ПРИЛОЖЕНИЕ № 9

к распоряжению Контрольно-счетной

палаты муниципального образования

Павловский район

от 28.06.2013 № 37-р

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО**

**ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**Контрольно-счетной палаты муниципального образования**

**Павловский район**

**(СФКМО-9)**

**«Подготовка заключения Контрольно-счетной палаты муниципального образования Павловский район на проект решения Совета муниципального образования Павловский район «О бюджете муниципального образования Павловский район на очередной год и двухлетний плановый период»**

ст. Павловская

2013 год

**Содержание:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ раздела** | **Наименование главы, раздела** | **Страница** |
| 1. | Общие положения | 3 |
| 2. | Цели и задачи подготовки заключения Контрольно-счетной палаты МО Павловский район на проект решения Совета муниципального образования Павловский район «О бюджете муниципального образования Павловский район на очередной год и двухлетний плановый период». | 3 |
| 3. | Общие требования к подготовке заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения Совета муниципального образования Павловский район «О бюджете муниципального образования Павловский район на очередной год и двухлетний плановый период». | 5 |
| 4. | Этапы и участники подготовки экспертного заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения Совета муниципального образования Павловский район «О бюджете муниципального образования Павловский район на очередной год и двухлетний плановый период». | 6 |
| 5. | Формы и методы, используемые при подготовке заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения Совета муниципального образования Павловский район «О бюджете муниципального образования Павловский район на очередной год и двухлетний плановый период». | 9 |
| 6. | Структура и оформления заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения Совета муниципального образования Павловский район «О бюджете муниципального образования Павловский район на очередной год и двухлетний плановый период». | 11 |
|  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |

**1. Общие положения**

* 1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты муниципального образования Павловский район СФКМО-9 «Подготовка заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения Совета муниципального образования Павловский район «О бюджете муниципального образования Павловский район на очередной год и двухлетний плановый период» разработан на основании статьи 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о контрольно-счетной палате муниципального образования Павловский район, Регламента Контрольно-счетной палаты муниципального образования Павловский район, в соответствии со Стандартом внешнего государственного финансового контроля Счётной палаты Российской Федерации СФК 201 «Предварительный контроль формирования проекта федерального бюджета» и Стандарта внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Краснодарского края (СФККСП-10).
  2. Целью Стандарта является определение порядка подготовки заключения Контрольно-счетной палаты муниципального образования Павловский район на проект решения Совета муниципального образования Павловский район «О бюджете муниципального образования Павловский район на очередной год и двухлетний плановый период», структуры и содержания данного заключения Контрольно-счетной палаты.

1.3. Стандарт является обязательным для исполнения всеми сотрудниками Контрольно-счетной палаты муниципального образования Павловский район, привлеченными специалистами и независимыми экспертами, участвующими в подготовке заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения Совета муниципального образования Павловский район «О бюджете муниципального образования Павловский район на очередной год и двухлетний плановый период».

1.4. Положения настоящего Стандарта распространяются в полном объеме на подготовку заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения Советов сельских поселений Павловского района, в случае заключения соглашений о передаче полномочий контрольно-счетного органа поселения контрольно-счетной палате муниципального образования Павловский район.

**2. Цели и задачи подготовки заключения Контрольно-счетной палаты муниципального образования Павловский район на проект решения Совета муниципального образования Павловский район «О бюджете муниципального образования Павловский район на очередной год и двухлетний плановый период».**

1. Целью подготовки заключения Контрольно-счетной палаты муниципального образования Павловский район на проект решения Совета муниципального образования Павловский район «О бюджете муниципального образования Павловский район на очередной год и двухлетний плановый период» является оценка достоверности, обоснованности проекта бюджета, а также соблюдения участниками бюджетного планирования требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решения Совета муниципального образования Павловский район «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Павловский район» и других нормативных правовых актов Российской Федерации, Краснодарского края, муниципального образования Павловский район.
2. Задачами подготовки заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения Совета муниципального образования Павловский район «О бюджете муниципального образования Павловский район на очередной год и двухлетний плановый период» являются:

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения Совета муниципального образования Павловский район «О бюджете муниципального образования Павловский район на очередной год и двухлетний плановый период», а также документах и материалах, представляемых одновременно с ним;

- определение соответствия действующим нормативным правовым актам проекта решения Совета муниципального образования Павловский район «О бюджете муниципального образования Павловский район на очередной год и двухлетний плановый период»;

- определение соответствия проекта решения Совета муниципального образования Павловский район «О бюджете муниципального образования Павловский район на очередной год и двухлетний плановый период» положениям бюджетного послания Президента Российской Федерации, условиям среднесрочного бюджетного планирования, требованиям бюджетной, налоговой и финансовой политики;

- установление (на документальной основе) планируемых бюджетных показателей на очередной год и двухлетний плановый период в части:

* 1. объема и структуры доходов бюджета муниципального образования в разрезе кодов бюджетной классификации;
  2. расходов бюджета муниципального образования в разрезе кодов разделов, подразделов (целевых статей и видов расходов) бюджетной классификации;
  3. расходов на реализацию долгосрочных краевых, районных и ведомственных целевых программ;
  4. расходов на реализацию адресной инвестиционной программы Павловский района;
  5. объема и структуры источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования;
  6. объема и структуры муниципального долга Павловский район;

- оценка соответствия оформления проекта решения Совета муниципального образования Павловский район «О бюджете муниципального образования Павловский район на очередной год и двухлетний плановый период» положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решения Совета муниципального образования Павловский район «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Павловский район» и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Краснодарского края муниципального образования Павловский район;

- подготовка выводов и рекомендаций Контрольно-счетной палаты по проекту решения Совета муниципального образования Павловский район «О бюджете муниципального образования Павловский район на очередной год и двухлетний плановый период»

- направление в Совет муниципального образования Павловский район и администрации муниципального образования Павловский район заключения Контрольно-счетной палаты муниципального образования Павловский район на проект решения Совета муниципального образования Павловский район «О бюджете муниципального образования Павловский район на очередной год и двухлетний плановый период».

**3. Общие требования к подготовке заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения Совета муниципального образования Павловский район «О бюджете муниципального образования Павловский район на очередной год и двухлетний плановый период»**

3.1. При подготовке экспертного заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения Совета муниципального образования Павловский район «О бюджете муниципального образования Павловский район на очередной год и двухлетний плановый период» должностные лица Контрольно-счетной палаты должны руководствоваться принципами законности, объективности и независимости.

3.2. Для подготовки обоснованных выводов, излагаемых в экспертном заключении, должностное лицо Контрольно-счетной палаты обязано внимательно изучить представленный проект решения Совета муниципального образования Павловский район «О бюджете муниципального образования Павловский район на очередной год и двухлетний плановый период» и весь пакет документов, прилагаемый к законопроекту, а также планы социально-экономического развития муниципального образования Павловский район на очередной год и предварительные (ожидаемые) итоги исполнения бюджета муниципального образования Павловский район и планов социально-экономического развития муниципального образования Павловский район в текущем году.

3.3. При подготовке заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения Совета муниципального образования Павловский район «О бюджете муниципального образования Павловский район на очередной год и двухлетний плановый период»необходимо использовать сравнительный анализ требований, установок, положений, изложенных в проекте нормативным правовым актом Российской Федерации, регламентирующим бюджетный процесс, формирование доходной части районного бюджета, источников финансирования дефицита бюджета и распределения расходов бюджетных средств.

3.4. Выявленные в проекте решения Совета муниципального образования Павловский район «О бюджете муниципального образования Павловский район на очередной год и двухлетний плановый период» ошибки, неточности, несоответствия, нарушения должны быть подвергнуты критической оценке на предмет обоснованности, весомости и возможного нанесения ущерба району в дальнейшем.

3.5. Ответственность за оценку предоставленных для подготовки заключения документов несут должностные лица Контрольно-счетной палаты, участвующие в экспертно-аналитическом мероприятии.

3.6. Должностные лица Контрольно-счетной палаты, участвующие в подготовке экспертного заключения на проект решения Совета муниципального образования Павловский район «О бюджете муниципального образования Павловский район на очередной год и двухлетний плановый период» несут персональную ответственность за сохранность документов и конфиденциальность информации, полученной в ходе экспертно-аналитического мероприятия.

3.7. При подготовке заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения Совета муниципального образования Павловский район «О бюджете муниципального образования Павловский район на очередной год и двухлетний плановый период» необходимо исходить из действующих правовых основ формирования, оформления, предоставления проектов бюджетов и прилагаемых к нему документов.

**4. Этапы и участники подготовки экспертного заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения Совета муниципального образования Павловский район «О бюджете муниципального образования Павловский район на очередной год и двухлетний плановый период»**

4.1. Работа по подготовке заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения Совета муниципального образования Павловский район «О бюджете муниципального образования Павловский район на очередной год и двухлетний плановый период» проводится в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты на текущий год.

4.2. Организация работы по подготовке заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения Совета муниципального образования Павловский район «О бюджете муниципального образования Павловский район на очередной год и двухлетний плановый период» включает несколько этапов:

- изучение законопроекта и других документов, необходимых для подготовки заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения Совета муниципального образования Павловский район «О бюджете муниципального образования Павловский район на очередной год и двухлетний плановый период»;

- проведение анализа (экспертизы) цифровых показателей проекта бюджета и показателей, отраженных в документах, прилагаемых к проекту;

- правовая экспертиза статей и положений проекта решения Совета муниципального образования Павловский район «О бюджете муниципального образования Павловский район на очередной год и двухлетний плановый период»;

- оформление результатов аналитических и правовых исследований проекта решения Совета муниципального образования Павловский район «О бюджете муниципального образования Павловский район на очередной год и двухлетний плановый период».

4.3. Датой начала работы по подготовке заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения Совета муниципального образования Павловский район «О бюджете муниципального образования Павловский район на очередной год и двухлетний плановый период» является дата регистрации проекта и прилагаемых к нему документов в Контрольно-счетной палате.

4.4. Датой окончания работы по подготовке заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения Совета муниципального образования Каневской район «О бюджете муниципального образования Павловский район на очередной год и двухлетний плановый период» является дата его подписания председателем Контрольно-счетной палаты или должностным лицом, исполняющим его обязанности.

4.5. Заключение Контрольно-счетной палаты на проект решения Совета муниципального образования Павловский район «О бюджете муниципального образования Павловский район на очередной год и двухлетний плановый период» должно быть подготовлено (подписано председателем Контрольно-счетной палаты) не позднее сроков, оговоренных в Положении о бюджетном процессе

4.6. После получения от финансового органа муниципального образования проекта решения Совета муниципального образования Павловский район «О бюджете муниципального образования Павловский район на очередной год и двухлетний плановый период» Контрольно-счетной палатой в течение 1 рабочего дня издается распоряжение о подготовке заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения Совета муниципального образования Павловский район «О бюджете муниципального образования Павловский район на очередной год и двухлетний плановый период», в котором утверждает список должностных лиц Контрольно-счетной палаты, участвующих в подготовке заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения Совета муниципального образования Павловский район «О бюджете муниципального образования Павловский район на очередной год и двухлетний плановый период».

4.7. При необходимости после издания распоряжения Контрольно-счетной палаты о подготовке заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения Совета муниципального образования Павловский район «О бюджете муниципального образования Павловский район на очередной год и двухлетний плановый период», должностное лицо Контрольно-счетной палаты, ответственное за подготовку заключения Контрольно-счетной палаты на полученный проект подготавливает запрос в финансовый орган муниципального образования Павловский район о предоставлении:

- реестра расходных обязательств бюджета муниципального образования на текущий и очередные годы;

- отчета об исполнении консолидированного бюджета муниципального образования за 9 месяцев текущего года;

- сводной финансовой отчетности бюджетных, казенных и автономных учреждений, входящих в состав консолидированного бюджета муниципального образования за 9 месяцев текущего года;

-  информации о реализации долгосрочных и ведомственных целевых программ за 9 месяцев текущего года;

- информации о реализации муниципальной адресной инвестиционной программы за 9 месяцев текущего года;

- информации о расходах бюджета муниципального образования на создание или увеличение уставных фондов хозяйствующих субъектов за отчётный год, в разрезе хозяйствующих субъектов за 9 месяцев текущего года;

- другой информации, необходимой для подготовки заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения Совета муниципального образования Павловский район «О бюджете муниципального образования Павловский район на очередной год и двухлетний плановый период».

4.9. Инспекторы Контрольно-счетной палаты в течение 3 рабочих дней после издания распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты (заместителя председателя) о подготовке заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения Совета муниципального образования Павловский район «О бюджете муниципального образования Павловский район на очередной год и двухлетний плановый период», представляют должностным лицам Контрольно-счетной палаты, ответственным за подготовку заключения информацию об установленных контрольными мероприятиями нарушениях и недостатках в получении и использовании бюджетных средств за текущий год.

4.10. При необходимости к участию в подготовке заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения Совета муниципального образования Павловский район «О бюджете муниципального образования Павловский район на очередной год и двухлетний плановый период», могут привлекаться муниципальные органы, учреждения, организации и отдельные специалисты в порядке, установленном Регламентом Контрольно-счетной палаты.

**5. Формы и методы, используемые при подготовке заключения Контрольно-счетной палаты муниципального образования Павловский район на проект решения Совета муниципального образования Павловский район «О бюджете муниципального образования Павловский район** **на очередной год и двухлетний плановый период»**

5.1. Предметами исследований при выполнении экспертно-аналитического мероприятия являются проект решения Совета муниципального образования Павловский район «О бюджете муниципального образования Павловский район на очередной год и двухлетний плановый период», а также прилагаемые к нему документы и иные документы, необходимые для подготовки заключения Контрольно-счетной палаты на проект.

5.2. Подготовка заключения на проект решения Совета муниципального образования Павловский район «О бюджете муниципального образования Павловский район на очередной год и двухлетний плановый период», основывается на результатах камеральной проверки представленных в Контрольно-счетную палату документов, итогах социально-экономического развития Павловского района за год, выводах тематических проверок Контрольно-счетной палаты по различным вопросам исполнения бюджета муниципального образования в текущем году, анализе бюджетного процесса в муниципальном образовании.

5.3. В ходе подготовки заключения Контрольно-счетной палаты муниципального образования Павловский район на проект решения Совета муниципального образования Павловский район «О бюджете муниципального образования Павловский район на очередной год и двухлетний плановый период», должны применяться аналитические методы сравнения, сопоставления и группировки бюджетных показателей.

5.4. При подготовке заключения Контрольно-счетной палаты муниципального образования Павловский район на проект решения Совета муниципального образования Павловский район «О бюджете муниципального образования Павловский район на очередной год и двухлетний плановый период», используются:

- формальная и арифметическая проверка бюджетных показателей, отраженных в законопроекте;

- встречная проверка документов и (или) записей;

- юридическая, экономическая и финансовая экспертиза плановых показателей краевого бюджета;

- приемы экономического анализа (горизонтального, вертикального, трендового, факторного и ретроспективного) плановых показателей бюджета муниципального образования;

- технико-экономические расчёты.

5.5. В ходе подготовки заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения Совета муниципального образования Павловский район «О бюджете на очередной год и двухлетний плановый период» проводится:

- анализ прогноза социально-экономического развития Павловского района в очередном году и двухлетнем плановом периоде;

- анализ прогноза консолидированного бюджета за отчетный год;

- анализ текстовых статей, содержащихся в проекте решения Совета муниципального образования Павловский район «О бюджете муниципального образования Павловский район на очередной год и двухлетний плановый период»;

- оценка соблюдения в проекте решения Совета муниципального образования Павловский район «О бюджете муниципального образования Павловский район на очередной год и двухлетний плановый период» принципов бюджетной системы Российской Федерации: единства бюджетной системы, разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, самостоятельности бюджетов, полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, сбалансированности бюджета, общего (совокупного) покрытия расходов бюджета, прозрачности, адресности и целевого характера бюджетных средств, единства кассы;

-анализ объема и структуры, планируемых на очередной год, доходов бюджета муниципального образования Павловский район в разрезе кодов бюджетной классификации;

- анализ планируемых на очередной год расходов бюджета муниципального образования Павловский район в разрезе кодов разделов, подразделов (целевых статей и видов расходов) бюджетной классификации;

-  анализ планируемых на очередной год расходов на реализацию долгосрочных и ведомственных целевых программ;

- анализ планируемых на очередной год расходов на реализацию муниципальной адресной инвестиционной программы района;

- анализ планируемых на очередной год объема и структуры источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования Павловский район;

- анализ планируемых на очередной год объема и структуры государственного долга муниципального образования Павловский район;

- оценка достоверности показателей решения Совета муниципального образования Павловский район «О бюджете муниципального образования Павловский район на очередной год и двухлетний плановый период», документов и материалов, представляемых одновременно с ним;

- оценка соответствия формы и содержания решения Совета муниципального образования Павловский район «О бюджете муниципального образования Павловский район на очередной год и двухлетний плановый период» требованиям правовых нормативных актов.

5.6. В заключении Контрольно-счетной палаты на проект решения Совета муниципального образования Павловский район «О бюджете муниципального образования Павловский район на очередной год и двухлетний плановый период» обязательны соответствующие выводы и предложения (рекомендации) Контрольно-счетной палаты по сути рассматриваемого проекта.

**6. Структура и оформление заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения Совета муниципального образования Павловский район «О бюджете муниципального образования Павловский** **район** **на очередной год и двухлетний плановый период»**

6.1. Заключение Контрольно-счетной палаты на проект решения Совета муниципального образования Павловский район «О бюджете муниципального образования Павловский район на очередной год и двухлетний плановый период», как правило, должно включать в себя 8 разделов, а именно:

а) Общие положения.

б) Прогноз социально-экономического развития района в следующем году.

в) Общая характеристика проекта решения Совета муниципального образования Павловский район «О бюджете муниципального образования Павловский район на очередной год и двухлетний плановый период».

г) Ожидаемые доходы бюджета муниципального образования на следующий год,

в том числе:

- прогноз налоговых доходов;

- прогноз неналоговых доходов;

- прогноз безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования.

д) Планируемые расходы бюджета муниципального образования на следующий год,

в том числе:

-  расходы бюджета на реализацию долгосрочных краевых и ведомственных целевых программ в следующем году;

- расходы бюджета на реализацию муниципальной адресной инвестиционной программы района на следующий год.

е) Ожидаемые поступления и выбытия средств источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования в следующем году.

ж) Прогноз муниципального долга района на следующий год.

з) Выводы и предложения (рекомендации).

6.2. Раздел «Общие положения» заключения содержит исходные данные об экспертно-аналитическом мероприятии: основание, цели, исследуемый период; оценку соответствия формы и содержания проекта решения Совета муниципального образования Павловский район «О бюджете муниципального образования Павловский район на очередной год и двухлетний плановый период», требованиям нормативных правовых актов.

6.3. Раздел «Прогноз социально-экономического развития района в следующем году» заключения содержит анализ макроэкономических условий формирования проекта бюджета муниципального образования Павловский район на отчетный период.

6.4. Раздел «Общая характеристика проекта решения Совета муниципального образования Павловский район «О бюджете муниципального образования Павловский район на очередной год и двухлетний плановый период» заключения содержит оценку соответствия оформления законопроекта положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации и иным нормативным правовым актам.

6.5. Раздел «Ожидаемые доходы бюджета муниципального образования на следующий год» заключения содержит проверку обоснованности и достоверности прогнозных показателей доходов бюджета муниципального образования, их анализ по объемам, структуре и в сравнении с показателями текущего года, в разрезе кодов бюджетной классификации.

В этот раздел заключения отдельными подразделами включается анализ прогнозных показателей налоговых, неналоговых (или налоговых и неналоговых вместе) доходов бюджета муниципального образования и безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования на следующий год.

6.6. Раздел «Планируемые расходы бюджета муниципального образования на отчетный год» заключения содержит анализ прогнозных показателей расходов бюджета муниципального образования по объемам, структуре и в сравнении с показателями текущего года в разрезе кодов разделов, подразделов (целевых статей и видов расходов) бюджетной классификации.

В этот раздел заключения отдельными подразделами включается анализ прогнозных показателей расходов на реализацию долгосрочных и ведомственных целевых программ, муниципальной адресной инвестиционной программы в следующем году.

6.7. Раздел «Ожидаемые поступления и выбытия средств источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования в следующем году» заключения содержит анализ прогнозных показателей источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования по объемам и структуре источников финансирования дефицита бюджета в разрезе кодов бюджетной классификации.

6.8. Раздел «Прогноз муниципального долга Павловского района на следующий год» заключения содержит анализ прогнозных показателей структуры и динамики долговых обязательств бюджета муниципального образования.

6.9. При подготовке, формировании и оформлении заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения Совета муниципального образования Павловский район «О бюджете муниципального образования Павловский район на очередной год и двухлетний плановый период» необходимо руководствоваться следующими требованиями:

- содержание заключения должно соответствовать целям и задачам экспертно-аналитического мероприятия;

- заключение должно содержать только ту информацию и выводы, которые подтверждаются соответствующей рабочей документацией;

- информация в заключении должна излагаться последовательно, в соответствии с тяжестью негативных последствий установленных нарушений;

- текст заключения должен быть написан лаконично, легко читаться и быть понятным;

- использование в заключении специальных, профессиональных или юридических терминов допускается только при утверждении этих терминов в нормативных правовых актах;

- в заключении необходимо избегать ненужных повторений и лишних подробностей, которые отвлекают внимание читателя от наиболее важных положений заключения;

- обобщенные выводы и рекомендации, отраженные в заключении, должны быть аргументированными и логически следовать из указанных в заключении нарушений, быть конкретными, сжатыми и простыми по форме и содержанию;

- оформление заключения должно соответствовать требованиям Регламента Контрольно-счетной палаты и установленному порядку работы с документами.

6.10. После подписания заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения Совета муниципального образования Павловский район «О бюджете муниципального образования Павловский район на очередной год и двухлетний плановый период», заключение направляется в Совет муниципального образования Павловский район.