

ПАМЯТКА ДЛЯ РОДИТЕЛЕЙ ПО АНТИТЕРРОРУ

Памятки по антитеррору — это рекомендации, как вести себя в опасных ситуациях. Сюда входят советы, что делать ребенку, если он обнаружил подозрительные предметы, что делать родителям, чтобы максимально оградить ребенка от злоумышленников. Как взрослым и детям вести себя при угрозе совершения теракта.

Родителям нужно научить ребенка простым правилам безопасности. Гуляя с ребенком, нужно периодически обсуждать эти правила и напоминать ребенку о них. Памятку по антитеррору нужно изучать с ребенком еще с младших групп детского сада.

Общая памятка по антитеррору для родителей в ДОУ

1. Если вы обнаружили забытые кем-то вещи в общественном транспорте, сообщите об этом водителю.
2. Если увидели подозрительные предметы на территории детского сада, сообщите об этом администрации ДОУ.
3. Если нашли непонятный предмет в своем подъезде, опросите соседей. Если хозяин не нашелся, немедленно сообщите об этом в полицию.
4. Объясните детям, что нельзя трогать, открывать, двигать неизвестные пакеты и коробки на улице и в подъезде. Нужно отойти от них на безопасное расстояние и рассказать о находке взрослому. Нельзя пользоваться вещами, найденными на улице.
5. Научите детей ничего не брать у незнакомых людей.
6. Когда приходите в детский сад, обязательно закрывайте за собой все входные двери, не оставляйте открытыми двери территории детского сада.
7. Обращайте внимание: кто идет впереди и позади вас.
8. Если заметили на территории ДОУ подозрительного человека, сообщите об этом воспитателям или администрации.

Памятка «Как определить, что предмет может быть взрывным устройством»

Подозрительны:

1. Неизвестный сверток, вещь, деталь в машине, на лестнице, в квартире и других местах.
2. Чужая сумка, пакет, коробка, обнаруженные у дверей квартиры, в подъезде.
3. Натянутая проволока или шнур.
4. Провода, изоленга, свисающие из-под машины.

Запрещается:

1. Пользоваться найденными незнакомыми предметами. Перемещать их, брать в руки.
2. Обрывать или тянуть отходящие от предмета провода, пробовать их обезвредить.
3. Ударять один боеприпас о другой или бить любыми предметами по корпусу или взрывателю.
4. Помещать боеприпасы в костер или разводить огонь над ним.
5. Сбирать и сдавать боеприпасы в качестве металлолома.
6. Наступать или наезжать на боеприпасы.
7. Закапывать боеприпасы в землю или бросать их в водоем.

Заходя в подъезд дома, обращайтесь внимание на посторонних людей и незнакомые предметы. Взрывные устройства, как правило, закладывают под лестницей, в подвале, у мусоропровода, на первом этаже дома. Будьте бдительны!

Памятка по антитеррору «Как вести себя в опасной ситуации»

1. Постарайтесь не паниковать. Успокойтесь. Разговаривайте спокойным голосом.
2. Если Вас связали или закрыли глаза, дышите глубже, старайтесь не поддаваться панике.
3. Подготовьтесь физически, морально и эмоционально к возможному суровому испытанию.
4. Запомните как можно больше информации о террористах: сколько их, как вооружены, как выглядят, о чем разговаривали.
5. По различным признакам постарайтесь определить место своего нахождения (заточения).
6. Не пытайтесь бежать, если нет полной уверенности в успешности побега.
7. По возможности, расположитесь подальше от окон, дверей и самих похитителей, в местах большей безопасности в случае, если спецподразделения предпримут активные меры (штурм помещения, огонь снайперов на поражение преступников и др.).
8. По различным признакам постарайтесь определить место своего нахождения (заточения).
9. В случае штурма здания рекомендуется лечь на пол лицом вниз, сложив руки на затылке.
10. Если при штурме и захвате с вами поступают, как с вероятным преступником – не возмущайтесь, ведь ваша личность еще не установлена. Будьте уверены: полиция и другие спецслужбы уже предпринимают профессиональные меры для Вашего освобождения.

Памятка «Как вести себя при угрозе совершения теракта»

Быть внимательным, особенно в транспорте, культурно-развлекательных, торговых и спортивных центрах.

Не подбирать чужих оставленных вещей, даже если они выглядят привлекательно, в них могут быть заложены взрывные устройства.

При обнаружении бесхозных вещей сообщить водителю транспорта, сотрудникам объекта, на котором вы их нашли или в полицию.

Объяснить детям, что любая вещь, найденная на улице, может быть очень опасна.

Если началась стрельба или прогремел взрыв, падайте на землю, лучше под укрытие (бордюр, торговую палатку, машину и т.п.). Для большей безопасности накройте голову руками.

Если государственные спецгруппы начали операцию по обезвреживанию террористов, не следите за ними из любопытства, спокойным шагом идите в другую сторону (не бегом, чтобы вас не приняли за преступника).

Если узнали о возможном теракте, сразу сообщите об этом в правоохранительные органы!

Памятка «Как оградить ребенка от злоумышленников»

Учите вместе с ребенком важную личную информацию. Он должен знать: свои имя, фамилию, адрес, имена родителей и место их работы.

Объясните ребенку: если он потерялся, важно не бояться, не паниковать. Нужно обратиться за помощью к взрослым людям. Если потерялся в магазине – к кассиру, продавцу или охраннику, на улице – к полицейскому.

Постоянно говорите своим детям, что нельзя открывать двери незнакомым людям, кем бы они ни представились. У родителей есть свои ключи, а остальным без родителей открывать нельзя, даже если выглядят они порядочными на вид.

Объясните своим детям, что никто не может прийти в ваш дом и от вашего имени попросить отдать какую-то вещь, деньги, передать сладости, пустить в дом или забрать ребенка, чтобы привести его к маме.

Памятка 4 «НЕ»

Эту памятку нужно часто повторять своему ребенку:

- не садись в машину к чужим людям;
- не ходи никуда с чужими людьми, как бы они ни уговаривали, чтобы интересное ни предлагали;
- не заигрывайся во дворе.
- не играй на улице с наступлением темноты.

Памятка «Учим ребенка безопасному поведению»

Эти правила должны войти у ребенка в привычку. Учите его и всегда сами соблюдайте такие рекомендации:

1. Прежде чем открыть дверь, посмотри в глазок, нет ли за дверью посторонних.
2. Если никого не видно, но слышны голоса, подожди, пока люди не уйдут с площадки.
3. Всегда закрывай за собой дверь на ключ, когда выходишь из квартиры.
4. Не просматривай почту около ящика, поднимись домой и посмотри там.
5. Вышел из квартиры и увидел подозрительных людей — вернись немедленно обратно.
6. Если незнакомец оказался у тебя за спиной, повернись к нему лицом. В случае попытки напасть на тебя будь готов обороняться. Для этого ты можешь использовать портфель, сумку, мусорное ведро, ключи, брелок и т.п. Нанеси нападающему неожиданный удар и затем убегай, крича: «Пожар» или «Горим».
7. Если незнакомец предлагает тебе подняться на лифте, откажись, скажи, что ты еще задержишься или живешь на втором этаже и пойдешь пешком по лестнице.
8. Если незнакомец пытается зажать тебе рот, постарайся укубить его за руку, если же ты оказался с ним лицом к лицу кусай за нос.

Памятка «Безопасное общение по телефону»

1. Поднимая трубку, не называй своего имени или имени звонящего, ты можешь ошибиться, а преступник этим воспользуется.
2. Никогда и никому не говори, что ты дома один.
3. Если просят назвать адрес, не называй, попроси перезвонить позже.
4. Договариваясь о встрече с друзьями, назначай ее на время, когда в квартире будет еще кто-то, кроме тебя.
5. Если тебя пытаются втянуть в непристойный разговор, положи трубку и сообщи обязательно родителям.

ТЕРРОРИЗМ-реальность нашей жизни

АКТУАЛЬНОСТЬ [ПРОБЛЕМЫ ТЕРРОРИЗМА](#)

Терроризм во всех его формах и проявлениях и по своим масштабам и интенсивности, по своей бесчеловечности и жестокости превратился ныне в одну из самых острых и злободневных проблем глобальной значимости. Проявление терроризма влекут за собой массовые человеческие жертвы, разрушаются духовные, материальные, культурные ценности, которые невозможно воссоздать веками. Он порождает ненависть и недоверие между социальными и национальными группами. Террористические акты привели к необходимости создания международной системы борьбы с ним. Для многих людей, групп, организаций, терроризм стал способом решения проблем: политических, религиозных, национальных. Терроризм относится к тем видам преступного насилия, жертвами которого могут стать невинные люди, каждый, кто не имеет никакого отношения к конфликту. Масштабность и жестокость проявления современного терроризма, необходимость непрерывной борьбы с ним прежде всего правовыми методиками, подтверждает актуальность выбранной темы.

ЧТО ТАКОЕ ТЕРРОРИЗМ

Терроризм- специфическое явление общественно-политической жизни; один из вариантов тактики политической борьбы, связанный [с применением идеологически](#) мотивированного насилия. Он имеет свою длинную историю, без знания которой трудно понять его истоки и практику.

Суть терроризма – насилие с целью устрашения. Субъект террористического насилия – отдельные лица или неправительственные организации. Объект насилия – власть в лице отдельных государственных служащих или общество в лице отдельных граждан. Кроме того – частное и государственное имущество, инфраструктуры, системы жизнеобеспечения. Цель насилия – добиться желательного для террористов развития событий – революции, дестабилизации общества, развязывания войны с иностранным государством, обретения независимости некоторой территорией, падения престижа власти, политических уступок со стороны власти и т.д.

Определение терроризма представляется непростой задачей, но законодатели разных стран не пришли к единому определению терроризма. Терроризм- это публично совершаемые общеопасные действия или угрозы, направленные на устрашения населения или социальных групп в [целях прямого или косвенного](#) воздействия на принятие кого-либо решения или отказ от него в интересах террористов.

Терроризм связан с более общим, родовым для него понятием- террор. Террор- это способ управления обществом посредством превентивного устрашения. К этому способу политического воздействия могут прибегать как государства, так и организации (силы) ставящие перед собой политические цели. Сегодня терроризм- это [практика нелегитимного насилия](#), реализуемая противостоящими государству силами и организациями.

УСЛОВИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ТЕРРОРИЗМА

Обязательное условие терроризма – резонанс террористической акции в обществе. Терроризм принципиально декларативен. Широкое распространение информации о теракте, превращение его в наиболее обсуждаемое событие представляет собой ключевой элемент тактики терроризма. Оставшийся незамеченным или засекреченный теракт утрачивает всякий смысл.

Общественный резонанс на террористический акт необходим террористам для изменения общественных настроений. Теракты воздействуют на массовую психологию. Террористические организации демонстрируют свою силу и готовность идти до конца, жертвуя как собственными жизнями, так и жизнями жертв. Террорист громко заявляет, что в этом обществе, в этом мире есть сила, которая ни при каких обстоятельствах не примет существующий порядок вещей и будет бороться [с ним до победы](#), или до своего конца.

Поэтому террористический акт:

1. Демонстрирует обществу бессилие власти. В той точке времени и пространства, где произошел теракт, власть утратила монополию на насилие, были вызывающе нарушены законы и установления власти. В зоне теракта реализовалась альтернативная власть.

2. Создает прецеденты активного неповиновения и силового противостояния власти. Идеологи терроризма называют это «пропагандой действием». Теракт содержит в себе призыв к силам, сочувствующим делу террористов, присоединиться к активному противостоянию власти.

3. Как правило, активизирует любые силы и настроения, оппозиционные власти, в том числе и дистанцирующиеся от тактики терроризма. Теракт трактуется как бесспорный признак острого кризиса в обществе. Все это [подталкивает общество](#), а за ним и власть, к уступкам политическим силам, использующим тактику терроризма.

4. Ударяет по экономике, снижает инвестиционную привлекательность страны, ухудшает ее имидж, снижает поток международных туристов и т.д.

5. Подталкивает страну к радикализации политического курса, к авторитарным формам правления. Часто такая эволюция соответствует целям террористов.

Терроризм представляет собой наиболее опасный способ политической дестабилизации общества. Такие способы дестабилизации как военная интервенция, восстание, развязывание гражданской войны, массовые беспорядки, всеобщая забастовка и др. требуют значительных ресурсов и предполагают широкую массовую поддержку тех сил, которые заинтересованы в дестабилизации. Для разворачивания кампании террористических актов достаточно поддержки дела террористов сравнительно узким слоем общества, небольшой группой согласных на все крайних радикалов и скромных организационно-технических ресурсов. Терроризм подрывает власть и разрушает политическую систему государства. Юристы относят террористические действия к категории «преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства».

Терроризм не относится к повсеместным явлениям. Использование этой тактики предполагает набор социокультурных и политических характеристик общества. Если эти характеристики отсутствуют, тактика терроризма реализована быть не может.

Теракт требует общенациональной, а в идеале глобальной аудитории. Из [этого следует первое условие](#) возникновения терроризма – формирование информационного общества. В своих современных формах терроризм возникает в XIX в. в Европе. То есть там, где возникает общество, регулярно читающее газеты. И далее, чем мощнее становятся средства массовой информации, чем более пронизывают собой общество, чем выше их роль в формировании общественных настроений – тем шире волна терроризма.

Второе условие возникновения терроризма связано с природой технологии и законами развития технологической среды человеческого существования. Суть дела в том, что по мере разворачивания научного и технического прогресса, техногенная среда становится все более сложной и уязвимой. Развитие техники дает человеку возможность точно разрушать социальную, технологическую и природную среду.

Технологическая среда становится все более плотной и более уязвимой. Возможности государства блокировать деятельность террористов в каждой точке социального пространства в любой произвольный момент оказываются ниже возможностей злоумышленников нанести удар. В [современном мире техногенные](#) катастрофы происходят и безо всякого вмешательства террористов.

Третье существенное условие возникновения терроризма связано с размыванием традиционного общества и формированием общества модернизированного, ориентированного на либеральные ценности. Терроризм возникает тогда, когда на смену традиционной культуре приходит общество, знакомое с концепцией общественного договора. Либеральные ценности и идеи общественного договора дают представление о гарантированности человеческой жизни и ответственности власти перед гражданами.

Теракты громко заявляют о том, что власть не способна гарантировать жизнь, здоровье и спокойствие граждан; следовательно, власть ответственна за это. Здесь – суть механизма политического шантажа, который используют террористы. Если же общество никак не реагирует на акции террористов, или объединяется вокруг власти преержащей, то терроризм утрачивает всякий эффект.

Четвертое условие терроризма – реальные проблемы, возникающие в ходе исторического развития. Они могут иметь самое разное измерение – политическое, культурное, социальное, религиозное. В [благополучной стране возможны](#) одиночные акты психически неуравновешенных маргиналов, но терроризм как явление слабо выражен. Самые частые основания терроризма – сепаратизм и национально освободительные движения, а также религиозные, этнические, идеологические конфликты. Терроризм – явление, присущее кризисным этапам модернизационного перехода. Характерно, что завершение модернизационных преобразований снимает основания для терроризма.

Терроризм возможен при условии сочувствия делу террористов хотя бы части общества. В отличие от диверсантов – специально подготовленных профессионалов, которые могут работать во враждебном окружении – террористы, так же как и партизаны, нуждаются в поддержке среди населения. Утрата этой поддержки ведет к угасанию террористической деятельности.

Терроризм является индикатором кризисных процессов. Это – аварийный канал обратной связи между обществом и властью, между отдельной частью общества и обществом в целом. Он свидетельствует об остром неблагополучии в некоторой зоне социального пространства. В этом отношении, терроризм не имеет чисто силового, полицейского решения. Локализация и подавление террористов – лишь часть борьбы с этим злом. Другая часть предполагает политические, социальные и культурные преобразования, которые снимают основания для радикализации общества и обращения к терроризму.

ТИПОЛОГИЯ И КЛАССИФИКАЦИЯ ТЕРРОРИЗМА

Учитывая бесконечное многообразие, смыкание и переплетение различных форм терроризма, его классификация является непростой задачей.

По характеру субъекта террористической деятельности, терроризм делится на:

1. Неорганизованный или индивидуальный.

В [этом случае теракт](#) (реже, ряд терактов) совершает один-два человека, за которыми не стоит какая-либо организация. Индивидуальный терроризм наиболее редкое явление в современном мире. Примером может служить выстрел Веры Засулич в петербургского градоначальника Трепова (январь 1878);

2. Организованный, коллективный – террористическая деятельность планируется и реализуется специальной организацией. Организованный терроризм – самый распространенный в современном мире.

По своим целям терроризм делится на:

1. Националистический – преследует сепаратистские или национально освободительные цели;
2. Религиозный – связан либо с борьбой приверженцев одной религии с приверженцами другой, либо преследует цель подорвать светскую власть и утвердить власть религиозную.
3. Идеологически заданный, социальный – преследует цель коренного или частичного изменения экономической или политической системы страны. Иногда этот вид терроризма называют революционным. Примером идеологически заданного терроризма служат – анархистский, эсеровский, фашистский, европейский «левый» терроризм и др.

ФОРМЫ И МЕТОДЫ ТЕРРОРИЗМА

[Анализируя методы террористической](#) деятельности, исследователи выделяют:

1. Взрывы государственных, промышленных, транспортных, военных объектов, редакций газет и журналов, различных офисов, партийных комитетов, жилых домов, вокзалов, магазинов, театров, ресторанов и т.д.
2. Индивидуальный террор или политические убийства – чиновников, общественных деятелей, банкиров, сотрудников правоохранительных органов и т.д.
3. Политические похищения. Как правило, похищают крупных государственных деятелей, промышленников, журналистов, военных, иностранных дипломатов и т.д. Цель похищения – политический шантаж (требования выполнения определенных политических условий, освобождения из тюрьмы сообщников, выкуп и т.д.)

4. Захват учреждений, зданий, банков, посольств и т.д., сопровождающийся захватом заложников. Чаще всего за этим следуют переговоры с представителями властей, но история знает и примеры уничтожения заложников. Обладание заложниками позволяет террористам вести переговоры «с позиции силы». Сегодня это одна из наиболее распространенных форм терроризма.

5. Захват самолетов, кораблей или других транспортных средств, сопровождающийся захватом заложников. Эта форма террористической деятельности получила широкое распространение в 1980-х.

6. Ограбление банков, ювелирных магазинов, частных лиц, взятие заложников с целью получения выкупа. Грабежи – вспомогательная форма террористической деятельности, обеспечивающая террористов финансовыми ресурсами.

7. Несмертельные ранения, избиения, издевательства. Эти формы террористического нападения преследуют цели психологического давления на жертву и одновременно являются формой так называемой «пропаганды действием».

8. Биологический терроризм. Например, рассылка писем со спорами сибирской язвы.

9. Использование отравляющих веществ и радиоактивных изотопов.

Арсенал методов и форм терроризма постоянно расширяется. Сейчас можно говорить [о компьютерном терроризме](#). В принципе, любые инфраструктуры общества, любые промышленные объекты, технологические структуры, хранилища отходов, повреждение которых чревато экологической катастрофой, могут стать объектом атаки террористов.

СОВРЕМЕННЫЙ ТЕРРОРИЗМ

С новой силой теракты начинаются во второй половине 1990-х. Ослабление государственных институтов, экономический кризис, формирования черного рынка оружия и взрывчатых веществ, взрывной рост криминального насилия (т.н. «разборок», заказных убийств), неконтролируемые потоки миграции, война в Чечне и другие факторы создали предпосылки для возникновения терроризма.

Отдельные теракты совершают небольшие группировки радикально-коммунистической направленности. Примеры – взрыв памятника Николаю II под Москвой (1998), ночной взрыв у приемной ФСБ в Москве (1999), минирование памятника Петру I в Москве. Все эти акции прошли без человеческих жертв.

Неизмеримо серьезнее серия террористических актов, связанных с войной в Чечне. Это – взрывы домов, взрывы на улицах и рынках, захват общественных зданий и взятие заложников. Теракты происходят в Дагестане, Волгодонске, Москве. Чеченский терроризм отличается организованным характером, хорошим финансовое и [организационно-техническое обеспечение](#).

Среди самых громких акций – захват отрядом террористов под руководством Шамиля Басева роддома в городе Буденовске летом 1995г. Теракт закончился переговорами и возвращением террористов на территорию, не контролируемую российской армией. Аналогичный захват театрального центра на ул. Дубровка в Москве отрядом под руководством Мовсара Бараева осенью 2002г. завершился штурмом, уничтожением террористов и освобождением заложников.

Сегодня миру уже грозят ядерным терроризмом, терроризмом с применением отравляющих веществ. Характер эпидемии приобрели похищения людей в целях шантажа или получения выкупа. Сегодня многие люди испытывают на себе все “прелести” информационного терроризма, и так далее.

Отношение к терроризму зависит от меры консолидации общества вокруг политических целей террористов, от укорененности в этом обществе либеральных и гуманистических ценностей (цены человеческой жизни), от уровня правосознания.

Если за терроризмом стоит реальная проблема – социальная, культурная, политическая, то некоторый сегмент общества, чувствительный к этой проблеме, будет сочувствовать если не [методам террористов](#), то целям или идеям, которые они защищают. Внутри этого сегмента терроризм находит поддержку, вербует кадры. Без поддержки хотя бы частью общества террористические движения угасают. Соответственно, разрешение острых проблем снимает раскол в обществе и лишает террористические движения необходимой социальной базы.

Общество, столкнувшееся с терроризмом, как правило, переживает эволюцию своего отношения к этому явлению. Возникновение терроризма раскалывает население. Одни отвергают терроризм целиком и полностью, другие допускают в определенных ситуациях, третьи принимают и оправдывают. По мере разворачивания терроризма, общество сталкивается с последствиями актов террора, видит страдания жертв. Эта информация усиливает негативное отношение к терроризму. Группа оправдывающих и допускающих терроризм последовательно сужается. К моменту изживания явления, моральное неприятие терроризма становится абсолютно доминирующим, образ террориста – негативным, круг поддержки – крайне узким.

На отношение людей к терроризму в любой стране мира влияет общеисторическая эволюция оценки этого явления. Отношение к терроризму претерпевало изменение и в [рамках всемирно-исторического](#) процесса. Терроризм родился в Европе. На первых этапах своей истории образ террориста для значительной части общества срастался с образом борца за свободу, национальную независимость, социальную справедливость. В начале XX в. государственная поддержка движений, использующих тактику терроризма в странах потенциального или актуального противника рассматривалась многими правительствами как нормальная практика. Затем государства, приверженные либеральным ценностям, отказываются от этой практики. В межвоенный период и, особенно, после Второй мировой войны, спонсирование терроризма становится исключительным достоянием агрессивных режимов, озабоченных задачами идеологической и политической экспансии.

В 1960–1970-х формируется система международного терроризма. С этого времени разворачивается процесс осознания терроризма как безусловной опасности, угрожающей основаниям международной стабильности. Соответственно, изменяются общественные настроения. Сегодня в [информационной и культурной панораме](#) обществ, принадлежащих евроатлантической цивилизации, оправдание терроризма, героизация образа террориста становится признаком крайнего маргинализма.

Ныне центры терроризма сместились на неевропейские пространства. Обществам Востока еще предстоит пройти эволюцию своего отношения к терроризму и осознать его как абсолютно преступную и аморальную практику.

Как известно - «Зло провоцирует зло». Субъект, уверенный в своей правоте, нуждающийся в самоутверждении и преследующий личные экономические и политические цели, попадает под влияние той или иной радикальной группировки «эволюционирует» по цепочке «радикализм – экстремизм – фанатизм–терроризм».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключение необходимо отметить, что терроризм давно вышел за национальные рамки и приобрел международный характер. Он стал эффективным и эффективным орудием устрашения и уничтожения в извечном и непримиримом споре разных миров, кардинально отличающихся друг от друга своим пониманием, осознанием и ощущением жизни, своими нравственными нормами, своей культурой. Очень страшно, что для многих людей, групп и организаций терроризм стал лишь просто способом решения их проблем: политических, национальных, религиозных, субъективно-личностных и т.д. К нему сейчас особенно часто прибегают те, которые иным путем не могут достичь успеха в [открытом бою](#), политическом соперничестве реализации своих бредовых идей переустройства мира и всеобщего счастья. Межгосударственные масштабы современного терроризма проявляются в том, что принятие решений о террористических актах и их подготовка могут осуществляться в одних странах, а с сами они- совершаться в других. Как и в случае угона самолетов события могут разворачиваться в разных странах, прежде чем они достигнут своего насильственного или мирного завершения. Подобным образом оружие и взрывчатка могут пересечь многие национальные границы, прежде чем они придут к месту назначения. Распространение международного терроризма связано [с ростом и совершенствованием](#) коммуникаций самых разных видов, гораздо более тесным, практически неразрывным общением большинства стран и народов. Они, даже удаленные друг от друга на значительные расстояния, очутились как бы в одном доме, но известно, что соседи далеко не всегда живут в мире, они могут игнорировать, завидовать, ненавидеть. Немало акций международного терроризма направлено против лидеров стран, государственных и политических деятелей. Это одна из причин, заставляющая государство сотрудничать в борьбе с международным терроризмом. Ни одна страна, ни один государственный или общественный деятель не застрахованы от того, чтобы не стать мишенью для террористов. Прошло около 50 лет, народы перенесли ужасы Второй мировой войны, прежде чем были заключены первые международные соглашения по борьбе с терроризмом. К международным средствам, используемым в борьбе с международным терроризмом, относятся некоторые международные органы и организации: ООН, Интерпол, международные [организации экспертов](#). В известных пределах действует институт выдачи лиц, совершивших акт международного терроризма, широко дискутируется в органах ООН и других международных организаций, среди ученых и политиков, вопрос о международном уголовном суде как средстве борьбы с международным терроризмом. В настоящее время в России наблюдается в основном два вида терроризма: криминальный и национальный. Специалисты по терроризму справедливо считают, что в [России экономические движения](#) в какой-то момент могут перейти на политическую, а потом и террористическую основу.

Террор и терроризм: соотношение и разграничение

Терроризм нередко называют глобальной проблемой современности, а прогнозы ученых и практиков относительно дальнейшей терроризации действительности, особенно после событий 11 сентября 2001 г. в Нью-Йорке и Вашингтоне, — от не самых утешительных до апокалипсических. Однако, не принижая остроты проблемы и общественной опасности терроризма, все же следует заметить, что масштабы этого явления в научной литературе порой настолько преувеличены, а границы его так размыты, что невольно создается впечатление о невозможности выработки каких-либо конкретных мер борьбы с ним. Для такого преувеличения, очевидно, имеются как объективные, так и субъективные причины.

Объективно терроризм представляет собой сложное, многомерное, многоуровневое явление, посягающее на различные сферы жизнедеятельности людей различными способами. При этом важной особенностью современного терроризма является его хорошо организованный и структурированный характер. Современный терроризм характеризуется хорошим техническим оснащением, наличием учебных баз и полигонов, наличием достаточного финансирования. «Кроме того, — замечает известный азербайджанский ученый М.Н. Иманлы, — современный терроризм представляет собой качественно новое явление по сравнению с терроризмом прошлого. Сегодня террористы способны сделать своим орудием средства массового поражения либо совершать нападения на ядерные и другие столь же опасные объекты, что привело бы к катастрофическим последствиям.

При всей объективной сложности проведения исследований в сфере противодействия терроризму имеют место дополнительные трудности субъективного характера по следующим причинам. Терроризм как явление исследовался в различных аспектах — философском, политическом, историческом, публицистическом, правовом и т.д., при этом многие исследователи (историки, политологи, психологи, журналисты и т.д.) рассматривали это явление со своей точки зрения, давая понятию «терроризм» собственную интерпретацию.

Но поскольку этим явлением занимаются не только и не столько юристы, то в литературе порой господствует не правовое, обыденное его понимание. На этом фоне и в юридической литературе порой возникают определенные «передержки» и терминологические неточности, поскольку одни исследователи не усматривают разницы между терроризмом и агрессией, другие — между терроризмом и пиратством, третьи — между терроризмом и террором, и в качестве разновидностей терроризма указывают на диктаторские и фашистские режимы, религиозные и гражданские войны.

Одной из типичных неточностей является отождествление понятий «терроризм» и «террор». Поскольку эти понятия по своему содержанию отражают те или иные степень и масштабы насильственных действий, довольно нередко их употребляют в литературе и в официальных документах как взаимозаменяемые понятия, т.е. как слова-синонимы. В одних случаях это проходит «безболезненно», так как не затрагивает никаких принципиальных аспектов, в других же случаях, напротив, вольное обращение с этими терминами порождает неразрешимые противоречия на уровне тупиковой ситуации.

В этой связи возникает настоятельная необходимость в более пристальном изучении этих терминов с целью уяснения сущности и значимости тех реальных явлений действительности, которые они отражают.

Слово «террор» в переводе с латинского (*terror*) означает страх, ужас, но возникновение его как понятия, характеризующего конкретные явления, обычно связывают с якобинской диктатурой, установленной во Франции в 1793 г. Хотя процессы и явления, которые теперь обозначаются этим термином, периодически заявляли о себе на протяжении всей истории человечества.

Террор обычно связывают с деятельностью государственной власти в определенные периоды существования государства, однако это не означает, что помимо государственной власти никакие другие силы не в состоянии насаждать повсеместный террор, внушая страх и ужас не только политическим противникам, а практически всем и каждому. То есть субъектом террора может быть не только государственная власть, но и мощное негосударственное образование (например, инквизиция) или сильная оппозиция, вступившая в откровенный военный конфликт с государственной властью и сама стремящаяся стать у руля государства (например, периоды гражданских войн). Таким образом, террор может быть как государственным, так и негосударственным.

Государственный террор связывают с особо репрессивной, жестокой деятельностью государственной власти по отношению к своим политическим противникам, как внутри страны, так и за ее пределами, поэтому государственный террор можно подразделить на внешний и внутренний.

Внешний террор ассоциируется с агрессивной или колониальной политикой государства, направленной на захват чужих территорий, разграбление национальных богатств поработанных народов, попирающие элементарных прав человека. Конкретными примерами внешнего террора могут служить существование монголо-татарского ига на Руси, действия фашистской Германии на оккупированных территориях, деятельность колониальных властей.

Внутренний государственный террор в зависимости от специфики его проявления подразделяется на судебный и внесудебный.

Судебный террор проявляется главным образом в уголовном преследовании политических противников и масштабах применения смертной казни.

Внесудебный внутренний государственный террор может проявляться как террор военного, административного и идеологического характера. Внесудебный государственный террор военного характера обычно имеет место при подавлении любой вооруженной оппозиции и прочих народных волнений, поскольку сопровождается карательными операциями в отношении как побежденных и пленных мятежников, так и сочувствующих этому движению граждан.

Административный террор проявляется в чрезмерном усилении чиновничье-бюрократического аппарата, сосредоточении у него значительных полномочий разрешительного толкования и функций, связанных с толкованием законов. Такое положение имеет место при несовершенстве законодательной базы, противоречивости принимаемых высшими органами государственной власти законодательных актов, президентских указов, правительственных постановлений. При таких условиях всякий гражданин испытывает зависимость от чиновничьего произвола, страх и неуверенность в завтрашнем дне, поскольку в любой момент его вполне законная деятельность может быть подвергнута гонениям либо вообще сведена на нет.

Разновидностью административного террора является полицейский террор, который сопровождается произвольными массовыми арестами, ликвидацией арестованных без суда и следствия. В тоталитарных государствах, в особенности фашистских, полицейский террор осуществляется в единой связке с идеологическим террором, опираясь на него и поддерживая его своими средствами. **Мощная нескончаемая пропаганда, жесткая цензура стремятся вытравить всякое инакомыслие, чтобы довести общество до такого состояния, когда внушаемые идеи не только не подвергаются сомнению, но и трансформировались в собственные мировоззрения массы людей, начинают двигать стремления народного большинства к единению с вдохновителями террора.**

То есть, для идеологического террора характерно повсеместное насаждение определенной единой идеологии, преследование какого-либо инакомыслия.

Таким образом, понятие «террор» олицетворяет собой акции массового физического, психологического, идеологического насилия, осуществляемого общественно-политическими структурами, обладающими неограниченной властью над находящимся в их поле деятельности социальным контингентом, и направленного на устрашение масс с целью понуждения их к определенному поведению.

Отмеченные общие признаки террора позволяют ограничить его от смежных понятий, наиболее близкими из которых являются такие понятия, как «война», «агрессия», «геноцид».

Война, так же как и террор, зиждется на насилии. Но насилие насилию — рознь. Террор может сопутствовать войне, в особенности захватнической, агрессивной, но война может вестись и без политики террора. Война без террора отличается от войны с террором тем, что в конфликте первого рода задействованы только воюющие армии и лишь на вооруженные силы неприятеля направлены все насильственные действия, при этом соблюдаются правила ведения войны в отношении раненых, военнопленных, медицинского персонала и не допускается насилие против мирного населения. Но как только узаконенные соглашениями сторон или международными конвенциями правила ведения войны начинают нарушаться и какая-то из воюющих сторон применяет насилие к раненым, военнопленным, мирным жителям и т.п., то эта сторона одновременно становится и субъектом террора.

История знает немало примеров войн как того, так и другого рода, но прогрессивное человечество всегда стремилось к выработке таких правил ведения войн, которые исключали бы любое насилие, не связанное с боевыми действиями армий.

Агрессия также может быть сопряжена с террором в отношении населения захваченных территорий, военнопленных и т.д. (чаще всего так и бывает, когда ведется захватническая война), но история знает агрессии и без террора. Так, в 1939 г. Советский Союз начал войну против Финляндии. Лига Наций расценила это как акт агрессии и в декабре 1939 г. приняла решение об исключении СССР из Лиги Наций.

Хотя действия советской стороны были обусловлены не захватническими целями, а соображениями исключительно военно-стратегического порядка, оспорить квалификацию с позиции буквы международного права весьма затруднительно. Но в то же время вряд ли можно уличить Советский Союз в том, что он не ограничивался военными действиями против армии неприятеля и допускал террор в отношении населения, непосредственно не участвующего в конфликте.

Таким образом, война, агрессия — это действия, направленные против вооруженных сил противника, тех сил, которые способны оказать более или менее равновеликое сопротивление, террор же направлен против той массы людей, которая не имеет возможности оказать сколь-нибудь равноценное сопротивление и поэтому обречена быть жертвой террора. То есть, фигурально выражаясь, война направлена против равных, а террор — против бесправных.

При терроре, выраженном в физическом насилии над людьми, истребление какой-то части политических противников и других граждан является не самоцелью, а средством достижения другой, более важной цели — призвать к повиновению остальную часть политических противников и всех прочих граждан.

С другой стороны, геноцид и по объективным признакам может принимать формы, явно не похожие на открытое насилие и создание обстановки страха. Помимо прямого грубого физического насилия, он может выражаться и в создании жизненных условий, рассчитанных на полное или частичное физическое уничтожение каких-либо групп населения, или же в принятии мер по предотвращению деторождения в их среде (биологический геноцид) (Советский энциклопедический словарь. С. 288).

Понятия «террор», «война», «агрессия», «геноцид» хотя и отражают нетождественные по своей сути общественные явления, но все же одноуровневые по своему значению.

Иное положение возникает при сопоставлении понятий «террор» и «терроризм», поскольку терроризм находится на одном уровне с такими категориями действительности, как организованная преступность, наркобизнес, бандитизм, насильственные преступления, и, несмотря на словесное созвучие этих понятий, они отражают совершенно разные явления действительности, а сходства между ними, пожалуй, не больше, чем между такими понятиями, как «канал» и «канализация», «развал» и «развалюха», «экономика» и «экономка».

В настоящее время для мирового сообщества стало очевидным то, что терроризм — это разновидность общеуголовной преступности, поэтому **для успешной борьбы с терроризмом необходимо в первую очередь снять политический ореол с террористической деятельности.**

Тот факт, что многие террористические действия совершаются по политическим мотивам, не превращает их из преступления в некую политическую акцию, требующую политического убежища. Немало и других особо опасных преступлений совершается по политическим мотивам, но это не мешает привлекать лиц, их совершивших, к ответственности по статьям Уголовного кодекса того или иного государства. И террористические действия здесь тоже не исключение.

Тем более, как свидетельствует судебная практика, террористические преступления могут совершаться не только по политическим мотивам, но также из корыстных побуждений, мотива мести и других личных мотивов. Поэтому вполне закономерным представляется отнесение террористических действий к чисто общеуголовным деяниям как во внутреннем законодательстве государств (в Уголовных кодексах большинства государств состав террористического акта отнесен к преступлениям против общественной безопасности), так и в международных конвенциях.

В свете сказанного об общеуголовной, а не политической сущности терроризма возникает вопрос о неточности таких понятий, как «террористическая политика», «государственный терроризм», «антитеррор». Нельзя же всерьез относиться к таким словосочетаниям, как «воровская политика», «хулиганская политика», «взяточническая политика», но ведь и терроризм, так же как и кража, хулиганство, взяточничество, есть преступление, а не политика.

Антитеррор — это противодействие террору, а не терроризму. Этим понятием вполне можно охватить, например, национально-освободительное движение против колониальных властей, внутригосударственную борьбу с диктаторским или фашистским режимом, противодействие захватнической войне и т.п. Следует также заметить, что законодательство, направленное на противодействие терроризму, в литературе обычно называют «антитеррористическим», а сами мероприятия по пресечению террористической деятельности нередко почему-то называют «антитеррором». С таким подходом вряд ли можно согласиться, поскольку в реальной действительности террор — это политика, а терроризм — это уголовно наказуемые общественно опасные деяния.

Наиболее опасным из террористических действий является террористический акт. Статья 205 УК Российской Федерации определяет признаки террористического акта следующим образом: «Совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях».

То есть отличительными чертами террористического акта являются:

- 1) совершение или угроза совершения взрыва, поджога или иных общеопасных действий;
- 2) направленность действий на устрашение населения, умышленное создание обстановки страха, напряженности на социальном уровне;
- 3) применение насилия относительно одних лиц (невинных жертв) или имущества с целью понуждения к определенному поведению иных лиц (представителей власти, международных организаций).

Подводя итог сказанному, представляется возможным выделить следующие признаки, отличающие терроризм от террора.

Во-первых, терроризм — это однократно совершаемый акт либо серия подобных актов, тогда как террор носит тотальный, массовый, непрерывный характер.

Во-вторых, субъекты терроризма, в отличие от субъектов террора, не то что безграничной, а вообще никакой официально установленной (выборным путем, путем военной интервенции, узурпации, престолонаследия и т.д.) властью над социальным контингентом той местности, где разворачиваются их действия, не располагают.

В-третьих, субъектами террора выступают общественно-политические структуры, а субъектами терроризма — физические вменяемые лица, достигшие возраста уголовной ответственности.

В-четвертых, субъекты террора осуществляют устрашение населения с целью понуждения самого же населения к определенному поведению, тогда как субъекты терроризма осуществляют устрашение населения с целью понуждения к определенному поведению представителей власти или международной организации.

В-пятых, террор — это социально-политический фактор действительности, а терроризм — уголовно наказуемое деяние.

Террор и терроризм — это разноуровневые явления в иерархии общественных событий, как по своей сущности, так и по значимости тех последствий, каковые они могут причинить, на что уже обращалось внимание в юридической литературе, поэтому схематично эти и родственные им явления (и соответственно понятия) можно представить в виде двух параллельных рядов.

Первый (верхний) ряд наряду с понятием «террор» составляют такие родственные ему понятия, как «война», «агрессия», «геноцид». В качестве слов-синонимов для понятия «террор» выступают такие, как «политика террора», «массовый террор», «тотальный террор».

Второй (нижний) ряд наряду с понятием «терроризм» составляют такие близкие ему понятия, как «диверсия», «бандитизм», «вымогательство», «захват заложников», «организованная преступность», «насильственные преступления», «преступления против общественной безопасности» и т.п.

В качестве слов-синонимов для понятия «терроризм» могут использоваться такие, как «террористический акт», «преступления террористического характера (террористической направленности)», «террористические преступления», «террористические деяния».