

судейской
юрисдикции
реплено
систем**РЕШЕНИЕ**
Именем Российской Федерации

19 июля 2024 года

гор. Зерноград

Зерноградский районный суд Ростовской области в составе:
председательствующего судьи Тулаевой О.В.,
при секретаре Крат А.О.,
с участием старшего помощника прокурора Зерноградского района Ростовской области
Четвериковой К.В., представителя третьего лица Администрации Зерноградского района
по доверенности от 04.03.2024 Вторушиной Н.С.

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску прокурора
Зерноградского района Ростовской области в интересах неопределенного круга лиц к
Муниципальному бюджетному образовательному учреждению Конзаводская средняя
общеобразовательная школа Зерноградского района имени Героя Российской Федерации
Зозули А.С. (МБОУ Конзаводская СОШ), третьим лицам Управлению образования
Администрации Зерноградского района Ростовской области, Администрации
Зерноградского района Ростовской области об устранении нарушений законодательства
в сфере антитеррористической защищенности,

УСТАНОВИЛ:

Прокурор Зерноградского района обратился в суд с настоящим иском, указав в его
обоснование следующее.

Прокуратурой Зерноградского района проведена проверка образовательного
учреждения на предмет соблюдения требований законодательства об
антитеррористической защищенности. В ходе проверки установлено, что в
образовательном учреждении обеспечено круглосуточное видеонаблюдение. Наружная
система видеонаблюдения обеспечивается 4 видеокамерами, однако в соответствии с их
количеством и расположением образовательным учреждением не соблюдаются
требования к непрерывному видеонаблюдению уязвимых мест и критических элементов
объекта (территории) непрерывным видеонаблюдением. Согласно плану (схеме) здания
образовательного учреждения, расположенного по адресу: Ростовская область,
Зерноградский район, х. Чернышевка, ул. Школьная, 34, не обеспечено непрерывное
videонаблюдение уязвимых мест и критических элементов объекта с правой стороны
бокового (правого) фасада здания, заднего фасада здания. Руководителю
образовательного учреждения вносилось представление об устранении выявленного
нарушения, представление рассмотрено, нарушение не устранено по причине отсутствия
финансовых средств.

В связи с этим, с учетом уточненных исковых требований, прокурор просит суд:
обязать МБОУ Конзаводская СОШ Зерноградского района в течение 10 (десяти месяцев)
с момента вступления решения суда в законную силу устранить нарушения
законодательства в сфере антитеррористической защищенности, а именно: оборудовать
здание МБОУ Конзаводская СОШ Зерноградского района, расположенного по адресу:
Ростовская область, Зерноградский район, х. Чернышевка, ул. Школьная, 34,
дополнительными видеокамерами, обеспечивающими непрерывное видеонаблюдение за
состоянием обстановки на всей территории места массового пребывания людей, в том
числе с правой стороны бокового (правого) фасада здания, заднего фасада здания.

В судебное заседание явилась старший помощник прокурора Зерноградского района Четверикова К.В., которая, ссылаясь на доводы иска, просила суд удовлетворить заявленные требования в полном объеме.

В судебное заседание ответчик МБОУ Конзаводская СОШ Зерноградского района своего представителя не направил, извещен надлежащим образом. В письменном отзыве ответчик указывает, что считает требования прокурора законными и обоснованными, иск признает в полном объеме. Для реализации данного мероприятия образовательному учреждению требуется финансирование в размере 550 000 руб., эти средства на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов в бюджете не запланированы, при доведении необходимых лимитов образовательное учреждение гарантирует выполнение мероприятий по оборудованию здания дополнительными видеокамерами.

В судебное заседание третье лицо Управление образования Администрации Зерноградского района своего представителя не направило, извещено надлежащим образом. До судебного заседания в суд поступил отзыв, согласно которому Управление образования Администрации Зерноградского района полагает требования прокурора законными, обоснованными и подлежащими удовлетворению, общая потребность в средствах для устранения аналогичных нарушений в образовательных учреждениях Зерноградского района составляет по состоянию на 01.05.2024 составляет 3 434 000 руб., МБОУ Конзаводская СОШ Зерноградского района на выполнение данного мероприятия требуется 550 000 руб., эти средства на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов не запланированы, при доведении необходимого финансирования нарушение будет устранено.

В судебное заседание явился представитель третьего лица Зерноградского района по доверенности Вторушина Н.С., которая против удовлетворения требований не возражала, в части срока финансирования мероприятий по установке дополнительных видеокамер в соответствии с требованиями, предъявляемыми к антитеррористической защищенности объектов, просила суд увеличить срок с 10 (десяти) до 12 (двенадцати) месяцев, ссылаясь на дефицит бюджетных средств, дотационность бюджета района, особенности внесения изменения в бюджет, иные судебные акты, исполнение которых также требует финансирования.

В отношении не явившихся лиц дело рассмотрено в порядке ст. 167 ГПК РФ.

Исследовав письменные доказательства, заслушав лиц, участвующих в деле, оценив все доказательства в совокупности, суд приходит к следующему.

В силу ст. 45 ГПК РФ прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

Прокурор, предъявляя иск в интересах другого лица, действует как должностное лицо прокуратуры Российской Федерации и не является субъектом спорных материальных правоотношений, но в качестве лица, участвующего в деле, он пользуется соответствующими процессуальными правами (Постановление Конституционного Суда РФ от 14.02.2002 N 4-П "По делу о проверке конституционности статьи 140 Гражданского процессуального кодекса РСФСР в связи с жалобой гражданки Л.Б. Фишер").

Целью обращения прокурора в суд является понуждение образовательного учреждения к исполнению требований законодательства Российской Федерации, недопущение нарушения прав свобод и законных интересов неопределенного круга лиц, включающего несовершеннолетних.

В соответствии с ч. 6 ст. 28, ч. 4 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе, создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации. Организации, осуществляющие образовательную деятельность, при реализации образовательных программ создают условия для охраны здоровья обучающихся.

Согласно п. 7 ч. 1 ст. 2, ч. 4, 6 ст. 3 Федерального закона № 35-ФЗ от 06.03.2006 «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ) одним из основных принципов противодействия терроризму является приоритет мер его предупреждения.

Противодействие терроризму – деятельность органов власти, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма).

Антитеррористическая защищенность объекта (территории) – это состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта.

В соответствии с п. 4 ч. 2 ст. 5 Федерального закона № 35-ФЗ Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации (далее – Требования № 1006), к числу которых относятся организации, находящиеся в ведении органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования (далее – объекты (территории)).

Пунктами 17, 18, 24 Требований № 1006 определено, что антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путём осуществления комплекса мер, направленных, в том числе на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории); выявление и предотвращение несанкционированного проноса и применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ.

Воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории) достигается посредством организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов, контроля их функционирования, обеспечения охраны объектов (территорий) и оснащения объектов (территорий) инженерно-техническими средствами и системами охраны, оборудование на 1-м этаже помещения для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации).

Согласно ч. 13 ст. 30 Федерального закона № 384 от 30.12.2009 «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в здания и сооружения необходимо соблюдение следующих требований: в зданиях с большим количеством посетителей (зрителей), а также в зданиях образовательных, медицинских, банковских учреждений, на объектах транспортной инфраструктуры должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий.

В соответствии с п. 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 25.03.2015 № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)» (далее – Требования № 272) в перечень мест массового пребывания людей включаются места массового пребывания людей, собственниками которых или лицами, использующими места массового пребывания людей на ином законном основании, не являются федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» и Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос» или которые не относятся к сфере их деятельности, предполагающей использование места массового пребывания людей, а также не подлежат обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации.

В силу ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения, муниципального округа или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

Согласно п. 5 Требований № 272 антитеррористическая защищенность мест массового пребывания людей должна соответствовать характеру угроз, оперативной обстановке, обеспечивать наиболее эффективное и экономное использование сил и средств, задействованных в обеспечении безопасности мест массового пребывания людей.

В соответствии с п. 23 Требований № 272 все места массового пребывания людей независимо от установленной категории оборудуются: системой видеонаблюдения; системой оповещения и управления эвакуацией; системой освещения.

В соответствии с п. 30 Требований № 272, п. 30 Требований № 1006 система видеонаблюдения с учетом количества устанавливаемых видеокамер и мест их размещения должна обеспечивать непрерывное видеонаблюдение за состоянием обстановки на всей территории места массового пребывания людей, архивирование и хранение данных в течение 30 дней.

Образовательное учреждение в силу специфики своей деятельности является местом массового пребывания людей, следовательно, антитеррористическая защищенность зданий (территории) должна обеспечиваться в соответствии с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации от 25.03.2015 № 272.

В судебном заседании установлено, что в марте 2024 года в отношении МБОУ Конзаводская СОШ Зерноградского района прокуратурой Зерноградского района проведена проверка на предмет соблюдения требований федерального законодательства о противодействии терроризму.

Проверкой установлено, что в МБОУ Конзаводская СОШ зерноградского района обеспечено круглосуточное видеонаблюдение. Согласно плану (схеме) охраны объекта (территории), наружная система видеонаблюдения обеспечивается 4 видеорекамерами. Однако в соответствии с их количеством и расположением, образовательной организацией не соблюдаются требования к непрерывному видеонаблюдению уязвимых мест и критических элементов объекта (территории) непрерывным видеонаблюдением.

Так, согласно плану (схеме) 1 этажа здания МБОУ Конзаводская СОШ зерноградского района, расположенного по адресу: Ростовская область, зерноградский район, х. Чернышевка, ул. Школьная, 34, не обеспечено непрерывное видеонаблюдение уязвимых мест и критических элементов объекта с правой стороны бокового (правого) фасада здания, заднего фасада здания.

Выявленные нарушения подтверждаются материалами проверки.

21.03.2024 руководителю образовательного учреждения внесено представление об устранении выявленных нарушений.

28.03.2024 указанное представление рассмотрено, в ответе сообщается, что образовательное учреждение признает факт выявленного нарушения, устранить нарушение в месячный срок не представляется возможным по причине отсутствия бюджетных средств на эти цели.

Судом установлено, что на момент рассмотрения иска образовательное учреждение не оборудовано дополнительными видеорекамерами, потребность в дополнительном финансировании составляет 550 000 руб.

Гражданский кодекс Российской Федерации (далее - ГК РФ) определяет учреждение как унитарную некоммерческую организацию, созданную собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера; частное учреждение может быть создано гражданином или юридическим лицом, а государственное и муниципальное - соответственно Российской Федерацией, ее субъектом, муниципальным образованием; государственное и муниципальное учреждение может быть казенным, бюджетным или автономным (пункты 1 и 2 статьи 123.21, пункт 1 статьи 123.22).

Федеральный закон от 12 января 1996 года N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" регламентирует следующие особенности правового статуса бюджетного учреждения.

Таким признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, ее субъектом или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах (пункт 1 статьи 9.2). Муниципальным бюджетным учреждением признается учреждение, созданное муниципальным образованием (пункт 1 статьи 9.1) в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования (подпункт 3 пункт 2 статьи 13). Его единственным учредительным документом является устав (пункт 1 статьи 14), утвержденный местной администрацией муниципального образования (подпункт 3 пункта 1.1 статьи 14) и содержащий наименование учреждения с указанием его типа, сведения о собственнике его имущества, исчерпывающий перечень видов деятельности, которые оно вправе осуществлять в соответствии с целями, для достижения которых оно

создано, указания о структуре, компетенции органов управления учреждения, порядке их формирования, сроках полномочий и порядке деятельности таких органов (пункт 14 статьи 14). Функции и полномочия учредителя муниципального учреждения, созданного муниципальным образованием, в случае, если иное не установлено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, осуществляются органом местного самоуправления (пункт 3 статьи 9.1). Муниципальное бюджетное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами и уставом (пункт 2 статьи 9.2), посредством выполнения муниципального задания, которое формируется и утверждается в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, и финансовое обеспечение которого производится в виде субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (пункты 3 и 6 статьи 9.2). Муниципальное бюджетное учреждение вправе осуществлять и иные виды деятельности (пункт 4 статьи 9.2).

Правовой режим имущества бюджетного учреждения, которое, будучи юридическим лицом, участвует в гражданском обороте наряду с иными субъектами, в том числе заключает договоры и отвечает за их исполнение (пункт 1 статьи 48 ГК РФ), также имеет существенную специфику.

Так, имущество закрепляется за ним на праве оперативного управления, а собственником имущества муниципального бюджетного учреждения является муниципальное образование (пункт 1 статьи 123.21 ГК РФ и пункт 9 статьи 9.2 Федерального закона "О некоммерческих организациях").

Гражданский кодекс РФ в качестве общего принципа имущественной ответственности публично-правовых образований устанавливает в пункте 3 статьи 126, что Российская Федерация, ее субъекты и муниципальные образования не отвечают по обязательствам созданных ими юридических лиц, кроме случаев, предусмотренных законом.

Пунктами 2 и 15 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" предусмотрено, что к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья обучающихся и работников образовательной организации.

В соответствии с пунктами 1.5, 1.6, 1.11.-1.14 Устава МБОУ Конзаводская СОШ Зерноградского района, является некоммерческой бюджетной организацией, созданной для выполнения работ, оказания услуг в сфере образования. Учредителем и собственником имущества образовательного учреждения является муниципальное образование «Зерноградский район», от имени которого действует исполнительный орган местного самоуправления – Администрация Зерноградского района, функции и полномочия учредителя образовательного учреждения осуществляет Управление Администрации Зерноградского района Ростовской области. Образовательное учреждение является юридическим лицом, находящимся в ведении муниципального района.

Согласно разделу 5 Устава, источниками формирования финансовых средств образовательного учреждения являются: средства муниципального бюджета в виде субсидии на выполнение муниципального задания, и иные цели; средства, поступающие от приносящей доход деятельности; другие источники в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Судом установлено, что фактически образовательное учреждение не имеет иных источников финансирования кроме средств субсидии на выполнение муниципального задания, реальных мер по установке дополнительных видеокамер не предпринято.

Недостаточное обеспечение системой видеонаблюдения нарушает законные интересы и права детей, педагогического и технического персонала, иных лиц на безопасное пребывание в образовательном учреждении, является несоблюдением установленных законом требований.

Таким образом, суд приходит к выводу о наличии у ответчика обязанности по устранению нарушений требований законодательства об антитеррористической защищенности объектов.

Довод представителя Администрации Зерноградского района о необходимости увеличения срока для оборудования зданий дополнительными камерами видеонаблюдения с десяти до двенадцати месяцев в связи с особенностями финансирования, судом отклоняется по следующим основаниям.

Согласно ч.1, 2 ст.52 Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет.

Составление и рассмотрение проекта местного бюджета, утверждение и исполнение местного бюджета, осуществление контроля за исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении местного бюджета осуществляется органами местного самоуправления самостоятельно с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом РФ.

В силу ч.3 ст. 184 БК РФ порядок и сроки составления проектов местных бюджетных устанавливаются местными администрациями с соблюдением требований, установленных настоящим кодексом, муниципальными правовыми актами представительных органов местного самоуправления.

Постановлением Администрации Зерноградского района от 16.06.2023 №674 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Зерноградского района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, установлено, что подготовка и представление в Администрацию Зерноградского района для внесения в Собрание депутатов Зерноградского района проекта решения Собрания депутатов Зерноградского района о бюджете Зерноградского района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» осуществляется до 14 ноября 2023 года.

В соответствии с п.3 ст. 12 Областного закона Ростовской области от 28.12.2005 №436-ЗС «О местном самоуправлении в Ростовской области» финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов, за исключением субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального и областного бюджета.

Судом установлено, что деятельность образовательного учреждения финансируется исключительно за счет средств местного бюджета, иных источников финансирования образовательное учреждение не имеет, финансирование мероприятий по установке дополнительных видеокамер в образовательном учреждении в бюджете Зерноградского

района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 потребность по реализации данного мероприятия в районе по состоянию на 01.05.2024 составляет 343, требуется дополнительное бюджетное финансирование

Отсутствие необходимых денежных средств в м. ответчика от исполнения обязанности по соблюдению Бюджетный кодекс РФ не исключает возможности муниципального образования после его окончательного

Надлежащее обеспечение антитеррористических образовательных учреждений в современной геопол. проведения Российской Федерации специальной военной операции на территории Украины является одной из важнейших задач по противодействию и предупреждению терроризма.

Суд приходит к выводу, что срок продолжительностью 10 (десять) месяцев является разумным и достаточным сроком для устранения выявленных в марте 2024 года нарушений требований законодательства об антитеррористической защищенности объекта.

При этом суд отмечает, что, прокурор, обращаясь в суд с иском в интересах неопределенного круга лиц, не допускает вмешательства в хозяйственную деятельность ответчика в части ее финансирования, не ограничивает его право на решение вопроса какими силами и за счет каких средств обеспечивается устранение выявленного нарушения законодательства в деятельности образовательного учреждения.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 194 - 199 ГПК РФ, суд –

РЕШИЛ:

Иск Прокурора зерноградского района Ростовской области удовлетворить.

Обязать МБОУ Конзаводская СОШ в течение 10 (десяти месяцев) с момента вступления решения суда в законную силу устранить нарушения законодательства в сфере антитеррористической защищенности, а именно: оборудовать здание МБОУ Конзаводская СОШ, расположенное по адресу: Ростовская область, зерноградский район, х. Чернышевка, ул. Школьная, 34, дополнительными видеокамерами, обеспечивающими непрерывное видеонаблюдение за состоянием обстановки на всей территории места массового пребывания людей, в том числе: с правой стороны бокового (правого) фасада здания, заднего фасада здания.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Ростовский областной суд через зерноградский районный суд в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме.

Судья

О.В. Тулаева

Мотивированное решение изготовлено 26.07.2024.

Приговор, Решение, Определение, Постановление
вступил(о) в законную силу
« 24 » 20 24 г.
Секретарь

«КОПИЯ ВЕРНА»
Подпись судьи
« 24 » 20 24 г.