



КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ЧЕЛЯБИНСКА

Революции пл., 2, г. Челябинск, 454113, тел. 8(351)239-93-09, e-mail: ksp-chel@mail.ru

« 19 » марта 2021 года

Директору Муниципального
бюджетного учреждения
«Специальная коррекционная
общеобразовательная школа для
обучающихся с ограниченными
возможностями здоровья
(нарушение интеллекта)
№ 60 города Челябинска»
Черновой И. М.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ № 03/1-03/3 по отчету аудитора от 04 марта 2021 года № 03/1-03/1

В ходе проведенного Контрольно-счетной палатой города Челябинска контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета города Челябинска и муниципального имущества, в том числе аудит закупок» в Муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Специальная коррекционная общеобразовательная школа для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (нарушение интеллекта) № 60 города Челябинска» (далее – учреждение, МБОУ «С(К)ОШ №60») установлено следующее.

1. В нарушение требований пункта 20 Порядка № 210-п¹, данные отчета о выполнении муниципального задания по муниципальной услуге «Реализация дополнительных общеразвивающих программ» являются недостоверными:

1.1 «Физкультурно-спортивная» направленность – объемный показатель «Количество человек» занижен на 68,8 человек, или в 3,7 раза; показатель «Человеко-час» завышен на 4 729 человеко-часов, или на 25,8 процентных пункта.

1.2 «Техническая» направленность – объемный показатель «Количество обучающихся» занижен на 52 человека, или в 4 раза; показатель «Человеко-час» завышен на 3 770 человеко-часов, или на 24,9 процентных пункта.

Учреждением в Комитет по делам образования города Челябинска (далее – Комитет) представлены неверные расчетные данные о планируемом объеме

¹Порядок по формированию и финансовому обеспечению выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями города Челябинска, утвержденный постановлением Администрации города Челябинска от 05.09.2011 № 210-п (далее – Порядок № 210-п).

выполнения данной муниципальной услуги – плановые показатели установлены на 6 042 человеко-часа выше фактической возможности оказания услуги в соответствии с утвержденными дополнительными общеразвивающими программами.

Предоставление в Комитет недостоверных данных о планируемых показателях муниципальной услуги по реализации дополнительных общеразвивающих программ влечет риски завышения объемов финансирования муниципального задания и его невыполнения, за что предусмотрена административная ответственность, установленная частью 1 статьи 15.15.5-1 КоАП РФ².

2. В нарушение требований статьи 11 Федерального закона № 402-ФЗ³ при проведении инвентаризации имущества не установлены имеющиеся расхождения данных бухгалтерского учета и фактического наличия имущества (сарай из шлакоблоков, металлический гараж, ворота футбольные, металлическое ограждение), что свидетельствует о формальном отношении к ее проведению (одновременно нарушены требования приказа Минфина России № 49⁴).

3. В нарушение части 10 статьи 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ⁵, пункта 3 статьи 298 ГК РФ⁶ и пунктов 65-68 Положения о порядке управления муниципальным имуществом⁷ МБОУ «С(К)ОШ №60» передано АО «Уральский комбинат питания» в безвозмездное пользование муниципальное имущество (недвижимое - пищеблок, складские помещения, цеха и особо ценное - оборудование и инвентарь) без предварительного согласия Комитета по управлению имуществом и земельным отношениям города Челябинска (далее – КУИ и ЗО).

Отсутствие предварительного согласия КУИ и ЗО на передачу муниципального имущества (недвижимого и особо ценного движимого) в безвозмездное пользование, влечет риски квалификации договора в качестве недействительной сделки в соответствии со статьями 166-168 ГК РФ.

Учреждением на 2020 год заключено два договора безвозмездного пользования имуществом от 31.12.2019 и от 09.01.2020 с различным сроком действия (с 01.09.2020 по 31.12.2020 и с 09.01.2020 по 31.12.2020 соответственно). При этом в приложениях к ним указаны одни и те же объекты договоров (недвижимое имущество - пищеблок, складские помещения, цеха и особо ценное имущество - оборудование и инвентарь).

В 2021 году в акт приема-передачи к договору безвозмездного пользования от 27.01.2021 не включено имущество в количестве 12 единиц, которое фактически используется ссудополучателем и включено имущество в количестве 89 единиц, которое не используется ссудополучателем.

Вышеизложенное свидетельствует о формальном подходе к заключению договоров безвозмездного пользования муниципальным имуществом.

²Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

³Федеральный закон от 06 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ).

⁴Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 13 июня 1995 года № 49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» (далее – приказ Минфина России №49).

⁵Федеральный закон от 12 января 1996 года №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее - Федеральный закон №7-ФЗ).

⁶Гражданский кодекс Российской Федерации (далее – ГК РФ).

⁷Положение о порядке управления муниципальным имуществом, закрепленным за муниципальными унитарными предприятиями и муниципальными учреждениями города Челябинска, утвержденного решением Челябинской городской Думы от 28.02.2012 № 32/7 (далее – Положение о порядке управления муниципальным имуществом).

4. В нарушение требований Федерального закона № 44 - ФЗ⁸:

4.1 Пункта 4 части 1 статьи 93 - осуществлены закупки на сумму, превышающую 2 000,0 тыс. рублей.

За указанное нарушение предусмотрена административная ответственность, установленная частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ.

4.2 Части 1 статьи 16 - осуществлены закупки на основании пункта 4 части 1 статьи 93 на сумму 1 957,9 тыс. рублей не предусмотренные планом-графиком.

За указанное нарушение предусмотрена административная ответственность, установленная частью 1.6 статьи 7.30 КоАП РФ.

4.3 Части 4 статьи 30 - не размещен в открытой части ЕИС⁹ отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства.

За указанное нарушение предусмотрена административная ответственность, установленная частью 3 статьи 7.30 КоАП РФ.

4.4 Части 5 статьи 22 - при осуществлении закупки от 25.11.2019 № 0169300000119003040 на оказание услуг по организации горячего питания на сумму 2 219,2 тыс. рублей в рамках совместного конкурса с ограниченным участием при расчете Н(М)ЦК¹⁰ методом сопоставимых рыночных цен запросы о ценовой информации не направлялись.

При выполнении расчета Н(М)ЦК в вышеуказанной закупке не учтены положения пунктов 3.7 и 3.10 Методических рекомендаций по применению методов определения Н(М)ЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)¹¹.

4.5 Части 3 статьи 103 – информация об исполнении договора, в том числе об оплате его отдельного этапа, заключенного с АО «Уральский комбинат питания» не направлена (дополнительное соглашение к договору) или направлена (три акта, три платежных поручения) с нарушением сроков от 201 до 245 рабочих дней (одновременно нарушен пункт 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками¹²).

За указанное нарушение предусмотрена административная ответственность, установленная частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

4.6 Части 1 статьи 23 - в четырех договорах (от 20.04.2020 № 24948, от 23.12.2020 б/н, от 23.12.2020 б/н, от 23.12.2020 б/н) не содержится информация об идентификационном коде закупки.

Кроме того, при осуществлении закупок не проводились конкурентные процедуры, что противоречит принципам контрактной системы, установленным статьей 6 Федерального закона № 44 – ФЗ, в том числе открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, эффективности осуществления закупок.

⁸ Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

⁹ ЕИС – Единая информационная система.

¹⁰ Начальная (максимальная) цена контракта (далее – Н(М)ЦК).

¹¹ Методические рекомендации по применению методов определения Н(М)ЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденные Приказом Министерства экономического развития России от 02.10.2013 № 567 (далее - Методические рекомендации по применению методов определения Н(М)ЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)).

¹² Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1084 (далее – Правила № 1084).

5. Положения Регламента взаимодействия контрактного управляющего с сотрудниками (подразделениями), утвержденного в МБОУ «С(К)ОШ №60» не приведены в соответствие с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ в связи с признанием утратившим силу пункта 1 части 4 статьи 38 с 01.10.2019.

6. В нарушение требований ГК РФ:

6.1 Пункта 3 статьи 455 – при заключении договора от 02.09.2020 б/н с ООО «РегионЧелТорг» на поставку рециркуляторов на сумму 123,9 тыс. рублей Учреждением и поставщиком не согласованы существенные условия договора – характеристики поставляемого товара, наименование товара определено недостаточно конкретно (указаны только родовые признаки).

Отсутствие в договоре существенных условий влечет риски квалификации договора в качестве незаключенного.

6.2. Пункта 1 статьи 452 и статьи 506 – в договор поставки от 16.12.2020 № 60, заключенный с ИП Сагитовым Р.У. (далее - поставщик) на приобретение четырех противопожарных металлических дверей при выявлении ошибки в предмете договора не внесены изменения, а подписан новый комплект документов.

При этом в новом договоре и приложенном к нему комплекте документов, в том числе спецификации, отсутствуют функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики и иная информация, позволяющая идентифицировать предмет договора, который является существенным условием договора поставки.

Согласно пункта 3 статьи 453 ГК РФ в случае изменения договора обязательства считаются измененными с момента заключения соглашения сторон об изменении договора, если иное не вытекает из соглашения или характера изменения договора.

В силу пункта 1 статьи 432 ГК РФ договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

При несоблюдении вышеуказанных требований существуют риски квалификации договора в качестве незаключенного.

7. В пункте 4 договоров безвозмездного пользования имуществом (договоры ссуды) от 31.12.2019, 09.01.2020, 27.01.2021, заключенных с АО «Уральский комбинат питания», предусмотрены штрафные санкции за ненадлежащее исполнение или неисполнение обязанностей, предусмотренных договором - штраф в размере 10 минимальных размеров оплаты труда, установленных на момент платы действующим законодательством. Исчисление данного штрафа не соответствует требованиям статьи 3 Федерального закона № 82-ФЗ¹³.

Статьей 5 Федерального закона № 82-ФЗ допускается исчисление платежей по гражданско-правовым обязательствам, установленных в зависимости от минимального размера оплаты труда исходя из базовой суммы равной 100 рублям.

В этой связи сумма штрафа по указанным выше договорам может составить 1 000 рублей.

Таким образом, штрафные санкции, установленные договорами, носят формальный характер.

¹³ Федеральный закон от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» (далее – Федеральный закон № 82-ФЗ).

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18 Положения о Контрольно-счетной палате города Челябинска, Контрольно-счетная палата города Челябинска

ПРЕДЛАГАЕТ:

1. Рассмотреть настоящее представление и принять организационные и другие меры по устранению и исключению из дальнейшей деятельности нарушений, выявленных в ходе проверки.

2. Решить вопрос об ответственности должностных лиц, допустивших указанные нарушения.

3. Исключить факты:

3.1 Предоставления недостоверных данных в отчете о выполнении муниципального задания и расчетных данных о плановых показателях муниципальных услуг.

3.2 Заключения договоров безвозмездного пользования муниципальным имуществом без предварительного согласия Комитета по управлению имуществом и земельным отношениям города Челябинска.

3.3 Нарушений федерального законодательства при осуществлении закупок.

3.4 Нарушений требований гражданского законодательства при заключении договоров поставки.

Представление направляется в соответствии с постановлением Коллегии Контрольно-счетной палаты города Челябинска от 11.03.2021 № 02-12/8.

О принятых мерах по настоящему представлению необходимо письменно сообщить в Контрольно-счетную палату города Челябинска в срок до 19.04.2021.

Председатель



Н. В. Гутова