



**УПРАВЛЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЕМ
АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
БЕЛОРЕЧЕНСКИЙ РАЙОН**

ПРИКАЗ

от 21.02.2019

№ 281

город Белореченск

**Об утверждении программы, направленной на формирование
законопослушного поведения несовершеннолетних учащихся
в образовательных организациях муниципального образования
Белореченский район в 2019-2023 гг**

Во исполнение Федерального закона от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Закона Краснодарского края от 21.07.2008 г. № 1539-КК «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений в Краснодарском крае», с целью активизации работы с несовершеннолетними по формированию законопослушного поведения, п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить программу, направленную на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних учащихся в образовательных организациях муниципального образования Белореченский район (Приложение 1).

2. Главному специалисту управления образованием Е.Е.Никитенко:

2.1. Обеспечить методическое сопровождение и контроль за реализацией мероприятий программы по формированию законопослушного поведения несовершеннолетних.

3. Руководителям образовательных организаций:

3.1. Разработать и утвердить план мероприятий по реализации программы по формированию законопослушного поведения несовершеннолетних.

3.2. Назначить ответственных за реализацию программных мероприятий в образовательной организации.

3.3. Обеспечить ежеквартальный мониторинг деятельности образовательной организации по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и формированию у них основ законопослушного поведения и правовой культуры.

3.4. Активизировать индивидуальную работу с учащимися, требующими особого внимания, а также выявление семей, находящихся в социально опасном положении и оказания им социально-психологической помощи. Ответственность за исполнение настоящего приказа возложить на руководителей образовательных организаций.

3.5. Обеспечить занятость обучающихся в общедоступных объедине-

ниях, кружках, секциях, реализующих программы дополнительного образования.

3.6. Осуществлять регулярный контроль уровня эффективности реализации мероприятий, направленных на реализацию программы.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Начальник управления образованием
администрации муниципального образования
Белореченский район



М.Б.Омаров

Приложение 1
к приказу управления образованием
администрации муниципального образования

Белореченский район

от 21.02.2019 № 281

**Программа,
направленная на формирование
законопослушного поведения
несовершеннолетних
в муниципальном образовании
Белореченский район
на 2019-2023 годы**

Пояснительная записка

Правовое воспитание является одним из важных условий формирования правовой культуры и законопослушного поведения человека в обществе.

Воспитание правовой культуры и законопослушного поведения несовершеннолетних – это целенаправленная система мер, формирующая установки гражданственности, уважения и соблюдения права, цивилизованных способов решения споров, профилактики правонарушений.

Воспитание законопослушного гражданина - одна из основных задач школы. От ее решения во многом зависит успех всей воспитательной работы. Одним из важных средств правового воспитания является юридическая ответственность.

Воспитание правовой культуры и законопослушного поведения школьников необходимо рассматривать как фактор проявления правовой культуры личности.

К структурным элементам правовой культуры личности относятся знание системы основных правовых предписаний, понимание принципов права, глубокое внутреннее уважение к праву, законам, законности и правопорядку, убежденность в необходимости соблюдения их требованиям, активная жизненная позиция в правовой сфере и умение реализовывать правовые знания в процессе правомерного социально-активного поведения.

Правовое воспитание как система, как комплекс целенаправленных мер и средств воздействия на сознание несовершеннолетних приобретает актуальность в 12-16 лет, когда подростки могут уже сознательно воспринимать сущность законов.

Система правового воспитания должна быть ориентирована на формирование привычек и социальных установок, которые не противоречат требованиям юридических норм. Центральной задачей правового воспитания является достижение такого положения, когда уважение к праву становится непосредственным, личным убеждением несовершеннолетнего.

Важно, чтобы подростки хорошо ориентировались в вопросах законности и правопорядка, знали правоохранительные органы, ориентировались в вопросах правомерного поведения, знали о юридической ответственности, предусмотренной за правонарушения.

Необходимо уделить внимание понятиям «добродетель», «порядочность», вопросам морали, морального облика, кодекса чести. В этом состоит уникальность воспитания правовой культуры, формирования законопослушного поведения школьников.

В настоящее время достаточно актуальна проблема воспитания правовой культуры и формирования законопослушного поведения несовершеннолетних.

Практическая направленность правового воспитания, формирования законопослушного гражданина предполагает, что недостаточно иметь юридическую информацию, важно уметь грамотно ею пользоваться. Только тогда право защищает человека.

Программа разработана на основе следующих документов:

1. Конвенция ООН о правах ребенка от 20.11.1989 г.

2. Федерального Закона №120-РФ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (от 24.06.1999г.) с дополнениями и изменениями.

3. Федеральный Закон «Об образовании в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ.

4. Закон Краснодарского края от 21.07.2008 г. № 1539_КК «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений в Краснодарском крае».

5. Постановления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края от 27 декабря 2017 № 4/3 «О порядке межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности, и правонарушений несовершеннолетних по организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально-опасном положении».

Цель программы:

1. Профилактика безнадзорности, правонарушений и преступлений несовершеннолетних образовательных организаций Белореченского района.

2. Создание условий для совершенствования существующей системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

3. Снижение количества противоправных деяний, сокращение преступлений и правонарушений, совершаемых несовершеннолетними.

4. Формирование и развитие правовых знаний и правовой культуры школьников, законопослушного поведения и гражданской ответственности; развитие правового самопознания.

5. Профилактика алкоголизма, наркомании, употребления ПАВ.

6. Формирование системного подхода к организации профилактической работы с учащимися, родителями и педагогами.

Задачи программы:

1. Воспитание у школьников уважения к Закону, правопорядку, позитивным нравственно-правовым нормам.

2. Предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому.

3. Усиление профилактической работы по предупреждению правонарушений, преступлений и асоциального поведения школьников, а также предотвращение школьного буллинга и экстремистских настроений.

4. Активизация разъяснительной работы среди обучающихся и родителей по правовым вопросам и разрешению конфликтных ситуаций в семье, с целью недопущения самовольных уходов и преступлений против несовершеннолетних.

5. Вовлечение учащихся в спортивно-оздоровительные объединения, кружки, секции. Привитие навыков здорового образа жизни.

6. Повышение профессиональной компетентности лиц, задействованных в организации и проведении профилактической работы с учащимися и родителями.

Сроки и этапы реализации программы

2019-2023 годы

Исполнители основных мероприятий Программы:

Управление образованием и образовательные организации муниципального образования Белореченский район

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы:

1. Подготовка школьников к самореализации в обществе в качестве полноценных граждан, способных оказывать позитивное влияние на социально-экономическую и общественно-политическую ситуацию.

2. Повышение качества организации и проведения профилактических мероприятий. Повышение компетентности педагогических работников по приоритетным вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних обучающихся.

3. Снижение количества правонарушений, совершенных несовершеннолетними.

4. Формирование навыков здорового образа жизни и высокоэффективных поведенческих стратегий и личностных ресурсов у подростков и молодежи.

5. Внедрение в практику работы ОО программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

6. Снижение количества обучающихся, состоящих на учете, систематически пропускающих учебные занятия, семей, находящихся в социально опасном положении.

ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

2019 - 2023 учебный год			
№	Перечень мероприятий	Срок исполнения	Ответственные
1. Организационные и методические меры			
1	Формирование пакета законодательных и нормативно-правовых документов, регламентирующих вопросы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	2019 г	Управление образованием, образовательные организации МО Белореченский район
2	Внедрение и реализация программ и	Постоянно	Управление

	методик направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних обучающихся образовательных организаций		образованием, образовательные организации МО Белореченский район
3	Рассмотрение вопросов о результативности и мерах по повышению эффективности деятельности ОО по профилактике правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних	По плану управления образованием (не реже 1 раза в квартал)	Управление образованием, образовательные организации МО Белореченский район
4	Учет несовершеннолетних не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в ОО	Постоянно	Управление образованием, образовательные организации МО Белореченский район
5	Систематизация сведений об обучающихся ОО, состоящих на учете в органах и учреждениях системы профилактики	Ежемесячно по состоянию на 30 число	Управление образованием, образовательные организации МО Белореченский район
6	Обновление социальных паспортов образовательных учреждений и классов с целью получения необходимой информации об обучающихся	Ежегодно, по состоянию на 1.09	Руководители образовательных организаций
7	Систематизация сведений о семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении	Ежемесячно по состоянию на 30 число	Управление образованием, образовательные организации МО Белореченский район
2. Воспитательно-профилактические мероприятия			
1	Привлечение обучающихся в систему дополнительного образования (секции, творческие объединения, клубы)	Постоянно	Управление образованием, образовательные организации МО Белореченский район
2	Организация тематических кинопоказов по вопросам правового воспитания и формирования законопослушного поведения учащихся.	По плану образовательной организации	Образовательные организации
3	Проведение профилактических мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни	Постоянно	Управление образованием, образовательные организации МО

			Белореченский район
4	Организация работы по профилактике правонарушений, предусмотренных статьей 207 Уголовного кодекса РФ «Заведомо ложное сообщение об акте терроризма» с привлечение инспекторов ОПДН	Весь период	Управление образованием, образовательные организации
5	Проведение мероприятий по подготовке и проведению первого этапа социально-психологического тестирования – анкетирования учащихся общеобразовательных организаций (родительские собрания, классные часы, индивидуальные профилактические беседы.)	Сентябрь	Управление образованием, образовательные организации МО Белореченский район, Белореченский филиал ГБУЗ «Наркологический диспансер» (по согласованию).
6	Участие обучающихся в онлайн социально-психологическом тестировании	По графику министерства образования, науки и молодежной политики Краснодарского края	Управление образованием, образовательные организации МО Белореченский район
7	Совещание с заместителями директоров по воспитательной работе	2 раза в месяц по графику	Специалисты управления образованием
8	Проведение Единого дня правовой помощи	Ежегодно по плану ОО	Образовательные организации
9	Мероприятия в рамках международного дня борьбы с наркоманией	Ежегодно июнь	Образовательные организации
10	Мероприятия, в рамках Международного дня прав ребенка	Ежегодно Ноябрь	Управление образованием, образовательные организации МО Белореченский район
11	Мероприятия, посвященные Дню борьбы со СПИДом	Ежегодно, декабрь	Образовательные организации
12	Регулярное проведение классных часов, родительских собраний, анкетирование по проблемам ПАВ, беседы с детьми и родителями, консультации для родителей учащихся, имеющих отклонения в поведении	В течение периода реализации программы	Образовательные организации

13	Контроль за посещаемостью учащихся состоящих на профилактическом учете. Занятость во время каникул.	Постоянно	Образовательные организации
14	Проведение заседаний Совета профилактики, Штабов воспитательной работы	не реже 1 раза в месяц	Образовательные организации
15	Организация выставок, творческих работ учащихся по здоровому образу жизни.	В течение года	Образовательные организации
16	Проведение бесед по здоровому образу жизни, отказе от курения, регулярном питании, о режиме дня, занятиях спортом.	Ежемесячно	Образовательные организации
17	Привлечение обучающихся к участию в культурно-массовых мероприятиях (конкурсы, акции)	Постоянно	Управление образованием, образовательные организации
18	Обучение педагогических работников ОУ современным формам и методам своевременного выявления первичных признаков девиантного поведения и злоупотреблениями психоактивными веществами среди обучающихся.	В течение года	Управление образованием, образовательные организации
19	Организация летней оздоровительной компании	Май-август	Управление образованием, образовательные организации

3. Межведомственное взаимодействие

1	Разработка, утверждение межведомственных планов проведения профилактических мероприятий в образовательных организациях с участием сотрудников ОМВД по Белореченскому району	Ежегодно сентябрь	ОМВД России по Белореченскому району, образовательные организации
2	Сверка базы данных несовершеннолетних, состоящих на учете в ОМВД по Белореченскому району	Ежеквартально	Управление образованием, образовательные организации
3	Инструктивно-методическое совещание по вопросам организации деятельности детских оздоровительных лагерей с дневным пребыванием на базе ОО, муниципального лагеря «Олимпиец», для руководителей ОО с приглашением представителей ОМВД, Роспотребнадзора, Госпожнадзора,	Ежегодно апрель	Управление образованием

	здравоохранения		
4	Занятость несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете	Ежеквартально	Управление образованием, образовательные организации
5	Проведение индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, состоящими на различных видах учета	В течение года	Образовательные организации
6	Участие в мероприятиях в рамках проведения межведомственных профилактических мероприятий «Подросток», «Внимание-дети»	Ежегодно	Управление образованием, ОМВД, образовательные организации
7	Просветительская работа среди несовершеннолетних и их родителей (законных представителей), направленные на разъяснение потенциальных угроз, исходящих от националистических, запрещенных религиозных организаций, а также об уголовной и административной ответственности за пропаганду идей экстремизма, фашизма и расовой ненависти	В течение года	Управление образованием, ОМВД, образовательные организации

**Методические рекомендации
по организации работы по профилактике безнадзорности и
правонарушений несовершеннолетних и формирования
законопослушного поведения учащихся образовательных организаций
муниципального образования Белореченский район**

Настоящие рекомендации подготовлены управлением образованием администрации муниципального образования Белореченский район на основе законодательства Российской Федерации и Краснодарского края в области профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в целях упорядочения деятельности управления образования и образовательных учреждений по решению проблем безнадзорности и правонарушений среди обучающихся.

**Понятия, употребляемые в работе по профилактике безнадзорности и
правонарушений несовершеннолетних**

В соответствии с законодательством Российской Федерации в системе профилактики безнадзорности и правонарушений употребляются следующие основные понятия:

Несовершеннолетний- лицо, не достигшее возраста 18-ти лет.

Безнадзорный - несовершеннолетний, контроль, за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей (законных представителей) либо должностных лиц.

Беспризорный - безнадзорный, не имеющий места жительства и (или) места пребывания.

Несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении, - лицо в возрасте до 18 лет, которое вследствие безнадзорности или беспризорности находится в обстановке представляющей опасность для его жизни или здоровья либо не отвечающей требованиям к его воспитанию и содержанию, либо совершает правонарушение или антиобщественные действия.

Дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации- дети, оставшиеся без попечения родителей; дети-инвалиды; дети, имеющие недостатки в психическом и (или) физическом развитии; дети- жертвы вооруженных и межнациональных конфликтов, экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий; дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев;

дети оказавшиеся в экстремальных условиях; дети- жертвы насилия ; дети, находящиеся в специальных учебно-воспитательных учреждениях; дети, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи.

Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних - система социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.

Правонарушение - родовое понятие, означающее любое деяние, нарушающее какие-либо нормы права. Представляет собой юридический факт, предусматривающий противоправное виновное деяние, совершенное умышленно либо по неосторожности. За правонарушение законом предусматривается соответственно гражданская, административная, дисциплинарная и уголовная ответственность.

Административное правонарушение – противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Административным Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Нормативно-правовые основы организации профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

При организации работы по профилактике безнадзорности и правонарушений необходимо опираться на действующие законы Российской Федерации и Краснодарского края, нормативные правовые акты органов местного самоуправления.

В управлении образованием и в образовательном учреждении должен быть сформирован пакет законодательных и нормативно-правовых документов, регламентирующих вопросы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Контроль за деятельностью образовательных учреждений по организации профилактики безнадзорности и правонарушений учащихся осуществляется на основе требований и положений законодательных и нормативных документов.

Структура

Формирования пакета законодательных и нормативных правовых актов по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на муниципальном и институциональном уровнях

Муниципальный	-законы Российской Федерации;
----------------------	-------------------------------

<p>уровень (управление образованием)</p>	<ul style="list-style-type: none"> -указы Президента Российской Федерации; -постановления Правительства Российской Федерации; -законы Краснодарского края; -постановления Законодательного собрания Краснодарского края; -постановления и распоряжения Губернатора Краснодарского края; -решения Совета безопасности при Губернаторе Краснодарского края; - решения комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Краснодарского края; -решения правонарушений и борьбе с преступностью Белореченского района; -решение штаба по организации взаимодействия в области организации участия граждан в охране общественного порядка; -приказы Министерства образования и науки Российской Федерации; -приказы министерства образования, науки и молодежной политики Краснодарского края; -инструктивные и методические письма министерства образования, науки и молодежной политики Краснодарского края; -постановления Главы муниципального образования Белореченский район; -решения муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав; -приказы управления образования администрации МО Белореченский район; -инструктивные и методические письма управления образования администрации МО Белореченский район
<p>Образовательное учреждение</p>	<ul style="list-style-type: none"> -законы Российской Федерации; - указы Президента Российской Федерации; -постановления Правительства Российской Федерации; -законы Краснодарского края; -постановления Законодательного собрания Краснодарского края; -постановления и распоряжения Губернатора Краснодарского края; -решения Совета безопасности при Губернаторе Краснодарского края; -решения комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Краснодарского края; -решения районной антинаркотической комиссии по профилактике правонарушений и борьбе с преступностью Белореченского района;

	<ul style="list-style-type: none"> -решения штаба по организации взаимодействия в области организации участия граждан в охране общественного порядка; -приказы Министерства образования и науки Российской Федерации; -приказы министерства образования, науки и молодежной политики Краснодарского края; -инструктивные и методические письма министерства образования, науки и молодежной политики Краснодарского края; -постановления Главы муниципального образования; -решения муниципальных органов представительной власти; -решения муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав; -приказы управления образования администрации МО Белореченский район; -инструктивные и методические письма управления образования администрации МО Белореченский район; -приказы руководителя образовательного учреждения; -решения педагогического совета; -решения совета школы, управляющего совета образовательного учреждения; -решения родительского комитета образовательного учреждения; -решения совета профилактики школы; -решения штаба воспитательной работы.
--	--

Систематически нормативная база обновляется через различные информационные источники: интернет, публикации в средствах массовой информации, нормативно-правовые документы регионального уровня, официальные сайты органов государственной власти и органов местного самоуправления, сборники нормативных документов и т.д.

Основные законодательные и нормативно-правовые акты по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

- Конвенция о правах ребенка
- Конституция Российской Федерации
- Законы Российской Федерации:
- «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «Об образовании» от 13.01.1996г. №12-ФЗ в редакции Федеральных законов от 16.11.1997г. №144-ФЗ, от 20.06.2000г. №102-ФЗ, от 7.08.2000г. №122-ФЗ, от 27.12.2000г. №150-ФЗ, от 30.12.2001г. №194-ФЗ, от 13.02.2002г. №20-ФЗ,

- от 21.03.2002г. №31-ФЗ, от 25.06.2002г. №71-ФЗ, от 25.07.2002г. №112-ФЗ, от 24.12.2002г. №176-ФЗ, от 10.01.2003г. №11-ФЗ, от 7.07.2003г. №123-ФЗ, от 8.12.2003г. №169-ФЗ, от 23.12.2003г. №186-ФЗ, от 5.03.2004г. №9-ФЗ
- «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 6.10.1999г. №184-ФЗ в ред. Федеральных законов от 29.07.2000г. №106-ФЗ, от 08.02.2001г. №3-ФЗ, от 07.05.2002г. №47-ФЗ, от 24.07.2002г. №107-ФЗ, от 11.12.2002г. №169-ФЗ, от 04.07.2003г. №95-ФЗ, от 19.06.2004г. №53-ФЗ, с изм., внесенными Постановлениями Конституционного Суда РФ от 07.06.2000г. №10-П, от 12.04.2002г. №9-П)
- «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003г. №131-ФЗ в ред. Федеральных законов от 19.06.2004г. №53-ФЗ, от 12.08.2004г. №99-ФЗ
- «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24.07.1998г. №124-ФЗ
- «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24.06.1999г. №120-ФЗ
- «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и другие законодательные акты Российской Федерации» от 7.07.2003г. №111-ФЗ
- «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» 22 ноября 1995 года N 171-ФЗ
- «О наркотических средствах и психотропных веществах» от 8 января 1998 года N 3-ФЗ
- «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» от 16.04.2001г. №44-ФЗ
- «О внесении дополнений в статью 123 Семейного кодекса Российской Федерации» от 2.01.2000г. №32-ФЗ
- «О внесении изменений и дополнений в Семейный кодекс Российской Федерации» от 27.06.1998г. №94-ФЗ
- постановление от 8.12.2009 №72 «О мерах по пресечению оборота курительных смесей на территории РФ»
- Законы Краснодарского края:
- «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае» от 21.07.08 г № 1539-КЗ
- Постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края от 27 декабря 2017 № 4/3
- «О порядке межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности, и правонарушений несовершеннолетних по организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально-опасном положении».
- «Об основных направлениях профилактики алкоголизма, наркомании и токсикомании на территории Краснодарского края от 25.10.2005 № 997-КЗ
- Рекомендации департамента образования и науки Краснодарского края:
- Задачи классного руководителя в работе с проблемными семьями

- Механизм взаимодействия членов штаба воспитательной работы.
- Взаимодействие штаба воспитательной работы с социальным окружением микрорайона школы.
- Муниципальная программа «Дети Кубани».

Функции органов управления образованием и образовательных учреждений по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Основным законодательным актом, регламентирующим деятельность органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, является закон Российской Федерации «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» № ФЗ-120 (с дополнениями и изменениями).

В соответствии со ст. 14 данного закона в компетенции органов управления образованием входит:

1. Контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и субъекта РФ в области образования несовершеннолетних.

Система контроля на муниципальном уровне складывается из:

- анализа деятельности образовательных учреждений по реализации Закона Российской Федерации «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» № ФЗ-120 и Законов Краснодарского края;

- анализа деятельности образовательных учреждений по участию в реализации краевых и районных целевых программ, постановлений и распоряжений Губернатора Краснодарского края по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- анализа деятельности образовательных учреждений по выполнению постановлений и распоряжений Главы муниципального образования по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, решений комиссии по делам несовершеннолетних и других комиссий (советов), координирующих работу по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- проведения проверок деятельности образовательных учреждений по реализации прав несовершеннолетних (комплексных, фронтальных, тематических);

- обобщение отчетов образовательных учреждений об организации и проведении профилактики всех асоциальных явлений;

- обобщение результатов собеседований с руководителями образовательных учреждений по различным вопросам, в том числе и по профилактике безнадзорности, правонарушений;

- анализа банков данных: о детях, не посещающих и систематически пропускающих занятия в общеобразовательных учреждениях, детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, детях, состоящих на учете в ОМВД, в органах социальной защиты и здравоохранения;

- анализа деятельности образовательных учреждений на основе показателей результативности управления развитием воспитания и дополнительного образования;

- анализа собственной управленческой деятельности по соблюдению законодательства в части профилактики асоциального поведения обучающихся и воспитанников, реализации их прав.

2. Участие в организации летнего отдыха, досуга и занятости несовершеннолетних через создание комплекса условий для эффективности организации отдыха, досуга, оздоровления, занятости детей и подростков на базе образовательных учреждений, летних лагерей, учреждений дополнительного образования и иных учреждений:

- формирование плана-прогноза по охвату детей, подлежащих отдыху и оздоровлению и занятости в летний каникулярный период;

- обеспечение межведомственного подхода к организации отдыха, оздоровления и занятости детей, участие в смотре-конкурсе на лучшую организацию летней кампании;

- максимальное информирование населения о реализуемых летних программах, работающих лагерях и площадках, кадрах, дополнительных услуг;

- развитие наиболее доступной формы организации отдыха, оздоровления детей и подростков, в том числе профильных и палаточных лагерей;

- организацию отдыха, оздоровления и занятости детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (детей из малообеспеченных и многодетных семей, детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов, несовершеннолетних, состоящих на учете в ОМВД, наркологической службе, детей из семей, родители которых ведут асоциальный образ жизни);

- обеспечение совместно с другими ведомствами занятости и отдыха подростков в возрасте 14-18 лет через привлечение их в летние трудовые объединения, производственные и ремонтно-строительные бригады, отряды по благоустройству, временное трудоустройство на рабочие места, социальные проекты и т.д.;

- сохранение и укрепление физического здоровья детей, формирование физической активности и здорового образа жизни у обучающихся и воспитанников.

3. Осуществление учета несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных учреждениях.

В рамках этой деятельности органы управления образованием обеспечивают:

- контроль за деятельностью образовательных учреждений по выполнению ст.2, 5.19 Закона РФ «Об образовании»:

- создание муниципальной системы учета (преемственной с региональной системой) несовершеннолетних детей в возрасте 7-15 лет, не обучающихся в образовательных учреждениях, и систематически пропускающих учебные занятия;

- создание банка данных о детях, не посещающих школу и часто пропускающих учебные занятия без уважительной причины, содержащего информацию, как о самом несовершеннолетнем, так и о его родителях,

условиях проживания и мерах по его возвращению или устройству в образовательное учреждение:

- привлечение к проблеме учета всего детского населения, проживающего или находящегося в муниципальном образовании (поселении), внимания Глав муниципальных образований через совершенствование системы сбора сведений о не обучающихся детях, и неукоснительное исполнение законодательных документов, устанавливающих ответственность органов местного самоуправления за учет детей, подлежащих обязательному обучению в образовательных учреждениях, реализующих образовательные программы основного общего образования;
- проведение единовременного учета детей не обучающихся в образовательных учреждениях по состоянию на 1 октября в соответствии с формой «№1-НД» федерального государственного статистического наблюдения;
- анализ состояния работы образовательных учреждений по решению проблем детей, не посещающих образовательное учреждение на основе сведений о количестве этих детей;
- использование различных форм по выявлению безнадзорных и не обучающихся несовершеннолетних:

4. Разработка и внедрение в практику работы образовательных учреждений программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

Для этого необходимо обеспечить:

- разработку муниципальной методической службой рекомендаций по включению в учебные планы образовательных учреждений предметов, образовательных модулей, направленных на формирование законопослушного поведения учащихся;
- контроль за деятельностью образовательных учреждений по реализации образовательных программ образовательной области «Обществознание»;
- организацию обучения педагогов образовательных учреждений по освоению современных технологий правового обучения и воспитания – тренингов, деловых и ролевых игр. Социального проектирования, компьютерного программирования, совместной продуктивной деятельности и т.д.;
- организацию участия школьников в реализации социально значимых проектов, конкурсов, акции областного и федерального уровня, направленных на формирование гражданско-правового сознания учащихся;
- привлечение ведомств, общественных организаций, учреждений культуры, науки, спорта, здравоохранения, родительской общественности для проведения совместных проектов по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- подготовку информационных, методических материалов, публикаций, сборников, отражающих опыт работы по профилактике безнадзорности и правонарушений;
- разработку рекомендаций для образовательных учреждений по использованию образовательных программ, учебной и методической

литературы, поступающих в рамках целевых программ, по профилактике безнадзорности и правонарушений.

В компетенцию образовательных учреждений муниципального образования Белореченский район входит:

1. Оказание социально-психологической и педагогической помощи несовершеннолетним, имеющим отклонения в развитии или поведении либо проблемы в обучении, при которой осуществляется:

- постановка на внутри школьный профилактический учет детей, имеющих отклонения в развитии и поведении либо отклонения в обучении;
- проведение систематической психолого-педагогической диагностики этих детей;
- разработка индивидуальных маршрутов (планов, программ) коррекции несовершеннолетних, их дальнейшего развития;
- привлечение необходимых специалистов (медицинских работников, социальных работников, юристов и др.) для проведения консультаций с детьми и родителями, оказания помощи;
- разработка педагогами (методическими объединениями) индивидуальных образовательных программ для обучения детей, имеющих отклонения в развитии или поведении;
- осуществление постоянного педагогического наблюдения (контроля) за поведением учащихся этой категории, посещением учебных занятий, освоением образовательных программ и регулирование ситуации в пользу ученика.

2. Выявление несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных учреждениях, принятие мер по их воспитанию и получению ими основного общего образования.

Работа в этом направлении предусматривает:

- разработку системы ежедневного учета детей, не пришедших на учебные занятия с выяснением причин отсутствия ребенка в школе и принятием оперативных мер по его возвращению;
- направление информации о количестве несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих учебные занятия в муниципальный орган управления образованием на 1 число каждого месяца учебного года;
- совершенствование системы воспитания в образовательном учреждении на основе развития воспитательной системы, детского самоуправления, повышения воспитательного потенциала урока;
- обеспечение максимального охвата детей образовательными программами дополнительного образования;
- разработку мер поддержки и контроля по каждому обучающемуся и его семье, находящимся в социально-опасном положении;
- организацию деятельности классных руководителей по профилактике безнадзорности и правонарушений среди обучающихся;

- проведение мероприятий для родителей по профилактике семейного неблагополучия и предупреждению асоциального поведения учащихся (в том числе «родительский всеобуч»).

3. Выявление семей, находящихся в социально опасном положении и оказание им помощи в обучении и воспитании детей.

Это:

- организация обходов с целью выявления несовершеннолетних детей, подлежащих обучению и определения условий, в которых они проживают;
- организация работы социального педагога по защите прав детей, посещение им семей группы риска и семей, находящихся в социально опасном положении (составление актов обследования жилищных условий, подготовка документов для оформления ребенка в государственное учреждение или под опеку;
- организация работы социального педагога по работе с семьями, находящимися в социально-опасном положении, выявление таких семей методами наблюдения, сообщений от соседей, учащихся, участкового инспектора, медицинского работника;
- организация рейдов в микрорайоне образовательного учреждения совместно с органами внутренних дел, комиссией по делам несовершеннолетних, органами социальной защиты;
- создание и ежемесячное обновление банка данных на неблагополучные семьи и семьи группы риска;
- принятие необходимых мер по лишению родительских прав и устройству ребенка в учреждение для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- организация индивидуальных учебных занятий для ребенка, долгое время не посещавшего образовательное учреждение;
- создание банка данных в виде социальных паспортов на каждую семью, находящуюся в социально опасном положении;
- обеспечение индивидуального подхода к обучению детей из семей, находящихся в социально опасном положении (использование интегрированных форм обучения, индивидуальных образовательных программ, специальных педагогических технологий, занятий во внеурочное время).

4. Обеспечение организации в образовательных учреждениях общедоступных спортивных секций, технических и иных кружков, клубов и привлечение к участию в них несовершеннолетних предусматривает:

- развитие системы дополнительного образования детей в общеобразовательном учреждении;
- разработка и реализация программ дополнительного образования детей, привлечение к занятиям по этим программам детей, требующих особо педагогического внимания;
- организация постоянного мониторинга посещаемости детьми группы риска спортивных секций, творческих коллективов, факультативов, занятий в студиях, клубах;
- обеспечение занятости несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации в каникулярное время.

5. Осуществление мер по реализации программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних через:

- организацию в рамках воспитательно-профилактической работы мероприятий по формированию правовой культуры, гражданской и уголовной ответственности у учащихся (проведение акций, коллективных творческих дел, нестандартных учебных занятий и т.д.);
- включение в учебный план образовательного учреждения предметов, образовательных модулей, направленных на формирование законопослушного поведения учащихся;
- использование педагогами школы современных технологий правового обучения и воспитания – тренингов, деловых и ролевых игр, социального проектирования, компьютерного программирования, совместной продуктивной деятельности и т. д;
- организацию участия школьников в реализации социально значимых проектов, конкурсов, акций краевого и федерального уровня, направленных на формирование гражданско-правового сознания учащихся;
- привлечение ведомств, общественных организаций, учреждений культуры, науки, спорта, здравоохранения, родительской общественности для проведения совместных проектов по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- использование информационных материалов, сборников, публикаций, электронных журналов, плакатов, художественной литературы для организации выставок, проведения классных часов, внеклассных мероприятий по предметам, декад правовой культуры и др. по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- проведение опросов, анкетирования учащихся и родителей по основам правовых знаний, законопослушного поведения, уровню правовой культуры;
- создание страницы на школьном сайте, выпуск школьной газеты, размещение специальных информационных стендов, посвященных интересным аспектам гражданско-правовой культуры и поведения учащихся.

Межведомственное взаимодействие с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В соответствии с Федеральным законом «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» органы управления образованием являются основной частью системы профилактики и призваны организовать взаимодействие с остальными участниками этой работы.

Управление образования администрации МО Белореченский район взаимодействует:

1. С органами исполнительной власти муниципального уровня:
 - Глава муниципального образования Белореченский район
 - Администрация муниципального образования Белоеченский рай
 - Собрание депутатов муниципального образования Белореченский район
 - Управление социальной защиты населения
 - Управление по вопросам семьи и детства

- Управление по делам молодежи
- Управление здравоохранения
- ОМВД России по Белореченскому району
- Районный суд
- Районная прокуратура
- Казачество
- Центр занятости населения
- Управление по физической культуре и спорту
- Управление культуры

2. С вышестоящими ведомственными органами:

- Министерство образования, науки и молодежной политики Краснодарского края
- Министерство труда и социальной защиты Краснодарского края
- Институт развития образования Краснодарского края.

3. С межведомственными комиссиями:

- Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав
- Антинаркотическая комиссия

4. С общественными объединениями, организациями, фондами:

- Совет ветеранов войны, труда
- Молодежные и детские общественные организации и движения

5. Со средствами массовой информации:

- Местные печатные органы
- Пресс-службы организаций и учреждений
- Сайты, порталы организаций и учреждений.

Вышеизложенные подходы к систематизации деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних могут использоваться в практической работе управления образованием и образовательных учреждений. Выполнение их позволит в значительной мере упорядочить документацию, конкретизировать действия и повысить их эффективность в вопросах профилактики детской безнадзорности и правонарушений.