

**по результатам проведения тематического контрольного мероприятия
«Порядок создания, организации функционирования и финансового
обеспечения деятельности муниципального центра развития одаренности
детей «Сократ» на базе МАУ ДО «Центр творчества ст. Новотитаровской»**

21.08.2026

ст. Динская

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: «Положение о Контрольно-счётной палате МО Динской район», утвержденное решением Совета МО Динской район от 28.12.2011 № 343-25/2 (с изменениями), п.1.5 Плана работы Контрольно-счётной палаты МО Динской район на 2025 год, утвержденного приказом председателя КСП МО Динской район от 21.02.2025 №01-23/7 (с изменениями) и размещенного на официальном сайте МО Динской – <http://dinskoi-raion.ru/>, приказов председателя КСП МО Динской район от 22.06.2026 №01-23/41.

2. Руководитель и участник группы: главный инспектор Степаненко О.М.

3. Предмет контрольного мероприятия: Порядок создания, организации функционирования и финансового обеспечения деятельности Муниципального центра развития одаренности детей «Сократ» на базе МАУ ДО «Центр творчества ст. Новотитаровской».

4. Проверяемый период: 01.01.2025- 30.06.2026.

5. Объекты проверки: МАУ ДО МО Динской муниципальный район «Центр творчества» ст.Новотитаровской, сокращенное – МАУ ДО ЦТ ст. Новотитаровской (далее – Учреждение).

6. Должностные лица, обладающие правом первой подписи, и организация бухгалтерского учета в проверяемом периоде:

Право первой подписи денежных и расчетных документов МАУ ДО ЦТ ст. Новотитаровской в проверяемом периоде принадлежало директору Учреждения Невшупа И.Н., назначенной на должность распоряжениями АМО Динской муниципальный район Краснодарского края от 02.03.2021 №85-рл, от 13.03.2026 №127-рл.

Функции по ведению бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности учреждения в проверяемом периоде осуществлялись централизованно, на основании договора о передаче полномочий и были возложены на МКУ «ЦБ УО и К» МО Динской район (далее — МКУ «ЦБ УО и К»).

Руководство МКУ «ЦБ УО и К» в проверяемый период осуществляли:

- Конюкова М.В. - назначена распоряжением АМО Динской район от 01.07.2022 № 281-рл; уволена распоряжением от 30.04.2025 № 199-рл);
- Подгорная Н.Е. - назначена распоряжением АМО Динской район от 28.05.2025 № 237-рл; занимает должность по настоящее время).

Мероприятие проведено с ведома начальника Управления образования АМО Динской муниципальный район Ежковой М.А., директора Учреждения Невшупа И.Н.

Проверка проведена выборочным способом, посредством запроса о предоставлении документов и иной информации по месту нахождения КСП.

7. Срок проведения контрольного мероприятия: 06.07.2026-21.08.2026.

Акт по результатам проведения контрольного мероприятия от 21.08.2026 № 01-17/64

Главный инспектор КСП

О.М. Степаненко



8. Вопросы программы контрольного мероприятия:

8. Краткая информация об объекте контроля - МАУ ДО «Центр творчества» ст.Новотитаровской

8.1. Организационно-правовые основы функционирования Центра развития одаренности детей «Сократ»

8.2. Соблюдение порядка формирования и утверждения муниципального задания МАУ ДО «Центр творчества» ст.Новотитаровской

8.3. Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания МАУ ДО «Центр творчества» ст.Новотитаровской на 2025 и 2026

8.3.1. Основание определения объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания для бюджетных и автономных учреждений

8.3.2. Анализ расчета объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания МАУ ДО «Центр творчества» ст.Новотитаровской

8.4. Анализ нормативного регулирования вопросов оплаты труда и кадрового обеспечения Учреждения

8.4.1. Нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы оплаты труда работников Учреждения

8.4.2. Анализ динамики штатной численности и кадрового обеспечения деятельности Учреждения в 2025–2026 годах

8.5. Выборочный анализ выплат работникам, привлекаемым по договорам внешнего совместительства в рамках деятельности Центра «Сократ»

8.6. Заключение.

В соответствии с нормами Федеральных законов:

- п.11 ст.15 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»,

- ст.9 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в РФ»,
к вопросам местного значения муниципальных районов относится, в том числе, *организация предоставления дополнительного образования детей.*

Результаты контрольного мероприятия

8. Краткая информация об объекте контроля - МАУ ДО «Центр творчества» ст.Новотитаровской

МАУ ДО МО Динской район «Центр творчества ст. Новотитаровской» (далее – Учреждение) является некоммерческой организацией, созданной МО Динской район для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий органов местного самоуправления в сфере дополнительного образования.

Учреждение является правопреемником автономного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Центр развития творчества детей и юношества МО Динской район», созданного на основании Постановления Администрации МО Динской район от 31.12.2010 №2941 «О создании автономного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Центр развития творчества детей и юношества МО Динской район» путем изменения типа существующего муниципального образовательного учреждения дополнительного обра-

зования детей «Центр развития творчества детей и юношества» ст. Новотитаровской».

На основании свидетельства Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы №14 по Краснодарскому краю Учреждению от 18.11.2002 был присвоен ОГРН № 1022303617115, ИНН 2330017510.

Учреждение по своей организационно-правовой форме является автономным учреждением, по типу образовательной организации – организацией дополнительного образования.

Место нахождения Учреждения (юридический адрес): 353210, РФ, Краснодарский край, Динской район, ст.Новотитаровская, ул.Луначарского, 169/б.

Фактический (почтовый) адрес Учреждения: 353210, РФ, Краснодарский край, Динской район, ст.Новотитаровская, ул.Луначарского, 169/б.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является МО Динской район.

От имени МО Динской район функции и полномочия учредителя и собственника имущества в отношении Учреждения осуществляются Администрацией МО Динской район в лице главы МО Динской район, Управления имущественных отношений Администрации и отраслевого (функционального) органа Администрации, в ведении которого находится Учреждение – Управления образования Администрации МО Динской район.

Постановлением Администрации МО Динской район от 07.10.2024 №2612 (с изменениями от 24.03.2026 №460) был утвержден Устав МАУ ДО ЦТ ст. Новотитаровской (далее – Устав).

В соответствии с Уставом предметом деятельности Учреждения является осуществление образовательной деятельности по образовательным программам дополнительного образования лицензированных направлений.

Основными целями деятельности Учреждения являются:

- обеспечение духовно-нравственного, гражданско-патриотического воспитания обучающихся;
- формирование и развитие творческих способностей, обучающихся;
- удовлетворение индивидуальных потребностей, обучающихся в интеллектуальном, нравственном, художественно-эстетическом развитии и физическом совершенствовании;
- формирование культуры здорового и безопасного образа жизни, укрепление здоровья, а также на организация свободного времени обучающихся;
- адаптация обучающихся к жизни в обществе;
- профессиональная ориентация обучающихся;
- выявление, развитие и поддержка обучающихся, проявивших выдающиеся способности;
- удовлетворение иных образовательных потребностей и интересов обучающихся, не противоречащих законодательству РФ, осуществляемых за пределами федеральных государственных образовательных стандартов и федеральных государственных требований.

Основными видами деятельности Учреждения, непосредственно направленными на достижение поставленных целей являются:

- реализация дополнительных общеобразовательных программ технической

Акт по результатам проведения контрольного мероприятия от 21.08.2026 № 01-17/64

направленности;

- реализация дополнительных общеобразовательных программ физкультурно-спортивной направленности;
- реализация дополнительных общеобразовательных программ художественной направленности;
- реализация дополнительных общеобразовательных программ туристско-краеведческой направленности;
- реализация дополнительных общеобразовательных программ естественнонаучной направленности;
- реализация дополнительных общеобразовательных программ социально-гуманитарной направленности.

Во исполнение требований ст.91 «Закона об образовании в РФ» № 273-ФЗ от 29.12.2012, ст.12 Закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» Учреждению Министерством образования, науки и молодежной политики Краснодарского края (приказ №6913 от 23.12.2015) выдана лицензия на осуществление образовательной деятельности за №Л035-01218-23/00346093 от 23.12.2015 с видом лицензируемой деятельности: *«дополнительное образование детей и взрослых»*.

В соответствии с Уставом Учреждения:

- п.1.13: Учреждение может иметь в своей структуре различные структурные подразделения, обеспечивающие осуществление образовательной деятельности с учетом уровня, вида и направленности реализуемых образовательных программ, формы обучения и режима пребывания обучающихся (филиалы, представительства, отделения, центры, психологические и социально-педагогические службы, обеспечивающие социальную адаптацию и реабилитацию нуждающихся в ней обучающихся, и иные предусмотренные локальными нормативными актами образовательной организации структурные подразделения). Структурные подразделения Учреждения не являются юридическими лицами и действуют на основании Устава Учреждения и положения о соответствующем структурном подразделении, которое принимается Педагогическим советом Учреждения и утверждается приказом директора Учреждения;
- п.2.11: муниципальное задание для Учреждения в соответствии с предусмотренными настоящим Уставом основными видами деятельности формирует и утверждает Управление образования. Учреждение не вправе отказаться от выполнения муниципального задания;
- п.3.10: финансовое обеспечение выполнения, доведенного до Учреждения муниципального задания, осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных бюджетной росписью главного распорядителя средств районного бюджета – Управления образования. Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания Учреждения осуществляется путем предоставления субсидий из районного бюджета;
- п.4.2: организация образовательного процесса в Учреждении определяется образовательными программами, включающими учебные планы (разбивка содержания образовательных программ по учебным курсам, дисциплинам и годам обучения), годовые календарные учебные графики, рабочие программы учебных курсов, дисциплин (модулей), иные компоненты, оценочные и методические материалы, а также рабочие программы воспитания, календарные планы воспитательной работы,

Акт по результатам проведения контрольного мероприятия от 21.08.2026 № 01-17/64

Главный инспектор КСП



О.М. Степаненко

формы аттестации, и расписаниями занятий. Учреждение самостоятельно разрабатывает и утверждает образовательные программы в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами и с учетом соответствующих примерных основных общеобразовательных программ. Учебный план рассматривается Педагогическим советом, утверждается приказом директора Учреждения и реализуется в соответствии с режимом (расписанием) занятий обучающихся;

- п.6.3.3: директор Учреждения в пределах своей компетенции организует выполнение решений органов местного самоуправления муниципального образования Динской район.

В соответствии с п.4.2 Устава Учреждения учебный план составляется на учебный год, рассматривается Педагогическим советом и утверждается приказом директора МАУ ДО «Центр творчества ст. Новотитаровской».

К проверке Учреждением представлены учебные планы, регламентирующие организацию образовательного процесса на различные периоды:

- на 2024-2025 учебный год (от 01.01.2025);

- на 2025-2026 учебный год (01.09.2025 и 01.01.2026),

утвержденные директором Учреждения.

Для детального анализа структуры и объемов образовательной нагрузки был проведен анализ представленных документов, которые систематизируют реализацию дополнительных образовательных программ по 6 основным направленностям, предусмотренным Уставом Учреждения:

Таблица №1

Направленность программы	Объединение	
	2024-2025 учебный год	2025-2026 учебный год
Техническая	«Авиамоделирование»	«Авиамоделирование»
Художественная	«Мир творчества», «Мягкая игрушка», «Волшебный сундучок», «Лоскутная пластика», «Гравировка по стеклу», «Вязание крючком», «Изодеятельность», «Разноцветный мир», «Хоровое народное пение», «Квиллинг», «Театр для малышей», «Непоседы», «Хореография», «Современная хореография», «Путешествие в мир ИЗО», «Занимательный английский», «Парикмахерское искусство»	«Мир творчества», «Затейники», «Лоскутная пластика», «Гравировка по стеклу», «Вязание крючком», «Изодеятельность», «Хоровое народное пение», «Квиллинг», «Театр для малышей», «Непоседы», «Хореография», «Современная хореография», «Рукотворцы»
Естественно-научная	«Юный натуралист», «Юный эколог»	«Юный натуралист»
Туристско-краеведческая	«Азимут», «Компас»	«Юный турист»
Физкультурно-спортивная	«Олимпийский резерв» (гребля на байдарках и каноэ), «Физкультура для здоровья», «Подвижные игры»	«Олимпийский резерв» (гребля на байдарках и каноэ), «Физкультура для здоровья», «Подвижные игры»
Социально-гуманитарная	«Веселый счет», «Художественное слово», «Эрудит», «Занимательный английский», «АБВГДейка» (развитие речи)	«Английский», «Занимательный английский», «Веселый счет», «Художественное слово», «Гимнастика для ума», «Юные краеведы», «Эрудит», «Русский язык для старшеклассников», «За страницами учебника математики», «За страницами учебника истории»

Анализ представленной документации показал, что учебные планы содержат исчерпывающую информацию для контроля за объемом и качеством оказываемых услуг.

Каждый учебный план включает параметры по каждой реализуемой программе: *уровень освоения программы* (детализация программ по уровням сложности (ознакомительный, базовый, углубленный); *срок обучения* (указание года обучения по программе); *количественные показатели охвата* (количество групп (объединений) по каждой программе; *общее количество мест* (вместимость групп), заявленное к освоению; *временные нормативы* (количество часов в неделю); *общий объем часов в год на одного обучающегося*; *показатели трудоемкости* (расчет общего числа человеко-часов по каждой программе и в целом по направлению).

Сравнительный анализ представленных документов показал тенденцию к сохранению общего охвата обучающихся:

Таблица №2

Наименование показателя	2024–2025 учебный год	2025–2026 учебный год	отклонение (+/-)
Количество образовательных программ (объединений)	27	29	+2
Количество учебных групп	107	117	+10
Общая вместимость (количество мест)	1 705	1 705	0

Увеличение количества групп с 107 до 117, стабильность общего количества мест (1 705) и рост числа программ с 27 до 29 свидетельствует о позитивной динамике деятельности Учреждения.

8.1. Организационно-правовые основы функционирования Центра развития одаренности детей «Сократ»

Законодательным Собранием Краснодарского края 24.05.2006 был принят Закон Краснодарского края от 02.06.2006 №1035-КЗ «О поддержке лиц, проявивших выдающиеся способности в Краснодарском крае», который регулирует отношения, возникающие в связи с осуществлением органами государственной власти Краснодарского края, органами местного самоуправления в Краснодарском крае, организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности мероприятий, направленных на выявление, развитие и поддержку лиц, проявивших выдающиеся способности.

Согласно нормам Закона от 02.06.2006 №1035-КЗ:

- ст.4: государственная поддержка лиц, проявивших выдающиеся способности, в Краснодарском крае осуществляется в соответствии с принципами:

- 1) соблюдения прав и охраны здоровья обучающихся;
- 2) учета возрастных и индивидуальных особенностей обучающихся, социально-экономических и психологических условий в их семьях;
- 3) комплексного подхода к выявлению талантов и способностей у обучающихся и развитию их творческого потенциала;
- 4) сотрудничества с родителями (законными представителями);

- ст.5: государственная политика Краснодарского края в интересах лиц, проявивших выдающиеся способности, осуществляется органами государственной власти Краснодарского края, органами местного самоуправления в Краснодарском крае;

- ст.7: органами местного самоуправления в Краснодарском крае может оказываться поддержка лиц, проявивших выдающиеся способности, в пределах их полномочий за счет средств местных бюджетов, а также из иных внебюджетных источников, привлекаемых для этих целей, в соответствии с законодательством РФ.

- ст.9: к образовательным организациям, реализующим основные направления работы с лицами, проявившими выдающиеся способности, относятся государственные образовательные организации Краснодарского края, осуществляющие образовательную деятельность, муниципальные образовательные организации и организации, осуществляющие обучение, частные образовательные организации. С целью создания оптимальных условий для развития и реализации творческих способностей и познавательных интересов лиц, проявивших выдающиеся способности, в Краснодарском крае в соответствии с законодательством могут создаваться образовательные организации, призванные обеспечить поддержку и развитие возможностей одаренных детей в процессе получения воспитания и обучения.

Финансовое обеспечение деятельности образовательных организаций, реализующих основные направления работы с лицами, проявившими выдающиеся способности, осуществляется в соответствии с законодательством.

Вместе с тем, Палата отмечает, что деятельность муниципальных общеобразовательных организаций (школ) финансируется преимущественно за счет предоставления субсидий на выполнение муниципального задания по реализации основных общеобразовательных программ (начального, основного и среднего общего образования).

Данное финансирование осуществляется в строгом соответствии с нормативами, утвержденными в порядке, предусмотренном ст.98 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в РФ», и рассчитывается исходя из количества обучающихся, осваивающих программы в рамках Федеральных государственных образовательных стандартов (ФГОС).

Во исполнение Закона Краснодарского края от 02.06.2006 №1035-КЗ, в целях создания условий для выявления, сопровождения и развития интеллектуального, творческого, социально-культурного, духовно-нравственного потенциала одаренных детей приказом Управления образования Администрации МО Динской район от 28.02.2025 №103 на базе МАУ ДО МО Динской район «Центр творчества ст. Новотитаровской» был создан Муниципальный центр развития одаренности детей «Сократ» (сплочение, обучение, креативность, развитие, активность, талант) (далее – Центр).

Таким образом, Центр не является самостоятельным юридическим лицом, осуществляет свою деятельность в рамках деятельности Центра творчества и действует с учетом утвержденного Положения (Приложение № 1 к приказу).

Согласно нормам вышеназванного Положения Центр является *ресурсным формированием по работе с одаренными детьми, обеспечивающим потребности школ Динского района в нормативно-правовых, информационных, научно-методических ресурсах, распространении передового опыта.*

Основными целями и задачами Центра определены:

- выявление, поддержка, сопровождение и развитие интеллектуального, творческого, социально-культурного, духовно-нравственного потенциала одаренных детей через создание единого образовательного пространства;
- выявление детей, показавших высокие результаты в учебной и внеучебной деятельности;

- развитие сетевого и межведомственного взаимодействия с образовательными учреждениями, в том числе учреждениями дополнительного образования в сфере работы с одаренными и высокомотивированными детьми;
- организация и проведение занятий, профильных смен для подготовки учащихся к предметным олимпиадам (муниципальным, региональным, всероссийским и т.д.), подготовка высоко-балльников к итоговой аттестации;
- обеспечение тьюторской поддержки по индивидуальному сопровождению образовательной траектории развития одаренных детей;
- системное повышение квалификации и профессиональное развитие педагогов для работы с одаренными детьми.

Согласно информации заместителя начальника УО АМО Дмр от 19.08.2026 б/н (вх.№01-21/352) исходя из возможностей образовательных организаций района создание центра было запланировано на базе МАУ ДО МО Динской район «Центр творчества ст. Новотитаровской» (создание структурного подразделения), в задачи которого входило выявление детей, показавших высокие результаты в учебной и внеучебной деятельности; организация и сопровождение научно-исследовательской работы учащихся; организация педагогической и психологической поддержки одаренных детей; организация подготовки учащихся к предметным олимпиадам, интеллектуальным и творческим конкурсам различного уровня (муниципальным, региональным, всероссийским и т.д.); воспитание у учащихся устойчивого интереса к самообразованию и самосовершенствованию.

В соответствии с приказом от 28.02.2025 №103 и Положением о Центре:

- руководитель Центра – Невшупа И.Н. (по совместительству – руководитель МАУ ДО ЦТ ст. Новотитаровской);
- муниципальный координатор работы Центра – Бундюк А.В., начальник методического отдела Управления образования МО Динской район.

Согласно разд. 5 Положения:

- п.5.2.: Центр сотрудничает с организациями и учреждениями в соответствии с целями его создания;
- п.5.3: в состав Центра входят творчески работающие педагоги, имеющие опыт и желание работать в направлении выявления и развития детской одаренности;
- п.5.4: центр создается и ликвидируется приказом УО АМО Динской район;
- п.5.5: руководитель и педагогические работники Центра утверждаются приказом УО АМО Динской район;
- п.5.6: руководитель Центра имеет право создавать временные творческие группы из числа педагогических работников, занятых в работе с одаренными детьми.

Согласно разд.7 Положения в Центр принимаются обучающиеся образовательных учреждений района с 3-11 классов. Работа Центра включает:

- индивидуальную и групповую работу с обучающимися;
- методическую деятельность по изучению проблем работы с одаренными обучающимися;
- организацию занятий творческого развития, индивидуальное консультирование педагогов, родителей;
- разработку практического материала.

В документацию Центра входят: Положение о деятельности Центра, годовой план работы Центра, годовые отчеты о работе Центра, банк данных одаренных детей.

Палата отмечает, что в соответствии с Приказом от 28.02.2025 было необходимо в срок:

- до 01.03.2025 муниципальному координатору работы Центра Бундюк А.В.:
 - п.4.1: составить план — график проведения муниципальных мероприятий для выявления одаренных детей;
- до 10.03.2025 руководителю Центра Невшупа И.Н.:
 - п.5.1: разработать программу по выявлению одаренных детей и их всесторонней поддержке;
 - п.5.2: определить направления деятельности Центра;
 - п.5.3: разработать и утвердить программы дополнительного образования для одаренных детей;
 - п.5.4: заключить соглашения с общеобразовательными учреждениями о взаимодействии.

Таким образом, размещение Центра на базе учреждения дополнительного образования обусловлено следующими обстоятельствами:

- соответствие целям и предмету деятельности Учреждения: согласно Уставу МАУ ДО ЦТ ст. Новотитаровской одной из основных целей деятельности Учреждения является «*выявление, развитие и поддержка обучающихся, проявивших выдающиеся способности*», что полностью совпадает с целеполаганием Центра;
- наличие действующей лицензии: Учреждение обладает бессрочной лицензией на осуществление образовательной деятельности по виду «дополнительное образование детей и взрослых», что позволяет Центру реализовывать дополнительные образовательные программы для одаренных детей без получения отдельной лицензии;
- широкий спектр направленностей: Учреждение уже реализует дополнительные образовательные программы по всем основным направленностям (технической, физкультурно-спортивной, художественной, туристско-краеведческой, естественно-научной, социально-гуманитарной), что обеспечивает Центру ресурсную базу для работы с детьми, проявившими способности в различных сферах.

Вместе с тем, Палата отмечает, что в ходе подготовки настоящего Акта проверки в Палату была представлена пояснительная записка директора МАУ ДО ЦТ ст. Новотитаровской Невшупы И.Н., согласно которой:

- *во исполнение требований п.1.13 Устава Учреждения, согласно которому структурные подразделения действуют на основании Положения, утверждаемого приказом директора, директором МАУ ДО МО Динской район «Центр творчества ст. Новотитаровской» был издан соответствующий приказ об открытии Центра;*
- *на момент издания приказа (28.02.2025) и открытия Центра (01.03.2025) Учреждению не были выделены дополнительные денежные средства, работа велась за счет внутренних резервов, что тем самым ограничило возможности учреждения по полноценному выполнению пунктов приказа в установленные сроки (до 01.03.2025 и 10.03.2025), так как работа велась на существующей ресурсной базе.*

Таким образом, дальнейшая организационно-штатная работа по полноценному запуску деятельности Центра была приостановлена в связи с отсутствием финансового обеспечения.

Вместе с тем, согласно информации заместителя начальника УО АМО Дмр от 19.08.2026 б/н для обеспечения полноценного функционирования Центра (в части трудоустройства педагогических работников и материально-технического оснащения) Управление образования неоднократно обращалось за выделением финансирования.

Так, в марте, апреле и октябре 2025 года в адрес Финансового управления АМО Дмр были направлены официальные письма с просьбой рассмотреть возможность выделения дополнительных средств из районного бюджета на финансирование отрасли «Образование». В обосновании запроса указывалась необходимость введения следующих штатных единиц для реализации целей и задач Центра:

- 5 ставок педагога дополнительного образования – для непосредственной реализации образовательных программ;
- 1 ставка методиста – для проведения консультаций педагогов по разработке программ, внедрению дистанционных технологий, контролю качества методической документации, анализу занятий и поддержке инновационной деятельности;
- 1 ставка заведующего структурным подразделением – для оперативного управления, планирования работы Центра, методического обеспечения процесса и контроля за сохранностью материально-технической базы;
- 1 ставка электроника – для технического обслуживания электронной техники, обеспечения работоспособности оборудования и ведения информационного банка данных на сайте учреждения;
- 0,5 ставки уборщицы служебных помещений – для соблюдения санитарно-гигиенических норм (СанПиН) путем проведения регулярной влажной и генеральной уборки;
- 1 ставка заместителя директора по безопасности – введение данной должности обусловлено статусом МАУ ДО ЦТ ст. Новотитаровской как крупнейшего учреждения дополнительного образования в районе (охват 1865 обучающихся), а также прогнозируемым увеличением контингента еще на 180 человек с открытием Центра, что требует усиления мер по обеспечению безопасности участников образовательного процесса.

Кроме того, запрашивались средства на материально-техническое обеспечение деятельности Центра.

Несмотря на приведенные обоснования и направленные запросы, решение о выделении дополнительных бюджетных ассигнований принято не было. В связи с отсутствием финансового обеспечения, внесение изменений в муниципальное задание Учреждения и соответствующее расширение штатного расписания оказались невозможными.

8.2. Соблюдение порядка формирования и утверждения муниципального задания МАУ ДО «Центр творчества» ст.Новотитаровской

Согласно ст.6 БК РФ государственное (муниципальное) задание - это документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержа-
Акт по результатам проведения контрольного мероприятия от 21.08.2026 № 01-17/64

Таким образом, дальнейшая организационно-штатная работа по полноценному запуску деятельности Центра была приостановлена в связи с отсутствием финансового обеспечения.

Вместе с тем, согласно информации заместителя начальника УО АМО Дмр от 19.08.2026 б/н для обеспечения полноценного функционирования Центра (в части трудоустройства педагогических работников и материально-технического оснащения) Управление образования неоднократно обращалось за выделением финансирования.

Так, в марте, апреле и октябре 2025 года в адрес Финансового управления АМО Дмр были направлены официальные письма с просьбой рассмотреть возможность выделения дополнительных средств из районного бюджета на финансирование отрасли «Образование». В обосновании запроса указывалась необходимость введения следующих штатных единиц для реализации целей и задач Центра:

- 5 ставок педагога дополнительного образования – для непосредственной реализации образовательных программ;
- 1 ставка методиста – для проведения консультаций педагогов по разработке программ, внедрению дистанционных технологий, контролю качества методической документации, анализу занятий и поддержке инновационной деятельности;
- 1 ставка заведующего структурным подразделением – для оперативного управления, планирования работы Центра, методического обеспечения процесса и контроля за сохранностью материально-технической базы;
- 1 ставка электроника – для технического обслуживания электронной техники, обеспечения работоспособности оборудования и ведения информационного банка данных на сайте учреждения;
- 0,5 ставки уборщицы служебных помещений – для соблюдения санитарно-гигиенических норм (СанПиН) путем проведения регулярной влажной и генеральной уборки;
- 1 ставка заместителя директора по безопасности – введение данной должности обусловлено статусом МАУ ДО ЦТ ст. Новотитаровской как крупнейшего учреждения дополнительного образования в районе (охват 1865 обучающихся), а также прогнозируемым увеличением контингента еще на 180 человек с открытием Центра, что требует усиления мер по обеспечению безопасности участников образовательного процесса.

Кроме того, запрашивались средства на материально-техническое обеспечение деятельности Центра.

Несмотря на приведенные обоснования и направленные запросы, решение о выделении дополнительных бюджетных ассигнований принято не было. В связи с отсутствием финансового обеспечения, внесение изменений в муниципальное задание Учреждения и соответствующее расширение штатного расписания оказались невозможными.

8.2. Соблюдение порядка формирования и утверждения муниципального задания МАУ ДО «Центр творчества» ст.Новотитаровской

Согласно ст.6 БК РФ государственное (муниципальное) задание - это документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержа-

Акт по результатам проведения контрольного мероприятия от 21.08.2026 № 01-17/64

нию), условиям, порядку и результатам оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ), оказываемых (выполняемых) государственными (муниципальными) учреждениями.

Согласно положениям п.2 ст.4 Федерального закона №174-ФЗ «Об автономных учреждениях» и абз.1 п.3 ст.9.2 Федерального закона №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» автономные и бюджетные учреждения осуществляют свою деятельность на основании государственного (муниципального) задания, сформированного органами, осуществляющими функции и полномочия их учредителя, в соответствии с видами деятельности, отнесенными уставом учреждения к основным видам их деятельности. Отказаться от выполнения государственного (муниципального) задания ни автономное, ни бюджетное учреждение не вправе.

В соответствии с п.3 ст.69.2 БК РФ формирование государственного (муниципального) задания осуществляется на основании перечней услуг и работ: общероссийского базового (отраслевого), федерального и регионального.

Муниципальное задание для Учреждения в соответствии с предусмотренными Уставом основными видами деятельности формирует и утверждает Управление образования АМО Дмр.

К проверке Учреждением предоставлены:

- «Муниципальное задание на 2025 и на плановый период 2026 и 2027 годов» за №59/1, утвержденное Учредителем - УО АМО Динской муниципальный район от 09.01.2025, Отчет о его выполнении от 26.01.2026;
- «Муниципальное задание на 2026 и на плановый период 2027 и 2028 годов» за №59, утвержденное Учредителем – УО АМО Динской муниципальный район от 12.01.2026.

Данные муниципальные задания Учреждения размещены на официальном сайте www.bus.gov.ru.

Палата отмечает, что представленные к проверке муниципальные задания соответствуют форме муниципального задания, утвержденной Постановлением АМО Др от 07.09.2021 №1512 «О порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений МО Динской район и финансового обеспечения выполнения муниципального задания (далее – Порядок №1512) (с изменениями), где определены потребители услуг, показатели, характеризующие качество и объем муниципальных услуг и работ, порядок контроля за исполнением муниципального задания, требования к отчетности, что соответствует нормам Порядка.

В тоже время, Приказом УО АМ Др №103 на базе МАУ ДО ЦТ ст.Новотитаровской был создан Муниципальный центр «Сократ», что фактически расширило предмет деятельности Учреждения за счет внедрения новых функций: координации работы с одаренными детьми района, ведения единого банка данных, организации профильных смен и тьюторского сопровождения.

В соответствии с Порядком №1512:

- п.4: муниципальное задание содержит показатели, характеризующие качество и (или) объём (содержание) оказываемых муниципальных услуг (выполняемых работ), определение категорий физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг.

На основании вышеизложенного, учитывая, что деятельность Центра предполагала оказание новых видов услуг и работу с новой категорией потребителей (одаренные дети района), показатели муниципального задания подлежали обязательному изменению или дополнению новыми позициями, отражающими специфику работы Центра.

-п.7: в случае внесения изменений в показатели муниципального задания и (или) в информацию, включённую в муниципальное задание, в том числе о муниципальных правовых актах, на основании которых было сформировано муниципальное задание, а также в случаях изменения подведомственности муниципального учреждения или его реорганизации (слияние, присоединение, выделение, разделение) формируется новое муниципальное задание (с учётом внесённых изменений).

Палата отмечает, что к проверке не представлено новое или измененное Муниципальное задание, которое бы фиксировало создание Центра «Сократ» как отдельного направления деятельности или вводило специфические показатели объема и качества услуг по работе с одаренными детьми.

Палата обращает внимание ГРБС-Управления образования АМО Дмр на то, что деятельность Центра в отсутствие соответствующих изменений в муниципальном задании привела к нарушению процедуры бюджетного планирования в части расхождения между фактической деятельностью Учреждения (наличие и функционирование Центра «Сократ») и документами стратегического планирования (утвержденным муниципальным заданием), что прямо противоречит требованиям п.7 Порядка №1512.

Целью выполнения муниципального задания на 2025 и 2026 определены две муниципальные услуги: *«реализация дополнительных общеразвивающих программ»*, а также мероприятия по обеспечению функционирования модели *«персонифицированного финансирования по социальным сертификатам»*, что соответствует цели деятельности Учреждения, заявленной в Уставе Учреждения.

Палатой было проведено сопоставление данных представленных муниципальных заданий:

Таблица №3

Критерий сравнения	Муниципальное задание на 2025 и плановый период 2026-2027	Муниципальное задание на 2026 и плановый период 2027-2028
<i>Наименование услуги</i>	Реализация дополнительных общеразвивающих программ	Реализация дополнительных общеразвивающих программ
<i>Направления деятельности</i>	Техническое, естественно-научное, физкультурно-спортивное, художественное, туристско-краеведческое, социально-педагогическое*	Техническое, естественно-научное, физкультурно-спортивное, художественное, туристско-краеведческое, социально-гуманитарное
<i>Показатели качества</i>	Доля родителей, удовлетворенных качеством услуги (100% по всем направлениям)	Доля родителей, удовлетворенных качеством услуги (100% по всем направлениям)
<i>Показатели объема (человеко-часы)</i>	Детализация по 6 направлениям: - техническое – 14 748; - естественно-научное – 3 420; - физкультурно- спортивное - 18 420; - художественное - 152 024; - туристско-краеведческое - 12 400; - социально-педагогическое – 96 708.	Детализация по 6 направлениям: - техническое – 14 748; - естественно-научное – 3 420; - физкультурно- спортивное - 18 420; - художественное - 152 024; - туристско-краеведческое - 12 400; - социально-гуманитарная – 96 708.

Персонифицированное финансирование	Выделено отдельной услугой с детализацией по 4 направлениям (техническое, физкультурно-спортивное, художественное, социально-педагогическое)	Выделено отдельной услугой с детализацией по 4 направлениям (техническое, физкультурно-спортивное, художественное, социально-гуманитарное)
Упоминание Центра «Сократ»	Отсутствует в тексте заданий как отдельная структурная единица с уникальными показателями	

* В муниципальном задании на 2025 указано направление «социально-педагогическое», на 2026 – «социально-гуманитарное», что является одним и тем же направлением с незначительным изменением формулировки.

• Палата обращает внимание ГРБС-Управления образования АМО Дмр на тот факт, что в перечне муниципальных услуг и работ, включенных в Муниципальные задания на 2025 и 2026 годы не выделены отдельные показатели объема и качества услуг, касающиеся деятельности муниципального центра развития одаренности детей «Сократ». Все услуги сгруппированы под общим наименованием «Реализация дополнительных общеразвивающих программ» без детализации по направлению работы с одаренными детьми. При этом общие показатели качества и объема услуг остались неизменными, несмотря на расширение функций Учреждения.

Также в представленном Отчете о выполнении муниципального задания за 2025 год от 26.01.2026 отражены фактические показатели исполнения по тем же направлениям, что и само задание: техническое, естественно-научное, физкультурно-спортивное, художественное, туристско-краеведческое и социально-педагогическое.

В Отчете также отсутствуют отдельные строки или разделы, связанные с деятельностью муниципального центра развития одаренности детей «Сократ».

Все объемы оказанных услуг включены в общие показатели по направлениям дополнительного образования, без выделения специфических услуг: «проведение олимпиад», «наставничество для одаренных детей», «подготовка к всероссийским конкурсам» и иных мероприятий, характерных именно для центра одаренности.

Таким образом, несмотря на наличие распорядительных документов (приказа) об открытии и функционировании муниципального центра развития одаренности детей «Сократ» в структуре МАУ ДО ЦТ ст. Новотитаровской, проведенный анализ документального оформления муниципальной услуги выявил следующее:

- деятельность Центра «Сократ» не выделена в муниципальном задании в качестве самостоятельного вида услуг или отдельного структурного подразделения с уникальными целевыми показателями, при этом показатель объема муниципальных услуг (в человеко-часах) не изменялись;
- переход от МЗ на 2025 к МЗ на 2026 не повлек за собой расширения перечня муниципальных услуг, изменения коснулись лишь незначительной корректировки наименования одного из направлений («социально-педагогическое» заменено на «социально-гуманитарное»), а не специфике работы с одаренными детьми.

8.3. Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания МАУ ДО «Центр творчества» ст.Новотитаровской на 2025 и 2026

8.3.1. Основания определения объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания для бюджетных и автономных Учреждений

В соответствии с п.1 ст.78.1 БК РФ финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания государственными (муниципальными) бюджетными и автономными учреждениями осуществляется в виде субсидии из соответствующего бюджета бюджетной системы РФ.

Согласно п.4 ст.69.2 БК РФ объем финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в порядке, установленном соответственно Правительством РФ, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, местной администрацией.

В соответствии с Порядком №1512:

- п.10: объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, нормативных затрат, связанных с выполнением работ, с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за учреждением или приобретенного им за счет средств, выделенных муниципальному бюджетному или автономному учреждению органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, на приобретение такого имущества, в том числе земельных участков, затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения;

-п.12: нормативные затраты на оказание муниципальной услуги рассчитываются на единицу показателя объема оказания услуги, установленного в муниципальном задании, на основе определяемых в соответствии с настоящим Положением базового норматива затрат на оказание муниципальной услуги и корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат на оказание муниципальных услуг с соблюдением общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг, применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением в соответствующих сферах деятельности, утверждаемых федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности;

- п.30: финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в районном бюджете на указанные цели. Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания муниципальным бюджетным или автономным учреждением осуществляется путем предоставления субсидии из районного бюджета;

- п.31: финансовое обеспечение оказания муниципальных услуг (выполнения работ) обособленными подразделениями муниципального учреждения, осуществляется в пределах рассчитанного в соответствии с настоящим Положением объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальным

Акт по результатам проведения контрольного мероприятия от 21.08.2026 № 01-17/64

Главный инспектор КСП



О.М. Степаненко

учреждением МО Динской район в соответствии с правовым актом муниципального учреждения МО Динской район, создавшего обособленное подразделение;

- п.34: предоставление муниципальному бюджетному или автономному учреждению субсидии в течение финансового года осуществляется на основании соглашения о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения им муниципального задания, заключаемого органом, осуществляющим полномочия учредителя, с муниципальным бюджетным или автономным учреждением в соответствии с типовой формой;

- п.40: контроль за выполнением муниципального задания муниципальными бюджетными и автономными учреждениями осуществляют соответственно органы, осуществляющие полномочия учредителя в отношении муниципальных бюджетных или автономных учреждений.

На основании вышеизложенного, в соответствии с п.10 Порядка №1512 объемом финансового обеспечения рассчитывается на основании нормативных затрат с учетом корректирующих коэффициентов.

8.3.2. Анализ расчета объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания МАУ ДО «Центр творчества» ст.Новотитаровской

- на 2025 и на плановый период 2026 - 2027 годов

МКУ «ЦБ УО и К» к проверке представлен «Расчет объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания на 2025 год и плановый период 2026–2027 годов» по состоянию на 01.01.2025 в отношении учреждений дополнительного образования, утвержденный начальником Управления образования АМО Динский район.

Согласно указанному расчету, общая расчетная потребность (объем финансового обеспечения) для МАУ ДО МО Динской район «Центр творчества ст. Новотитаровской» на 2025 год и плановый период 2026-2027 составила 47 272,72 тыс. рублей (ежегодно). Данная сумма включает в себя нормативные затраты на оказание муниципальных услуг по реализации дополнительных общеразвивающих программ, а также затраты на содержание имущества и иные расходы, предусмотренные муниципальным заданием.

При этом следует отметить, что сформированный объем финансового обеспечения на 2025 год был рассчитан исключительно на обеспечение деятельности Центра творчества и не предусматривал выделения средств на функционирование муниципального центра развития одаренности детей «Сократ». В связи с этим затраты на реализацию программ работы с одаренными детьми, а также на содержание соответствующей материально-технической базы Центра «Сократ» в указанный расчет не включались.

Основанием для предоставления средств из районного бюджета в 2025 году послужило Соглашение о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания от 13.01.2025 №001, заключенное между Управлением образования АМО Динский район (учредителем) и МАУ ДО «Центр творчества» ст. Новотитаровской в размере 33 002,2 тыс.рублей.

В течение 2025 года в указанное Соглашение Учредителем и Учреждением неоднократно вносились изменения путем заключения дополнительных соглаше-

ний, направленных на корректировку (увеличение) объема предоставляемой субсидии для Учреждения в целом:

Таблица №4

№	Документ	Дата	Содержание
1	Соглашение № 001	13.01.2025	Первоначальное соглашение
2	Дополнительное соглашение № 1	31.01.2025	Увеличение объема субсидии
3	Дополнительное соглашение № 2	28.02.2025	Увеличение объема субсидии
4	Дополнительное соглашение № 3	27.03.2025	Увеличение объема субсидии
5	Дополнительное соглашение № 4	29.05.2025	Увеличение объема субсидии
6	Дополнительное соглашение № 5	18.08.2025	Увеличение объема субсидии
7	Дополнительное соглашение № 6	20.10.2025	Увеличение объема субсидии
8	Дополнительное соглашение № 7	29.12.2025	Увеличение объема субсидии

Палатой было установлено, что все дополнительные соглашения были направлены на устранение первоначального недофинансирования и доведение объема субсидии до фактической потребности Учреждения в рамках выполнения утвержденного муниципального задания.

Вместе с тем, увеличение объема субсидии, связанного с открытием в 2025 Центра «Сократ», Палатой в ходе проверки не установлено.

- Палата обращает внимание ГРБС-Управления образования АМО Дмр на тот факт, что итоговая сумма субсидии, доведенная до Учреждения в течение 2025 года с учетом всех дополнительных соглашений, составила 41 631 966,0 рублей.

Таким образом, разница между первоначально рассчитанной потребностью в финансовом обеспечении (47 272,72 тыс.рублей) и фактически доведенным объемом субсидии по итогам года (41 631,96 тыс.рублей) составила 5 640,76 тыс. рублей.

Несмотря на отсутствие финансирования в объеме 5 640,76 тыс.рублей, Учреждение обеспечило 100% выполнение муниципального задания.

При этом Палата отмечает, что в ходе проверки Учреждением не было представлено документально обоснованных пояснений или расчетов о источниках, за счет которых было обеспечено выполнение муниципального задания в условиях выявленного дефицита финансирования.

Отсутствие такой информации не позволяет сделать вывод о том, было ли первоначальное планирование потребности необоснованно завышенным, либо выполнение задания было достигнуто за счет оптимизации внутренних расходов и перераспределения имеющихся средств, либо экономии на статьях, не влияющих напрямую на образовательный процесс, либо использования внебюджетных источников.

Данная ситуация свидетельствует о недостаточно точном первичном бюджетном планировании и неэффективном контроле за формированием потребности на этапе составления проекта бюджета со стороны главного распорядителя бюджетных средств – Управления образования.

- на 2026 и плановый период 2026-2027 годов

МКУ «ЦБ УО и К» к проверке представлен «Расчет объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания на 2026 год и плановый период 2027–2028 годов» по состоянию на 01.01.2026 в отношении учреждений дополни-

Акт по результатам проведения контрольного мероприятия от 21.08.2026 № 01-17/64

Главный инспектор КСП

О.М. Степаненко

тельного образования, утвержденный начальником Управления образования АМО Динский район.

Согласно указанному расчету, общая расчетная потребность (объем финансового обеспечения) для МАУ ДО МО Динской район «Центр творчества ст. Новотитаровской» на 2026 год и плановый период 2027-2028 составила 57 938,58 тыс. рублей (ежегодно). Данная сумма включала в себя нормативные затраты на оказание муниципальных услуг по реализации дополнительных общеразвивающих программ, в т.ч. на финансовое обеспечение деятельности муниципального центра развития одаренности детей «Сократ», а также затраты на содержание имущества и иные расходы, предусмотренные муниципальным заданием.

Решением Совета МО Дмр от 24.12.2025 №48-7/5 «О бюджете МО Динской муниципальный район Краснодарского края на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» на реализацию мероприятия «расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений» системы дополнительного образования (в рамках МП «Развитие образования» на 2026) были утверждены лимиты бюджетных обязательств, предусматривающие, в том числе, средства на содержание муниципального центра развития одаренности детей «Сократ» в размере 9 394,5 тыс.рублей.

Согласно расчетам МКУ «ЦБ УО и К» бюджетные средства планировалось направить на оплату труда работников, непосредственно обеспечивающих деятельность Центра с 01.01.2026, согласно следующему расчету нормативных затрат:

Должность	Количество ставок	Месячная заработная плата	Таблица №5, рублей
			Расходы за 12 месяцев (ФОТ + страховые взносы)
Заместитель директора по безопасности	1,0	69 101,80	1 079 646,52
Заведующий структурным подразделением	1,0	69 101,80	1 079 646,52
Педагоги дополнительного образования	5,0	68 377,00	5 341 611,24
Методист	1,0	68 377,00	1 068 322,25
Системный администратор	1,0	38 559,03	602 446,28
Уборщик служебных помещений	0,5	28 518,04	222 782,92
Итого	9,5	-	9 394 455,75

Вместе с тем, Палата повторно отмечает, что в муниципальное задание МАУ ДО «Центр творчества ст. Новотитаровской» на 2026 год услуги Центра «Сократ» включены не были.

Таким образом, сложилась ситуация, при которой бюджетные ассигнования на содержание Центра были предусмотрены бюджетом, однако, оказание услуг Центром не было предусмотрено муниципальным заданием.

Согласно Порядку №1512 основанием для предоставления средств из районного бюджета послужило Соглашение о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания от 12.01.2026 № 001, заключенное между Управлением образования АМО Динский район (учредителем) и МАУ ДО «Центр творчества ст. Новотитаровской».

Первоначальный объем субсидии, отраженный в Соглашении №001 от 12.01.2026 и ПФХД Учреждения, составил 35 034,9 тыс.рублей и формировался исходя из показателей муниципального задания, то есть фактически без учета затрат на Центр «Сократ». Последующее увеличение объема субсидии через дополнительные соглашения и корректировка ПФХД осуществлялись в порядке устра-

нения недофинансирования, но не решило проблему отсутствия профильных показателей Центра в муниципальном задании.

Таким образом, проведенный анализ показал, что несмотря на наличие утвержденных в бюджете ассигнований в размере 9 394,5 тыс.рублей и подтвержденных расчетами МКУ «ЦБ УО и К», распределение указанных лимитов на получателя бюджетных средств МАУ ДО «Центр творчества» ст. Новотитаровской (содержание Центра «Сократ») в виде субсидии на выполнение муниципального задания в течение 2026 года по состоянию на 21.07.2026 не производилось.

Согласно информации заместителя начальника УО АМО Дмр от 19.08.2026 б/н средства закладывались в проект бюджета в августе 2025 года с целью реализовывать работу Центра с сентября 2025 года. В то же время в сентябре-декабре 2025 деньги на Центр не были выделены. В январе 2026 года денежные средства были доведены до ГРБС - Управление образования, но за МАУ ДО ЦТ ст. Новотитаровской МО Динской район деньги не были закреплены, так как обучающие программы были утверждены в сентября на 2025-2026 учебный год, занятия велись по расписанию, новых педагогических работников принять на работу в середине учебного года не представлялось возможным. Также, в связи с вышеуказанным, изменения в муниципальное задание учреждения не вносилось.

• На основании вышеизложенного, Палата обращает внимание ГРБС-Управления образования АМО Дмр на существенное расхождение между запланированными в бюджете ЛБО и ассигнованиями, доведенными УО АМО Дмр до получателя бюджетных средств - МАУ ДО «Центр творчества ст. Новотитаровской», выразившееся в аккумуляции средств на уровне ГРБС: лимиты бюджетных обязательств в размере 9 394,5 тыс.рублей, утвержденные Решением Совета МО Динский район от 24.12.2025 №48-7/5 на содержание Центра «Сократ» не были доведены получателю в рамках субсидии на выполнение муниципального задания Учреждению, либо субсидии Учреждению на иные цели. Средства в течение более 6 месяцев текущего года были закреплены на кодах бюджетной классификации, предназначенных для общего содержания учреждений дополнительного образования, и фактически находились в оперативном распоряжении ГРБС – Управления образования АМО Динский район, что лишило Учреждение гарантий целевого финансирования заявленной деятельности.

Причина недофинансирования, по мнению Палаты, в т.ч. связана с отсутствием целевых показателей в Муниципальном задании МАУ ДО «Центр творчества ст. Новотитаровской» на 2026 год (утвержденном Управлением образования от 12.01.2026 за №59): не выделены отдельные виды муниципальных услуг или работ, связанные с деятельностью Центра «Сократ». Соответственно, в расчете объема финансового обеспечения, являющемся неотъемлемой частью Муниципального задания, отсутствуют показатели результативности по направлению поддержки одаренных детей, что привело к неполноте отражения в плановых документах Учреждения: в ПФХД Учреждения и в Соглашении о предоставлении субсидии от 12.01.2026 №001 также отсутствуют обособленные параметры финансирования Центра «Сократ».

Таким образом, имеет место нарушение требований ст.34 БК РФ, регламентирующей порядок распределения бюджетных ассигнований.

Палата отмечает, что не распределение в течение более чем полугода текущего финансового года утвержденных бюджетных средств в размере 9 394,5 тыс.рублей свидетельствует о ненадлежащей организации бюджетного процесса со стороны ГРБС – Управления образования АМО Дмр, что в свою очередь нарушает принцип эффективности использования бюджетных средств, определенный ст.34 БК РФ и являются неэффективным расходованием бюджетных средств, так как утвержденные ресурсы не направляются на достижение заявленных целей (поддержку одаренных детей) в установленные сроки, что тем самым создает риски неисполнения муниципальных обязательств по содержанию объектов в сфере образования, а также снижению доступности услуг дополнительного образования для детей.

С учетом вышеизложенного, деятельность Центра не была выделена в отдельную услугу, показатели ее объема и качества отсутствовали, Положение о Центре на уровне Учреждения не утверждалось, штатная численность не менялась. На уровне муниципального задания и отчетности Учреждение продолжало работать в общем порядке по дополнительным общеразвивающим программам без выделения специального блока работы с одаренными детьми, об этом свидетельствует, что создание Центра не повлекло за собой изменения структуры муниципального задания и определения результативности работы с одаренными детьми и не позволяет квалифицировать открытие Центра как начало полноценной деятельности.

8.4. Анализ нормативного регулирования вопросов оплаты труда и кадрового обеспечения Учреждения

8.4.1. Нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы оплаты труда работников Учреждения

Вопросы оплаты труда в Учреждении регламентируются:

- «Положением об отраслевой системе оплаты труда работников муниципальных образовательных организаций и муниципальных учреждений образования муниципального образования Динской район», утвержденным постановлением главы МО Динской район от 28.11.2008 № 2446 (с изменениями) (далее - «Положение от 28.11.2008 №2446» (с изменениями));
- Коллективным договором Учреждения, срок действия с 01.02.2024 по 31.01.2027, прошедшим уведомительную регистрацию в ГКУ КК «Центр занятости населения Динского района» в отделе трудовых отношений, охраны труда и взаимодействия с работодателями (с приложением дополнительных соглашений к нему);
- «Правилами внутреннего трудового распорядка Учреждения (приложение №1 к Коллективному договору);
- «Положением о порядке и условиях предоставления педагогическим работникам образовательных учреждений длительного отпуска сроком до одного года» (приложение №9 к Коллективному договору);
- «Положением об оплате труда работников МАУ ДО «Центр творчества» ст. Новотитаровской, утвержденным директором Учреждения от 22.02.2024.

В соответствии с разд.1 «Положения от 28.11.2008 №2446» (с изменениями)

Акт по результатам проведения контрольного мероприятия от 21.08.2026 № 01-17/64

Главный инспектор КСП



О.М. Степаненко

фонд оплаты труда работников Учреждения формируется исходя из утвержденного объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, в части средств на осуществление отдельных государственных полномочий по финансовому обеспечению реализации основных образовательных программ. Расчет ФОТ образовательной организации и его распределение производится 2 раза в год: на начало учебного года (1 сентября) и на начало календарного года (1 января).

Системой оплаты труда Учреждения предусмотрены:

- базовые оклады (базовые должностные оклады), ставки заработной платы по профессиональным квалификационным группам;
- выплаты по повышающему коэффициенту к должностному окладу;
- выплаты компенсационного характера;
- выплаты стимулирующего характера.

Основанием для начисления заработной платы работникам Учреждения являлись: приказы о приеме, увольнении, перемещении сотрудников, тарификационные списки, штатные расписания и другие документы.

8.4.2. Анализ динамики штатной численности и кадрового обеспечения деятельности Учреждения в 2025–2026 годах

В соответствии с пп.4 и 5 ст.28 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в РФ» установление штатного расписания, прием на работу работников, заключение с ними и расторжение трудовых договоров, распределение должностных обязанностей входит в компетенцию образовательного учреждения.

Согласно ст.8 ТК РФ штатное расписание является локальным нормативным актом работодателя, в котором отражается структура организации, количественный состав должностей с указанием их должностных окладов, а также доплат и надбавок, отражающих существующую систему оплаты труда и премирования работников.

ТК РФ, ч.4 ст.9 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» установлена обязанность ведения унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты всеми организациями независимо от форм собственности.

В соответствии с п.6.4.«Положения по оплате труда» руководитель Учреждения формирует, утверждает штатное расписание в пределах фонда оплаты труда и согласовывает его с начальником УО администрации МО Динской район.

К проверке представлены копии штатных расписаний, утвержденных и согласованных в соответствии с п.8.1. «Положения по оплате труда», в т.ч. за:

2025 год

Приказом директора Учреждения от 13.01.2025 №1/О было утверждено штатное расписание Учреждения на 2025 с количеством штатных ставок 62,25 и месячным фондом оплаты труда в размере 2 086 189,08 рублей.

В дальнейшем, в течение 2025 года, приказами директора Учреждения в штатное расписание 4 (четыре) раза вносились изменения, направленные на корректировку структуры и численности персонала:

- с 01.02.2025 штатная численность была сокращена на 0,5 единицы (исключена должность делопроизводителя в количестве 0,5 ставки);

Акт по результатам проведения контрольного мероприятия от 21.08.2026 № 01-17/64

Главный инспектор КСП

О.М. Степаненко

- с 01.09.2025 — штатная численность увеличена на 0,5 единицы за счет введения должности делопроизводителя (0,5 ставки);
- с 01.11.2025 —исключены должности электроника (1,0 ставка) и делопроизводителя (0,5 ставки), а также сокращена должность специалиста по закупкам с 1,0 до 0,5 ставки;
- с 01.12.2025 — изменений в штатной численности не производилось, расписание приведено в соответствие с фактически сложившейся структурой после ноябрьской оптимизации.

Сведения о динамике изменения штатной численности МАУ ДО «Центр творчества» ст. Новотитаровской в разрезе должностей за 2025 год представлены в таблице №6.

Таблица №6

№	Должность	01.01.2025	01.02.2025	01.09.2025	01.11.2025	01.12.2025	Изменение за год (+/-)
1	АДМИНИСТРАТИВНО-УПРАВЛЕНЧЕСКИЙ ПЕРСОНАЛ						
1.1	Директор	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	-
1.2	Заместитель директора по УВР	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	-
1.3	Заместитель директора по ВР	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	-
	Итого АУП	3,0	3,0	3,0	3,0	3,0	0,0
2	ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ ПЕРСОНАЛ						
2.1	Педагог дополнительного образования	35,75	35,75	35,75	35,75	35,75	-
2.2	Методист	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5	-
2.3	Педагог-организатор	3,0	3,0	3,0	3,0	3,0	-
2.4	Педагог-психолог	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	-
2.5	Учитель-логопед	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	-
2.6	Концертмейстер	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	-
	Итого педагогический персонал	44,25	44,25	44,25	44,25	44,25	0,0
3	УЧЕБНО-ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ ПЕРСОНАЛ						
3.1	Системный администратор	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	-
3.2	Секретарь	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	-
3.3	Электроник	1,0	1,0	1,0	-	-	(-) 1,0
3.4	Заведующий хозяйством	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	-
3.5	Специалист по закупкам	1,0	1,0	1,0	0,5	0,5	(-) 0,5
3.6	Делопроизводитель	0,5	-	0,5	-	-	(-) 0,5
	Итого УВП	5,5	5,0	5,5	3,5	3,5	(-) 2,0
4	МЛАДШИЙ ОБСЛУЖИВАЮЩИЙ ПЕРСОНАЛ						
4.1	Рабочий по комплексному обслуживанию	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	-
4.2	Костюмер	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	-
4.3	Гардеробщик	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	-
4.4	Дворник	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	-
4.5	Сторож	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	-
4.6	Уборщик служебных помещений	3,0	3,0	3,0	3,0	3,0	-
	Итого МОП	9,5	9,5	9,5	9,5	9,5	0,0

Акт по результатам проведения контрольного мероприятия от 21.08.2026 № 01-17/64

Главный инспектор КСП

 О.М. Степаненко

ОБЩАЯ ШТАТНАЯ ЧИСЛЕННОСТЬ	62,25	61,75	62,25	60,25	60,25	(-) 2,0
---------------------------	-------	-------	-------	-------	-------	---------

На основании вышеизложенного, количество педагогических ставок (44,25) не менялось в течение года, изменения коснулись только учебно-вспомогательного персонала (сокращение на 2,0 ставки).

Согласно Пояснительной записке директора МАУ ДО ЦТ ст. Новотитаровской Невшупы И.Н. было принято решение о проведении в марте 2025 года на безвозмездной основе тестирования детей по предметам: русский язык, математика, обществознание, история. По его результатам были набраны дети (сформированы группы) для дальнейшего обучения в Центре развития одаренности детей. Учреждением неоднократно направлялись запросы в Управление образования о выделении дополнительных ставок.

К проверке Учреждением были представлены копии писем в адрес Управления образования АМО Динской район о необходимости выделения дополнительных ставок для обеспечения работы Центра развития одаренности детей:

- Письмо от 05.03.2025 №7: запрашивались 1 ставка зам. директора по безопасности, 1 ставка заведующего структурным подразделением, 5 ставок педагогов доп. образования, 1 ставка электроника и 1 ставка водителя.

Справочно:

К письму были представлены обоснования штатной потребности в разрезе должностей:

- планировалось, что руководитель структурного подразделения будет заниматься организацией, управлением, планированием работы Центра; обеспечением выполнения учебных планов и программ; принимать меры по методическому обеспечению образовательного процесса; обеспечивать развитие и укрепление материально-технической базы, сохранность оборудования и инвентаря, соблюдение санитарно-гигиенических требований;
- ставка электроника, который будет выполнять техническое обслуживание электронной техники, обеспечивать ее работоспособное состояние, рациональное использование; осуществлять работу в информационной сети Интернет, заниматься созданием и обновлением информационного банка данных на сайте учреждения;
- пять ставок педагога дополнительного образования будут реализовывать Учебный план «Муниципальный Центр для работы с одаренными детьми»

Таблица №7

предмет	ФИО педагога	Название программы	Уровень программы	Кол-во групп	Кол-во часов в неделю	Кол-во часов в период	Итого мест на программе	Число чел./часов
Русский язык	Николаевская Е.Л.	Русский язык для старшеклассников	базовый	2	6	72	24	1728
	Клименко О.В.	В мире русского языка	базовый	3	6	72	36	2592
Математика	Василишина Н.В.	За страницами учебника математики	базовый	2	6	72	24	1728
		Математика для знатоков	базовый	2	6	72	24	1728
История	Басий В.Н.	За страницами учебника истории. Интенсив по подготовке к ЕГЭ, ОГЭ	базовый	2	6	72	24	1728
Обществознание	Хализиев Я.Р.	Актуальные вопросы обществознания	базовый	2	6	72	24	1728
Биология		Биошкола для	базовый	2	6	72	24	1728

Акт по результатам проведения контрольного мероприятия от 21.08.2026 № 01-17/64

Главный инспектор КСП

О.М. Степаненко

		одаренных детей						
Итого								12 960

Согласно пояснениям директора Учреждения: 16.04.2025 при отсутствии дополнительного финансирования на имеющиеся вакантные должности педагогов дополнительного образования для ведения кружков (объединений) учреждения как основной работы и в дополнение ведения работы по Центру развития одаренности детей в учреждение были приняты внешними совместителями четыре педагога дополнительного образования на ставку 0,67 каждый: Басий В.Н, Василишина Н.В., Николаевская Е.Л., Хализев Я.Р.

- Письмо от 30.09.2025 №32: запрашивались 2 ставки педагогов, 1 ставка методиста и 1 ставка электроника.

Справочно:

К письму были представлены обоснования штатной потребности в разрезе должностей:

- ставка методиста, который будет проводить групповые и индивидуальные консультации для педагогов дополнительного образования по разработке образовательных программ и совершенствованию качества образовательного процесса, в том числе с применением дистанционных образовательных технологий, оценочных средств, циклов занятий, досуговых мероприятий и других методических материалов; осуществлять контроль и оценку качества программно-методической документации; осуществлять посещение и анализ занятий и досуговых мероприятий, проводимых педагогическими работниками, оказывать помощь в подготовке к аттестации, поддержку в инновационной деятельности.

- Письмо от 09.10.2025 № 34: повторно запрашивались ключевые ставки для полноценного функционирования Центра (зам.директора по безопасности; заведующего структурным подразделением; 5 ставок педагогов дополнительного образования; 1 ставка системного администратора; 1 ставка методиста; 0,5 ставки уборщика служебных помещений).

Палата отмечает, что несмотря на обоснованную потребность, подтвержденную расчетами нагрузки (12 960 часов в год по программам для одаренных детей), дополнительные штатные единицы в 2025 выделены не были.

2026 год

Приказом директора Учреждения от 09.01.2026 №1/О было утверждено штатное расписание Учреждения на 2026 с количеством штатных ставок 65,25 и месячным фондом оплаты труда в размере 2 802 325,0 рублей.

Согласно Пояснительной записке директора Учреждения:

- в январе 2026 года в штатное расписание учреждения были добавлены пять ставок педагогов дополнительного образования. Но так как согласно письма №34 от 09.10.2025 для полноценной работы Центра развития одаренности детей нам не были выделены другие ставки и так как в учреждении по-прежнему имелись свои вакансии, мы не использовали эти пять ставок;
- согласно штатному расписанию №02 от 25.05.2026, действующему с января по декабрь 2026 года, выделенные до этого пять ставок педагогов дополнительного образования были сняты;
- согласно штатному расписанию №03 от 25.05.2026, действующему с апреля по декабрь 2026 года, пять ставок педагога дополнительного образования опять добавлены.



- вышеуказанные педагоги дополнительного образования уволились по собственному желанию.

Сведения о динамике изменения штатной численности МАУ ДО «Центр творчества» ст. Новотитаровской в разрезе должностей за 2026 год представлены в таблице №8.

Таблица №8

№	Должность	01.01.2026	изменение (ШП № 02 от 25.05.2026)	изменение (ШП № 03 от 25.05.2026)	Изменение за год (+/-)
1. АДМИНИСТРАТИВНО-УПРАВЛЕНЧЕСКИЙ ПЕРСОНАЛ					
1.1	Директор	1,0	1,0	1,0	-
1.2	Заместитель директора по УВР	1,0	1,0	1,0	-
1.3	Заместитель директора по ВР	1,0	1,0	1,0	-
	Итого АУП	3,0	3,0	3,0	0,0
2. ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ ПЕРСОНАЛ					
2.1	Педагог дополнительного образования	40,75	35,75	40,75	(+/-) 5,0
2.2	Методист	2,5	2,5	2,5	-
2.3	Педагог-организатор	3,0	3,0	3,0	-
2.4	Педагог-психолог	1,0	1,0	1,0	-
2.5	Учитель-логопед	1,0	1,0	1,0	-
2.6	Концертмейстер	1,0	1,0	1,0	-
	Итого педагогический персонал	49,25	44,25	49,25	(+/-) 5,0
3. УЧЕБНО-ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ ПЕРСОНАЛ					
3.1	Системный администратор	1,0	1,0	1,0	-
3.2	Секретарь	1,0	1,0	1,0	-
3.3	Заведующий хозяйством	1,0	1,0	1,0	-
3.4	Специалист по закупкам	0,5	0,5	0,5	-
	Итого УВП	3,5	3,5	3,5	0,0
4. МЛАДШИЙ ОБСЛУЖИВАЮЩИЙ ПЕРСОНАЛ					
4.1	Рабочий по комплексному обслуживанию	2,0	2,0	2,0	-
4.2	Костюмер	1,0	1,0	1,0	-
4.3	Гардеробщик	1,0	1,0	1,0	-
4.4	Дворник	0,5	0,5	0,5	-
4.5	Сторож	2,0	2,0	2,0	-
4.6	Уборщик служебных помещений	3,0	3,0	3,0	-
	Итого МОП	9,5	9,5	9,5	0,0
	ОБЩАЯ ШТАТНАЯ ЧИСЛЕННОСТЬ	65,25	60,25	65,25	(+/-) 5,0

Таким образом, в 2026 в штатное расписание Учреждения были включены и сразу исключены 5 дополнительных ставок педагогов дополнительного образования (общая численность педагогов выросла с 44,25 до 49,25).

• Палата обращает внимание ГРБС-Управления образования АМО Дмр на тот факт, что фактически эти должности остались вакантными:

Акт по результатам проведения контрольного мероприятия от 21.08.2026 № 01-17/64

Главный инспектор КСП

 О.М. Степаненко

- согласно пояснению директора выделенные 5 ставок не были задействованы, так как остальные запрошенные позиции (зам.по безопасности, заведующий, методист) не были профинансированы, а учреждение продолжало испытывать кадровый дефицит;
- в мае 2026 года данные ставки то исключались, то вновь вводились в штатное расписание (приказы от 25.05.2026);
- принятые ранее педагоги уволились по собственному желанию.

Вместе с тем, несмотря на многократные обращения Учреждения, Учредителем не были утверждены необходимые штатные единицы (заместитель директора по безопасности, заведующий Центром, методист, технический персонал) для полноценного функционирования Центра «Сократ».

Палата отмечает, что создание Центра «Сократ» без одновременного утверждения полного комплекта штатных единиц (включая административно-управленческий и методический персонал) заведомо делало невозможным его эффективное функционирование.

8.5. Выборочный анализ выплат работникам, привлекаемым по договорам внешнего совместительства в рамках деятельности Центра «Сократ»

В условиях отсутствия утвержденных дополнительных штатных единиц для обеспечения полноценной деятельности Муниципального центра развития одаренности детей «Сократ», Учреждение было вынуждено прибегнуть к привлечению педагогических работников на условиях внешнего совместительства.

Анализ первичных документов по учету труда и его оплаты показал, что финансирование деятельности данных специалистов осуществлялось не за счет целевого увеличения бюджета на новые должности, а за счет перераспределения имеющихся средств фонда оплаты труда (за счет экономии по вакантным должностям).

К проверке представлены приказы Учреждения о приеме на работу следующих педагогов по внешнему совместительству:

Таблица №9

№	ФИО работника	Приказ о приеме №, дата	Должность, объединение	Нагрузка
1	Басий В.Н.	№ 4/л от 16.04.2025	Педагог дополнительного образования, объединение «Занимательная история»	12 часов в неделю (0,67 ставки)
2	Василишина Н.В.	№ 5/л от 16.04.2025	Педагог дополнительного образования, объединение «Математика для знатоков»	12 часов в неделю (0,67 ставки)
3	Николаевская Е.Л.	№ 6/л от 16.04.2025	Педагог дополнительного образования, объединение «Секреты культуры речи»	12 часов в неделю (0,67 ставки)
4	Хализев Я.Р.	№ 7/л от 16.04.2025	Педагог дополнительного образования, объединение «Секреты обществознания»	12 часов в неделю (0,67 ставки)

С указанными работниками были заключены трудовые договоры, в которых определены условия труда, в том числе размер должностного оклада, а также условия о выплате надбавок:

Таблица №10

№	ФИО работника	Трудовой договор	Дата заключения
1	Басий В.Н.	№ 188	16.04.2025
2	Василишина Н.В.	№ 189	16.04.2025
3	Николаевская Е.Л.	№ 190	16.04.2025

Акт по результатам проведения контрольного мероприятия от 21.08.2026 № 01-17/64

Главный инспектор КСП



О.М. Степаненко

На каждого из указанных работников представлены должностные инструкции, определяющие круг их обязанностей в рамках деятельности Центра «Сократ».

Приказом директора Учреждения от 16.04.2025 №85/О «Об установлении выплат компенсационного и стимулирующего характера» с 16.04.2025 по 31.08.2025 внешним совместителям были установлены следующие выплаты:

Таблица №11

ФИО	Должность	Оклад, руб.	Количество ставок	Надбавка за выслугу лет*, %	Надбавка за работу в сельской местности, руб.
Басий В.Н.	Педагог доп.образования	11 236,57	0,67	20	1 675,00
Василишина Н.В.	Педагог доп.образования	11 236,57	0,67	20	1 675,00
Николаевская Е.Л.	Педагог доп.образования	11 236,57	0,67	20	1 675,00
Хализев Я.Р.	Педагог доп.образования	11 236,57	0,67	5	1 675,00

* 20% - при выслуге лет от 20 лет; 5% - при выслуге лет от 1 года до 3 лет

Вместе с тем, приказом от 01.09.2025 №15/л работник Хализев Я.Р. был принят на основное место работы на 1 ставку (трудовой договор №194 от 01.09.2025) в качестве педагога дополнительного образования объединения «Юные краеведы», в связи с чем, выплата ему заработной платы по договору внешнего совместительства была прекращена.

Приказом от 01.09.2025 № 178/О «Об установлении выплат компенсационного и стимулирующего характера» с 01.09.2025 по 31.08.2026 для оставшихся внешних совместителей были установлены следующие параметры оплаты труда:

Таблица №12

ФИО	Должность	Оклад, руб.	Количество ставок	Надбавка за выслугу лет, %	Надбавка за работу в сельской местности, руб.
Басий В.Н.	Педагог доп.образования	11 236,57	0,67	20	1 675,00
Василишина Н.В.	Педагог доп.образования	11 236,57	0,67	20	1 675,00
Николаевская Е.Л.	Педагог доп.образования	11 236,57	0,67	20	1 675,00

Палата отмечает, что установленные надбавки за выслугу лет и за работу в сельской местности соответствуют условиям «Положения об оплате труда работников МАУ ДО «Центр творчества» ст. Новотитаровской», утвержденного директором Учреждения от 22.02.2024, а также «Положению об отраслевой системе оплаты труда работников муниципальных образовательных организаций и муниципальных учреждений образования МО Динской район», утвержденному постановлением главы МО Динской район от 28.11.2008 №2446 (с изменениями).

Размер надбавки за выслугу лет был определен на основании документов, подтверждающих трудовой стаж работников, а надбавка за работу в сельской местности установлена в фиксированном размере 2 500 рублей (пропорционально нагрузке), предусмотренном для всех работников Учреждения, осуществляющих деятельность в сельской местности (ст. Новотитаровская).

Также, Палатой был проведен анализ штатных расписаний и табелей учета рабочего времени внешних совместителей за проверяемый период и было установлено, что фактическая нагрузка привлеченных педагогических работников составляла 2,4 часа в день (12 часов в неделю), что соответствует условиям трудовых договоров и установленной нагрузке 0,67 ставки.

Данная нагрузка распределялась равномерно по рабочим дням недели и отражалась в табелях учета рабочего времени формы (форма ОКУД 0504421), которые велись ответственным работником Учреждения.

Акт по результатам проведения контрольного мероприятия от 21.08.2026 № 01-17/64

Главный инспектор КСП



О.М. Степаненко

С учетом установленных параметров оплаты труда, а также фактически отработанного времени, Палатой проведена проверка правильности начисления и выплаты заработной платы указанным работникам за период их работы по договорам внешнего совместительства.

- период работы с 16.04.2025 по 31.12.2025

В соответствии с п.4.1.6 «Положения об оплате труда работников МАУ ДО «Центр творчества» ст. Новотитаровской» вышеуказанным внешним совместителям приказами директора Учреждения были установлены выплаты стимулирующего характера за интенсивность работы в размере повышающего коэффициента в размере 200%:

- приказ от 26.05.2025 №100/О за период работы с 01.05.2025 по 31.08.2025 (Басий В.Н., Василишина Н.В., Николаевская Е.Л. Хализев Я.Р.);

- приказ от 22.09.2025 №210/О за период работы с 01.09.2025 по 31.12.2025 (Басий В.Н., Василишина Н.В., Николаевская Е.Л.).

По данным бухгалтерского учета Учреждения, фонд оплаты труда работников, привлеченных на условиях внешнего совместительства для обеспечения деятельности Центра «Сократ», за период с 16.04.2025 по 31.12.2025 с учетом всех установленных выплат составил 1 288 702,51 рублей.

Сведения о структуре начислений за указанный период в разрезе каждого работника представлены в таблице №13.

Таблица №13, рублей

Вид начисления	Басий В.Н.	Василишина Н.В.	Николаевская Е.Л.	Хализев Я.Р.
Отработано дней	177	177	177	177
Оклад	95 243,31	95 243,31	95 243,31	117 381,03
Выслуга лет	19 048,63	19 048,63	19 048,63	5 869,06
Повышающий коэффициент	89 892,56	89 892,56	89 892,56	6 708,40
Доплата за работу в сельской местности	14 197,62	14 197,62	14 197,62	17 497,62
Стимулирующие выплаты	89 892,56	89 892,56	89 892,56	89 892,56
Премия	—	—	—	17 000,00
Премия фиксированной суммой	—	—	—	20 000,00
Стимулирующая сумма	—	—	—	2 000,00
Стимулирование отдельных категорий	—	—	—	12 000,00
Доплата до среднего	—	—	—	19 931,84
Компенсация отпуска	—	—	—	15 597,96
Всего начислено	308 274,68	308 274,68	308 274,68	363 878,47

Следует отметить, что размер начислений Хализева Я.Р. (363 878,47 рублей) превышает начисления остальных совместителей (по 308 274,68 рублей каждый) в связи с тем, что приказом от 01.09.2025 №15/л данный работник был принят на основное место работы на 1 ставку в качестве педагога дополнительного образования объединения «Юные краеведы». Вследствие этого с сентября 2025 года Хализеву Я.Р. начислялись:

- должностной оклад в полном размере (из расчета 1,0 ставки вместо 0,67);
- дополнительные стимулирующие выплаты, предусмотренные для основных работников Учреждения (премии, стимулирующие выплаты за интенсивность работы, стимулирование отдельных категорий работников);
- компенсация за неиспользованный отпуск;
- доплата до среднего заработка.

Акт по результатам проведения контрольного мероприятия от 21.08.2026 № 01-17/64

Главный инспектор КСП



О.М. Степаненко

Начисления остальным трем педагогам (Басий В.Н., Василишиной Н.В., Николаевской Е.Л.) были произведены идентично, что обусловлено одинаковыми условиями трудовых договоров (0,67 ставки, 12 часов в неделю), равным размером должностного оклада и стажем педагогической работы.

Проверкой установлено, что все начисления были произведены в соответствии с условиями трудовых договоров, приказами об установлении выплат и требованиями Положения по оплате труда Учреждения. Нарушений порядка начисления и выплаты заработной платы не выявлено.

- период работы с 01.01.2026 по 31.05.2026

Приказом от 12.01.2026 №4/О за период работы с 01.01.2026 по 31.08.2026 (Басий В.Н., Василишина Н.В., Николаевская Е.Л.) были установлены выплаты стимулирующего характера за интенсивность работы в размере повышающего коэффициента в размере 200%.

Анализ кадровых документов показал, что все три указанных работника, привлекаемых для работы в Центре «Сократ», уволились из Учреждения по собственному желанию в течение 2026 года.

Таблица №14

№	ФИО работника	Приказ об увольнении	Дата увольнения	Основание увольнения	Компенсация за неиспользованный отпуск
1	Басий В.Н.	№ 2/л от 30.03.2026	31.03.2026	п. 3 ч. 1 ст. 77 ТК РФ (собственное желание)	40,3 дня
2	Василишина Н.В.	№ 3/л от 29.05.2026	29.05.2026	п. 3 ч. 1 ст. 77 ТК РФ (собственное желание)	47 дней
3	Николаевская Е.Л.	№ 4/л от 29.05.2026	29.05.2026	п. 3 ч. 1 ст. 77 ТК РФ (собственное желание)	47 дней

Согласно данным бухгалтерского учета общая сумма начислений заработной платы трем указанным работникам за проверяемый период составила 656 003,41 рублей.

Таблица №15, рублей

Вид начисления	Басий В.Н.	Василишина Н.В.	Николаевская Е.Л.
Отработано дней	55	95	95
Оклад	33 709,71	60 343,55	60 343,55
Выслуга лет	6 741,93	12 068,70	12 068,70
Повышающий коэффициент	67 419,42	103 790,91	103 790,91
Доплата за работу в сельской местности	5 025,0	8 375,0	8 375,0
Компенсация отпуска	50 372,99	61 789,02	61 789,02
Всего начислено	163 269,05	246 367,18	246 367,18

Проверкой установлено, что все начисления были произведены в соответствии с условиями трудовых договоров, приказами об установлении выплат и требованиями Положения по оплате труда Учреждения. Нарушений порядка начисления и выплаты заработной платы не выявлено.

Палата отмечает, что несмотря на отсутствие нарушений в порядке начисления заработной платы, сам факт привлечения внешних совместителей был вынужденной мерой, вызванной непредоставлением Учреждению дополнительных штатных единиц Учредителем. Выплата сумм стимулирующего характера (повышающий коэффициент 200%) являлась единственным доступным инструментом мотивации педагогов в условиях дефицита ставок.

8.6. Заключение

Палата отмечает, что в ходе рассмотрения проекта решения Совета МО «О внесении изменений в решение Совета МО Динской муниципальный район от 24.12.2025 №48-7/5 «О бюджете МО Динской район на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» Финансовым управлением администрации была представлена пояснительная записка (исх.№02-04/412 от 17.06.2026), согласно которой планировалось уменьшение расходных бюджетных обязательств по МП «Развитие образования» на сумму 9 394,4 тыс.рублей. Снижение объемов финансирования касалось мероприятия «расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений» в части содержания МАУ ДО «Центр творчества» ст. Новотитаровской (Центр развития одаренных детей «Сократ») и было обосновано неразвернутостью штатной сети (9,5 штатных единиц).

В Заклучении Палаты от 19.06.2026 №01-17/51 было отмечено, что ввиду сжатых сроков проведения экспертизы проекта бюджета детальная проверка обоснованности сокращения субсидии на выполнение муниципального задания для указанного Центра не представлялась возможной.

Решением Совета от 24.06.2026 №109-17/5 «О внесении изменений в решение Совета МО Динской муниципальный район Краснодарского края от 24.12.2025 №48-7/5 «О бюджете МО Динской муниципальный район Краснодарского края на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» объем ЛБО МП «Развитие образования» в части реализации мероприятия «расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений» (МАУ ДО «Центр творчества» ст. Новотитаровской) был уменьшен на сумму 9 394,4 тыс.рублей.

Палата отмечает, что с учетом образовательного цикла и необходимости обеспечения непрерывности процесса развития одаренных детей, наиболее целесообразным и логически обоснованным сроком официального возобновления работы Центра развития одаренных детей «Сократ» является 1 сентября 2026 года (начало учебного года), что также позволит обеспечить плановый набор обучающихся, комплектование групп.

Согласно информации заместителя начальника УО АМО Дмр от 19.08.2026 б/н:

- УО АМО Дмр Краснодарского края полагает, что деятельность на территории муниципального образования Центра развития одаренности создаст оптимальные условия для выявления, обучения, развития, воспитания и социализации одаренных детей, для поддержки педагогов и формирования единого информационно-образовательного пространства, обеспечивающего научно-методическую и информационно-технологическую базу для работы с одаренными детьми; является действительно востребованной и актуальной в решении важных социальных задач в области образования и помогает создавать для одарённых детей особые, продуманные условия для роста и самореализации;
- для обеспечения методического сопровождения и координации работы на муниципальном уровне необходимо открытие специализированного отдела по работе с одаренными детьми в МКУ «ЦПО» МО Динской район.

К проверке МКУ «ЦБ УО и К» представлен расчет дополнительной потребности в средствах на оплату труда педагогических и административных работников на текущий год (с 01.09.2026 по 31.12.2026).

Акт по результатам проведения контрольного мероприятия от 21.08.2026 № 01-17/64

Главный инспектор КСП

 О.М. Степаненко

Расчет

**дополнительной потребности ФОТ в связи с открытием отдела по работе с одаренными детьми
в МКУ ЦПО МО Динской район с 01.08.2026 - 31.12.2026, МАУ ДО ЦТ ст. Новотитаровской
01.09.2026 - 31.12.2026**

Наименование учреждения	Наименование должности	Ставка	Заработная плата в месяц, руб.	За 5 месяца расходы (с 01.08.2026 по 31.12.2026) (з/п + соц. взносы), руб.
МКУ ЦПО	Начальник отдела	1	61 151,5	398 096
МКУ ЦПО	Старший методист	1	56 887,5	370 338
МКУ ЦПО	Ведущий специалист (технический специалист)	1	56 122,2	365 355
ИТОГО:		3,00		1 133 789,0
Наименование учреждения	Наименование должности	Ставка	Заработная плата в месяц, руб.	За 4 месяца расходы (с 01.09.2026 по 31.12.2026) (з/п + соц. взносы), руб.
МАУДО ЦТ ст. Новотитаровской	Педагог дополнительного образования	3,00	68 377,00	1 068 322,2
ИТОГО:		3,00		1 068 322,2
Общий итог:				2 202 111,2

Таким образом, представленный расчет дополнительной потребности в фонде оплаты труда на период до конца 2026 года в размере 2 202,1 тыс.рублей составляет лишь 23,4% от объема средств, ранее исключенных из бюджета (9 394,4 тыс. рублей).

При этом Палата обращает внимание, что указанное снижение суммы не является результатом оптимизации расходов. Разница обусловлена двумя факторами:

- сокращением периода функционирования Центра. Первоначальный расчет (9 394,5 тыс.рублей) был составлен на полный календарный год — 12 месяцев (с января по декабрь 2026 года). Новый расчет охватывает только оставшуюся часть года: для МКУ «ЦПО» — 5 месяцев (август–декабрь), для МАУ ДО ЦТ ст. Новотитаровской — 4 месяца (сентябрь–декабрь);
- уменьшением количества штатных единиц педагогов дополнительного образования. Если первоначально планировалось трудоустроить 5 педагогов (на 5 ставок), то в обновленном расчете их число сокращено до 3 (на 3 ставки). При этом штат административно-методического персонала МКУ «ЦПО» (3 единицы) введен впервые и ранее в бюджете не учитывался.

Иными словами, уменьшение заявленной потребности связано с изменением

сроков начала работы Центра и частичным сокращением педагогического состава.

Таким образом, с учетом проведенного анализа, социальной значимости и актуальности услуг Центра, ГРБС- Управлению образования АМО Дмр для выполнения имеющихся целей и задач по работе с одаренными детьми необходимо инициировать вопрос о внесении изменений в решение Совета МО Дмр от 24.12.2025 № 48-7/5 «О бюджете МО Динской район на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» для выделения в 2026 году дополнительных ассигнований Учреждению в размере 2 202 111,2 рублей в целях обеспечения официального возобновления и финансирования деятельности Центра развития одаренных детей «Сократ» с 01.09.2026.

Выводы

1. Во исполнение Закона Краснодарского края от 02.06.2006 №1035-КЗ приказом Управления образования АМО Динской район от 28.02.2025 №103 на базе МАУ ДО «Центр творчества ст.Новотитаровской» был создан Муниципальный центр развития одаренности детей «Сократ». Центр был наделен статусом ресурсного формирования, призванного обеспечивать потребности образовательных организаций района в научно-методическом сопровождении и работе с одаренными детьми.

2. В перечне муниципальных услуг и работ, включенных в Муниципальные задания на 2025 и 2026 годы не выделены отдельные показатели объема и качества услуг, касающиеся деятельности муниципального центра развития одаренности детей «Сократ». Все услуги сгруппированы под общим наименованием «Реализация дополнительных общеразвивающих программ» без детализации по направлению работы с одаренными детьми. При этом общие показатели качества и объема услуг остались неизменными, несмотря на расширение функций Учреждения.

3. Несмотря на наличие распорядительных документов (приказа) об открытии и функционировании муниципального центра развития одаренности детей «Сократ» в структуре МАУ ДО ЦТ ст. Новотитаровской от 28.02.2025 №103, проведенный анализ документального оформления муниципальной услуги выявил следующее:

- деятельность Центра «Сократ» не выделена в муниципальном задании в качестве самостоятельного вида услуг или отдельного структурного подразделения с уникальными целевыми показателями, при этом показатель объема муниципальных услуг (в человеко-часах) не изменялись;
- переход от МЗ на 2025 к МЗ на 2026 не повлек за собой расширения перечня муниципальных услуг, изменения коснулись лишь незначительной корректировки наименования одного из направлений («социально-педагогическое» заменено на «социально-гуманитарное»), а не специфике работы с одаренными детьми.

4. В нарушение принципа эффективности расходования бюджетных средств, определенного ст.34 БК РФ, установлено неэффективное использование бюджетных средств в общей сумме 9 394,5 тыс.рублей, выразившееся в не распределении утвержденных на данные цели ЛБО в течение более чем полугода текущего финансового года, закреплении данных средств на кодах бюджетной классификации, предназначенных для общего содержания учреждений дополнительного образования, что свидетельствует о ненадлежащей организации бюджетного процесса со

Акт по результатам проведения контрольного мероприятия от 21.08.2026 № 01-17/64

стороны ГРБС – Управления образования АМО Дмр, так как утвержденные ресурсы не были направлены на достижение заявленных целей (поддержку одаренных детей) в установленные сроки, что тем самым создало риски неисполнения муниципальных обязательств по содержанию объектов в сфере образования и снижения доступности услуг дополнительного образования для детей.

5. В нарушение п.7 «Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений МО Динской район и финансового обеспечения выполнения муниципального задания», утвержденного Постановлением АМО Др от 07.09.2021 №1512 (с изменениями), деятельность Центра осуществлялась в отсутствие соответствующих изменений в муниципальном задании, что привело к нарушению процедуры бюджетного планирования, в части расхождения между фактической деятельностью Учреждения (наличие и функционирование Центра «Сократ») и документами стратегического планирования (утвержденными муниципальными заданиями).

6. Дополнительные ставки педагогических работников Центра «Сократ» в 2025 году выделены не были. В 2026 году выделение 5 ставок педагогов без сопутствующих руководящих и методических позиций (заведующий, методист) привело к тому, что ставки оставались вакантными, педагоги уволились, а средства не были освоены.

7. Из-за отсутствия штатных единиц деятельность Центра в 2025–2026 годах обеспечивалась за счет перераспределения ФОТ и найма совместителей с установлением повышающих коэффициентов (200%), что является временной мерой, создающей риски нестабильности кадрового состава (все совместители уволились в 2026 году).

8. Деятельность Центра не была выделена в отдельную услугу, показатели ее объема и качества отсутствовали, Положение о Центре на уровне Учреждения не утверждалось, штатная численность не менялась. На уровне муниципального задания и отчетности Учреждение продолжало работать в общем порядке по дополнительным общеразвивающим программам без выделения специального блока работы с одаренными детьми, что не позволяет квалифицировать создание Центра как начало полноценной деятельности.

Главный инспектор КСП МО Динской



О.М.Степаненко

Акт составлен в двух экземплярах.

В соответствии со ст.17 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», ст.4 Закона Краснодарского края от 28.12.2011 №2418-КЗ «О регулировании отдельных вопросов организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований в Краснодарском крае» пояснения и замечания руководителей проверяемых органов и организаций, представляются в течение пяти рабочих дней со дня доведения до их сведения акта (актов), прилагаются к актам и в дальнейшем являются их неотъемлемой частью.

Акт по результатам проведения контрольного мероприятия от 21.08.2026 № 01-17/64

Главный инспектор КСП



О.М. Степаненко

Один экземпляр акта получен:

Директор МАУ ДО «Центр творчества
ст. Новотитаровской»



дата получения, подпись

Невшупа И.Н.

РАСПИСКА

В ходе проведения контрольного мероприятия все необходимые документы, касающиеся вопросов, отраженных в данном акте за 2025-2026 годы, были предоставлены в полном объеме. Скрытых от работников Контрольно-счетной палаты МО Динской район документов для последующего дополнительного представления не имеем.

Директор МАУ ДО «Центр творчества
ст. Новотитаровской»



дата получения, подпись

Невшупа И.Н.