



**Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Тверской области
Прокуратура
Сонковского района**

пр. Ленина, д. 30, п. Сонково,
Тверская область, 171450

Директору МОУ «Средняя
общеобразовательная школа №9
Сонковского района Тверской
области»

Вахромовой Т.А.

пр.- т Ленина, д.14, п. Сонково,
Тверская область, 171450

10.06.2020 № 54-20

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о противодействии
экстремизму и терроризму

Прокуратурой района по заданию прокуратуры Тверской области проведена проверка исполнения законодательства о противодействии экстремизму и терроризму в МОУ «Средняя общеобразовательная школа №9 Сонковского района Тверской области» (далее – МОУ «СОШ №9»).

Федеральным законом от 25.07.2002 №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (далее – Федеральный закон от 25.07.2002 №114-ФЗ) в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, основ конституционного строя, обеспечения целостности и безопасности Российской Федерации определяются правовые и организационные основы противодействия экстремистской деятельности, устанавливается ответственность за ее осуществление.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 25.07.2002 №114-ФЗ одним из основных принципов противодействия экстремистской деятельности является приоритет мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности.

В силу статей 3, 5 Федерального закона от 25.07.2002 №114-ФЗ противодействие экстремистской деятельности осуществляется принятием профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности. В целях противодействия экстремистской деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские, меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.

В целях конкретизации положений Федерального закона от 25.07.2002 №114-ФЗ, разработана и утверждена Президентом РФ 28.11.2014 Стратегия

СК 02174

противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года (далее – Стратегия).

Стратегия является документом стратегического планирования, который определяет цель, задачи и основные направления государственной политики в сфере противодействия экстремизму с учетом стоящих перед Российской Федерацией вызовов и угроз и направлен на консолидацию усилий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и граждан в целях обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, пресечения экстремистской деятельности, укрепления гражданского единства, достижения межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия, сохранения этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, формирования в обществе атмосферы нетерпимости к экстремистской деятельности и распространению экстремистских идей (пункт 2 Стратегии).

В соответствии с подпунктом «е» пункта 32 Стратегии основными направлениями государственной политики в сфере противодействия экстремизму в области образования и государственной молодежной политики являются:

- включение в региональные и муниципальные программы по развитию образования и воспитанию несовершеннолетних мероприятий по формированию у подрастающего поколения уважительного отношения ко всем национальностям, этносам и религиям;

- организация досуга детей, подростков, молодежи, семейного досуга, обеспечение доступности для населения объектов культуры, спорта и отдыха, создание условий для реализации творческого и спортивного потенциала, культурного развития граждан;

- осуществление мер государственной поддержки системы воспитания молодежи, основанной на традиционных российских духовно-нравственных ценностях;

- проведение в образовательных организациях занятий по воспитанию патриотизма, культуры мирного поведения, межнациональной (межэтнической) и межконфессиональной дружбы, по обучению навыкам бесконфликтного общения, а также умению отстаивать собственное мнение, противодействовать социально опасному поведению (в том числе вовлечению в экстремистскую деятельность) всеми законными способами;

- включение в учебные планы, учебно-методические материалы учебных предметов, направленных на воспитание традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры межнационального (межэтнического) и межконфессионального общения, формирование у детей и молодежи на всех этапах образовательного процесса общероссийской гражданской идентичности, патриотизма, гражданской ответственности, чувства гордости за историю России;

- повышение профессионального уровня педагогических работников,

разработка и внедрение новых образовательных стандартов и педагогических методик, направленных на противодействие экстремизму;

обеспечение активного участия коллегиальных органов управления образовательных организаций в профилактике экстремизма среди учащихся и студентов;

проведение мониторинга девиантного поведения молодежи, социологических исследований социальной обстановки в образовательных организациях, а также молодежных субкультур в целях своевременного выявления и недопущения распространения экстремистской идеологии;

повышение престижности образования в российских религиозных образовательных организациях, а также применение мер государственной поддержки системы общественного контроля за выездом российских граждан для обучения в иностранных религиозных образовательных организациях;

включение в федеральный государственный образовательный стандарт по специальности "Журналистика" образовательных программ по информационному освещению мер, принимаемых для противодействия экстремизму;

усиление роли координационных органов при федеральных органах исполнительной власти и органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации в деятельности по воспитанию патриотизма и формированию общероссийской гражданской идентичности у молодежи;

взаимодействие субъектов противодействия экстремизму с молодежными общественными объединениями, организациями спортивных болельщиков, группами лиц и гражданами в целях профилактики экстремистских проявлений при проведении массовых мероприятий;

совершенствование мер, направленных на профилактику экстремистских проявлений в образовательных организациях;

проведение мероприятий по своевременному выявлению и пресечению фактов радикализации несовершеннолетних.

Реализацию настоящей Стратегии осуществляют субъекты противодействия экстремизму в соответствии с их компетенцией, а также институты гражданского общества и иные заинтересованные организации. Механизмом реализации настоящей Стратегии является, в том числе, контроль за исполнением норм законодательства Российской Федерации в сфере противодействия экстремизму и выполнением мероприятий, предусмотренных планом реализации настоящей Стратегии, а также планами и программами по противодействию экстремизму, утверждаемыми субъектами противодействия экстремизму (пункт 35, подпункт «е» пункта 36 Стратегии).

В ходе проведенной проверки установлено, что планирование мероприятий антиэкстремистской направленности в МОУ «СОШ №9» не осуществляется, план по реализации мероприятий, предусмотренных Стратегией противодействия экстремизму в РФ до 2025г. на 2020 год не разработан и не утверждён.

Федеральный закон от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее - Федеральный закон от 06.03.2006 №35-ФЗ) устанавливает основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, а также правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом.

Правовую основу противодействия терроризму составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти (статья 1 Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ).

В статье 3 Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ дано понятие противодействия терроризму, это деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по: предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

В силу положений пункта 8 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом РФ 05.10.2009 координацию деятельности по противодействию терроризму, организацию планирования применения сил и средств федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов по борьбе с терроризмом, а также управление контртеррористическими операциями обеспечивают Национальный антитеррористический комитет, Федеральный оперативный штаб, антитеррористические комиссии и оперативные штабы в субъектах Российской Федерации.

Указом Президента РФ от 15.02.2006 №116 «О мерах по противодействию терроризму» образован Национальный антитеррористический комитет (далее – НАК).

В соответствии с пунктами 1 и 3 Положения о НАК, утвержденным Указом Президента РФ от 15.02.2006 №116, национальный антитеррористический комитет является органом, обеспечивающим координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму, а также осуществляющим подготовку соответствующих предложений Президенту Российской Федерации.

НАК осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, антитеррористическими комиссиями в субъектах Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также с общественными объединениями и организациями.

Приказом Президента РФ от 28.12.2018 №Пр-2665 утвержден Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019-2023 годы (далее – Комплексный план).

Во исполнение пункта 5.4 Комплексного плана разработан Порядок организации и координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по исполнению Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019-2023 годы» (далее – Порядок), который одобрен решением НАК 09.04.2019.

В соответствии с пунктами 5 и 5.1 Порядка руководители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти организуют ежегодное планирование деятельности по реализации Комплексного плана.

Во исполнение указанной правовой нормы разработан План реализации исполнительными органами государственной власти Тверской области и структурными подразделениями аппарата Правительства Тверской области мероприятий Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019-2023 годы на территории Тверской области в 2020 году. Выполнение мероприятий плана предполагает участие образовательных организаций. Исполнителями плана указаны, в том числе руководители муниципальных органов управления образования Тверской области.

Вместе с тем, в ходе проверки установлено, что планирование мероприятий в соответствии с положениями Комплексного плана в МОУ «СОШ №9» не осуществляется, план по реализации мероприятий Комплексного плана на 2020 год в образовательной организации не разработан и не утверждён.

Отсутствие планов по реализации мероприятий Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, Комплексного плана противодействия идеологии на 2019-2023гг. в образовательной организации свидетельствует о непринятии достаточных мер в сфере противодействия экстремистской и террористической деятельности, поскольку основой обеспечения эффективной организации противодействия терроризму и экстремизму является создание системы взаимосвязанных мер по выявлению, предупреждению, профилактике и пресечению экстремизма и терроризма, в том числе, в молодежной среде.

Выявленные нарушения стали возможными в виду ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей лицами, ответственными за данное направление деятельности.

В соответствии с требованиями статьи 192 ТК РФ за неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей является дисциплинарным поступком за которое работодатель имеет право применить дисциплинарное взыскание в виде замечания, выговора, увольнения.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять исчерпывающие меры к устранению выявленных нарушений законодательства о противодействии экстремизму и терроризму, причин и условий, им способствующих.

2. Представление рассмотреть с участием представителя прокуратуры района. О дате и времени рассмотрения представления заблаговременно уведомить прокуратуру.

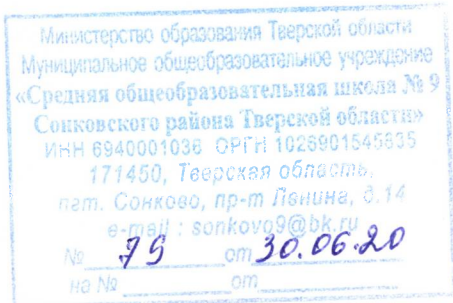
3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру Сонковского района Тверской области в письменной форме в месячный срок.

В случае привлечения виновных лиц к дисциплинарной ответственности представить в прокуратуру района копию соответствующего приказа.

Прокурор района
советник юстиции



Борисов В.П.



В прокуратуру Сонковского района

прокурору района

советнику юстиции

Борисову В.П.

директора МОУ «СОШ №9

Сонковского района

Тверской области»

Вахромовой Т.А.

Ответ

на представление об устранении нарушений законодательства о
противодействии экстремизму и терроризму

В МОУ « СОШ №9 Сонковского района Тверской области» разработаны
планы по противодействию экстремизму и терроризму, на основании которых
и проводились мероприятия указанные в отчете.

Скан планов прилагается.

Директор школы  Вахромова Т.А.

