

Постановление краевой комиссии по делам несовершеннолетних и защите их
прав при администрации Краснодарского края
от 24 октября 2014 г. N 3/9

"Об утверждении порядка работы по раннему выявлению детского и
семейного неблагополучия на территории Краснодарского края"

Комиссия в составе; председателя комиссии: Г.Д. Золиной

заместителей председателя комиссии: Н.Г. Малюка, А.П. Резника

ответственного секретаря: Е.В. Аликсейчук

членов комиссии: А.А. Беккер, А.В. Бурлуцкой, С.В. Галь, Р.А. Зарубина,
П.П. Карякина, Е.А. Калашник, З.П. Козловой, А.Т. Марченко,
Д.С. Проценко, А.Д. Стамлера, Ю.А. Сафронова, Р.В. Семихатского

Отсутствующие члены комиссии: А.В. Акимов, П.Н. Невежин, С.Е. Погодин,
Р.А. Панченко, Т.Ю. Синюгина, Л.И. Чурсина.

С участием прокурора отдела по надзору за исполнением законов о
несовершеннолетних и молодежи прокуратуры Краснодарского края
А.А. Кудряшова.

Приглашена: заместитель начальника управления организации деятельности
участковых уполномоченных полиции и ПДН ГУ МВД России по
Краснодарскому краю Е.Ю. Кочкина.

В соответствии с [Федеральным законом](#) от 24 июня 1999 года N 120-ФЗ "Об
основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений
несовершеннолетних", [Законом](#) Краснодарского края от 13 ноября 2006 года
N 1132-КЗ "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в
Краснодарском крае", иными нормативными правовыми актами Российской
Федерации и Краснодарского края, в целях координации деятельности
органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и
правонарушений несовершеннолетних, органов местного самоуправления,
иных организаций по раннему выявлению детского и семейного
неблагополучия для предотвращения фактов противоправных деяний в
отношении несовершеннолетних, комиссия по делам несовершеннолетних и
защите их прав при администраций Краснодарского края постановляет:

1. Утвердить **порядок** работы по раннему выявлению детского и семейного неблагополучия на территории Краснодарского края (далее - Порядок).
 2. Руководителям министерств: образования и науки Краснодарского края (Наумова), социального развития и семейной политики Краснодарского края (Ильченко), культуры Краснодарского края (Солянина), физической культуры и спорта (Чернова), здравоохранения Краснодарского края (Филиппов); департаментов: труда и занятости населения Краснодарского края (Мелких), молодежной политики Краснодарского края (Калашник), управлению по делам несовершеннолетних администрации Краснодарского края (Резник) довести **Порядок** до сведения руководителей подведомственных органов и учреждений, а также организовать работу по его выполнению,
 3. Рекомендовать Главному управлению МВД России по Краснодарскому краю (Виневский), Управлению на транспорте МВД России по ЮФО (Струков), Региональному управлению Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Краснодарскому краю (Лавров), УФСИН России по Краснодарскому краю (Книс) довести Порядок до сведения руководителей подведомственных органов и учреждений и организовать работу по его выполнению.
 4. Рекомендовать главам муниципальных образований Краснодарского края довести **Порядок** до сведения руководителей органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, других заинтересованных учреждений и ведомств, органов местного самоуправления, организовать работу по его выполнению.
 5. Управлению по делам несовершеннолетних администрации Краснодарского края (Резник) совместно с Главным управлением МВД России по Краснодарскому краю (Виневский) доработать **Порядок** с учетом внесенных предложений.
- Срок до 1 декабря 2014 года.
6. Настоящий Порядок вступает в силу с 1 декабря 2014 года.
 7. Информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края о выполнении данного постановления до 1 января 2015 года.

**Порядок
работы по раннему выявлению детского и семейного неблагополучия на
территории Краснодарского края
(утв. постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите
их прав при администрации Краснодарского края от 24 октября 2014 г.
N 3/9)**

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок разработан в целях упорядочения деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, органов местного самоуправления, иных органов и учреждений, общественных объединений по раннему выявлению детского и семейного неблагополучия.

1.2. Ранее выявление детского и семейного неблагополучия - это комплекс профессиональных действий органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, иных органов и учреждений, общественных объединений, осуществляющих меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, органов местного самоуправления по установлению факторов, угрожающих благополучию, здоровью и жизни несовершеннолетних, в том числе указывающих на трудную жизненную ситуацию, социально опасное положение, жестокое обращение, обуславливающих необходимость принятия мер по защите прав детей, устранения причин и условий неблагополучия.

2. Основные задачи Порядка

Основными задачами Порядка являются:

- упорядочение межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, органов местного самоуправления, иных органов и учреждений, общественных объединений, осуществляющих меры по

профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в целях раннего выявления детского и семейного неблагополучия;

- предупреждение жестокого обращения, а также физического, психического или сексуального насилия в отношении детей;

- выявление и устранение причин и условий, способствующих нарушению прав и законных интересов несовершеннолетних;

- раннее выявление детского и семейного неблагополучия; предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений или иных антиобщественных действий несовершеннолетних;

- оказание социальной, психологической, педагогической, медицинской и иной помощи несовершеннолетним.

3. Субъекты, участвующие в реализации настоящего Порядка

К субъектам взаимодействия относятся:

1. Районные (городские), районные (окружные) в муниципальных образованиях город Краснодар, город Новороссийск и город-курорт Сочи комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее - муниципальные комиссии).

2. Органы местного самоуправления.

3. Советы по профилактике правонарушений и преступлений городских и сельских поселений, внутригородских районов и округов муниципальных образований края (далее - Советы профилактики).

4. Медицинские организации, подведомственные министерству здравоохранения Краснодарского края, и медицинские организации, находящиеся в ведомственном подчинении муниципальных образований Краснодарского края (далее - медицинские организации), оказывающие медицинскую помощь детям и беременным женщинам.

5. Образовательные организации, реализующие основные общеобразовательные программы, образовательные программы среднего профессионального образования, дополнительные образовательные программы, учреждения дополнительного образования детей, психолого-

медико-педагогические комиссии, управления образованием в муниципальных образованиях Краснодарского края, государственное казенное специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа специальная общеобразовательная школа Краснодарского края.

6. Органы внутренних дел (полиция).

7. Учреждения уголовно-исполнительной системы:

7.1. Следственные изоляторы;

7.2. Воспитательная колония для несовершеннолетних;

7.3. Уголовно-исполнительные инспекции.

8. Органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

9. Органы управления социальной защиты населения, государственные учреждения социального обслуживания: социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, социальные приюты для детей и подростков, комплексные центры социального обслуживания населения Краснодарского края.

10. Учреждения (организации) для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, государственные казенные образовательные учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

11. Органы по делам молодежи.

12. Органы опеки и попечительства (управления (отделы) по вопросам семьи и детства).

13. Отделы записи актов гражданского состояния (далее - ЗАГС).

14. Негосударственные учреждения и организации, общественность:

14.1. Товарищества собственников жилья, управляющие компании;

14.2. Квартальные комитеты, старшие домов, подъездов и др.

15. Другие органы и учреждения, общественные объединения, осуществляющие меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в соответствии с [Федеральным законом](#) от 24 июня 1999 года N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних".

16. Субъекты, участвующие в реализации настоящего Порядка, осуществляют его исполнение в пределах компетенции, представленной действующим законодательством.

4. Несовершеннолетние и семьи, в отношении которых реализуется настоящий Порядок

Категории несовершеннолетних и семей, в отношении которых организуется профилактическая работа:

1. Несовершеннолетние, нуждающиеся в проведении индивидуальной профилактической работы (далее - ИПР) органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- несовершеннолетние, находящиеся в организациях с круглосуточным пребыванием детей, в том числе санаторных, оздоровительных;

- несовершеннолетние, оставшиеся без попечения родителей (лиц, их заменяющих);

- несовершеннолетние, проживающие в семьях, находящихся в социально опасном положении (далее - ООП) или иной трудной жизненной ситуации (далее - ТЖС) с признаками возможного неблагополучия;

- несовершеннолетние, подвергающиеся (подвергавшиеся) жестокому обращению, физическому, психическому, сексуальному насилию;

- несовершеннолетние, проживающие в иных семьях, нуждающихся в особой заботе государства в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Семьи с несовершеннолетними детьми, в том числе:

- предположительно находящиеся и находящиеся в СОП;

- предположительно находящиеся и находящиеся в ТЖС;

- вновь прибывшие на территорию;

- временно пребывающие на территории;

- семьи или лица, у которых дети проживают без родителей или иных законных представителей.

5. Основные этапы работы по раннему выявлению детского и семейного неблагополучия

1 этап. Выявление детей и семей, предположительно находящихся в СОП или иной ТЖС.

В случае наличия признаков СОП сведения о семье, несовершеннолетнем передаются в муниципальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, иной ТЖС - в территориальный орган уполномоченного органа исполнительной власти Краснодарского края в области социальной защиты (далее - УСЗН).

2 этап. Оценка уровня жизни несовершеннолетнего и степени угрозы его жизни и (или) здоровью (физическому, психическому и моральному).

3 этап.

а) при наличии оснований безотлагательное уведомление органов и организаций, уполномоченных на принятие мер по защите прав детей;

б) организация социально-педагогической, психологической реабилитации несовершеннолетних и социального патронажа семьи, профилактическая работа по предупреждению ситуаций социального неблагополучия в семье с целью стабилизации внутрисемейных отношений на ранних стадиях семейного неблагополучия и снижения количества семей и детей, находящихся в СОП или иной ТЖС, несовершеннолетних, нуждающихся в проведении ИПР;

в) привлечение к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних.

4 этап. Анализ работы по раннему выявлению семей и детей с целью прогнозирования ситуации, планирование деятельности субъектов взаимодействия, принятие мер к родителям, не исполняющим обязанности по воспитанию, содержанию и обучению несовершеннолетних.

6. Способы получения информации:

- "телефоны доверия", общественные приемные, сходы граждан, приемы граждан должностными лицами;
- обращения граждан;
- обращения несовершеннолетних;
- информации из органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, других органов и учреждений, осуществляющих меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и иных организаций;
- проведение рейдов, патронажей, подворовых обходов, в том числе образовательными организациями, учреждениями социальной защиты населения, рейдовыми группами в рамках реализации [Законов Краснодарского края от 28 июня 2007 года N 1267-КЗ "Об участии граждан в охране общественного порядка в Краснодарском крае"](#) и [от 21 июля 2008 года N 1539-КЗ "О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае"](#);
- результаты служебных расследований по фактам чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними;
- судебные решения (приговоры, постановления, определения);
- результаты рассмотрения дел и иных материалов на заседаниях муниципальных комиссий, иных коллегиальных органов (административных комиссий);
- информация из медицинских организаций по результатам послеродовых патронажей, медицинских осмотров детей;
- сведения из средств массовой информации;
- иные источники информации, получение которой допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации и Краснодарского края;

7. Учет семей (в них детей) и несовершеннолетних

1. Учет ведут совместно муниципальные комиссии, органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений

несовершеннолетних, иные органы, организации и учреждения, осуществляющие меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в рамках представленной компетенции.

2. Учет семей, воспитывающих детей, находящихся в ТЖС по причине семейного неблагополучия, и организацию работы с ними ведет УСЗН.

3. Учет детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (лиц, их заменяющих), родителей, лишенных родительских прав (ограниченных в родительских правах), и организацию работы с ними ведет орган опеки и попечительства.

4. Учет лиц, имеющих несовершеннолетних детей, освобожденных из мест лишения свободы, ведет территориальный орган внутренних дел.

5. Учет лиц, имеющих несовершеннолетних детей, осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, а также в отношении, которых отбывание наказания отсрочено, ведет территориальный орган Федеральной службы исполнения наказаний.

6. Орган по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ ведет учет лиц, имеющих несовершеннолетних детей, в отношении которых возбуждены уголовные дела, отнесенные к их подследственности (по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных [статьями 226.1](#) (в части, касающейся контрабанды сильнодействующих или ядовитых веществ), [228 частями второй и третьей](#), [228.1](#), [228.4](#), [229](#), [229.1](#), [230 частями второй и третьей](#), [231 частью второй](#), [232 частями второй и третьей](#), [234 частями второй и третьей](#) Уголовного кодекса Российской Федерации).

7. Учет родителей, имеющих несовершеннолетних детей, употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, иные одурманивающие вещества (далее - запрещенные вещества), злоупотребляющих алкогольной и спиртосодержащей продукцией, а также несовершеннолетних, употребляющих запрещенные вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, больных социально опасными заболеваниями (открытая форма туберкулеза, венерическими заболеваниями, психическими заболеваниями в стадии обострения и т.п.), ведут медицинские организации, органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в рамках предоставленной компетенции.

8. Учет несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях, ведут образовательные организации.

8. Порядок межведомственного взаимодействия по выявлению фактов детского и семейного неблагополучия

8.4. Образовательные организации

8.5.1. Работники дошкольных образовательных организаций:

- при зачислении детей, вновь прибывших на постоянное место жительства, в течение 3-х рабочих дней с момента выявления информируют ОПСН для проведения патронажа с целью установления наличия или отсутствия в семье признаков СОП или иной ТЖС;
- обеспечивают ежедневный (в рабочее время) по мере прибытия воспитанников их внешний визуальный осмотр;
- в случае установления работниками дошкольной образовательной организации СОП или иной ТЖС в семье, выявления несовершеннолетних, в отношении которых реализуется настоящий Порядок, незамедлительно информируют о данном факте руководителя образовательной организации для принятия мер в пределах компетенции.

Руководители дошкольных образовательных организации в течение 3-х рабочих дней передают соответствующую информацию в ОПСН, муниципальную комиссию по месту фактического жительства несовершеннолетнего и (или) семьи.

При выявлении работниками дошкольной образовательной организации детей с признаками физического, психического или сексуального насилия, жестокого обращения в отношении них незамедлительно информируется руководитель дошкольной образовательной организации для принятия мер в пределах компетенции.

Руководители дошкольных образовательных организаций незамедлительно направляют информацию в орган прокуратуры, следственный комитет,

муниципальную комиссию, орган внутренних дел, УСЗН, органы опеки и попечительства для принятия мер в пределах компетенции.

8.5.2. Работники образовательных организаций (начального общего, основного общего, среднего общего образования), профессиональных образовательных организаций (начального и среднего профессионального образования), организаций дополнительного образования детей, специальные (коррекционные) общеобразовательные организации для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья (далее - образовательные организации):

- при зачислении в список учащихся детей, вновь прибывших с родителями на постоянное место жительства, осуществляют патронаж указанных семей с целью установления наличия или отсутствия в семье признаков СОП или иной ТЖС. При выявлении признаков СОП или иной ТЖС в течение 3-х рабочих дней с момента выявления информируют о данном факте органы внутренних дел, ОПСН;

- обеспечивают ежедневный (в рабочее время) по мере прибытия обучающихся их внешний визуальный осмотр;

- при выявлении обучающихся, не посещающих или систематически пропускающих без уважительных причин учебные занятия в образовательных организациях, принимают меры к выяснению причин, проводят обследование условий воспитания и проживания обучающегося и его семьи, составляют акт обследования, по результатам которого при наличии оснований ставят обучающегося на ведомственный учет;

- при проведении подворовых обходов устанавливают наличие или отсутствие СОП или иной ТЖС в семье.

8.5.3. В случае установления СОП или иной ТЖС в семье, выявления несовершеннолетних, нуждающихся в проведении ИПР, лиц, имеющих на иждивении несовершеннолетних детей, освободившихся из мест лишения свободы, лиц, имеющих несовершеннолетних детей, употребляющих запрещенные вещества, злоупотребляющих алкогольной и спиртосодержащей продукцией в течение 3-х рабочих дней передают соответствующую информацию в ОПСН, муниципальную комиссию по месту фактического жительства несовершеннолетнего и (или) семьи. Работники образовательных организаций в случае выявления детей с признаками физического, психического или сексуального насилия, жестокого

обращения в отношении них незамедлительно информируют руководителя образовательной организации для принятия мер в пределах компетенции.

Руководитель образовательных организаций незамедлительно направляют информацию в орган прокуратуры, следственный комитет, муниципальную комиссию, орган внутренних дел для принятия мер, УСЗН, органы опеки и попечительства в пределах компетенции.