебное делопроизводство и статистика" ГАС "Правосудие".

Отделом ОМОВСС ГУОПО осуществляется разработка проектов форм статистической отчетности о деятельности судов, ФЛК проверки показателей в формах статистической отчетности, а также документов первичного статистического учета и логического контроля учетных показателей; организационно-методическое обеспечение ведения судебной статистики, ее развитие и взаимодействие с другими государственными информационными ресурсами; совершенствование аналитической деятельности на основании данных судебной статистики; координация деятельности УСД, федеральных судов в области ведения судебной статистики.

Сбор и обработка данных судебной статистики в системе Судебного департамента производится автоматизированным способом с использованием программ ведения судебной статистики: программного изделия "Судебная статистика" подсистемы "Судебное делопроизводство и статистика" и программного изделия "СТАКС-центр" подсистемы "Судебная статистика Судебного департамента" Государственной автоматизированной системы Российской Федерации "Правосудие" . -------------------------------- Программное изделие "Судебная статистика" подсистемы "Судебное делопроизводство и статистика", программное изделие "СТАКС-центр" подсистемы "Судебная статистика Судебного департамента" Государственной автоматизированной системы Российской Федерации "Правосудие" (далее по тексту соответственно - ПИ ССт, ПИ "СТАКС-центр", ГАС "Правосудие"). Для работы с использованием специализированного программного обеспечения необходимо руководствоваться : -------------------------------- Все указанные нормативно-технологические документы в актуальном состоянии размещаются в файлообменном ресурсе Судебного департамента. Также документация к соответствующим программным изделиям размещается на портале технической поддержки ГАС "Правосудие" в разделе "Программное обеспечение". в ПИ ССт - описанием применения ПИ "Судебная статистика" ; -------------------------------- В дополнение к описанию применения ПИ ССт в файлообменном ресурсе Судебного департамента размещаются учебные материалы по работе с программным изделием. в ПИ "СТАКС-центр" - инструкцией по заполнению Excel-шаблонов для подготовки отчетов на загрузку в ПИ "СТАКС-центр", инструкцией о доступе к базе данных программного изделия "СТАКС-центр" и мониторинге сбора статистической информации по запросам о результатах рассмотрения дел в федеральных судах и на судебных участках мировых судей, инструкцией по подтверждению статистических сведений судебными актами, описанием применения ПИ "СТАКСцентр" . -------------------------------- Инструкции размещены для работников судебной системы на портале технической поддержки ГАС "Правосудие" в разделе "Программное обеспечение: ПИ "СТАКС-центр" (ограниченный доступ).

Судебный департамент в случае необходимости проведения анализа и обобщения судебной практики Верховным Судом Российской Федерации по запросам высших органов государственной власти при отсутствии необходимых показателей в регламентной статистической отчетности или необходимости подтверждения данных статистической отчетности вправе проводить специально организованные статистические наблюдения, запрашивать дополнительные статистические данные на основе имеющихся сведений в первичном статистическом учете, копии судебных актов, если эта информация не может быть получена из имеющихся объединенных информационных ресурсов судов . -------------------------------- Консолидированные информационные источники судебной информации: консолидированная база данных сведений с сайтов судов общей юрисдикции, единая картотека судебных дел, консолидированные банки судебных решений, консолидированная база данных статистических карточек на подсудимых, картотека арбитражных дел и банк решений арбитражных судов.

Для обеспечения качественного и своевременного рассмотрения дел с учетом нагрузки и специализации судей, для проведения аналитической работы в судах по указанию председателя суда может вводиться оперативная статистическая и иная справочная информация, содержащая статистические показатели, носящие уточняющий и дополнительный характер, формируемая из данных автоматизированного судебного делопроизводства. Порядок организации работы по ведению судебной статистики в суде: первичному статистическому учету в судебном делопроизводстве, формированию регламентной и нерегламентной (запросной) статистической отчетности и ответственные должностные лица за ее выполнение устанавливаются приказом председателя суда. В целях проведения ведомственных наблюдений в форме специально организованных обследований, в том числе для проверки достоверности представленной статистической отчетности, по решению начальника УСД могут запрашиваться из судов статистические или справочные сведения. Для подготовки таких запросов готовятся разъяснения о порядке их формирования с использованием функционала используемых автоматизированных систем. В целях исключения необоснованных трудоемких работ, увеличивающих нагрузку на аппараты судов, при подготовке к специальным обследованиям (дополнительной статистической информации) проводятся предварительные выборочные обследования. Систематическое истребование дополнительной статистической отчетности, справочных сведений из судов и судебных участков мировых судей помимо утвержденных форм должно быть согласовано с председателем областного и равного ему суда в субъекте Российской Федерации.

В программном шаблоне в реквизите "Должностное лицо, ответственное за составление отчета" указывается фамилия, имя, отчество непосредственного составителя отчета, его должность, а также номер служебного телефона, дата формирования отчета. В реквизите "Руководитель" указывается председатель суда (мировой судья) или другой руководитель (заместитель председателя суда), на которого возложена ответственность за составление и представление соответствующей формы статистической отчетности, который несет ответственность за достоверность и своевременность ее представления. В реквизите "Согласовано" при направлении сводной статистической отчетности по районным судам и по мировым судьям при направлении сводной отчетности по итогам года на бумажном носителе указывается председатель областного или равного ему суда соответствующего субъекта Российской Федерации или другой руководитель (заместитель председателя суда). При направлении первичных отчетов судов, а также сводных статистических отчетов о деятельности гарнизонных военных судов реквизит "Согласовано" не заполняется.

Направление сводных статистических отчетов регламентной отчетности по районным судам и мировым судьям в электронном виде в Судебный департамент сопровождается направлением сопроводительного письма за подписями начальника (заместителя начальника) УСД и председателя (заместителя председателя) областного и равного ему суда соответствующего субъекта Российской Федерации, в котором указывается об успешной загрузке электронных форм отчетов в федеральное хранилище судебной статистики в ПИ ССт. Сопроводительные письма направляются посредством электронного документооборота.

Информационная поддержка судов, УСД и ООДМС по вопросам ведения судебной статистики осуществляется путем размещения методических материалов, новых версий программного обеспечения и обновления настроек информационного обеспечения ПИ ССт (описаний новых структур форм и формально-логического контроля к ним ), программных шаблонов форм статистической отчетности в папке "Stat", размещенной на файлообменном ресурсе Судебного департаментам