

Акт № 2

проведения плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системы закупок муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детский сад № 26 «Василек» станицы Советской муниципального образования Новокубанский район

28 февраля 2019 года

г. Новокубанск

На основании приказа финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 06 февраля 2019 года № 6 «О проведении плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системы закупок муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детский сад № 26 «Василек» станицы Советской муниципального образования Новокубанский район», постановления администрации муниципального образования Новокубанский район от 31 мая 2018 года № 584 «Об утверждении Порядка проведения плановых проверок в сфере закупок» и приказа финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 30 октября 2018 года № 36 «Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 1 полугодие 2019 года», в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок заказчиком, контрактной службой, контрактным управляющим, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченным органом, уполномоченным учреждением, специализированной организацией, проведена плановая выборочная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, действий заказчика – муниципального дошкольного образовательного бюджетного учреждения детский сад № 26 «Василек» станицы Советской муниципального образования Новокубанский район.

Проверка начата 14 февраля 2019 года, окончена 28 февраля 2019 года.

Проверяемый период с 22 февраля 2018 года по 19 февраля 2019 года.

Предмет проверки - соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект проверки - муниципальное дошкольное образовательное бюджетное учреждение детский сад № 26 «Василек» станицы Советской муниципального образования Новокубанский район (далее – МДОБУ № 26), юридический адрес: 352231, Краснодарский край, Новокубанский р-н, станица Советская, ул. Ленина, д. 163, уведомлен о начале проведения плановой проверки 06 февраля 2019 года.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок и иных нормативных правовых актов Российской Федерации заказчиком, уполномоченным органом, аукционной, либо единой комиссией, лицами, осуществляющими действия (функции) по размещению заказов и по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Проверка проводилась выборочным способом с использованием информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», документов, представленных МДОБУ № 26 (документарная проверка).

В ходе проведения проверки установлено:

Учредителем МДОБУ № 26 является муниципальное образование Новокубанский район. Функции и полномочия учредителя в соответствии со своей компетенцией осуществляют:

администрация муниципального образования Новокубанский район;

управление образования администрации муниципального образования Новокубанский район;

управление имущественных отношений администрации муниципального образования Новокубанский район.

Согласно Уставу учреждение имеет печать образовательной организации установленного образца, штамп, бланки со своим наименованием, может иметь самостоятельный баланс и лицевой счет, имеет право открывать счета в территориальных органах федерального казначейства или финансовом органе муниципального образования – финансовом управлении администрации муниципального образования Новокубанский район и может иметь свою символику.

Учреждение вправе от своего имени заключать договоры, приобретать имущественные права и нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Финансирование деятельности МДОБУ № 26 осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования Новокубанский район.

В Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 13 по Краснодарскому краю учреждение поставлено на учет 26 августа 2008 года, ИНН/КПП 2343019850/234301001, ОГРН 1082343000475.

На основании постановления администрации муниципального образования Новокубанский район от 12 августа 2008 года № 1610 «О создании муниципального дошкольного образовательного учреждения детского сада № 26 «Василек» ст. Советской муниципального образования Новокубанский район» заведующим муниципальным дошкольным образовательным учреждением детский сад № 26 «Василек» ст. Советской муниципального образования Новокубанский район назначена – Закалюжная Марианна Владимировна.

Приказом управления образования администрации муниципального образования Новокубанский район от 14 августа 2013 года № 20/1 л/с «О продлении трудового договора» трудовой договор с М.В.Закалюжной продлен до 14 августа 2018 года.

Приказом управления образования администрации муниципального образования Новокубанский район от 15 августа 2018 года Закалюжная Марианна Владимировна принята на должность заведующего муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детский сад № 26 «Василек» ст. Советской муниципального образования Новокубанский район.

В соответствии с приказом муниципального дошкольного образовательного бюджетного учреждения детский сад № 26 «Василек» станицы Советской муниципального образования Новокубанский район от 22 ноября 2017 года № 69 «О назначении ответственных лиц, наделенных правом использования электронной цифровой подписи при обмене информацией между муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детский сад № 26 «Василек» станицы Советской муниципального образования Новокубанский район и электронными торговыми площадками», правом использования электронной цифровой подписи наделен заведующий – Закалюжная Марианна Владимировна.

Положения части 2 статьи 38 Закона предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ и приказом муниципального дошкольного образовательного бюджетного учреждения детский сад № 26 «Василек» станицы Советской муниципального образования Новокубанский район от 15 января 2016 года № 2-0 «О назначении контрактного управляющего» контрактным управляющим муниципального дошкольного образовательного бюджетного учреждения детский сад № 26 «Василек» станицы Советской муниципального образования Новокубанский район назначен заведующий – Закалюжная Марианна Владимировна.

Контрактный управляющий имеет высшее образование в 2009 году окончила Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Армавирский государственный педагогический университет», присуждена квалификация «Организатор – методист дошкольного образования и педагог-дефектолог для работы с детьми дошкольного возраста с отклонением в развитии» по специальности «Педагогика и методика дошкольного образования» с дополнительной специальностью «Специальная дошкольная педагогика и психология», в период с 16 мая 2014 года по 18 июня 2014 года прошла повышение квалификации в ЧОУ ВПО «Северо-Кавказский институт бизнеса, инженерных и информационных технологий» по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд бюджетных учреждений: правовое регулирование» в объеме 144 часов.

Проверка осуществлялась инспекцией в два этапа:

1 этап. Рассмотрение закупок, находящихся на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) до заключения контракта, на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На 1 этапе на момент проведения плановой проверки процедуры, находящиеся в стадии размещения, отсутствуют. В связи, с чем Инспекция перешла ко второму этапу проверки по завершённым (размещённым) закупкам для нужд Заказчика.

2 этап. Проверка соблюдения законодательства в отношении закупок, для нужд МДОБУ № 26, контракты по которым уже заключены.

Проверка осуществлялась путем выборочного рассмотрения и анализа истребованных документов.

В ходе проведения 2 этапа проверки в отношении закупок, контракты по которым уже заключены, установлено следующее.

1. На основании положений статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществлённых без заключения государственных или муниципальных контрактов. Реестры закупок, осуществлённых без заключения государственных или муниципальных контрактов, должны содержать следующие сведения:

краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг;

наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;

цена и дата закупки.

При проверке установлено, что МДОБУ № 26 осуществляется ведение реестра закупок, осуществлённых без заключения муниципальных контрактов, в соответствии с требованиями статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2 этап. Проверка соблюдения законодательства в отношении закупок, для нужд МДОБУ № 26, контракты по которым уже заключены.

Проверка осуществлялась путем выборочного рассмотрения и анализа истребованных документов.

В ходе проведения 2 этапа проверки в отношении закупок, контракты по которым уже заключены, установлено следующее:

1. На основании положений статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществлённых без заключения государственных или муниципальных контрактов. Реестры закупок, осуществлённых без заключения государственных или муниципальных контрактов, должны содержать следующие сведения:

краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг;

наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;

цена и дата закупки.

При проверке установлено, что МДОБУ № 26 осуществляется ведение реестра закупок, осуществлённых без заключения муниципальных контрактов, в соответствии с требованиями статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. В проверяемый период МДОБУ № 26 были заключены контракты, в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Выборочно были рассмотрены следующие:

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 28 от 02 апреля 2018 года с ИП Т.С.Манджекова на поставку бакалеи на сумму 69237,60 рублей;

муниципальный контракт на выполнение работ для муниципальных нужд № 32 от 13 апреля 2018 года с ИП Воротников на устройство ограждения на сумму 88453,00 рублей;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 33 от 01 июня 2018 года с ИП С.Н.Толмачева на поставку овощей и фруктов на сумму 23600,00 рублей;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 36 от 02 июля 2018 года с ИП Е.В.Мирошниченко на поставку яиц на сумму 17160,00 рублей;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 42 от 01 августа 2018 года с ИП А.П.Пашкова на поставку овощей и фруктов на сумму 16200,00 рублей;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 43 от 03 сентября 2018 года с ИП Т.С.Манджекова на поставку свежих овощей на сумму 16724,60 рублей;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 47 от 01 октября 2018 года с ИП Е.В.Мирошниченко на поставку яиц на сумму 3630,00 рублей;

муниципальный контракт на выполнение работ для муниципальных нужд № 60 от 01 ноября 2018 года с ИП Ю.П.Пономарев на оказание электромонтажных работ на сумму 98020,00 рублей;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 54 от 19 ноября 2018 года с ИП Т.С.Манджекова на бакалеи на сумму 31740,60 рублей;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 64 от 17 декабря 2018 года с ООО «Торговый ряд» на поставку моющих средств, кухонных принадлежностей на сумму 22710,00 рублей;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 2 от 09 января 2019 года с ИП А.П.Пашков на поставку яблок на сумму 27500,00 рублей;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 7 от 09 января 2019 года с ИП Т.С.Манджекова на поставку свежих овощей на сумму 47125,00 рублей;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 11 от 09 января 2019 года с ИП Г.В.Каныгин на поставку бакалеи на сумму 75989,90 рублей.

Согласно части 4 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом. Порядок начисления пени и штрафов определяется порядками, установленными Правительством Российской Федерации (части 7 и 8 статьи 34). Для определения единых требований к условиям ответственности заказчика и поставщика разработано

постановление Правительства РФ от 30 августа 2017 года № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 года № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1063» (далее - постановление № 1042).

В нарушении норм, установленных Федеральным законом № 44-ФЗ МДОБУ № 26 при формировании муниципального контракта на выполнение работ для муниципальных нужд № 60 от 01 ноября 2018 года с ИП Ю.П.Пономарев на оказание электромонтажных работ и муниципального контракта на выполнение работ для муниципальных нужд № 32 от 13 апреля 2018 года с ИП Воротников на устройство ограждения были применены нормы постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1063, которое утратило силу.

3. В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 указанной статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчётным годом, разместить такой отчёт в единой информационной системе. В такой отчёт заказчик включает информацию о заключённых контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В ходе настоящей проверки установлено, что отчёт об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО) за 2017 год размещён МДОБУ № 26 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 19 марта 2018 года, то есть в установленные сроки. Объём закупок, осуществленный у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций составил 27,95 процента.

4. Согласно пункту 5 статьи 17 Закона порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд устанавливается соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией с учетом требований, установленных Правительством Российской Федерации.

Вышеуказанный порядок утвержден постановлением администрации муниципального образования Новокубанский район от 27 ноября 2015 года

№ 1174 «Об утверждении порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Новокубанский район» (далее – Порядок № 1174).

Пунктом 3 Порядка № 1174 определено, что планы закупок утверждаются бюджетными учреждениями муниципального образования Новокубанский район, за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с частями 2 и 6 статьи 15 Федерального закона, в течение 10 рабочих дней, после утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности.

Требования к форме планов закупок и порядок размещения таких планов в единой информационной системе установлены постановлением Правительства РФ от 21 ноября 2013 года № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг» (далее – Требования № 1043).

План финансово-хозяйственной деятельности МДОБУ № 26 на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов утвержден 14 декабря 2018 года.

План закупок на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов МДОБУ № 26 создан (утвержден) 25 декабря 2018 года и размещен в ЕИС 25 декабря 2018 года под реестровым номером 201903183003980001, то есть в установленные для утверждения и размещения сроки.

5. Согласно части 2 статьи 21 Закона планы-графики формируются заказчиками в соответствии с планами закупок. Частью 5 указанной статьи определено, что Порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд устанавливается соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией с учетом требований, установленных Правительством Российской Федерации. Указанный порядок утвержден постановлением администрации муниципального образования Новокубанский район от 27 ноября 2015 года № 1175 «Об утверждении порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Новокубанский район» (далее – Порядок № 1175).

Пунктом 3 Порядка № 1175 определено, что планы-графики закупок формируются и утверждаются бюджетными учреждениями муниципального образования Новокубанский район, за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с частями 2 и 6 статьи 15 Федерального закона, в течение 10 рабочих дней со дня утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности.

План финансово-хозяйственной деятельности МДОБУ № 26 на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов утвержден 14 декабря 2018 года.

План график на 2019 год создан (утвержден) 25 декабря 2018 года и размещен в ЕИС 25 декабря 2018 года под реестровым номером

2019031830039800010001, то есть в установленные для утверждения и размещения сроки.

Выводы по результатам проверки:

Признать в действиях заведующего муниципальным дошкольным образовательным учреждением детский сад № 26 «Василек» ст. Советской муниципального образования Новокубанский район н – Закалюжной Марианны Владимировны нарушение частей 7-8 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Инспекцией принято РЕШЕНИЕ:

1. Направить настоящий акт в адрес субъекта проверки – муниципального дошкольного образовательного бюджетного учреждения детский сад № 26 «Василек» станицы Советской муниципального образования Новокубанский район с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства о контрактной системе.

2. Рекомендовать заведующему М.В.Закалюжной:

при формировании условий контрактов соблюдать требования, установленные статьей 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

повысить квалификацию по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», учитывая истечение рекомендованного трех летнего периода повышения квалификации.

3. Лица, в отношении которых проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в Контролирующий орган (руководителю инспекции) письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

4. Руководителю инспекции разместить акт проверки на официальном сайте РФ в сети «Интернет» zakupki.gov.ru в течение 2 рабочих дней.

Акт составлен на 9 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан муниципальному бюджетному учреждению дополнительного образования дом детского творчества г. Новокубанска муниципального образования Новокубанский район.

Руководитель инспекции,
начальник отдела сопровождения
бюджетного процесса и контроля финансового
управления администрации муниципального
образования Новокубанский район



М.В.Выдра

Члены инспекции:

Начальник отдела казначейского
контроля финансового управления
администрации муниципального образования
Новокубанский район



Н.А.Чеглаков

Главный специалист отдела казначейского
контроля финансового управления администрации
муниципального образования Новокубанский район



И.И.Сухотепля

Согласовано:

Первый заместитель главы муниципального
образования Новокубанский район, начальник
финансового управления администрации
муниципального образования Новокубанский район



Е.В.Афонин