



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Краснодарского края
Прокуратура Динского района

Директору МАОУ МО Динской
район «СОШ № 5 им. А. П.
Компанийца»

ул. Луначарского, 44, ст., Динская, Россия 353200

20.08.2022

тел. 8-86162 6-20-61

№ 7-01-22

ул. Мира, 26, ст. Пластуновская

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений
требований законодательства в
сфере противодействия
терроризму

Прокуратурой района проведена проверка исполнения законодательства, направленного на обеспечение антитеррористической защищенности образовательных организаций.

Согласно ст. 20 Конституции Российской Федерации, каждый имеет право на жизнь. Государство признает и гарантирует обеспечение прав и законных интересов ребенка, что отмечается в Федеральном законе от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Закон №124)

Частью 1 ст. 4 Закона №124 целями государственной политики в интересах детей являются:

- содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, воспитанию в них патриотизма и гражданственности, а также реализации личности ребенка в интересах общества и в соответствии с не противоречащими Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству традициями народов Российской Федерации, достижениями российской и мировой культуры;

- защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие и т.д.

Согласно п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии со ст. 41 Закон № 273-ФЗ охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе:

- обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность;

- профилактику несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее – Закон № 384-ФЗ), здание или сооружение должно быть спроектировано и построено, а территория, необходимая для использования здания или сооружения, должна быть благоустроена таким образом, чтобы в процессе эксплуатации здания или сооружения не возникало угрозы наступления несчастных случаев и нанесения травм людям - пользователям зданиями и сооружениями в результате скольжения, падения, столкновения, ожога, поражения электрическим током, а также вследствие взрыва.

Пунктом 1 части 13 статьи 30 Закона № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в здания и сооружения необходимо соблюдение следующих требований: в зданиях с большим количеством посетителей, а также в зданиях образовательных, медицинских, банковских учреждений, на объектах транспортной инфраструктуры должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий.

В силу п. 5.29 «СП 279.1325800.2016. Свод правил. Здания профессиональных образовательных организаций. Правила проектирования» (утв. Приказом Минстроя России от 16.12.2016 № 975/пр), участки профессиональных образовательных организаций должны иметь ограждение по всему периметру.

В соответствии с Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 «Об утверждении санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» собственная территория образовательной организации оборудуется наружным электрическим освещением, по периметру ограждается забором и зелеными насаждениями.

Вместе с тем, в ходе проверки, проведенной в МБОУ МО Динской район «СОШ № 5» совместно с сотрудниками Росгвардии, выявлены нарушения в виде несоответствия ограждения по периметру организации с восточной стороны.

Кроме, того, допущенные нарушения требований безопасности влекут снижение уровня антитеррористической защищенности объекта, увеличение потенциального количества пострадавших от террористического акта людей, создают препятствия для эффективного и оперативного осуществления мероприятий по ликвидации последствий террористических актов.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Закон № 35-ФЗ) к основным принципам противодействия терроризму относится обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

В силу п. 17 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009,

деятельность по минимизации последствий проявлений терроризму планируется заблаговременно исходя из прогнозов возможных последствий террористических актов. Эта деятельность должна быть ориентирована на недопущение (минимизацию) человеческих потерь исходя из приоритета жизни и здоровья человека над материальными и финансовыми ресурсами.

Несоблюдение вышеуказанных требований безопасности влечет в том числе значительное снижение уровня антитеррористической защищенности в случае совершения на его территории (в его помещениях) преступлений террористической направленности (террористический акт, захват заложников и др.), что может повлечь значительное увеличение количества пострадавших лиц, степени тяжести вреда, причиненного их здоровью, также размера причиненного материального ущерба.

Имеется целый комплекс нормативных актов, закрепляющих обязательные требования, исполнение которых напрямую соотносится к целями и задачами обеспечения антитеррористической защищенности и минимизации последствий террористических актов. При этом помимо органов государственной власти и местного самоуправления их исполнение возложено также на организации, учреждения, общественные объединения.

Так, Федеральным законом «О противодействии терроризму», а также Указом Президента Российской Федерации от 15.02.2006 № 116 «О мерах по противодействию терроризму» определены основные принципы и содержания деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в том числе антитеррористическая безопасность, а также полномочия и функции федеральных органов государственной власти и местного самоуправления в области безопасности.

Таким образом, исходя из положений вышеуказанных нормативных правовых актов Российской Федерации, в целях противодействия терроризму необходима реализация эффективных мер, направленных на обеспечение готовности сил и средств к ситуационному реагированию на возникающие террористические угрозы, минимизацию и ликвидацию последствий их проявлений, а также выявление и снижение негативного влияния условий и факторов, способствующих возникновению проявлений терроризма. К числу таких мер относится создание и поддержание необходимого уровня защищенности объектов.

В целях реализации положений Закона № 35-ФЗ Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации и формы паспортов безопасности этих объектов (территорий) (далее – Требования).

В силу п. 22 Требований обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности и

иных документах объектов (территорий), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объектов (территорий), достигается посредством:

а) определения должностных лиц, ответственных за хранение паспорта безопасности объекта (территории) и иных документов объекта (территории), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности;

б) определения должностных лиц, имеющих право доступа к служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории) и иных документах объекта (территории), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности;

в) осуществления мер по выявлению и предупреждению возможных каналов утечки служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории) и иных документах объекта (территории), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности;

г) подготовки и переподготовки должностных лиц по вопросам работы со служебной информацией ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), и служебной информацией ограниченного распространения об антитеррористической защищенности объекта (территории).

В нарушение вышеуказанных пунктов в период проведения проверки не представлена информация о назначении ответственного лица за хранение паспорта безопасности, а также о прохождении обучения должностными лицами по вопросам работы со служебной информацией ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории).

В соответствии с п. 30 Требований система видеонаблюдения с учетом количества устанавливаемых камер и мест их размещения должна обеспечивать непрерывное видеонаблюдение уязвимых мест и критических элементов объекта (территории), архивирование и хранение данных в течение одного месяца.

Вместе с тем, на объекте имеются недооснащенность камерами видеонаблюдения, со стороны спортзала.

В нарушение абз. «в» п. 25 Требований на 1-м этаже не оборудовано помещения для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации).

Имеющие нарушения являются следствием ненадлежащей работы ответственных за данное направление лиц, а также отсутствием должного контроля со стороны руководителя учреждения за соблюдением требований безопасности жизни и здоровья учащихся. В связи с этим существует опасность возникновения негативных последствий, которые могут отразиться на жизни и здоровье граждан, в особенности детей.

Сложившаяся ситуация является недопустимой и должна быть исправлена.

В соответствии с изложенным, на основании ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района.

2. Принять меры к устранению нарушений действующего законодательства, причин и условий им способствующих, недопущению указанных нарушений впредь.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших указанные в настоящем представлении нарушения закона.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме в течение месяца со дня его получения с приложением распоряжений (приказов) о наложении дисциплинарных взысканий, документов, подтверждающих устранение нарушений.

Заместитель прокурора района


Д.С. Иванов