**О результатах аудита эффективности расходов на организацию и обеспечение горячего питания школьников, в том числе с ограниченными возможностями здоровья, в Павловском районе в 2020 году и истекшем периоде 2021 года в формате контрольного мероприятия с Контрольно-счетной палатой Краснодарского края**

В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты на 2021 год была проведен аудит эффективности расходов на организацию и обеспечение горячего питания школьников, в том числе с ограниченными возможностями здоровья, в Павловском районе в 2020 году и истекшем периоде 2021 года в формате контрольного мероприятия с Контрольно-счетной палатой Краснодарского края.

Объектом проверки являлись: управление образованием муниципального образования Павловский район (Управление образованием АМО Павловский район, Управление образованием), муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 10 имени А.А. Забары станицы Павловской (далее – МБОУ СОШ №10 ст. Павловской, Школа) и муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 15 имени В.И. Костина х. Средний Челбас (далее – МБОУ СОШ №15 х. Средний Челбас, Школа).

По результатам проверок составлены соответствующие акты проверок от 12 июля 2021 года, которые подписаны без разногласий.

**МБОУ СОШ №10 им. А.А Забары ст. Павловской:**

1. В результате сверок количества детодней с документами на оплату услуг по организации питания (акты оказанных услуг по договору с ООО «Дары Природы») за сентябрь - ноябрь 2020 года и январь 2021 года установлено, что в актах оказанных услугах количество детодней завышено на 70 детодней, что привело к необоснованным расходам бюджетных средств на сумму 6090,00 рублей.

2. Сверкой количества учащихся, отмеченных в классных журналах посещаемости, и количества учащихся, охваченных питанием по заявкам классных руководителей (в журнале учета посещаемости занятий), установлены факты предоставления питания в дни отсутствия учащихся на занятиях, что привело к необоснованным расходам бюджетных средств на сумму 3305,00 рублей.

3. Контракты на организацию питания обучающихся 1-4 классов в проверяемом периоде заключались ООО «Дары природы Павловского районного потребительского общества» как с единственным поставщиком, без проведения конкурентных способов определения поставщика.

Проведение закупок способом заключения контрактов с единственным поставщиком противоречит целям Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ), не позволяет реализовать принцип обеспечения конкуренции, закрепленный ст.8 Закона №44-ФЗ, а также может привести к ее ограничению или устранению.

4. В результате аудита закупок выявлены следующие нарушения:

- один контракт с ООО «Дары природы Павловского райпо» от 01.02.2021 года № 100-Н на оказание услуг по организации и обеспечению питанием учащихся начальных классов Школой заключен по п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона №44-ФЗ с превышением на 544920,00 рублей допустимого размера.

Данные действия заказчика образуют признак административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29 КоАП РФ: «Принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона».

- установлены случаи нарушения сроков оплаты услуг в 2020-2021 годах по 10-ти контрактам. Данные нарушения Заказчика образуют признак административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ: нарушение должностным лицом Заказчиком срока и порядка оплаты (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственными или муниципальным контрактом.

5. Контрольное взвешивание отходов вторых блюд показало, что в среднем количество отходов по МБОУ СОШ №10 (учащихся 1-4 классов и ОВЗ) за 17 мая 2021 года составило 19,5% (наибольший процент отходов составила птица тушеная – от 47,4% до 50,9%).

**МБОУ СОШ №15 им. В.И. Костина х. Средний Челбас:**

1. Сверкой количества обучающихся (заявки на питание классных руководителей) с документами на оплату услуг по организации питания (акты оказанных услуг по договору с ООО «Дары Природы») за февраль 2021 года установлено, что в указанном акте завышено количество питающихся на 1 человека, что привело к необоснованным расходам бюджетных средств на сумму 87,00 рублей.

2. Контракты на организацию питания обучающихся 1-4 классов в проверяемом периоде заключались ООО «Дары природы Павловского районного потребительского общества» как с единственным поставщиком, без проведения конкурентных способов определения поставщика.

Проведение закупок способом заключения контрактов с единственным поставщиком противоречит целям Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ), не позволяет реализовать принцип обеспечения конкуренции, закрепленный ст.8 Закона №44-ФЗ, а также может привести к ее ограничению или устранению.

3. В результате аудита закупок установлены случаи нарушения сроков оплаты услуг в 2020 году по 2-м контрактам. Данные нарушения Заказчика образуют признак административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ: нарушение должностным лицом Заказчиком срока и порядка оплаты (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственными или муниципальным контрактом.

4. Контрольное взвешивание отходов вторых блюд показало, что в среднем, количество отходов по МБОУ СОШ №15 (учащихся 1-4 классов) за 19 мая 2021 года составил 14,8%.

5. В ходе внеплановой инвентаризации на пищеблоке выявлено наличие 2-х единиц движимого имущества: весы напольные и весы товарные общей стоимостью 3867,70 рублей, которые не эксплуатируются, визуально непригодны к использованию.

Указанное имущество по данным инвентаризации, проведенной учреждением по состоянию на 01.10.2020 года, числятся в составе основных средств, но информация об их фактическом использовании и техническом состоянии в материалах инвентаризации отсутствует.

В нарушение п.9 Приказа Минфина России от 25.03.2011 № 33н, раздела 8 Стандарта бухгалтерского учета, утвержденного Приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н, в ходе инвентаризации основных средств перед составлением годовой бюджетной отчетности за 2020 год, Учреждением не проведена оценка указанного имущества на соответствие критериям актива. Кроме того, Школой не приняты меры по дальнейшему использованию указанного имущества либо его списанию, неиспользуемое имущество продолжает учитываться в составе нефинансовых активов Учреждения.

**Управление образованием АМО Павловский район:**

1. Объем субсидии, предоставляемой образовательным учреждениям на организацию горячего питания учащихся начальных классов, на сентябрь-декабрь 2020 года и на 2021 год производился на основании данных о количестве учащихся 1-4 классов, количества дней питания и стоимости горячего питания (завтрака) на 1 ученика в день.

При этом, общая стоимость завтрака (горячего питания) на 1 учащегося начальных классов, муниципальным правовым актом органа местного самоуправления и (или) Управлением образования на 2020-2021 учебный год, не утверждалась.

При расчете объема субсидий, предоставляемых из бюджета образовательным организациям в 2020-2021 годах, стоимость горячего питания на одного обучающегося принималась в размере 87,00 рублей (в размере стоимости, предложенной ООО «Дары природы Павловского районного потребительского общества», с которым были заключены контракты на оказание соответствующих услуг).

2. Управлением образования муниципального образования Павловский район приказ о распределении субсидий на организацию и обеспечение бесплатного горячего питания обучающихся начальных классов, между образовательными Учреждениями Павловского района, не принимался.

3. В проверяемом периоде контракты на организацию питания обучающихся 1-4 классов образовательными учреждениями заключались с ООО «Дары природы Павловского районного потребительского общества» как с единственным поставщиком, без проведения конкурентных способов определения поставщика.

Проведение закупок преимущественно способом заключения контрактов с единственным поставщиком противоречит целям Закона №44-ФЗ, не позволяет реализовать принцип обеспечения конкуренции, закрепленный ст.8 Закона №44-ФЗ, а также может привести к ее ограничению или устранению.

4. Решением Совета муниципального образования Павловский район от 26 января 2012 года № 32/265 «Об утверждении Положения о порядке владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью муниципального образования Павловский район» (в редакции от 18.12.2014 года № 75/584), организации общественного питания не возмещают расходы по оплате коммунальных ресурсов. В связи с чем, расходы за потребляемые коммунальные ресурсы ООО «Дары природы Павловского райпо» в ходе своей работы, несут образовательные учреждения.

За 2020 год общая сумма расходов (определенных расчетным путем), понесенных образовательными учреждениями района на оплату коммунальных услуг и вывоз твердых бытовых отходов при оказании услуг по организации и обеспечению питания школьников Павловского района ООО «Дары природы Павловского райпо», составила 3471,7 тыс. рублей.

Таким образом, расчетная сумма выпадающих доходов бюджетных и автономных образовательных Учреждений района от возмещения затрат по содержанию имущества, находящегося в безвозмездном пользовании, в том числе доходы от компенсации затрат (расходов) по оплате коммунальных услуг за 2020 год составила 3471,7 тыс. рублей.

Материалы проверок (в части нарушений норм Федерального закона № 44-ФЗ), содержащие признаки административных правонарушений, предусмотренных частью 2 статьи 7.29 КоАП РФ (МБОУ СОШ №10 ст. Павловской) и частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ (МБОУ СОШ №10 и МБОУ СОШ №15), направлены в Министерство экономики Краснодарского края для рассмотрения вопроса о привлечении виновных лиц к установленной законом ответственности.

По результатам контрольного мероприятия в адрес директоров МБОУ СОШ №10 и МБОУ СОШ №15, а также в адрес начальника управления образованием направлены представления Контрольно-счетной палаты для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений.

Об итогах контрольного мероприятия проинформирован глава муниципального образования Павловский район Б.И. Зуев, председатель Совета муниципального образования Павловский район В.И. Лесовой.