

Акт № 2

проведения плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системы закупок муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детский сад № 16 «Солнышко» п.Прогресс муниципального образования Новокубанский район

26 февраля 2020 года

г.Новокубанск

На основании приказа финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 04 февраля 2020 года № 9 «О проведении плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системы закупок муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детский сад № 16 «Солнышко» п.Прогресс муниципального образования Новокубанский район», постановления администрации муниципального образования Новокубанский район от 31 мая 2018 года № 584 «Об утверждении Порядка проведения плановых проверок в сфере закупок» и приказа финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 30 октября 2019 года № 29 «Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 1 полугодие 2020 года», в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок заказчиком, контрактной службой, контрактным управляющим, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченным органом, уполномоченным учреждением, специализированной организацией, проведена плановая выборочная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, действий заказчика – муниципального дошкольного образовательного бюджетного учреждения детский сад № 16 «Солнышко» п.Прогресс муниципального образования Новокубанский район.

Проверка начата 11 февраля 2020 года, окончена 26 февраля 2020 года.

Проверяемый период с 24 февраля 2019 года по 25 февраля 2020 года.

Предмет проверки - соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект проверки - муниципальное дошкольное образовательное бюджетное учреждение детский сад № 16 «Солнышко» п.Прогресс муниципального образования Новокубанский район (далее – МДОБУ № 16, Учреждение), юридический адрес: 352212, Краснодарский край, Новокубанский р-н, поселок Прогресс, ул. Горбатко, д. 4, уведомлен о начале проведения плановой проверки 04 февраля 2020 года.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок и иных нормативных правовых актов Российской Федерации заказчиком, уполномоченным органом, аукционной, либо единой комиссией, лицами, осуществляющими действия (функции) по размещению заказов и по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Проверка проводилась выборочным способом с использованием информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», документов, представленных МДОБУ № 16 (документарная проверка).

В ходе проведения проверки установлено:

Учредителем МДОБУ № 16 является муниципальное образование Новокубанский район. Функции и полномочия учредителя в соответствии со своей компетенцией осуществляют:

- администрация муниципального образования Новокубанский район;
- управление образования администрации муниципального образования Новокубанский район;
- управление имущественных отношений администрации муниципального образования Новокубанский район.

Согласно Уставу Учреждение является юридическим лицом, имеет печать образовательной организации установленного образца, штамп, бланки с соответствующим наименованием, может иметь самостоятельный баланс, план финансово-хозяйственной деятельности, лицевой счет, имеет право открывать счета в территориальных финансовых органах и может иметь свою символику.

Учреждение вправе от своего имени заключать договоры, приобретать имущественные права и нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Финансирование деятельности МДОБУ № 16 осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования Новокубанский район.

В Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 13 по Краснодарскому краю учреждение поставлено на учет 29 января 2001 года, ИНН/КПП 2343015486/234301001, ОГРН 1022304362684.

На основании приказа управления образования администрации муниципального образования Новокубанский район от 02 июля 2018 года № 17 л/с «О приеме работника на работу» заведующим муниципального дошкольного образовательного бюджетного учреждения детский сад № 16 «Солнышко» п.Прогресс муниципального образования Новокубанский район назначена - Ситцевая Елена Владимировна.

Положения части 2 статьи 38 Закона предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает

должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ и приказом муниципального дошкольного образовательного бюджетного учреждения детский сад № 16 «Солнышко» п.Прогресс муниципального образования Новокубанский район от 09 января 2019 года № 1/18-ОД контрактным управляющим МДОБУ № 16 назначен заведующий – Ситцевая Елена Владимировна.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ и приказом муниципального дошкольного образовательного бюджетного учреждения детский сад № 16 «Солнышко» п.Прогресс муниципального образования Новокубанский район от 09 января 2020 года № 1/1-ОД контрактным управляющим МДОБУ № 16 назначен заведующий – Ситцевая Елена Владимировна.

Контрактный управляющий имеет высшее образование - в 2001 году окончила «Армавирский государственный педагогический институт», в период с 18 апреля 2017 года по 11 мая 2017 года прошла повышение квалификации в НОЧУ ДПО «Кубанский центр безопасности» по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг» в объеме 144 часов.

Проверка осуществлялась инспекцией в два этапа:

1 этап. Рассмотрение закупок, находящихся на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) до заключения контракта, на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На 1 этапе на момент проведения плановой проверки процедуры, находящиеся в стадии размещения, отсутствуют. В связи, с чем Инспекция перешла ко второму этапу проверки по завершённым (размещённым) закупкам для нужд Заказчика.

2 этап. Проверка соблюдения законодательства в отношении закупок, для нужд МДОБУ № 16, контракты по которым уже заключены.

Проверка осуществлялась путем выборочного рассмотрения и анализа истребованных документов.

В ходе проведения 2 этапа проверки в отношении закупок, контракты по которым уже заключены, установлено следующее.

1. В проверяемый период МДОБУ № 16 были заключены контракты, в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Выборочно были рассмотрены следующие:

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 36 от 01 сентября 2019 года с ИП Пашков А.П. на поставку овощей и фруктов на сумму 18480,00 руб.;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 33 от 01 июля 2019 года с ИП Мирошниченко Е.В. на поставку мяса и рыбы на сумму 151803,00 руб.;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 25 от 01 мая 2019 года с ИП Толмачев С.Н. на поставку овощей и фруктов на сумму 11880,00 руб.;

муниципальный контракт № 669 от 11 ноября 2019 года с ИП Шкарлупин А.Н. на поставку ящика пожарного на сумму 3265,00 руб.;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 189\19 от 23 октября 2019 года с ООО «Торговый ряд» на поставку хозяйственных средств на сумму 29757,00 руб.;

договор на поставку продукции № 28 от 15 августа 2019 года с ООО «Буквица» на поставку методической литературы на сумму 8928,00 руб.;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 25 от 19 июня 2019 года с ООО «Торговый ряд» на поставку посуды на сумму 13265,00 руб.;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 24 от 06 июня 2019 года с ИП Голубин А.Е. на поставку холодильного оборудования на сумму 27140,00 руб.;

муниципальный контракт на поставку продукции № 9 от 09 января 2020 года с ИП Мирошниченко Е.В. на поставку сосисок на сумму 27500,00 руб.;

муниципальный контракт на поставку продукции № 8 от 09 января 2020 года с ИП Каныгин Г.В. на поставку продуктов питания на сумму 93157,00 руб.

Согласно части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

Указанная норма включена в каждый из проверенных контрактов.

Превышение сумм по пунктам 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ по контрактам не установлено.

2. Согласно части 1 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ планирование закупок (на 2020 года и плановый период 2021 – 2022 годов) осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены. Частью 3 указанной статьи определено, что требования к форме планов-графиков, порядок формирования, утверждения планов-графиков, внесения изменений в такие планы-графики и порядок размещения планов-графиков в единой информационной системе устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» утверждено Положение о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок (далее - Положение).

Пунктом 12 Положения определено, что план-график муниципального бюджетного учреждения, за исключением закупок, осуществляемых в

соответствии с частями 2 и 6 статьи 15 Федерального закона утверждается в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

План финансово-хозяйственной деятельности МДОБУ № 16 на 2020 год и плановый период 2020 и 2021 годов утвержден 27 декабря 2019 года.

План график на 2020 год создан (утвержден) 14 января 2020 года (приказ № 3-ОД от 14 января 2020 года) и размещен в ЕИС 14 января 2020 года под реестровым номером № 202003183003699001, то есть в установленные для утверждения и размещения сроки.

3. МДОБУ № 16 заключен договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами № 0232/00085 от 31 декабря 2019 года с ООО «ЭкоЦентр» на сумму 21164,13 руб. по пункту 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно части 3 статьи 103 Федерального закона в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов). В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42, 44, 45, пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) и пунктом 52 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Таким образом, информация о заключенном в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ контракте на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами № 0232/00085 от 31 декабря 2019 года с ООО «ЭкоЦентр» на сумму 21164,13 руб. подлежала направлению в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течении 5 рабочих дней, то есть до 15 января 2020 года (включительно).

В нарушение указанной нормы Федерального закона № 44-ФЗ, информация о заключенном контракте на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами № 0232/00085 от 31 декабря 2019 года с ООО «ЭкоЦентр» на сумму 21164,13 руб. не была направлена в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для включения ее в реестр контрактов, что нарушает часть 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

Данное действие содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ:

ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

Выводы по результатам проверки:

Признать в действиях заведующего муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детским садом № 16 «Солнышко» п.Прогресс муниципального образования Новокубанский район – Ситцевой Елены Владимировны нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Инспекцией принято РЕШЕНИЕ:

1. Направить настоящий акт в адрес субъекта проверки – муниципального дошкольного образовательного бюджетного учреждения детский сад № 16 «Солнышко» п.Прогресс муниципального образования Новокубанский район с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства о контрактной системе.

2. Выдать субъекту проверки предписание об устранении выявленных нарушений законодательства.

3. Передать информацию о нарушении, указанном в п.3, в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации – Министерство экономики Краснодарского края, так как вышеуказанный факт носит признак административного правонарушения.

4. Лица, в отношении которых проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в Контролирующий орган (руководителю инспекции) письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

5. Руководителю инспекции разместить акт проверки на официальном сайте РФ в сети «Интернет» zakupki.gov.ru в течение 2 рабочих дней.

Акт составлен на 7 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан муниципальному дошкольному образовательному бюджетному учреждению детскому саду № 16 «Солнышко» п.Прогресс муниципального образования Новокубанский район.

Руководитель инспекции,
Ведущий специалист отдела сопровождения
бюджетного процесса и контроля финансового
управления администрации муниципального
образования Новокубанский район



Е.Ю.Ма-Ни-Фу

Члены инспекции:

Начальник отдела сопровождения
бюджетного процесса и контроля финансового
управления администрации муниципального
образования Новокубанский район



М.В.Выдра

Заместитель начальника отдела казначейского
контроля финансового управления администрации
муниципального образования Новокубанский район



Р.В.Никитенко

Согласовано:

Первый заместитель главы муниципального
образования Новокубанский район, начальник
финансового управления администрации
муниципального образования Новокубанский район



Е.В.Афони́на

*Ознакомлен. 26.02.2022
заведующий ДДОБЭ - 16 г. Сетуевая 63*