



**Российская Федерация  
Новгородская область  
Администрация Новгородского  
муниципального района**

Большая Московская ул., д.78,  
Великий Новгород, Новгородская область,  
Россия, 173014

тел. 943-600, факс (816+2) 63-22-88

E-mail: [udanr@novgorod.net](mailto:udanr@novgorod.net)

от 14.09.2018 № 11-7400

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Председателю  
контрольно-счетной палаты  
Новгородского муниципального  
района**

**Главам  
городских и сельских поселений**

**Руководителям отраслевых  
(функциональных) органов,  
структурных подразделений  
Администрации Новгородского  
муниципального района**

### **О представлении информации**

Администрация Новгородского муниципального района информирует, что справочной правовой системой «КонсультантПлюс» подготовлен и размещен краткий методический материал от 07.09.2018 на тему «Какие меры по противодействию коррупции предусмотрены законом» (далее – Методический материал).

Методические материалы подготовлены в соответствии с действующим законодательством в сфере противодействия коррупции, содержат необходимый перечень определений и законных актов, применимых в данной сфере.

На основании вышеизложенного, рекомендуем использовать Методический материал при организации работы в антикоррупционной деятельности.

Приложение: документ КонсультантПлюс на 6 л. в 1 экз.

**Заместитель  
Главы Администрации**

**Т.Е.Фёдорова**

## Какие меры по противодействию коррупции предусмотрены законом

Коррупция - это незаконное использование своего служебного положения или полномочий для получения каких-либо выгод.

В законе предусмотрены такие меры противодействия коррупции, как профилактика, борьба и минимизация (ликвидация) последствий коррупции.

Эти меры применяются госорганы в пределах своих полномочий.

Нормативных актов о противодействии коррупции принято довольно много. Чтобы соблюсти все их требования, убедитесь, что в вашем госоргане созданы определенные условия: утверждены положения, комиссии, рабочие группы, проводится ротация кадров.

### Оглавление:

1. Что такое коррупция
2. Какое антикоррупционное законодательство применять для противодействия коррупции
3. Как проводится профилактика коррупции в госоргане
4. Как осуществляется борьба с коррупцией
5. Как минимизируются (ликвидируются) последствия коррупции

## 1. Что такое коррупция

Коррупция - это незаконное использование своего служебного положения или злоупотребление полномочиями для получения себе или третьим лицам денег, имущества, имущественных прав, услуг и иной выгоды.

Также к коррупции относятся: незаконное предоставление таких выгод лицу, которое занимает служебное положение или наделен полномочиями, дача, получение взятки, коммерческий подкуп.

Все эти действия, совершенные от имени или в интересах юридического лица, тоже являются коррупцией.

Такое определение следует из п. 1 ст. 1 Закона о противодействии коррупции.

Примеры незаконного использования должностного положения

Чиновник требует взятку за ускорение выдачи заключения о соответствии помещений требованиям, а также за выдачу заключения по допуску ряда сотрудников клиники к

наркотическим средствам и психотропным веществам (Апелляционное определение Московского городского суда от 28.11.2017 по делу N 10-16814/2017).

Инспектор, используя свое право привлекать водителя к ответственности за административное правонарушение, вынудил водителя дать ему деньги (Апелляционное определение Ростовского областного суда от 26.08.2013 по делу N 33-10848/2013).

Должностное лицо продвигает на вышестоящую должность или предоставляет более престижное место службы (работы), действует в получении поощрений и наград, ученой степени и т.д. (Методические рекомендации по вопросам привлечения к ответственности должностных лиц за принятие мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов).

## 2. Какое антикоррупционное законодательство применять для противодействия коррупции

Один из основных законов - это Закон о противодействии коррупции. Однако он далеко не единственный.

Также каждые два года Президент РФ принимает Национальный план противодействия коррупции. Последний план - на 2018 - 2020 гг. В этом документе определены конкретные задачи по противодействию коррупции.

Для госоргана также принято множество других федеральных законов, указов Президента РФ, постановлений Правительства РФ, которые содержат нормы о противодействии коррупции.

Ниже приведем перечень "антикоррупционных" документов.

### Международные договоры:

- Конвенция ООН против коррупции (ратифицирована Федеральным законом от 08.03.2006 N 40-ФЗ),
- Конвенция против транснациональной организованной преступности (ратифицирована Федеральным законом от 26.04.2004 N 26-ФЗ),
- Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию (ратифицирована Федеральным законом от 25.07.2006 N 125-ФЗ).

### Федеральные законы:

- "О государственной гражданской службе Российской Федерации" от 27.07.2004 N 79-ФЗ,
- "О противодействии коррупции" от 25.12.2008 N 273-ФЗ,
- "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" от 09.02.2009 N 8-ФЗ,
- "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" от 17.07.2009 N 172-ФЗ,
- "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам" от 03.12.2012 N 230-ФЗ,
- "О запрете отдельных категорий лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные

денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами" от 07.05.2013 N 79-ФЗ,

- "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции" от 03.08.2018 N 307-ФЗ.

#### Указы Президента РФ:

- "Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих" от 12.08.2002 N 885,
- "О мерах по противодействию коррупции" от 19.05.2008 N 815,
- "Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей" от 18.05.2009 N 557.

#### Продолжение перечня

- "О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера" от 18.05.2009 N 559,
- "О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера" от 18.05.2009 N 558,
- "О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению" от 21.09.2009 N 1065,
- "О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов" от 01.07.2010 N 821,
- "О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона "О противодействии коррупции" от 02.04.2013 N 309,
- "О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам" от 02.04.2013 N 310,
- "Вопросы противодействия коррупции" от 08.07.2013 N 613,
- "Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации" от 23.06.2014 N 460,
- "О некоторых вопросах противодействия коррупции" от 08.03.2015 N 120,
- "О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия

коррупции" от 15.07.2015 N 364,

- "О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки, который необходим для замещения должностей федеральной государственной гражданской службы" от 16.01.2017 N 16.

#### Постановления Правительства РФ:

- "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" от 26.02.2010 N 96,
- "О распространении на отдельные категории граждан ограничений, запретов и обязанностей, установленных Федеральным законом "О противодействии коррупции" и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции" от 05.07.2013 N 568,
- "О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона "О противодействии коррупции" от 21.07.2010 N 925,
- "О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации" от 09.01.2014 N 10.

### 3. Как проводится профилактика коррупции в госоргане

Профилактика коррупции - это предупреждение, выявление и устранение причин возникновения коррупции (пп. "а" п. 2 ст. 1 Закона о противодействии коррупции).

Основные меры профилактики указаны в ст. 6 Закона о противодействии коррупции.

Исходя из этих мер у вас в госоргане должны быть утверждены документы, созданы подразделения, рабочие группы, комиссии и т.д. Также вам нужно проводить работу с сотрудниками по формированию нетерпимости к коррупции.

#### 3.1. Какие документы утвердить в госоргане

Для соблюдения антикоррупционного законодательства в вашем госоргане должны быть:

##### 1) положения:

- о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (п. 7, 8 Указа Президента РФ от 01.07.2010 N 821);
- об общественном совете (при наличии общественного совета). Это следует из ст. 13 Федерального закона от 21.07.2014 N 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации", Указов Президента РФ от 04.08.2006 N 842, 23.05.2011 N 668, Постановления Правительства РФ от 02.08.2005 N 481;
- о проверке сведений, которые подают претенденты на должности, и служебного поведения госслужащего (только для органов власти субъектов РФ). На это указано в п. 6 Указа Президента РФ от 21.09.2009 N 1065;

- 2) комиссия по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (п. 7, 8 Указа Президента РФ от 01.07.2010 N 821);
- 3) рабочая группа для рассмотрения практики признания недействительными ненормативных правовых актов (решений, действий), принятых в вашем органе (п. 2.1 ст. 6 Закона о противодействии коррупции);
- 4) общественный совет (при необходимости). Это установлено ст. 13 Федерального закона от 21.07.2014 N 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации", Указами Президента РФ от 04.08.2006 N 842, 23.05.2011 N 668, Постановлением Правительства РФ от 02.08.2005 N 481.

Также должен быть назначен сотрудник, который отвечает за направление информации в реестр лиц, которые уволены в связи с утратой доверия (п. 3, 4 Положения о реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия).

#### 4. Как осуществляется борьба с коррупцией

Борьба с коррупцией, так же как и профилактика, заключается в ее выявлении и предупреждении. Однако она также предполагает пресечение, раскрытие и расследование коррупционных правонарушений (п. 2 ст. 1 Закона о противодействии коррупции).

Этим, как правило, занимаются правоохранительные органы: МВД России, ФСБ России и т.п. Координирует эту деятельность Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры (ч. 6 ст. 5 Закона о противодействии коррупции).

#### 5. Как минимизируются (ликвидируются) последствия коррупции

Меры по минимизации (ликвидации) последствий коррупции законом не определены, но они напрямую связаны с ее профилактикой. Вы можете определить их, например, в плане противодействия коррупции.

К таким мерам можно отнести, в частности, своевременное выявление коррупции или ротацию кадров.

Например, Рособrnаdзор для минимизации коррупционных рисков предусмотрел в своем плане противодействия коррупции такие положения, как повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности, внесение уточнений в перечень должностей госслужбы, замещение которых связано с коррупционными рисками (п. 2.9, 4.1 Плана противодействия коррупции на 2018 - 2019 годы, утвержденного Приказом Рособrnаdзора от 28.12.2017 N 2165).

- 2) перечни должностей госслужащих:
  - которые должны представлять сведения о доходах и имуществе как своих, так и супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (п. 2, 3 Указ Президента РФ от 18.05.2009 N 557);
  - доходы и имущество которых вы размещаете на сайте госоргана (пп. "а" п. 7, п. 8 Указа Президента РФ от 08.07.2013 N 613);

- которыми запрещено иметь счета (вклады), хранить деньги и ценности в иностранных банках, владеть или пользоваться иностранными финансовыми инструментами (пп. "а" п. 1, п. 2 Указа Президента РФ от 08.03.2015 N 120);
- категории "руководители", по которым предусмотрена ротация и которые выполняют контрольные или надзорные функции, если вы контрольный или надзорный федеральный орган (ч. 2 ст. 60.1 Закона о государственной гражданской службе);

- по которым предусмотрена ротация, если перечень утвердил Президент РФ, Правительство РФ, губернатор в зависимости от вашей подчиненности (ч. 2.2, 10 ст. 60.1 Закона о государственной гражданской службе);

- 3) план проведения ротации при наличии должностей, подлежащих ротации (ч. 3 ст. 60.1 Закона о государственной гражданской службе);

- 4) план противодействия коррупции;

- 5) порядки:
  - уведомления при возникновении конфликта интересов (ч. 2 ст. 11 Закона о противодействии коррупции, пп. "б" п. 8 Указа Президента РФ от 22.12.2015 N 650);

- проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов (ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 17.07.2009 N 172-ФЗ);

- сообщения о получении подарка (п. 5 и 6 Постановления о получении госслужащим подарка);

- уведомления о склонении госслужащего к коррупции (ч. 5 ст. 9 Закона о противодействии коррупции);

- принятия решения о контроле за расходами госслужащего и членов его семьи (ч. 6 ст. 5 Закона о контроле за расходами);

- представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (ч. 2 ст. 8 Закона о противодействии коррупции, ч. 2 ст. 3 Закона о контроле за расходами, п. 7 Положения, утвержденного Указом Президента РФ от 18.05.2009 N 559);

- 6) кодекс этики госслужащих (п. 4 ч. 2 ст. 13.3 Закона о противодействии коррупции).

#### 3.2. Какие "антикоррупционные" подразделения создать в госоргане

У вас должны быть созданы:

- 1) подразделения по профилактике коррупции и иных правонарушений. Вместо подразделения вы можете назначить ответственное за это должностное лицо (п. 1 ч. 2 ст. 13.3 Закона о противодействии коррупции);