

11
Миронов Р. В.
В редакционном материале
на заседании
30.11.2018.

Заместителю Главы
Администрации Новгородского
муниципального района

Отчет о реализации мониторинга

Комитет муниципальной службы Администрации Новгородского муниципального района (далее – Комитет муниципальной службы) информирует.

Во исполнение поручения Губернатора Новгородской области от 12.07.2018 №10/407 по обеспечению внедрения системы лучших кадровых проектов (практик) в работу органов местного самоуправления Новгородской области, в рамках реализации положений Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012г №601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», направленных на внедрение новых принципов кадровой политики в системе государственной гражданской службы, а также муниципальной службы, комитетом муниципальной службы разработан и проведен ряд мероприятий, для надлежащего исполнения основных задач, а именно:

- ✓ проведен мониторинг базы данных лучших кадровых практик (по итогам конкурса 2016г), размещенных на официальном сайте Минтруда России, по итогу которого, к реализации в Новгородском муниципальном районе выбрана практика Департамента государственной службы и кадровой политики Вологодской области (победителя конкурса 2016г) - «Мониторинг организации работы по противодействию коррупции» (далее – Практика), предметом Практики является мониторинг официальных сайтов муниципальных образований.

- ✓ разработаны показатели оценки качества при проведении мониторинга;

- ✓ направлен Приказ Минтруда России от 07.10.2013 №530н по требованиям к размещению и наполнению подразделов, посвященных вопросам противодействия коррупции на официальных сайтах в адрес Глав городских и сельских поселений Новгородского муниципального района, руководителей отраслевых (функциональных) органов Администрации Новгородского муниципального района;

- ✓ заключены Соглашения реализации кадровой практики «Мониторинг организации работы по противодействию коррупции на основании информации, размещенной на официальных сайтах» (далее – Соглашение) с Главами городских и сельских поселений Новгородского муниципального района;

- ✓ проведена работа в рамках Соглашения

- ✓ сформирован рейтинг с использованием суммарных значений по итогу реализации Практики;

- ✓ подготовлен отчет с освещением проблемных вопросов в организации работы по противодействию коррупции;

- ✓ осуществляется подготовка к проведению учебно-методического занятия по итогу реализации Практики с лицами, осуществляющими работу в сфере противодействия коррупции в Администрациях городских и сельских поселений Новгородского муниципального района, отраслевых (функциональных) органах Администрации Новгородского муниципального района.

Объектом мониторинга в Администрации Новгородского муниципального района являлись официальные сайты Администраций городских и сельских поселений, а также сайт комитета образования Администрации Новгородского муниципального района. В основу оценки качества заложено наличие информации об организации работы по противодействию коррупции, в том числе определение актуальности, достоверности и полноты сведений размещенной информации.

Реализация Практики направлена на установление контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации к размещению и наполнению подразделов, посвященных вопросам противодействия коррупции на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на предмет актуальной информации о мерах по профилактике и противодействию коррупции (далее – Требования).

Практика предусматривает оценку соблюдения Требований в виде показателей по 11-ти значениям. Суммарная оценка позволяет при проведении мониторинга одновременно составлять рейтинг показателей по исполнению указанных Требований, т.к. итоговая оценка производится путем суммирования всех показателей, предусмотренных с учетом положений и требований действующего законодательства РФ.

Рейтинг составленный по результатам мониторинга предполагает ранжирование суммарных показателей в зависимости от итоговых значений, и предусматривает следующие градации:

- низкий показатель организации работы по противодействию коррупции: от 0 до 9 баллов (включительно).

Низкий показатель предполагает, что Требования надлежащим образом не реализованы, раздел «Противодействие коррупции» нуждается в существенном наполнении и доработке;

- средний показатель организации работы по противодействию коррупции: от 10 до 15 баллов (включительно).

Средний показатель предполагает, что Требования в значительной части реализованы, раздел «Противодействие коррупции» нуждается в незначительной корректировке;

- высокий показатель организации работы по противодействию коррупции: от 16 до 18+... баллов (включительно).

Высокий показатель предполагает, что Требования полностью реализованы.

В целях информирования, комитет муниципальной службы осуществил реализацию кадровой практики «Мониторинг организации работы по противодействию коррупции на основании информации, размещенной на официальных сайтах» в установленные сроки.

Проверены официальные сайты телекоммуникационной сети «Интернет» Новгородского муниципального района в количестве - 44, в том числе 10 – сайты городских и сельских поселений Новгородского муниципального района, 34 – сайты подведомственных учреждений комитета образования Администрации Новгородского муниципального района.

В соответствии пункту 2.1.4. Соглашения о реализации кадровой практики «Мониторинг организации работы по противодействию коррупции на основании информации, размещенной на официальных сайтах» сформирован рейтинг по итогам мониторинга, согласно которому проведена следующая градация:

низкий показатель 0-9	средний показатель 10-15	высокий показатель 16-18
комитет образования	Борковское с/п	Савинское с/п
Тесово-Нетыльское с/п	Бронницкое с/п	Трубичинское с/п
Пролетарское г/п	Ракомское с/п	
Лесновское с/п	Панковское г/п	
Ермолинское с/п		

На примере поселений и подведомственных учреждений, реализация кадровой практики позволила получить целостное представление об организации работы по противодействию коррупции. Выявлены типичные недоработки, в осуществлении антикоррупционной деятельности, связанной с размещением информации.

Также, реализация мониторинга позволила провести анализ сугубо практических аспектов, таких как документооборот, вопросы содержательного характера и информационный доступ к размещенной информации.

В целом, отмечается устойчивое выполнение стандартов и требований, предусмотренных федеральным законодательством в сфере противодействия коррупции. Обеспечиваются доступность и открытость.

Вместе с тем, при проведении мониторинга выявлены проблемы общего характера, связанные с определенными недоработками, а также единичные ошибочные случаи, среди которых:

1. В дошкольном образовательном учреждении Новгородского муниципального района размещены заполненные формы справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за отчетный период с 2012 по 2017 гг с указанием персональных данных по разделам.

Объективной причиной данного несоответствия явилось не правильная трактовка понятий «размещение информации о среднемесячной заработной плате» и «размещение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера».

Указанное несоответствие устранено в рабочем порядке.

2. Отсутствует единообразный подход к наполнению подразделов, информация в которых размещается не в соответствии с Требованиями и установленными стандартами, а по своему усмотрению.

Данный подход способствует тому, что информация либо отсутствует, либо дублируется во всех подразделах. Количество продублированной информации не дает эффективности, т.к. при этом способе наполняемости отсутствует структура и установленные стандарты. При таком способе крайне сложно ознакомиться с размещенными документами и сведениями, поскольку алгоритм размещения не логичен и обнаружить информацию на сайте затруднительно.

3. Подразделы, которые предполагают наличие нормативных правовых актов и иных актов длительное время не обновляются, что способствует не актуальности действующих редакций (Нормативные и иные акты, размещенные не в действующей редакции, считаются неразмещенными, согласно Методическим рекомендациям Минтруда России для проведения мониторинга размещения на официальных сайтах актуальной информации по профилактике и противодействию коррупции).

Существуют и другие несоответствия, в которых присутствует размещение документа НПА, но только в «информационном формате», где прописаны полные реквизиты в действующей редакции, но отсутствует при этом размещение в виде текста.

Данное несоответствие может способствовать отсутствию принципов открытости, достоверности и своевременности размещенной информации, что не соответствует требованиям и стандартам федерального законодательства.

4. Отсутствуют гиперссылки, при переходе по которой осуществляется доступ к специальному программному обеспечению «Справки БК», размещенному на сайте Президента РФ

5. На некоторых сайтах отсутствует размещение ежегодных Планов по противодействию коррупции.

Информация о реализации мероприятий по Планам, размещается с периодичностью раз в год, что не позволяет содержательно провести мониторинг контрольных дат и реализацию мероприятий. По данному вопросу не выработан базовый принцип отчетности и порядка размещения информации.

6. Отсутствует подраздел «Горячая линия». В большинстве образований информация о работе «горячей линии» размещена в подразделе «Обратная связь для сообщений о фактах коррупции», либо «Обращение граждан». По данному вопросу также нет базовых принципов упорядоченности и размещения информации.

7. Наряду с указанными содержательными несоответствиями, обращаем внимание, что информация размещенная по противодействию коррупции в соответствии с определенными стандартами должна носить правоприменительный доступный характер, что исключает излишне яркий цвет шрифта, абстрактные формы подачи информации и т.д. Важную роль в данном вопросе занимает профессиональный подход лиц, ответственных за реализацию наполнения раздела по противодействию коррупции. Профессиональный подход – как инструмент обеспечивающий надлежащее качество и порядок исполнения Требований.

Проведенный мониторинг позволил сформулировать предложения-рекомендации по обозначенным вопросам и недоработкам.

1. Необходимо урегулировать единый регламент порядка наполнения подразделов «противодействие коррупции» с учетом специфики наполняемости сайтов в подведомственных учреждениях комитета образования;
2. Определить сроки отчетности проведенных мероприятий согласно Планам по противодействию коррупции (не реже один раз в квартал) и их размещение на официальном сайте;
3. Принять меры к надлежащему исполнению обязанностей у лиц, в чьи должностные обязанности входит деятельность в сфере противодействия коррупции;
4. Комитету образования рекомендуется расширить состав комиссии по противодействию коррупции, привлекая для участия в заседания комиссии Дом молодежи, Молодежный совет, Совет ветеранов на постоянной основе;
5. Дополнительно скоординировать методическую составляющую;
6. Усилить взаимодействие путем рассмотрения более детальных предложений для усовершенствования работы в сфере противодействия коррупции в соответствии с Требованиями по наполнению раздела

«Противодействия коррупции», например таких, как осуществление в каждом образовании мониторинга раздела «Противодействие коррупции» на предмет соответствия с периодичностью раз в квартал с направлением отчета о проделанной работе в комитет муниципальной службы;

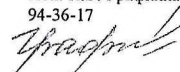
7. В качестве профилактических мероприятий обсуждать возникающие вопросы в ходе специально организованных семинаров и занятий, т.к. важную роль занимает профессиональный подход лиц, ответственных за реализацию Требований федерального законодательства и установленных стандартов. Профессиональный подход- инструмент обеспечивающий надлежащее исполнение.

Председатель
комитета муниципальной службы



О.В. Миронова

Исп. И.В. Графкина
94-36-17



Рассыл:

Дело – 1
КМС – 1
В адрес-1

Рейтинг по итогам мониторинга

[illegible]