

ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПАМЯТКА

о порядке направления уведомлений и заявлений о распространяемой с
нарушением закона информации в информационно-телекоммуникационных
сетях, в том числе в сети «Интернет»

Введение

В соответствии с частью 4 ст. 29 Конституции Российской Федерации каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом.

Согласно ст.2 Федерального закона от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»¹, под распространением информации понимаются действия, направленные на получение информации неопределенным кругом лиц или передачу информации неопределенному кругу лиц.

Положениями ст.3, частей 1 и 6 ст.10 Федерального закона №149-ФЗ определено, что правовое регулирование отношений, возникающих в сфере информации, информационных технологий и защиты информации, основывается, в том числе, на принципах свободы поиска, получения, передачи, производства и распространения информации любым законным способом, а также установления ограничений доступа к информации только федеральными законами.

Запрещается распространение информации, направленной на пропаганду войны, разжигание национальной, расовой или религиозной ненависти и вражды, а также иной информации, за распространение которой предусмотрена уголовная или административная ответственность.

Статьями 4 и 5 Федерального закона от 25.07.2002 №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»², статьей 5 Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму»³ закреплены полномочия органов местного самоуправления по осуществлению мероприятий, направленных на предупреждение экстремистской деятельности и противодействие терроризму.

В силу статей 14,15 и 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения относится участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений, разработка и осуществление мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов.

Согласно ст.1 Федерального закона №114-ФЗ, массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения признается экстремистской деятельностью (экстремизмом).

В соответствии со ст.3 Федерального закона №35-ФЗ террористическая деятельность включает в себя пропаганду идей терроризма, распространение

¹ Далее по тексту – Федеральный закон №149-ФЗ

² Далее по тексту – Федеральный закон №114-ФЗ

³ Далее по тексту – Федеральный закон №35-ФЗ

материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности.

С учетом изложенного органы местного самоуправления наделены значительным потенциалом в предупреждении экстремистских и террористических проявлений, сохранении межнациональной и межконфессиональной стабильности.

В памятке на основе положений законодательства и с учетом правоприменительной практики изложены рекомендации по выявлению и ограничению доступа к информации, распространение которой в Российской Федерации запрещено.

**Порядок выявления и ограничения информации, распространение
которой в Российской Федерации запрещено на основании ст.15.1
Федерального закона №149-ФЗ**

Одной из наиболее востребованных в судебной и административной практике является статья 15.1 Федерального закона №149-ФЗ, предусматривающая ограничение доступа к сайтам в сети «Интернет», содержащим информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено.

В целях реализации полномочий в сфере противодействия экстремизму и распространению идеологии терроризма положения указанной нормы закона используются для ограничения доступа к экстремистским материалам.

Экстремистские материалы - предназначенные для распространения либо публичного демонстрирования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистской рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, выступления, изображения руководителей групп, организаций или движений, признанных преступными в соответствии с приговором Международного военного трибунала для суда и наказания главных военных преступников европейских стран оси (Нюрнбергского трибунала), выступления, изображения руководителей организаций, сотрудничавших с указанными группами, организациями или движениями, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

Федеральный орган государственной регистрации на основании решения суда о признании информационных материалов экстремистскими вносит их в федеральный список экстремистских материалов.

*Федеральный список экстремистских материалов*⁴ подлежит размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте федерального органа государственной регистрации. Указанный список также подлежит опубликованию в средствах массовой информации в установленном порядке (minjust.gov.ru).

Блокирование материалов, включенных в ФСЭМ.

Мониторингу подлежат: средства массовой информации, в том числе электронные; информационные ресурсы сети «Интернет»: «ВКонтакте», «YouTube», «Google», «Яндекс», мессенджеры «Telegram» и иные информационные ресурсы, в том числе администрируемые и просматриваемые жителями муниципальных образований, информация, размещаемая на сайтах учреждений (организаций).

⁴ Далее по тексту - ФСЭМ

- 1 • Изучить ФСЭМ <http://minjust.gov.ru>
- 2 • Составить акт осмотра со ссылкой на конкретный «URL-адрес» размещения, порядковый номер материала в ФСЭМ и решение суда, которым признан экстремистским.
- 3 • Направить уведомления в Роскомнадзор посредством заполнения формы ЕАИС <http://eais.rkn.gov.ru/feedback/>

Порядок выявления и ограничения информации, распространение которой в Российской Федерации запрещено на основании ст.15.3 Федерального закона №149-ФЗ

Согласно части 1 ст.15.3 Федерального закона №149-ФЗ, меры по ограничению доступа к информационным ресурсам, распространяющим информацию экстремистского характера (за исключением включенной в ФСЭМ) и иную противоправную информацию, принимаются Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций на основании требования Генерального прокурора Российской Федерации или его заместителей.

Таким образом, при выявлении в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет», распространяемой с нарушением закона информации соответствующее уведомление направляется в органы прокуратуры для решения вопроса об ограничении доступа к противоправной информации.

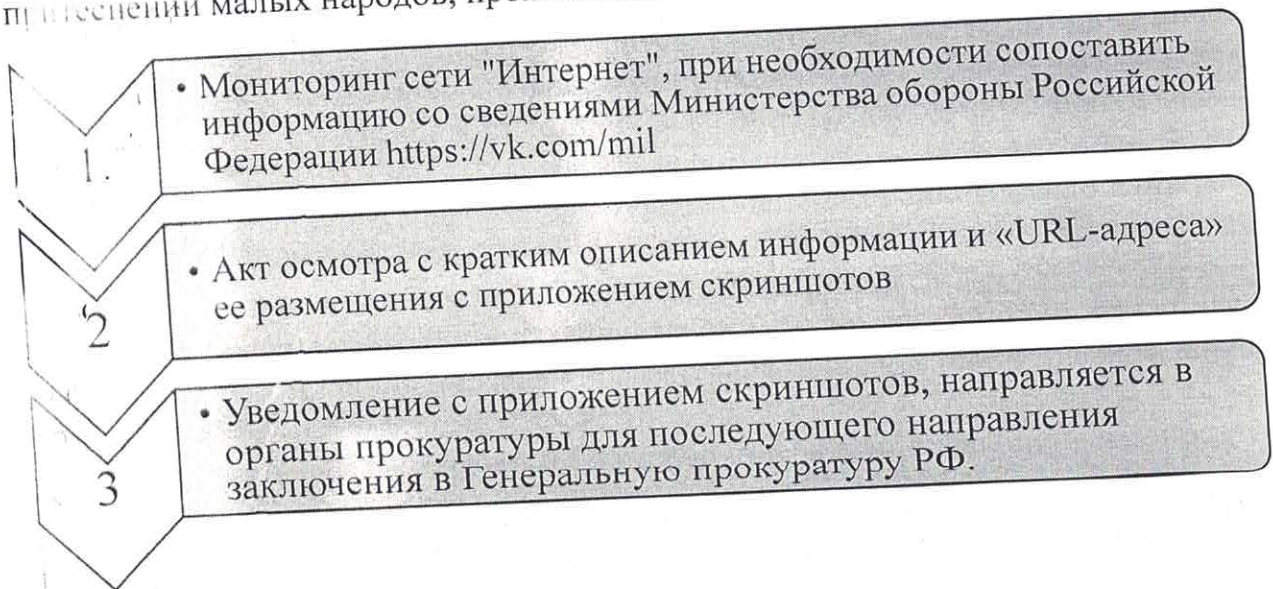
Мониторингу подлежат: средства массовой информации, в том числе электронные; информационные ресурсы сети «Интернет»: «ВКонтакте», «YouTube», «Google», «Яндекс», мессенджеры «Telegram» и иные информационные ресурсы, в том числе администрируемые и просматриваемые жителями муниципальных образований, информация, размещаемая на сайтах учреждений (организаций).

Блокирование недостоверной общественно значимой информации, в том числе касающейся частичной мобилизации, дискредитации использования Вооруженных Сил Российской Федерации в целях защиты интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания

международного мира и безопасности или исполнения государственными органами Российской Федерации своих полномочий в указанных целях.

Выявлению и блокированию подлежат сведения, в которых:

- специальная военная операция на территории Украины трактуется как война России с Украиной, нападение Вооруженных Сил Российской Федерации на Украину;
- распространяется информация об уничтожении Вооруженными Силами Российской Федерации мирного населения;
- распространяется иная негативная информация, в том числе о массовой гибели и сдаче в плен российских военнослужащих;
- содержатся обвинения в совершении военных преступлений Президента Российской Федерации;
- распространяется информация с призывами препятствовать к участию в спецоперации путем проведения массовых протестных акций, организации массовых беспорядков, поджогов военкоматов, военно-учетных столов, иных государственных и правоохранительных органов;
- распространяется информация о массовой незаконной мобилизации граждан;
- распространяется информация о способах незаконного уклонения от мобилизации, явки в военные комиссариаты, способах связи с украинскими вооруженными силами в целях последующей сдачи в плен;
- имеются призывы к сбору средств на финансирование Вооруженных Сил Украины, националистических формирований (например, батальона «Азов»);
- распространяется информация о необходимости отделения регионов от Российской Федерации (так называемой «деколонизации России»), притеснении малых народов, проживающих в Российской Федерации и т.д.).



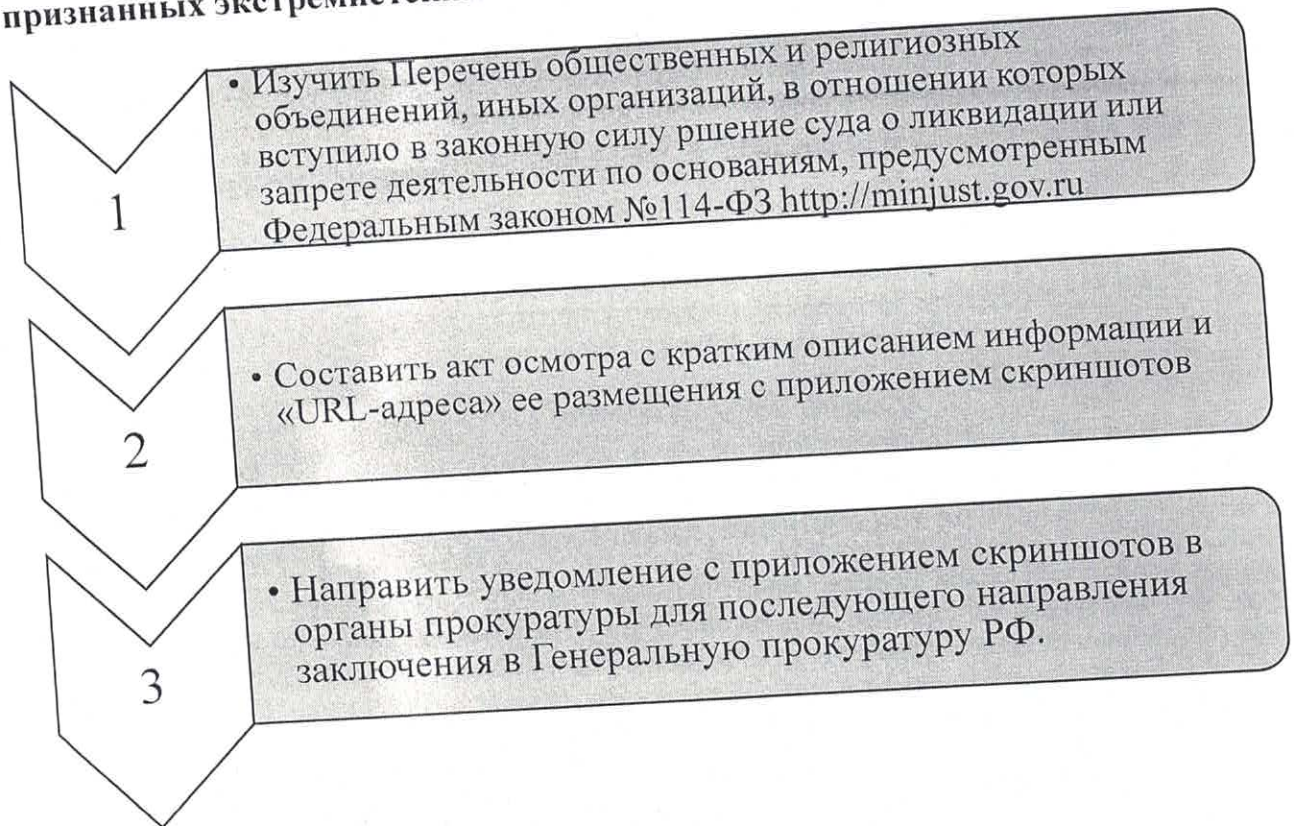
Блокирование информации о деятельности организаций, признанных в Российской Федерации нежелательными.

- 1
 - Изучить Перечень иностранных и международных неправительственных организаций, деятельность которых признана нежелательной на территории Российской Федерации <http://minjust.gov.ru>
- 2
 - Составить акт осмотра с кратким описанием информации и «URL-адреса» ее размещения с приложением скриншотов
- 3
 - Направить уведомление с приложением скриншотов в органы прокуратуры для последующего направления заключения в Генеральную прокуратуру РФ.

Блокирование информации о деятельности организаций, признанных террористическими в Российской Федерации

- 1
 - Изучить Единый федеральный список организаций, в том числе иностранных и международных организаций, признанных в соответствии с законодательством Российской Федерации террористическими <http://www.fsb.ru/fsb/npd/terror.htm>
- 2
 - Составить акт осмотра с кратким описанием информации и «URL-адреса» ее размещения с приложением скриншотов
- 3
 - Направить уведомление с приложением скриншотов в органы прокуратуры для последующего направления заключения в Генеральную прокуратуру РФ.

Блокирование информации о деятельности организаций, признанных экстремистскими в Российской Федерации



Образцы уведомлений в органы прокуратуры Мурманской области для ограничения доступа к информации, распространяемой с нарушением закона

Приложение

Прокурору N-района

классный чин

Иванову И.И.

УВЕДОМЛЕНИЕ

о наличии в информационных материалах недостоверной общественно значимой информации, распространяемой под видом достоверных сообщений

«__» _____ 202__ г.

N-район

Мною, (должность лица, осуществлявшего мониторинг информационной сети «Интернет») _____, проведен мониторинг сети «Интернет» на предмет обнаружения недостоверной общественно значимой информации, распространяемой под видом достоверных сообщений, создающей угрозу для нарушения общественного порядка и общественной безопасности, а также предпосылки к возникновению массовых беспорядков, причинению вреда жизни и (или) здоровью

граждан, в том числе направленной на дискредитацию действий Вооруженных Сил Российской Федерации по защите интересов государства и его граждан.

В ходе мониторинга информационной сети «Интернет» установлено, что на электронных ресурсах: _____ (указываются URL-адрес страницы сайта или доменное имя сайта, позволяющие идентифицировать информацию в сети «Интернет») выявлены информационные материалы, содержащие недостоверную общественно значимую информацию, в том числе направленную на дискредитацию действий Вооруженных Сил и Правительства Российской Федерации по защите интересов государства и его граждан, содержащие сведения об убийстве российскими командирами военнослужащих, предпринимающих попытки к бегству и о расчленении их тел, о пытках и о массовых убийствах украинских военнопленных, об изнасилованиях русскими военнослужащими украинских женщин и несовершеннолетних детей, о похищении российскими властями граждан России и об отправлении их на фронт, о проведении в Российской Федерации скрытой мобилизации с многочисленными нарушениями прав граждан, принудительной депортации украинских детей на территории Российской Федерации.

Вместе с тем данные сведения не соответствуют действительности, опровергаются Министерством обороны Российской Федерации в рамках ежедневного брифинга, информация о котором распространена на официальных интернет-ресурсах Министерства обороны Российской Федерации, в том числе в социальной сети «ВКонтакте» по адресу: <https://vk.com/mil>.

Доступ к указанной выше недостоверной информации имеет открытый характер. Информация о событиях, связанных с проводимой Российской Федерацией специальной военной операции по демилитаризации и денацификации Украины, широко освещается в средствах массовой информации и вызывает большой общественный резонанс среди населения России. В свою очередь, недостоверная информация о ходе проведения названной специальной операции может повлечь формирование искаженного представления о ее целях и задачах, проведение несогласованных публичных мероприятий, что создает угрозу для массового нарушения общественного порядка и общественной безопасности, а также предпосылки к возникновению массовых беспорядков, созданию помех функционированию или прекращению функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной и социальной инфраструктуры, причинению вреда жизни и здоровью граждан, имуществу.

В ходе проведенного мониторинга установлено, что аналогичная информация размещена на электронных ресурсах: _____ (указываются URL-адрес страницы сайта или доменное имя сайта, позволяющие идентифицировать информацию в сети «Интернет», при наличии).

В этой связи доступ к информации, размещенной на электронных ресурсах: _____ (указываются URL-адрес страницы сайта или доменное имя сайта, позволяющие идентифицировать информацию в сети «Интернет»), подлежит ограничению в порядке, установленном частью 1 ст. 15.3 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

Приложение: на ____ л.

должность Ф.И.О.

Прокурору N-района

классный чин

Иванову И.И.

УВЕДОМЛЕНИЕ

о распространении информационных материалов иностранной или международной неправительственной организации, деятельность которой признана нежелательной на территории Российской Федерации

N-район

«___» _____ 202__ г.

Мною, (должность лица, осуществлявшего мониторинг информационной сети «Интернет») _____, проведен мониторинг сети «Интернет» на предмет обнаружения информационных материалов иностранной или международной неправительственной организации, деятельность которой признана нежелательной на территории Российской Федерации.

В ходе мониторинга информационной сети «Интернет» установлено, что на электронном ресурсе: _____ (указываются URL-адрес страницы сайта или доменное имя сайта, позволяющие идентифицировать информацию в сети «Интернет») выявлены информационные материалы организации «Радио Свобода» («Радио Свободная Европа»), деятельность которой в соответствии с распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 20.02.2024 №212-р признана нежелательной на территории Российской Федерации.

Распространение информационных материалов иностранных или международных неправительственных организаций, признанных нежелательными на территории Российской Федерации, в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2012 №272-ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод Российской Федерации» запрещено, доступ к указанным выше информационным материалам имеет открытый характер. В ходе проведенного мониторинга установлено, что аналогичная информация размещена на электронных ресурсах: _____ (указываются URL-адрес страницы сайта или доменное имя сайта, позволяющие идентифицировать информацию в сети «Интернет», при наличии).

В этой связи доступ к информации, размещенной на электронных ресурсах: _____ (указываются URL-адрес страницы сайта или доменное имя сайта, позволяющие идентифицировать информацию в сети «Интернет»), подлежит ограничению в порядке, установленном частью 1 ст. 15.3 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

Приложение: на ___ л.

должность Ф.И.О.

Прокурору N-района

классный чин

Иванову И.И.

УВЕДОМЛЕНИЕ

о распространении информации, содержащей призывы к массовым беспорядкам, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка

«__» _____ 202__ г.

N-район

Мною, (должность лица, осуществлявшего мониторинг информационной сети «Интернет») _____, проведен мониторинг сети «Интернет» на предмет обнаружения информации, содержащей призывы к массовым беспорядкам, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка.

В ходе мониторинга информационной сети «Интернет» установлено, что на электронном ресурсе: _____ (указываются URL-адрес страницы сайта или доменное имя сайта, позволяющие идентифицировать информацию в сети «Интернет») выявлены информационные материалы, содержащие агитацию граждан Российской Федерации в проведении несанкционированных митингов в честь памяти А. Навального на территории г. Барнаула Алтайского края.

Доступ к указанной выше недостоверной информации имеет открытый характер. Информация, содержащая призывы к массовым беспорядкам, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка, создает угрозу для массового нарушения общественного порядка и общественной безопасности, а также предпосылки к возникновению массовых беспорядков, созданию помех функционированию или прекращению функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной и социальной инфраструктуры, причинению вреда жизни и здоровью граждан, имуществу.

В ходе проведенного мониторинга установлено, что аналогичная информация размещена на электронных ресурсах: _____ (указываются URL-адрес страницы сайта или доменное имя сайта, позволяющие идентифицировать информацию в сети «Интернет», при наличии).

В этой связи доступ к информации, размещенной на электронных ресурсах: _____ (указываются URL-адрес страницы сайта или доменное имя сайта, позволяющие идентифицировать информацию в сети «Интернет»), подлежит ограничению в порядке, установленном частью 1 ст. 15.3 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

Приложение: на ____ л.

должность _____ Ф.И.О. _____