



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Тверской области

**Прокуратура
Сонковского района**

пр. Ленина, д. 30, п. Сонково,
Тверская область, 171450

30

09.2022

57-2022

№



Директору МОУ «СОШ № 9»

Вахромовой Т.А.

пр-т Ленина, д. 14, п. Сонково,
Тверская область, 171450

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о противодействии
терроризму и антитеррористической
защищенности объектов в сфере
образования, законодательства о
пожарной безопасности

Прокуратурой района 26.09.2022 проведена проверка соблюдения законодательства о противодействии терроризму и антитеррористической защищенности объектов в сфере образования, законодательства о пожарной безопасности в Муниципальном общеобразовательном учреждении «Средняя общеобразовательная школа № 9 Сонковского района Тверской области» (далее – МОУ «СОШ № 9»).

В соответствии с пунктом 15 части 3 статьи 28 и пунктом 2 части 6 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ) к компетенции образовательной организации отнесено создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья обучающихся и работников образовательной организации, и возложена обязанность по созданию безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

На основании пункта 8 части 1 статьи 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В силу части 7 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, в том числе, за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии с пунктом 1 части 13 статьи 30 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и

Прокуратура Сонковского района Тверской области

№ Прдр-20280026-189-22/-20280026

СК(20) 000777

сооружений» для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в здания и сооружения необходимо соблюдение следующих требований, в частности в зданиях с большим количеством посетителей (зрителей), а также в зданиях образовательных, медицинских, банковских организаций, на объектах транспортной инфраструктуры должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий.

В соответствии с пунктами 1 и 7 статьи 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон от 06.03.2006 №35-ФЗ) обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, а также приоритет мер предупреждения терроризма являются принципами противодействия терроризму.

В статье 3 Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму» определено, что противодействие терроризму, это деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по: предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); и минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Антитеррористическая защищенность объекта (территории), это состояние защищенности здания, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующие совершению террористического акта.

Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 №1006 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее - Постановление Правительства РФ от 02.08.2019 №1006).

Названные требования устанавливают обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации (далее - объект (территория) (п. 1 Постановления Правительства РФ от 02.08.2019 №1006).

Подпунктом «а» пункта 17, подпунктами «б, г» пункта 18 Постановления Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 закреплено, что антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных, в том числе на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории). Воспрепятствование неправомерному проникновению на

объекты (территории) достигается посредством: организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов, контроля их функционирования; обеспечения охраны объектов (территорий) и оснащения объектов (территорий) инженерно-техническими средствами и системами охраны.

Ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях) (пункт 5 Постановления Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006).

В ходе проведенной проверки установлено, что в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 МОУ «СОШ № 9» по результатам проведенного обследования и категорирования 28.04.2022 присвоена 4 категория опасности.

Вместе с тем, антитеррористическая защищенность в МОУ «СОШ №9» обеспечена ненадлежащим образом, с левой стороны фасада здания нарушена целостность ограждения (железные решетки).

Имеется свободный доступ на территорию школы со стороны жилого дома, расположенного по адресу: п. Сонково, пр-т Ленина, д. 16. Вход на территорию школы осуществляется через две калитки (калитки на момент проверки открыты, запорные устройства отсутствуют).

Выявленные нарушения способствуют свободному доступу посторонних лиц на территорию образовательного учреждения, что создает реальную угрозу безопасности жизни и здоровья воспитанников, педагогического и технического персонала детского сада, а также других лиц, посещающих учреждение.

В соответствии с положениями статьи 1 Федерального закона от 21.12.1994 №69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее - Федерального закона от 21.12.1994 №69-ФЗ) под нарушением требований пожарной безопасности понимается невыполнение или ненадлежащее выполнение требований пожарной безопасности.

Согласно статьи 3 Федерального закона от 21.12.1994 №69-ФЗ система обеспечения пожарной безопасности - совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на профилактику пожаров, их тушение и проведение аварийно-спасательных работ. Основными элементами системы обеспечения пожарной безопасности являются, в том числе организации, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 20 Федерального закона от 21.12.1994 №69-ФЗ нормативное правовое регулирование в области пожарной безопасности представляет собой принятие органами государственной власти нормативных правовых актов, направленных на регулирование общественных отношений, связанных с обеспечением пожарной безопасности.

*всест.
участ.*

всест.

Техническое регулирование в области пожарной безопасности осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании в области пожарной безопасности.

В силу требований частей 2 и 3 статьи 4 Федерального закона от 22.07.2008 №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» к нормативным правовым актам Российской Федерации по пожарной безопасности относятся технические регламенты, принятые в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании», федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, устанавливающие обязательные для исполнения требования пожарной безопасности.

К нормативным документам по пожарной безопасности относятся национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности, а также иные документы, содержащие требования пожарной безопасности, применение которых на добровольной основе обеспечивает соблюдение требований настоящего Федерального закона.

Правила противопожарного режима в Российской Федерации, утверждённые постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 (далее – ППР в РФ) устанавливают требования пожарной безопасности, определяющие порядок поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты в целях обеспечения пожарной безопасности.

В соответствии с пунктами 14, 54, 409 ППР в РФ устройства для самозакрывания дверей должны находиться в исправном состоянии.

Руководитель организации организует работы по ремонту, техническому обслуживанию и эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, обеспечивающие исправное состояние указанных средств.

Огнетушители следует располагать на видных местах вблизи от выходов из помещений на высоте не более 1,5 метра до верха корпуса огнетушителя либо в специальных подставках из негорючих материалов, исключающих падение или опрокидывание.

Приказом МЧС России от 20.07.2020 № 539 утвержден СП 486.1311500.2020. Свод правил. Системы противопожарной защиты. Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и системами пожарной сигнализации. Требования пожарной безопасности (далее – СП 486.1311500.2020).

Согласно пункту 4.4 СП 486.1311500.2020 в зданиях и сооружениях, указанных в данном перечне, следует защищать АУП и (или) СПС все помещения независимо от площади, кроме помещений: с мокрыми процессами, душевых, плавательных бассейнов, санузлов, мойки; венткамер (за исключением вытяжных, обслуживающих производственные помещения категории А или Б), насосных водоснабжения, бойлерных, тепловых пунктов;

категории В4 (за исключением помещений категории В4 в зданиях классов функциональной пожарной опасности Ф1.1, Ф1.2, Ф2.1, Ф4.1 и Ф4.2) и Д по пожарной опасности; лестничных клеток; тамбуров и тамбур-шлюзов; чердаков (за исключением чердаков в зданиях классов функциональной пожарной опасности Ф1.1, Ф1.2, Ф2.1, Ф4.1 и Ф4.2). Примечание - в лифтовых холлах и безопасных зонах предусматривается установка только СПС.

В ходе проведенной проверки установлено, что в нарушение пунктов 14, 54, 409 ППР в РФ, пункта 4.4 СП 486.1311500.2020 устройства для самозакрывания дверей лестничных клеток сняты, либо заблокированы; система автоматической пожарной сигнализации эксплуатируется свыше срока службы, установленного заводом изготовителем; огнетушитель в кабинете химии расположен на высоте более 1,5 метра; в помещении подсобки возле столовой отсутствует автоматическая пожарная сигнализация.

Несоблюдение требований пожарной безопасности нарушают права и законные интересы детей, иных лиц, находящихся и посещающих образовательное учреждение, в части безопасного пребывания в нем, несут угрозу жизни и здоровья неопределенного круга лиц.

Выявленные нарушения законодательства о противодействии терроризму и антитеррористической защищенности объектов в сфере образования, законодательства о пожарной безопасности, указывают на ненадлежащее исполнение должностных обязанностей лиц, ответственных за данное направление деятельности, а также отсутствие должного контроля со стороны руководства учреждения за деятельностью подчиненных.

В соответствии со статьей 192 Трудового кодекса Российской Федерации за совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить дисциплинарные взыскания в виде замечания, выговора либо увольнения по соответствующим основаниям.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять исчерпывающие меры к устранению выявленных нарушений законодательства о противодействии терроризму и антитеррористической защищенности объектов в сфере образования, о пожарной безопасности, причин, условий, им способствующих.

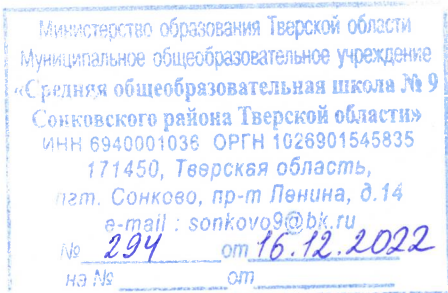
2. Представление рассмотреть с участием представителя прокуратуры района. О дате и времени рассмотрения представления заблаговременно уведомить прокуратуру.

3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме в месячный срок.

В случае привлечения виновных лиц к дисциплинарной ответственности представить в прокуратуру района копию соответствующего приказа.

Заместитель прокурора района
младший советник юстиции

С.Э. Новикова



В прокуратуру Сонковского района
директора МОУ «СОШ №9
Сонковского района Тверской области»
Вахромовой Т.А.

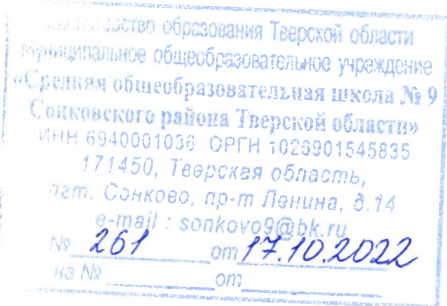
ответ на представление №57-2022 от 30.09.2022 г.

По состоянию на текущую дату, замена системы автоматической пожарной сигнализации в МОУ «СОШ №9 Сонковского района Тверской области» запланирована на июль – август 2023 года.

Директор МОУ «СОШ №9
Сонковского района Тверской области»



/Вахромова Т.А./



Прокурору района,
младшему советнику юстиции

Д.Э.Жигалову

директора МОУ «СОШ №9

Сонковского района Тверской области»

Т.А.Вахромовой

ответ на представление № 57-2022 от № 30.09.2022.

В МОУ « СОШ №9 Сонковского района Тверской области» устранены нарушения по антитеррористической защищенности, а именно:

- восстановлена целостность ограждения (железной решетки) с левой стороны фасада здания (фото прилагаются);
- восстановлены запорные устройства на калитках со стороны жилого дома (фото прилагаются);

Устранены нарушения по правилам противопожарного режима:

- восстановлены устройства для самозакрывания дверей на лестничных клетках (фото прилагается);
- огнетушитель в кабинете химии переустановлен на высоту, не превышающую 1.5 метра (фото прилагается)
- разработана проектно-сметная документация по ремонту АПС , денежные средства заложены в бюджет на 2023 год.

Директор школы



Т.А.Вахромова