



ПРАВИТЕЛЬСТВО АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

**МИНИСТЕРСТВО
ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49, корп.1,
г. Архангельск, 163004
Тел. (8182) 21-52-80, факс (8182) 20-78-17
E-mail: arhobr@dvinaland.ru

Руководителям
муниципальных органов
управления образованием

14.10.2013 № 209/02-01-15/6545

На № _____ от _____

О недопущении незаконных
сборов денежных средств с родителей
обучающихся

В соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец от 27 августа 2013 года № ОГ-П18-6157 направляем для ознакомления и использования в работе Комплекса мер, направленных на недопущение незаконных сборов денежных средств с родителей обучающихся общеобразовательных организаций (далее – Комплекс мер).

Просим организовать исполнение муниципальными общеобразовательными учреждениями пунктов 4 и 5 Комплекса мер, а именно:

- обеспечение размещения на официальном сайте образовательной организации документа о порядке оказания платных образовательных услуг, в том числе образца договора об оказании платных образовательных услуг, документа об утверждении стоимости по каждой образовательной программе;
- обеспечение представления гражданам-потребителям образовательных услуг информации о перечне услуг, оказываемых образовательной организацией бесплатно в рамках реализации общеобразовательных программ; сведений о возможности, порядке и условиях внесения физическими и (или) юридическими лицами добровольных пожертвований и целевых взносов, механизмах принятия решения о необходимости привлечения указанных средств на нужды образовательной организации, а также осуществлении контроля за их расходованием.

Сообщаем, что во исполнение пункта 2 Комплекса мер на странице министерства образования и науки Архангельской области (официальный Интернет-портал Правительства Архангельской области), в разделе «Горячая линия», размещен телефон для обращений граждан по вопросам незаконных сборов денежных средств в общеобразовательных организациях;



<http://dvinaland.ru/power/departments/depobr/line.php>, а также адреса электронных приемных (в том числе правоохранительных и контрольно-надзорных органов).

Анализ обращений, поступивших на телефон «горячей линии» министерства образования и науки Архангельской области с 01 октября 2013 года, показал, что их основная их часть связана с взиманием денежных средств с родителей (законных представителей) обучающихся:

на деятельность по содержанию и охране зданий образовательных учреждений;

материально-техническому обеспечению и оснащению образовательного процесса, приобретению учебников и учебных пособий.

В настоящее время, во исполнение пункта 1 Комплекса мер, Рособрнадзор разрабатывает инструктивно-методические письма о возможных мерах пресечения противоправной деятельности по незаконному сбору денежных средств.

Министерство образования и науки Архангельской области рекомендует разместить на сайтах органов местного самоуправления:

гиперссылку на «горячую линию»;

адреса электронных приемных (в том числе правоохранительных и контрольно-надзорных органов), а также адреса других ресурсов, имеющихся в муниципальном образовании, которыми могут воспользоваться обучающиеся, их родители (законные представители) в случаях, когда действия руководства и других сотрудников образовательных организаций нарушают их права и законные интересы.

Также информируем, что во исполнение пункта 3 Комплекса мер, в целях изучения мнения родителей (законных представителей) обучающихся на официальном сайте государственного автономного учреждения «Центр оценки качества образования» (соко29.info) в октябре – ноябре 2013 года будет проводиться онлайн исследование общественного мнения по вопросам оказания платных образовательных услуг, привлечения и расходования добровольных пожертвований и целевых взносов физических лиц. Кроме этого, данный опрос будет проведен и в традиционной форме.

Напоминаем, что порядок оказания платных образовательных услуг определен Правилами оказания платных образовательных услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2013 года № 706 «Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг». Нормы правового регулирования благотворительной деятельности установлены Федеральным законом от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях».

Направляем для использования в работе письмо Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 10 сентября 2013 года № 01-50-377/11-555. Обращаем внимание на недопустимость указанных нарушений.



Просим довести данную информацию до сведения общеобразовательных организаций.

Для подготовки отчета в Министерство образования и науки Российской Федерации информации о ходе выполнения реализации Комплекса мер в Архангельской области просим направить в министерство образования и науки Архангельской области на электронный адрес: gerinasa@dvinaland.ru с последующим досылком по почте до 11 ноября 2013 года информацию согласно прилагаемой форме (приложение).

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Исполняющий обязанности
министра



М.В. Казакова



Информация
о ходе реализации комплекса мер, направленных на недопущение незаконных
сборов денежных средств с родителей обучающихся общеобразовательных
организаций*

МОУО _____

1.	Размещение на официальном сайте учредителя общеобразовательных организаций:	
а)	телефона «горячей линии»	да/нет (выбрать нужное)
б)	адресов электронных приемных (в том числе правоохранительных и контрольно-надзорных органов)	да/нет (выбрать нужное)
в)	адреса других ресурсов, имеющихся в муниципальном образовании	да/нет (выбрать нужное)
2.	Кол-во общеобразовательных организаций, разместивших на официальном сайте:	
а)	документы о порядке оказания платных образовательных услуг (постановление Правительства Российской Федерации от 15 августа 2013 года № 706 «Об утверждении правил оказания платных образовательных услуг» и др.	
б)	образец договора об оказании платных образовательных услуг (приказ Минобрнауки России «Об утверждении примерной формы договора об образовании по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования» и др.)	
в)	документ об утверждении стоимости обучения по каждой образовательной программе	

*Общеобразовательные организации – организации, реализующие образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, в том числе адаптированные, в очной, очно-заочной или заочных формах



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

МОСКВА

Минобрнауки России (Д.В. Ливанову)

Обеспечьте совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации реализацию комплекса мер, направленных на недопущение незаконных сборов денежных средств с родителей обучающихся в общеобразовательных учреждениях.

27 августа 2013 г.

ОГ-П8-6157



РАЗОСЛАТЬ

Какие документы или копии (номер, дата, кол-во листов) комплекс мер на 3 л.

Кому (наименование учреждения, организации)
С-ту Голодец О.Ю., С-ту Приходько С.Э., Минобрнауки России, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по списку), Администрации Президента Российской Федерации, Молчанову Д.В., Забарчуку Е.Л., Найгозиной Н.Б., Васильеву С.В., Лобанову И.В., Пепеляевой Л.В.

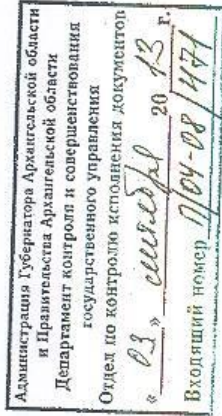
Оригинал + 1 копия - Департаменту науки, высоких технологий и образования

_____ Дружинина О.А.
(подпись ответственного исполнителя)

Телефон - 985-41-17

23 августа 2013 г.

2135624
28.08.13
17:46:39



КОМПЛЕКС МЕР,

направленных на недопущение незаконных сборов денежных средств с родителей обучающихся в общеобразовательных учреждениях

№ п/п	Мероприятия	Сроки исполнения	Ответственные исполнители
-------	-------------	------------------	---------------------------

1. Подготовка и направление в субъекты Российской Федерации:

Рособрнадзор

- | | | | |
|----|--|------------------------|--|
| а) | инструктивно-методического письма о возможных мерах пресечения противоправной деятельности по незаконному сбору денежных средств | III квартал
2013 г. | |
| б) | рекомендаций о проведении на региональном уровне разъяснительной работы с административно-управленческим и педагогическим составом общеобразовательных организаций, а также с родителями (законными представителями) обучающихся о противозаконности коррупционных действий | III квартал
2013 г. | |
| в) | рекомендаций о создании на региональном уровне и обеспечении функционирования "горячих линий" и специализированных разделов на сайтах региональных и муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, по вопросам пресечения незаконных сборов денежных средств | IV квартал
2013 г. | |

ОГ-П8-6157

№ п/п	Мероприятия	Сроки исполнения	Ответственные исполнители
✓ 2.	Организация работы постоянно действующей "горячей линии" по вопросам незаконных сборов денежных средств в общеобразовательных организациях	постоянно	органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие управление в сфере образования
✓ 3.	Организация проведения мониторинга мнения родителей (законных представителей) обучающихся общеобразовательных организаций по вопросам оказания платных образовательных услуг, привлечения и расходования добровольных пожертвований и целевых взносов физических лиц	ежегодно	органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие управление в сфере образования
✓ 4.	Обеспечение размещения на официальном сайте общеобразовательной организации документа о порядке оказания платных образовательных услуг, в том числе образца договора об оказании платных образовательных услуг, документа об утверждении стоимости обучения по каждой образовательной программе	постоянно	государственные (муниципальные) общеобразовательные организации

№ п/п	Мероприятия	Сроки исполнения	Ответственные исполнители
✓ 5.	<p>Обеспечение представления гражданам-потребителям образовательных услуг в качестве дополнительной необходимой и достоверной информации о деятельности организаций следующих данных: перечень услуг, оказываемых образовательной организацией гражданам бесплатно в рамках реализации общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами (на базовом и углубленных уровнях); сведения о возможности, порядке и условиях внесения физических и (или) юридическими лицами добровольных пожертвований и целевых взносов, механизмах принятия решения о необходимости привлечения указанных средств на нужды образовательной организации, а также осуществления контроля за их расходованием</p>	постоянно	государственные (муниципальные) общеобразовательные организации
✓ 6.	<p>Обеспечение размещения на сайтах учредителей государственных (муниципальных) общеобразовательных организаций следующей информации: телефоны "горячих линий", адреса электронных приемных (в том числе правоохранительных и контрольно-надзорных органов), других ресурсов, имеющих в субъекте Российской Федерации (муниципальном образовании), которыми могут воспользоваться обучающиеся, их родители (законные представители) в случаях, когда действия руководства и других сотрудников образовательных организаций нарушают их права и законные интересы (нарушение правил приема в образовательные организации, факты незаконных сборов денежных средств с родителей)</p>	постоянно	органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие управление в сфере образования, органы местного самоуправления



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Федеральная служба
по надзору в сфере
образования и науки
(Рособразнадзор)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ

Ул. Садовая-Сухаревская, 16,
Москва, К-31, ГСП-4, 127994
телефон/факс: 606-61-58
ИНН 7701537808

10-09.1.013 № 01-50-274/11-585

Итого №

Орг. № 01-50-274/11-585
Подпись: *Н. Н. С.*

Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки (Рособразнадзор) по результатам обобщения данных о ситуации по соблюдению прав граждан при предоставлении платных дополнительных образовательных услуг в общеобразовательных организациях, расположенных на территории субъектов Российской Федерации, а также анализа обращений граждан, поступивших в Рособразнадзор, были выявлены нарушения законодательства Российской Федерации об образовании в части обеспечения государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования, в части взимания денежных средств с родителей (законных представителей) обучающихся на деятельность по содержанию и охране зданий образовательных учреждений, материально-техническому обеспечению и оснащению образовательного процесса, приобретению учебников и учебных пособий.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий,

средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определенными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 9 Федерального закона об обеспечении содержания знаний и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий относится к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов.

Также информируем, что согласно части 2 статьи 101 Федерального закона платные образовательные услуги не могут быть оказаны вместо образовательной деятельности, финансовое обеспечение которой осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов. Средства, полученные организациями, осуществляющими образовательную деятельность, при оказании таких платных образовательных услуг, возвращаются оплатившим эти услуги лицам.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2013 г. № 706, вступившим в силу с 1 сентября 2013 года, утверждены Правила оказания платных образовательных услуг.

Вместе с тем необходимо отметить следующее.

Рособразнадзором в 2012 году был проведен мониторинг с целью совершенствования работы по обеспечению соблюдения прав граждан при предоставлении платных дополнительных образовательных услуг в общеобразовательных учреждениях.

По итогам мониторинга установлено, что при осуществлении государственного контроля (надзора) в области образования, в отношении образовательных учреждений, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, были выявлены следующие нарушения:

в договорах с потребителями отсутствует перечень (лиды) образовательных услуг, порядок их оплаты;
на информационных стендах образовательных учреждений отсутствует необходимая информация об оказываемых платных дополнительных образовательных услугах;

отсутствует утвержденный учебный план, головной календарный учебный график и расписание занятий платных дополнительных образовательных услуг; не разработаны и не утверждены рабочие программы учебных курсов и дисциплин;

уставы образовательных учреждений не регламентируют порядок предоставления платных дополнительных образовательных услуг;

на официальных сайтах образовательных учреждений в сети «Интернет» не в полном объеме размещена информация о платных дополнительных образовательных услугах;

оказываются платные дополнительные образовательные услуги, предусмотренные соответствующими образовательными программами и государственными образовательными стандартами;

проводятся учебные занятия за счет часов, отведенных в основных образовательных программах на факультативные, индивидуальные и групповые занятия, для организации курсов по выбору обучающихся;

реализуемые платные дополнительные образовательные услуги не имеют калькуляции (стоимости);

форма договора об оказании платных дополнительных образовательных услуг не соответствует Примерной форме договора, утвержденной приказом Министерства образования Российской Федерации от 10.07.2003 № 2994.

Кроме того, анализ обращений граждан Российской Федерации, поступающих в Рособринадзор позволяет сделать вывод о том, что взаимодействие родителей (законных представителей) обучающихся денежных средств на охрану общеобразовательных учреждений, их материально-техническое оснащение, проведение ремонта, приобретение учебников и методической литературы педагогам осуществляется, как правило, за счет добровольных пожертвований родителей, вносимых с определенной периодичностью в фиксированной сумме.

На основании вышеизложенного, в целях исполнения законодательства Российской Федерации, направленного на обеспечение общедоступности и бесплатности общего образования, и во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина по итогам совещания «Об итогах 2012/13 учебного года и модернизации региональных систем общего образования» от 6 июня 2013 г. № Пр-1393 Рособринадзор предлагает:

I. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющим государственное управление в сфере образования:

1. Разработать комплекс мер, направленных на устранение указанных нарушений, и довести его до руководителей подведомственных

общеобразовательных учреждений, должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, осуществляющих полномочия в сфере образования, руководителей образовательных организаций, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, а также педагогических работников указанных образовательных организаций.

2. Исключить возможность проявления коррупционных факторов при приеме на обучение в общеобразовательные организации.

3. Обеспечить соблюдение действующего законодательства при оказании образовательными организациями платных дополнительных образовательных услуг, а также при организации функционирования образовательных организаций и обеспечении образовательного процесса.

II. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющим передаваемые полномочия Российской Федерации в области образования:

При осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования включать в перечень вопросов, подлежащих проверке, вопросы об оказании платных образовательных услуг, привлечении и расхождении добровольных пожертвований и целевых взносов физических лиц.

Обращаем внимание, что в случае выявления нарушений прав оказания платных образовательных услуг, органом по контролю и надзору в сфере образования возбуждается дело об административном правонарушении в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (часть 1 статьи 19.30).

А.А. Музаев

