



Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура Краснодарского края
ПРОКУРАТУРА
Новокубанского района
352240, Краснодарский край,
г.Новокубанск, ул.Советская,88.
Тел./факс 3-21-36

28.11.2013 № 24-1/6434

В Новокубанский районный суд

И.о. прокурора Новокубанского района

В интересах неопределенного
круга лиц

Ответчик:

1. Администрация
муниципального образования
Новокубанский район

юридический адрес:

352240, Краснодарский край,
г.Новокубанск, ул.Первомайская,
151.

2. Муниципальное
общеобразовательное бюджетное
учреждение средняя
общеобразовательная школа № 11.

юридический адрес:

352240, Краснодарский край,
Новокубанский район,
ст.Бесскорбная,
ул.Международная, 134.

Третьи лица на стороне истца:

Территориальный отдел
управления федеральной службы
по надзору в сфере защиты прав
потребителей и благополучия
человека по Краснодарскому краю
в г.Армавире, Новокубанском,
Успенском и Отрадненском
районах

юридический адрес:

352900 г.Армавир, ул.Ленина, 26
Отдел надзорной деятельности ГУ
МЧС РФ по Новокубанскому
району

юридический адрес:

352240, г.Новокубанск, ул.Победы,
59

ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ

(в порядке ст.45 ГПК РФ)

О понуждении к устранению нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства, законодательства о безопасности образовательного учреждения - МОБУСОШ №11, ст.Бесскорбная.

Прокуратурой района во исполнение Указания прокурора края от 02.09.2011 года № 138\21 «Об организации надзора за исполнением законодательства об образовании, охране жизни и здоровья детей в период обучения» проведена проверка исполнения законов о безопасности образовательных учреждений при подготовке к 2013-2014 учебному году, в ходе которой установлены нарушения указанного законодательства, выявленные в МОБУСОШ № 11, ст.Бесскорбная.

В ходе проверки МОБУСОШ № 11 контролирующими органами, о чем имеются акты ТОУ «Роспотребнадзор», ОГПН по Новокубанскому району, а также специалистов, участвующих в комплексном принятии и обследовании данного объекта на предмет выявления нарушений и недостатков по соблюдению законодательства о безопасности образовательных учреждений в муниципальном образовании Новокубанский район, учреждение признано готовым к новому учебному году.

Согласно п.3 ч.1 ст.15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относятся владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района.

В соответствии с п.5 ч.1 ст.9 Федерального закона от 29.12.2012 года № 273 (ред.от 23.07.2013) «Об образовании в Российской Федерации» (далее – ФЗ № - 273) к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в сфере образования относится обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий (Эта обязанность также была закреплена в вл.4 ч.1 ст.31 Закона РФ от 10.07.1992г. № 3266-1 «Об образовании»).

В соответствии с ч.1 ст.28 ФЗ № 273 образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с настоящим Федеральным Законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом образовательной организации.

К компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности в соответствии с п. 2 ч.3 ст.28 ФЗ № 273 относится материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными

государственными требованиями, образовательными стандартами. (Что также было закреплено п.1 ч.2 ст.32 Закона № 3266-1).

Вместе с тем понятие «обладания автономией по принятию решений» не означает, что образовательная организация обеспечивает устранение выявленных нарушений только за счет собственных средств. Главным распорядителем денежных средств при этом является администрация муниципального образования Новокубанский район, имеющая и наделенная правом распределять средства бюджета района по подведомственным распорядителям и получателям бюджетных средств, определенным ведомственной классификацией расходов местного бюджета.

В части охраны здоровья в соответствии со ст.41 Федерального Закона № 273-ФЗ п.п.2, 8 ч.1 и п.3 ч.4 предусмотрено обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность; организацию питания обучающихся; организации осуществляющие образовательную деятельность, при реализации образовательных программ создают условия для охраны здоровья обучающихся, в том числе обеспечивают соблюдение государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов.

Территориальным отделом Управления Роспотребнадзор в г.Армавире, Успенском, Новокубанском, Отраденском районах в рамках работы Межведомственной комиссии по приему образовательных учреждений к новому учебному 2013-2014 учебному году установлены следующие несоблюдения требований санитарно эпидемиологических требований и нормативов по состоянию на 13.08.2013года в МОБУСОШ № 11:

- не установлены оградительные решетки на отопительные приборы;
- школа не имеет 100% ограждения по периметру;
- пищеблок нуждается в реконструкции;
- пищеблок не укомплектован необходимым технологическим оборудованием.

Нарушение требований пожарной безопасности:

- не демонтированы горючие материалы на путях эвакуации (ФЗ 123 от 22.07.2008, ст.134 п.6 таб.28,29).

Данные нарушения и не соблюдение требований законодательства в части создания безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся работников образовательной организации противоречат п.2 ч.6 ст.28 ФЗ № 273.

В части профилактики терроризма, минимизации и ликвидации его проявлений в сфере антитеррористической защиты объектов от возможных террористических посягательств установлено, что в нарушение ст.ст.3,11 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 (ред.от 02.07.2013) «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» охрану в образовательной организации МОБУООШ № 11 осуществляют сторожа - вахтеры, то есть лица, не имеющие правового статуса частного охранника.

В соответствии со ст.1, 1.1. Закона РФ от 11.03.1992г. № 2487-1 «О частной детективной охранной деятельности в Российской Федерации» настоящим законом частная детективная охранная деятельность определяется как оказание на возмездной основе услуг физическим и юридическим лицам, имеющими специальное разрешение (лицензию) органов внутренних дел организациями и индивидуальными предпринимателями в целях защиты законных прав и интересов своих клиентов. Пропускной режим, контролируемый специально обученными для этой работы гражданами - частными охранниками это предусмотренный порядок, устанавливаемый клиентом или заказчиком, не противоречащий законодательству Российской Федерации, доведенный до сведения персонала и посетителей объектов охраны и обеспечиваемый совокупность мероприятий и правил, исключающих возможность бесконтрольного входа (выхода) лиц, въезда (выезда) транспортных средств, вноса (выноса), ввоза (вывоза) имущества на объекты охраны (с объектов охраны). Для охраны жизни и здоровья граждан, находящихся на охраняемых объектах разрешено применение оружия и специальных средств.

Вместе с тем, на граждан, не прошедших специальное обучение и не получивших удостоверение частного охранника, работающего по договору в организации осуществляющей охранную деятельность в соответствии с лицензией, осуществляющих частную детективную и охранную деятельность действие законов, закрепляющих правовой статус работников правоохранительных органов, не распространяется.

Таким образом, наличие вахтеров, сторожей и техничек, а также лиц из числа родителей не может обеспечить пропускной режим на территории образовательной организации, в целях обеспечения безопасности детей и других лиц во время образовательного процесса.

Указом Президента РФ от 15.02.2006г. № 116 установлено, что на органы местного самоуправления возложены функции профилактики терроризма, а также минимизации и ликвидации последствий его проявлений.

Согласно ч.ч.3, 3.1 ст.5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ (ред.от 23.07.2013) «О противодействии терроризму» органы местного самоуправления осуществляют противодействие терроризму в пределах своих полномочий. Физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица либо использующие принадлежащее им имущество в социальных, благотворительных культурных образовательных или иных общественно полезных целях, не связанных с извлечением прибыли, выполняют требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) используемых для осуществления указанных видов деятельности и находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании. Юридические лица обеспечивают выполнение указанных требований в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Статьи 14,15,16 и 17 ФЗ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к числу вопросов местного значения для поселения, муниципального района, городского округа относят участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма.

Под понятиями «профилактика терроризма» и «минимизация и ликвидация последствий проявлений терроризма» законодатель определил: «выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих совершению терактов», «комплекс организационно-технических мероприятий, направленных на предотвращение угроз населению». Образовательные организации в период процесса обучения являются объектами, подлежащими первоочередной антитеррористической защите. Потенциально-опасным объектом образовательного учреждения является его территория.

Проведение данных мероприятий способствовало бы профилактике террористических проявлений и обеспечению реальной защиты обучающихся и персонала от террористических и иных посягательств. Потенциально-опасным объектом образовательного учреждения является его территория, которая не имеет 100% ограждения.

Наличие нарушения требований пожарной безопасности не способствует минимизации последствий в случае проявлений актов терроризма, способствующих, в том числе, пожароопасной обстановке.

Наличие выявленных нарушений влекут за собой нарушения прав и законных интересов неопределенного круга лиц - обучающихся и работников образовательной организации. Противоречат принципам государственной власти в области обеспечения безопасности жизни и здоровья обучающихся воспитанников и других лиц во время образовательного процесса, способствуют нарушению прав граждан, предусмотренных ст.2 Конституции Российской Федерации, согласно которой человеческая жизнь является высшей ценностью.

В соответствии с ч.4 ст.27 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» в случае нарушения прав и свобод человека и гражданина, защищаемых в порядке гражданского судопроизводства, когда нарушаются права и свободы значительного числа граждан либо в силу иных обстоятельств нарушение приобрело особое общественное значение, прокурор вправе предъявить и поддержать в суде иск в интересах граждан.

Частью 1 ст.45 ГПК РФ установлено, что прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

С учетом изложенного, руководствуясь ст.45 ГПК РФ, ст.ст.49, 1065 ГК РФ, ст. 27 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРОШУ:

1.Обязать МОБУСОШ № 11, выполнить следующие работы, направленные на устранение нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства и повышения уровня антитеррористической защищенности:

- установить оградительные решетки на отопительные приборы;
- установить 100% ограждение по периметру образовательного учреждения;
- провести реконструкцию пищеблока.
- укомплектовать пищеблок необходимым технологическим оборудованием.
- демонтировать горючие материалы на путях эвакуации, в соответствии с требованиями ФЗ 123 от 22.07.2008, ст.134 п.6 таб.28, 29.

- организовать пропускной режим в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

2.Обязать администрацию муниципального образования Новокубанский район выделить денежные средства, необходимые для выполнения указанных работ и устранения выявленных нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства и законодательства о безопасности образовательной организации - МОБУСОШ № 11, ст. Бесскорбной.

Приложение:

4 копии искового заявления;

Копия решения МВК от 16.08.2013 года

Акт обследования № 7 от 08.02.2013

Информация о выявленных нарушениях ТОУ Роспотребнадзор от 13.08.2013

И.о. прокурора Новокубанского района
младший советник юстиции



Д.В.Грызлов