

В 20  
К65

**ФГУ УралНИИ**

**«Экология»**

**КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ  
ПОДХОДЫ  
И ПРИНЦИПЫ  
РАЗРАБОТКИ  
РЕГИОНАЛЬНЫХ  
ЭКОЛОГИЧЕСКИХ  
ПРОГРАММ  
НА ПРИМЕРЕ  
ПЕРМСКОЙ  
ОБЛАСТИ**

8 20  
14

4,3,

В 20  
К65

Федеральное государственное учреждение  
«Уральский государственный научно-исследовательский институт  
региональных экологических проблем»  
(ФГУ УралНИИ «Экология»)

**Концептуальные подходы и принципы  
разработки региональных экологических программ  
на примере Пермской области**

268014

Верещагинская ЦБС  
Пермской области

г.Пермь, 2005

43 | Верещагинская  
ЦБС

Концептуальные подходы и принципы разработки региональных экологических программ на примере Пермской области. – 2005 г. С.58

Составители:

М.А.Блинов, С.В.Толчин, О.Ю.Першукова – ФГУ УралНИИ «Экология»,

Л.И.Харун – Управление по охране окружающей среды Администрации Пермской области.

Методическое содействие и консультативная помощь: д.т.н., профессор Б.Е. Шенфельд, к.т.н. В.Е. Шапкин, Е.Д.Фирсова, В.Н. Филиппов.

Издание монографии осуществлено при финансовой поддержке Департамента промышленности и науки Пермской области.

В работе изложены концептуальные подходы к созданию региональных экологических программ на примере Пермской области. Издание подготовлено специалистами Федерального государственного учреждения «Уральский государственный научно-исследовательский институт региональных экологических проблем» (ФГУ УралНИИ «Экология»), при поддержке и непосредственном участии специалистов Управления по охране окружающей среды Администрации Пермской области. Настоящее издание может быть полезно для специалистов региональных и местных органов экологического управления, а также специалистов предприятий различных отраслей, независимо от их масштаба и форм собственности. Основой для разработки послужила существующая в настоящее время нормативная и правовая база документов, регламентирующих природоохранную деятельность.

Содержание

Содержание .....	3
Предисловие .....	4
Введение .....	5
1. Общие положения .....	6
2. Содержание концепции целевой программы .....	9
3. Содержание проекта целевой программы .....	9
3.1. Раздел – «Характеристика проблемы» .....	10
3.2. Раздел – «Основные цели и задачи целевой программы», с указанием сроков и этапов ее реализации, а также целевых индикаторов и показателей .....	10
3.3. Раздел – «Перечень программных мероприятий» .....	10
3.4. Раздел – «Обоснование ресурсного обеспечения целевой программы» .....	11
3.5. Раздел – «Механизм реализации целевой программы» .....	12
3.6. Раздел – «Оценка социально-экономической и экологической эффективности целевой программы» .....	12
4. Разработка региональных экологических программ на примере Пермской области .....	13
4.1. Экологические проблемы в регионе и необходимость их решения программными методами .....	13
4.2. Разработка концепции целевой комплексной программы «Охрана окружающей среды Пермской области» .....	19
4.3. Методические указания по подготовке заявочных материалов в целевую комплексную программу «Охрана окружающей среды Пермской области» на 2006-2010 годы .....	21
5. Выводы и рекомендации .....	22
Литература .....	23
Приложение 1. Паспорт целевой программы .....	24
Приложение 2. Перечень областных целевых программ .....	25
Приложение 3. Постановление от 17.03.2005 г. № 2131 «О концепции целевой комплексной программы «Охрана окружающей среды Пермской области» на 2006-2010 годы» .....	26
Приложение 4. Методические указания по подготовке заявочных материалов в целевую комплексную программу «Охрана окружающей среды Пермской области» на 2006-2010 годы .....	39

## Предисловие

Современное развитие человечества тесно связано с усилением антропогенного воздействия на окружающую природную среду, что влечет за собой снижение ее способности к самовосстановлению. В последнее время в связи с ускорением темпов научно-технического прогресса наблюдаются явные признаки экологического кризиса, проявляющегося в деградации окружающей среды, обеднении генетического фонда, истощении природно-ресурсного потенциала. Конечным проявлением негативного воздействия является ухудшение качества жизни населения.

Существующая тенденция ухудшения экологической обстановки и разрушения природной среды обуславливает необходимость выработки новых концептуальных подходов к разработке и реализации региональных экологических программ, как основного инструмента реализации современной региональной экологической политики, что наиболее актуально для таких экономически развитых и экологически напряженных регионов, как Пермская область.

К настоящему времени накоплен значительный опыт разработки региональных и муниципальных программ, который требует своего обобщения. Концептуальные подходы и методические рекомендации, изложенные в издании, апробированы специалистами ФГУ УралНИИ «Экология» при подготовке и реализации федеральной целевой программы «Экологическая безопасность Урала», интегрированной в федеральную целевую программу «Экология и природные ресурсы России»; областной программы «Охрана окружающей среды Пермской области на 2001 – 2005 годы», утвержденной Приказом губернатора Пермской области № 1639-263 от 12.07.2001; «Комплексной экологической программы г. Перми на 2001 – 2005 годы», утвержденной решением Пермской Городской Думы № 77 от 22.05.2001, а также при разработке областных программ и планов социально-экономического развития др. субъектов Российской Федерации: Курганская, Тюменская, Оренбургская области.

Книга может быть полезна специалистам в области охраны окружающей среды, а также научным работникам, преподавателям и студентам, специализирующимся в области экологии.

Начальник Управления  
по охране окружающей среды  
Пермской области,  
д.м.н., профессор

А.В. Бражкин

## Введение

Промышленное воздействие на окружающую среду является одной из основных причин экологического кризиса, переживаемого в настоящее время Российской Федерацией. Несмотря на недостатки государственного вмешательства, роль государства в охране окружающей среды велика и сейчас, и будет нарастать в будущем.

За последнее время в мировой практике произошли глубокие качественные изменения в подходах к решению проблем охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, в первую очередь связанные с использованием экологически ориентированных методов управления. Согласно докладу Минэкономразвития в 2004 году целевые программы являлись основным и по существу единственным отработанным и эффективно действующим программно-целевым инструментом реализации приоритетных направлений устойчивого развития Российской Федерации.

Особая роль целевых программ в рыночной экономике определяется тем, что рынок не всегда позволяет в полной мере мобилизовать дополнительные финансовые и материальные ресурсы для развития региона. Успешно решая задачи использования ресурсов, он довольно плохо справляется с задачами их воспроизводства, требующими большей продолжительности инвестиционного цикла. Поэтому все, что связано с приданием экономике поступательной целевой динамики в условиях дискретности крупных народнохозяйственных проблем, естественным образом «ложится» на программы.

В настоящее время, целевые программы регионов являются инструментом, обеспечивающим скоординированное развитие разных подсистем (экономической, социально-демографической, экологической и т.д.) направленных на достижение регионом устойчивого развития. Эффективность применения программно-целевого метода управления в области охраны окружающей среды и рационального природопользования обусловлена его системным, интегрирующим характером, который объединяет функциональные преимущества методов поиска оптимальных решений, гибкой постановки целей и приспособления проектов к существующим потребностям и возможностям среды.

Главной целью издания является поэтапное описание процесса разработки и реализации региональных экологических программ, на примере разработки целевой комплексной программы «Охрана окружающей среды Пермской области» на 2006-2010 годы.

Представленные в сборнике «Методические указания...» являются универсальными и поэтому могут быть применены к условиям любых предприятий Пермского края, независимо от их формы собственности, экономического положения и характера решаемых или производственных и экологических проблем.



## 1. Общие положения

Пермская область относится к наиболее промышленным развитым регионам Российской Федерации, где действуют предприятия почти восьмидесяти отраслей экономики.

Прикамье развивалось как индустриальный регион с мощным комплексом оборонных предприятий без учета требований экологической безопасности населения. Значительные по объему составу выбросы и сбросы загрязняющих веществ, ежегодно образующихся, и накопленные объемы отходов производства и потребления отрицательно влияют на окружающую среду, состояние здоровья и условия жизни населения области.

Чрезмерная концентрация производства в отдельных промышленных узлах Пермской области, неудовлетворительное состояние промышленного и сельскохозяйственного производства, характеризующиеся моральным и физическим износом основных фондов, привели к загрязнению водных ресурсов, истощению природных ресурсов, в частности, лесных и рыбных.

Сложная экологическая ситуация и недостаточное выделение в последние годы бюджетных ассигнований обуславливают серьезную опасность дальнейшего ухудшения экологической ситуации, чему стремится воспрепятствовать реализуемая государственная экологическая политика. В настоящее время основным инструментом осуществления государственной политики развития страны и ее отдельных регионов является программно-целевой метод, наряду с методами прогнозирования и планирования.

Целевые программы представляют собой увязанные по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления комплексы научно-исследовательских, опытно-конструкторских, организационно-хозяйственных и иных мероприятий, обеспечивающих эффективное решение задач в проблемной области.

Применение программно-целевого метода в рациональном природопользовании и охране окружающей среды позволяет осуществить интеграцию процессов в развитии региона, обусловленную, с одной стороны, возрастанием сложности, комплексности социально-экономического развития и экологических проблем, требующих для своего решения эффективных межотраслевых, межведомственных, межмуниципальных взаимодействий и, с другой – высокой степенью отраслевой и территориальной дифференциации развития производительных сил, дополняемых в условиях рыночной экономики многообразием форм собственности.

В отечественной экономической теории программно-целевое управление нередко рассматривалось только как метод планирования. Однако основное в программно-целевом подходе – это органическое единство четко структурированной содержательной части программы с формированием и использованием организационного и финансового механизмов ее реализации, контролем реализации.

Согласно литературным источникам [3-9] основными условиями использования программно-целевого могут быть определены:

- необходимость кардинального изменения неблагоприятных пропорций, структуры, тенденций развития экономики и социальной сферы;
- комплексность возникшей социально-экономической, научно-технической и природно-экологической проблемы, требующей межотраслевой и межмуниципальной координации программных мероприятий;
- отсутствие возможностей достижения необходимых целей развития, исходя только из существующего уровня взаимосвязей между уровнями управления, хозяйствующими субъектами и т.д.;
- необходимость скоординированного использования финансовых и материальных ресурсов различной ведомственной, отраслевой, региональной и иной принадлежности для достижения особо важной цели (федеральной, региональной или муниципальной значимости).

Программно-целевой метод, используемый в планировании природопользования и охраны окружающей среды, обладает рядом особенностей и преимуществ по сравнению с преимущественно отраслевым, ведомственным подходом. Так, в крупных хозяйственных комплексах с неблагоприятной экологической обстановкой решение экологических проблем имеет комплексное значение, а не только удовлетворяет интересы одного или ограниченного количества природопользователей.

Таким образом, целевая экологическая программа может быть определена как деятельность, направленная на взаимную экологическую оптимизацию природных систем и народного хозяйства, включая охрану окружающей среды с целью достижения [6]:

- строго баланса процессов воспроизводства и использования природных ресурсов в интересах устойчивого экономического развития;
- наиболее благоприятного для здоровья настоящих и будущих поколений состояния природной и социальной среды жизни;
- сохранения генетического фонда, уникальных ландшафтов, памятников природы, культуры.

К настоящему времени создана определенная правовая база, определяющая порядок разработки, рассмотрения, утверждения и реализации региональных программ на различных уровнях государственного управления и местного самоуправления.

Целезадающими документами при разработке программ выступают Концепция национальной безопасности Российской Федерации, Концепция государственной национальной политики Российской Федерации, Государственная стратегия экономической безопасности Российской Федерации (Основные положения), Концепция перехода Российской Федерации к устойчивому развитию и др.

Основополагающими документами при разработке, утверждении и реализации региональных целевых экологических программ являются постановление Правительства Российской Федерации от 26.06.1995 № 594 «О реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд», постановление Правительства Российской Федерации от 25.12.2004 № 842 «О внесении изменений в порядок разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация», с учетом утвержденных Министерством природных ресурсов РФ нормативных документов, указанных в [3].

На территории Пермской основные требования к разработке, принятию, реализации и контролю исполнения областных программ регламентированы Законом Пермской области «Об областных целевых программах» от 05.02.2003 №620-120 и Указом Губернатора Пермской области «Об утверждении порядка разработки и реализации областных целевых программ» от 27.06.2003 № 122.

Становление программы региона как документа, в котором предусмотрена последовательность действий, направленных и приводящих к предполагаемым результатам, предшествует объективный анализ предпосылок, причин и факторов, обуславливающих возникновение проблемы. На этом этапе анализа уже становится достаточно определенным и сам перечень проблем, раскрываются их особенности, обосновываются с позиции социально-экономического и экологического критерия и сами цели возможных последующих действий, выявляются ограничения (по срокам, ресурсам и др.), ведущие показатели оценки степени результативности предполагаемых решений.

Следующим этапом является собственно целевая направленность программы. Он представляет собой самый сложный и ответственный этап, так как объективность и обоснованность целей предопределяет и реальность их реализации. Наиболее распространенным способом, методом, здесь является метод «дерева целей», суть которого сводится к определению генеральной цели (ствол дерева), и определению, обоснованию последующих уровней целей (ветвей), и конкретизации частных задач – целей (последняя ветка и лист). Таким образом, чем больше уровней целей (ветвей), тем больше осуществляется их

конкретизация, а значит яркость и определенность предполагаемых действий, шагов по реализации программы. При обосновании комплекса целей применительно к программам экологической направленности исходным моментом являются выводы, результаты, полученные в ходе прогнозирования и анализа вышеназванных предплановых исследований и документов. Результатом при этом есть выявление самой проблемной ситуации, состояние объекта программы, которое характеризуется напряженностью, ухудшением или даже нарушением равновесия в системы «хозяйственная или иная деятельность – балансы в природной среде» в рамках и границах, в которых и составляется программа. Такой анализ ситуации, выявление проблемы проводится во временном аспекте: ситуация в прошлом, настоящем и прогнозная (как в случае реализации программы так и в ее отсутствие).

Таким образом, структура экологической программы определяется исходя из ее целей и задач, подчинена логике, отражает сущность программно-целевого подхода к решению сложной проблемы (рис. 1) и включает в себя следующие основные этапы [2]:

- разработка проекта концепции целевой программы;
- принятие решения о разработке проекта целевой программы и утверждение концепции целевой программы;
- разработка проекта целевой программы;
- согласование проекта целевой программы;
- экспертиза проекта целевой программы;
- доработка целевой программы в соответствии с замечаниями;
- утверждение целевой программы.



Рис. 1 - Алгоритм разработки целевой экологической программы [6]

## 2. Содержание концепции целевой программы

Как было отмечено выше, общие представления о стратегии, траектории, направлениях регионального экологического развития дает концепция. Она является основой для разработки целевых комплексных и функционально-структурированных программ. При разработке концепции очень ответственным моментом является постановка целей и формулировка вытекающих из них задач. Цели и задачи должны выражать интересы территории и быть социально-ориентированными, учитывая экологический императив.

Согласно [2] концепция целевой программы должна включать следующие основные разделы:

- обоснование соответствия решаемой проблемы и целей программы приоритетным задачам социально-экономического развития Российской Федерации;
  - обоснование целесообразности решения проблемы программно-целевым методом;
  - характеристика и прогноз развития сложившейся проблемной ситуации в рассматриваемой сфере без использования программно-целевого метода;
  - возможные варианты решения проблемы, оценка преимуществ и рисков, возникающих при различных вариантах решения проблемы;
  - ориентировочные сроки и этапы решения проблемы программно-целевым методом;
  - предложения по целям и задачам программы, целевым индикаторам и показателям, позволяющим оценивать ход реализации целевой программы по годам;
  - предложения по объемам и источникам финансирования целевой программы;
  - предварительная оценка ожидаемой эффективности и результативности предлагаемого варианта решения проблемы;
  - предложения по участию федеральных органов исполнительной власти, ответственных за формирование и реализацию целевой программы;
  - предложения по государственным заказчикам и разработчикам целевой программы;
  - предложения по основным направлениям финансирования, срокам и этапам реализации целевой программы;
  - предложения по механизмам формирования мероприятий целевой программы;
  - предложения по возможным вариантам форм и методов управления реализацией целевой программы.
- После разработки и утверждения концепции наступает следующий этап - разработка проекта программы.

## 3. Содержание проекта целевой программы

Целевая программа состоит из следующих разделов [2, 7-9]:

- характеристика проблемы, на решение которой направлена целевая программа;
- основные цели и задачи целевой программы с указанием сроков и этапов ее реализации, а также целевых индикаторов и показателей;
- перечень программных мероприятий;
- обоснование ресурсного обеспечения целевой программы;
- механизм реализации целевой программы, включающий в себя механизм управления программой и механизм взаимодействия государственных заказчиков;

- оценка социально-экономической и экологической эффективности целевой программы.

Целевая программа также содержит паспорт целевой программы по форме согласно приложению 1.

К содержанию разделов целевой программы предъявляются следующие требования.

### **3.1. Раздел – «Характеристика проблемы».**

Раздел целевой программы «Характеристика проблемы» должен содержать развернутую постановку проблемы, включая анализ причин ее возникновения, обоснование ее связи с национальными приоритетами социально-экономического развития, целесообразности программного решения проблемы на федеральном уровне. Раздел также должен содержать обоснование необходимости решения проблемы программно-целевым методом и анализ различных вариантов этого решения, а также описание основных рисков, связанных с программно-целевым методом решения проблемы.

### **3.2. Раздел – «Основные цели и задачи целевой программы», с указанием сроков и этапов ее реализации, а также целевых индикаторов и показателей.**

Данный раздел целевой программы должен содержать развернутые формулировки целей и задач программы с указанием целевых индикаторов и показателей.

Требования, предъявляемые к целям программы:

- специфичность (цели должны соответствовать компетенции государственных заказчиков целевой программы);

- достижимость (цели должны быть потенциально достижимы);

- измеримость (должна существовать возможность проверки достижения целей);

- привязка к временному графику (должны быть установлены срок достижения цели и этапы реализации целевой программы с определением соответствующих целей).

Раздел должен содержать обоснование необходимости решения поставленных задач для достижения сформулированных целей экологической программы и обоснование сроков решения задач и реализации программы с описанием основных этапов реализации и указанием прогнозируемых значений целевых индикаторов и показателей для каждого этапа, а также условия досрочного прекращения реализации целевой программы.

### **3.3. Раздел – «Перечень программных мероприятий».**

Этот раздел целевой программы содержит перечень мероприятий, которые предлагается реализовать для решения задач целевой программы и достижения поставленных целей. В нем также дается информация о необходимых для реализации каждого мероприятия ресурсах (с указанием статей расходов и источников финансирования) и сроках. Программные мероприятия должны быть увязаны по срокам и ресурсам и обеспечивать решение задач целевой программы.

Программные мероприятия целевой экологической программы должны предусматривать комплекс мер по предотвращению негативных последствий и могут быть разделены по следующим основным блокам:

- мероприятия по управлению экологической деятельностью и реализации данной программы;

- мероприятия преимущественно технологического характера, прямым назначением которых является охрана окружающей среды, уменьшение влияния неблагоприятных антропогенно-природных факторов, а через это улучшение состояния здоровья населения и среды его обитания. К ним относятся, системы, установки, сооружения, оборудование, технологические материалы и реагенты, применяемые для очистки, утилизации, переработки, локализации, снижение интенсивности вредного воздействия газообразных, жид-

ких, твердых промышленных и бытовых отходов, физических полей и других негативных факторов;

- мероприятия, где экологические результаты достигаются не напрямую, а опосредованно, через решение других проблем. К ним относится модернизация основного производства, при котором улучшается использование материальных и энергетических ресурсов, а следовательно, уменьшается количество отходов и загрязнение окружающей среды. В этот блок входят также градостроительные, энергетические, медицинские, образовательные, транспортные и другие мероприятия, которые должны детально разрабатываться, финансироваться и реализовываться в рамках других программ. Отражение в программе мероприятий данного блока призвано подчеркнуть необходимость комплексного подхода к решению экологических проблем, выявить экологическую значимость и результативность мероприятий других профилей, другого целевого назначения.

### **3.4. Раздел – «Обоснование ресурсного обеспечения целевой программы».**

В данном разделе целевой программы должно содержаться обоснование ресурсного обеспечения, необходимого для реализации программы, а также сроков и источников финансирования. Кроме того, раздел должен включать в себя обоснование возможности привлечения (помимо средств федерального бюджета) внебюджетных средств и средств бюджетов субъектов Российской Федерации для реализации программных мероприятий и описание механизмов привлечения этих средств.

При формировании целевой экологической программы особенно тщательно должно быть рассчитано и сбалансировано ресурсное обеспечение. В структуре обеспечения выделяются финансовые, земельные, природные, строительные и другие ресурсы.

Финансовое обеспечение целевой экологической программы осуществляется за счет бюджетных и внебюджетных источников. В первую очередь обычно ориентируются на собственные бюджеты субъектов Федерации. Специфическими особенностями государственного финансирования являются [8]:

- источник финансирования – бюджетные средства;

- финансирование всех типов программных мероприятий – как чисто природоохранных (не окупаемых), так и имеющих экологический эффект технологических проектов (окупаемых); возможность дотационного (безвозвратного) финансирования;

- основной способ финансирования – через целевые экологические программы разного уровня;

- цели финансирования – четко определены и направлены на решение конкретных экологических проблем;

- отбор программных мероприятий – методические рекомендации по разработке федеральных и региональных экологических программ не рассматривают вопросы процедуры и механизма отбора и оценки, в результате чего отсутствует единая система отбора мероприятий под экологические программы;

- неполное выделение бюджетных средств для финансирования экологических программ ввиду дефицита бюджета.

Внебюджетные источники включают собственные средства предприятий и фондов, кредиты банков, частных инвесторов, которые характеризуются следующими особенностями:

- источник финансирования – собственные средства;

- финансирование только окупаемых проектов с обязательным возвратом средств (в форме кредита под определенный процент);

- непременное наличие банковских и других гарантий возврата кредита. В обязательном порядке рассматриваются финансовое состояние предприятия – заявителя);

- финансируются только конкретные программные мероприятия, возможно в определенных рамках изменение базовых условий предоставления и погашения кредита;

- цели финансирования не ограничены какими-либо рамками;



- процедуру и механизм отбора и оценки мероприятий разрабатывает каждый инвестор самостоятельно. Нет унифицированной системы отбора и оценки;
- наличие у инвестора реальных финансовых средств для инвестирования.

### 3.5. Раздел – «Механизм реализации целевой программы».

Руководитель целевой программы несет ответственность за реализацию и конечные результаты программы, рациональное использование выделяемых на ее выполнение финансовых средств, определяет формы и методы управления реализацией программы, возглавляет научно-координационный совет программы (при его наличии).

Текущее управление реализацией целевой программы осуществляется государственным заказчиком и (или) дирекцией, создаваемой в установленном порядке.

До начала реализации целевой программы государственный заказчик (государственный заказчик-координатор) целевой программы утверждает положение об управлении реализацией целевой программы, определяющее:

- порядок формирования организационно-финансового плана реализации целевой программы;
- механизмы корректировки программных мероприятий и их ресурсного обеспечения в ходе реализации целевой программы;
- процедуры обеспечения публичности (открытости) информации о значениях целевых индикаторов и показателей, результатах мониторинга реализации целевой программы, программных мероприятиях и об условиях участия в них исполнителей, а также о проводимых конкурсах и критериях определения победителей.

Государственный заказчик целевой программы, с учетом выделяемых на реализацию целевой программы финансовых средств ежегодно, уточняет целевые показатели и затраты по программным мероприятиям, механизм реализации программы, состав исполнителей.

Основные сведения о результатах реализации целевой программы, выполнении целевых показателей, об объеме затраченных на выполнение целевой программы финансовых ресурсов, а также о результатах мониторинга реализации программных мероприятий публикуются в средствах массовой информации не реже двух раз в год.

### 3.6. Раздел – «Оценка социально-экономической и экологической эффективности целевой программы».

Шестой раздел целевой программы должен содержать описание социальных, экономических и экологических последствий, которые могут возникнуть при реализации программы, общую оценку вклада целевой программы в экономическое развитие, а также оценку эффективности расходования бюджетных средств. Оценка эффективности осуществляется по годам или этапам в течение всего срока реализации целевой программы, а при необходимости и после ее реализации.

Оценка эффективности целевой программы производится при ее разработке и в процессе ее реализации. Оценка определяется сопоставлением фактических и целевых показателей программы, а также отношением программных результатов к затратам на их достижение.

Методика оценки эффективности целевой программы разрабатывается государственными заказчиками (государственными заказчиками-координаторами) с учетом специфики программы и должна служить приложением к тексту программы.

## 4. Разработка региональных экологических программ на примере Пермской области

Программный механизм реализации практических мер в области охраны окружающей среды рассматривается как один из важнейших рычагов повышения эффективности природоохранной деятельности.

В течение 1996-2000 гг. на территории Пермской области действовали экологические программы федерального, областного и местного уровней:

*Программы федерального уровня:*

- Государственная поддержка государственных природных заповедников и национальных парков (на территории области - это заповедники "Вишерский" и "Басеги");
- "Отходы" (в ее рамках реализовалось выполнение мероприятий по созданию комплекса сооружений по безотходной переработке отходов, включая осадки сточных вод, на ГП "Совхоз Пермский");
- "Программа реструктуризации Кизеловского угольного бассейна" (направлена на выполнение природоохранных мероприятий по ликвидации последствий вредного влияния от ведения горных работ);
- "Возрождение Волги";
- "Озоноразрушающие хладоны".

*Программы областного уровня:*

- целевая комплексная программа "Охрана окружающей среды Пермской области" на 1996-2000 гг.;
- целевая программа "Отходы";
- программа "Медико-экологическая реабилитация территорий и населения Пермской области";
- "Охраны, воспроизводства и устойчивого использования охотничьих животных и угодий".

*На территории области также действовали 32 программы местного значения.*

В 2000 г. срок действия большинства экологических программ завершился.

В настоящее время основным инструментом реализации экологической политики Пермской области является принятие, финансирование и реализация комплекса областных целевых программ. (Приложение 2).

### 4.1. Экологические проблемы в регионе и необходимость их решения программными методами.

Пермская область занимает площадь 160,6 тыс. кв. км на восточной окраине Русской равнины и западном склоне Среднего и Северного Урала. Она охватывает примерно 1/5 территории Уральского экономического района и имеет максимальную протяженность с севера на юг 645 км, с запада на восток 417,5 км. Среднее положение в стране способствует высокой транзитности территории области, обеспечиваемой железнодорожным (Транссиб), речным (Волго-Камский водный путь), автомобильным (Казанско-Сибирский тракт), трубопроводным (магистральные газо- и нефтепроводы) видами транспорта, а также широкой диверсификации производства.

На 1 января 2003 года численность населения Пермской области составила 2973,3 тыс. человек. В области насчитывается 25 городов и 49 поселков городского типа, 521 сельских административных центров. Плотность населения составляет 18,6 человек/кв. км. Крупнейшими городами являются: Пермь (1026,8 тыс. человек), Березники (184,3 тыс. человек), Чайковский (113,3 тыс. человек), Соликамск (106,4 тыс. человек). Развитие большинства городов связано с градообразующими предприятиями, в результате чего большая часть населения (60-70 %) проживает на загрязненных территориях вблизи предприятий, что негативно сказывается на состоянии среды их обитания и здоровья.

Одной из наиболее отличительных особенностей Пермской области является ее бассейновый характер. Расположение в северо - восточной (влажной) части Волжского бассейна способствует большой водоносности рек и богатству водных ресурсов. В области насчитывается около 29 тысяч рек и 800 озер, 18 водохранилищ, включая крупные Камское, Воткинское, Широковское. Область обладает значительными запасами пресных, минеральных и промышленных подземных вод.

Почвы характеризуются низкой агроценностью с преобладанием подзолистых и дерново-подзолистых.

Площадь сельскохозяйственных угодий составляет 34,8% общей территории области. В структуре сельхозугодий пашня занимает 50%, сенокосы 27%, пастбища 18%.

Территория области, располагаясь в зонах тайги (средней и южной) и смешанных лесов, имеет высокую лесистость. Леса занимают 60,0% всей территории. Общая площадь лесного фонда составляет 7503,0 тыс. га, в том числе покрытая лесом – 6915,8 тыс. га (92,2 %). В составе лесов преобладают хвойные породы ель, сосна, пихта, широко распространены мягколиственные породы береза и осина. Около 8% территории области покрывает луговая растительность, свыше 3,7% занято болотной растительностью.

Пермская область один из основных индустриальных центров России с необыкновенно широкой специализацией и большим количеством сверхкрупных предприятий (2,6% объема промышленного производства страны). Ведущими межотраслевыми комплексами Прикамья являются химический, машиностроительный, топливно - энергетический, металлургический и лесопромышленный.

В таблице 1 представлена динамика основных показателей состояния на окружающую среду Пермской области за 1999- 2003 годы. Таблица подготовлена по данным Государственных докладов о состоянии и охране окружающей среды Пермской области за 1999-2003 годы [11-14].

Таблица 1

**Основные показатели состояния окружающей среды Пермской области за 1999 – 2003 годы**

Показатель	Годы				
	1999	2000	2001	2002	2003
Индекс загрязненности атмосферы (ИЗА*)	3,9-12,3	4,0-14,6	4,7-13,6	4,5-16,3	4,6-14,9
Индекс загрязненности поверхностных вод (ИЗВ**)	2,2-9,1	2,5-14,6	1,8-13,1	1,7-16,1	1,9-47,7***
Земли особо охраняемых территорий (тыс. га)	1118,2	1312,2	1243,2	1288,6	1280,3
Расчетная лесосека (тыс. м <sup>3</sup> )	11657	12015	12078	15725	12212

Как видно из таблицы 1 качество атмосферного воздуха в Пермской области не соответствует установленным гигиеническим нормативам. Например, самый высокий показатель ИЗА среди городов области в 2003 г. в Краснокамске – 14,9, ИЗА в Перми составил 9,5. Высокий уровень загрязнения атмосферы города обусловлен повышенным содержанием бенз(а)пирена (1,7 ПДК), формальдегида (4,7 ПДК), фенола (1,3 ПДК), диоксида азота (1,3 ПДК), аммиака (1,5 ПДК).

\* ИЗА – комплексный показатель загрязнения атмосферы, учитывающий пять веществ, создающих основной вклад в уровень загрязнения.

ИЗА-С – низкий уровень загрязнения

5-ИЗА-В – повышенный уровень загрязнения

7-ИЗА-С13 – высокий уровень загрязнения

14с-ИЗА – очень высокий уровень загрязнения

\*\* Класс качества воды

1 класс – очень чистая

2 класс – чистая

3 класс – умеренно загрязненная

4 класс – загрязненная

5 класс – грязная

6 класс – очень грязная

7 класс – чрезвычайно грязная

\*\*\* ИЗВ р. Вильва (приток р. Усыма) в районе автодорожного моста трассы гг. Чусовой - Губаха.

Величина ИЗВ (индекс загрязненности поверхностных вод)

до 0,3
от 0,3 до 1
от 1 до 2,5
от 2,5 до 4
от 4 до 6
от 6 до 10
более 10

В таблице 2 представлена динамика основных показателей воздействия на окружающую среду Пермской области за 1999- 2003 годы. В 2003 г. выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух составили 733,32 тыс. т., что является самым высоким показателем за последние 5 лет. Рост произошел за счет увеличения выбросов углеводородов (метана) – 479,945 тыс.т. (2002 г. – 396,306 тыс. т). Процентное соотношение углеводородов в общем выбросе от стационарных источников в атмосферный воздух Пермской области в 2003 г. составило 65,45 %.

Первое место в выбросе загрязняющих веществ от стационарных источников по Пермской области (73,9 %), как и в предыдущие годы, принадлежит трубопроводному транспорту. Основными источниками выбросов углеводородов являются газоперекачивающие станции филиалов ООО «Пермтрансгаз», занимающиеся транспортировкой природного газа по магистральным трубопроводам «Западная Сибирь – Центр». Доля выбросов ООО «Пермтрансгаз» в 2003 г. в общем объеме выбросов по области составляет 74 %. Особенность данного производства – наличие большого количества неорганизованных источников выбросов (линейные участки магистральных трубопроводов) и отсутствие газоочистного оборудования на газокомпрессорных станциях. Ввиду значительной изношенности труб на газопроводах часто происходят аварии, сопровождающиеся выбросами в атмосферу загрязняющих веществ. Газоперекачивающие станции ООО «Пермтрансгаз» в 2003 г. увеличили выбросы на 100,6 тыс.т. в связи с увеличением объема перекачки газа.

На втором месте (9,4 %) находится нефтедобывающая и нефтеперерабатывающая промышленность. Предприятия электроэнергетики выбрасывают в атмосферу около 3% от общей массы загрязняющих веществ. Такой же процент вклада в общий выброс характерен для химической и нефтехимической промышленности.

Значительный вклад в загрязнение атмосферного воздуха Пермской области вносят выбросы от передвижных источников. В 2003 г. они составили 147,55 тыс.т., что на 5,4 % больше, чем в 2002 г. (139,57 тыс.т.). Это обусловлено тем, что количество зарегистрированного автотранспорта постоянно увеличивается. Наибольшая численность автотранспорта зарегистрирована в Перми, соответственно выбросы загрязняющих веществ от автотранспорта в городе составляют 58,54 тыс.т., или 39,7 % от общего выброса от передвижных источников по Пермской области. Основными загрязняющими веществами, которые выбрасываются в атмосферу автотранспортом, являются оксид углерода, углеводороды, оксид азота, формальдегид и бенз(а)пирен.

Таблица 2

**Основные показатели воздействия на окружающую среду Пермской области за 1999 – 2003 годы**

Показатель	Ед. изм.	Годы				
		1999	2000	2001	2002	2003
Выброс загрязняющих веществ в атмосферу (без автотранспорта)	тыс. т	576,15	580,80	590,64	637,70	733,32
в том числе:						
Твердых веществ	тыс. т	36,42	39,03	31,28	33,83	29,05
Жидких и газообразных	тыс. т	539,74	541,77	559,36	603,86	704,27
Сернистый ангидрид	тыс. т	44,70	45,04	29,56	29,89	18,95
Оксид углерода	тыс. т	92,90	92,03	91,51	96,41	111,64
Оксиды азота	тыс. т	47,30	47,34	41,08	44,11	54,07
Углеводороды (метан)	тыс. т	328,70	329,34	357,43	396,31	479,95
Выброс загрязненных сточных вод	млн. м <sup>3</sup>	402,0	401,0	414,0	403,0	381,9
Выброс загрязняющих	тыс. т	851,05	1127,3	1212,3	1288,1	1328,2



Показатель	Ед. изм.	Годы				
		1999	2000	2001	2002	2003
веществ со сточными водами						
в том числе:	тыс. т					
Взвешенные вещества	тыс. т	38,59	33,25	37,32	33,03	36,93
Сухой остаток	тыс. т	794,20	1074,00	1156,70	1238,70	1274,60
Хлориды	тыс. т	461,50	546,80	551,20	577,80	609,90
Сульфаты	тыс. т	67,20	65,60	83,20	74,90	70,10
Количество накопленных промышленных отходов	млн. тонн	695,0	540,9	576,7	596,4	604,4
Количество использованных и безвредных отходов	млн. тонн	14,6	13,2	14,1	12,94	12,94
Площадь рекультивированных земель	га	990	1903	2215	2041	2126
Лесовосстановление	тыс. га	19,3	17,7	19,5	19,5	19,7

Нагрузка на водные объекты Пермской области в последние годы остается неизменно высокой. Соответственно для ряда водных объектов концентрации приоритетных загрязняющих веществ, формирующих факторы риска заболеваемости населения (нефтепродукты, фенолы, соли тяжелых металлов, аммонийный и нитратный азот), превышают допустимые нормативы.

Среднегодовые значения концентраций, превышающих ПДК, отмечались в р. Каме (по меди – 2 ПДК, марганцу и железу общему – 8 ПДК). Индекс загрязненности поверхностных вод (ИЗВ) в 2003 г. составил 3,45, что соответствует 4 классу «вода загрязненная», т.е. остался практически на уровне 2002 г. Самой грязной на территории Пермской области является р. Вильва. В 2003 г. среднегодовые концентрации по марганцу составили 41 ПДК, никелю – 4 ПДК, цинку – 2 ПДК, железу общему – 238 ПДК (239 ПДК в 2002 г.). Сложная ситуация сложилась также на р. Косьва, где среднегодовые концентрации по марганцу в 2003 г. составляют 15 ПДК, фенолам – 4 ПДК, меди – 2 ПДК, железу общему – 43 ПДК (в 2002 г. – 70 ПДК). Основная причина загрязнения – самоизлив шахтных вод Кизеловского угольного бассейна. В р. Косьва ИЗВ за счет увеличения концентрации железа достиг в 2003 г. показателя 10,92, что соответствует 7 классу качества – «вода чрезвычайно грязная».

В Пермской области представлены предприятия всех основных отраслей экономики России. Основной вклад в загрязнение поверхностных водных объектов вносят предприятия химической и нефтехимической промышленности – 76,52 % (1012,69 тыс.т.) от общей массы сброса загрязняющих веществ по области. Основную массу этих загрязнений (99,7 %) составляет сухой остаток – 1009,99 тыс.т. На остальные ингредиенты приходится менее 1 % от массы сброса.

Большая часть вала загрязняющих веществ сбрасывается в р. Каму через станцию перекачки ООО «Промканал» (г. Березники). Это составляет 831,15 тыс.т. загрязняющих веществ, или 62,5 % от их среднегодового сброса.

Образование и накопление отходов производства и потребления является одной из наиболее серьезных экологических проблем Пермской области, на территории которой ежегодно образуется более 30 млн. т. отходов. Основную массу составляют отходы добычи калийных солей (23,98 млн.т., или 64,20 %), отходы добычи и обогащения полезных ископаемых (9,16/24,6), отходы сельского хозяйства (0,7/1,9), бытовые отходы (0,5/1,5).

Низкая степень использования привела к накоплению более 600 млн.т. промышленных отходов, размещаемых в отвалах, шламохранилищах, свалках, которые вызывают загрязнение окружающей среды и представляют серьезную опасность для здоровья населения.

По результатам инвентаризации 2001 г. на территории Пермской области расположено 1979 учтенных объектов размещения отходов, из них 807 объектов размещения отходов принадлежат природопользователям, 643 – объекты размещения бытовых отходов. На этих объектах размещено 27,86 млн. т. отходов, площадь, занимаемая объектами (без учета СЗЗ), – 5934,21 га.

Свалки ТБО не имеют технической документации, нормы их эксплуатации, как правило, не соблюдаются. Низкий уровень обустройства и нарушения основных требований к размещению отходов приводят к захламлению близлежащих площадей и образованию стихийных свалок, в первую очередь, в лесах, оврагах вблизи населенных пунктов, в районах частной застройки и зеленой зоны городов, вдоль дорог, куда население, а также небольшие торговые организации вывозят мусор.

Одной из важнейших природоохранных задач Пермской области является также проблема хранения и утилизации отходов сельскохозяйственного производства. Новые требования природоохранного законодательства по обращению с отходами животноводства ставят на первый план решение вопросов строительства и реконструкции навозохранилищ, разработки и внедрения новых технологий по переработке таких отходов.

Пермская область является промышленно развитым регионом, поэтому нагрузка на земельные ресурсы очень интенсивна и разнообразна. Более 1500 предприятий различных отраслей промышленности, размещенных по всей территории области, оказывают мощное негативное воздействие на земельные ресурсы. Это связано с сельскохозяйственным использованием, сопровождающимся развитием ускоренной эрозии, разрушением почв при добыче полезных ископаемых, строительством объектов различного назначения, выводом земель из сельскохозяйственного оборота, промышленным загрязнением почв и прочей деятельностью человека.

На фоне развития негативных процессов наблюдается сокращение работ по повышению плодородия почв. Содержание гумуса – показателя плодородия – в почвах составляет 2,7 %. Показателем состояния земель является и баланс питательных веществ, который с уменьшением применения средств химизации становится отрицательным. Это в свою очередь ведет к снижению урожайности сельскохозяйственных культур.

Общая площадь нарушенных земель по сравнению с 2002 годом уменьшилась с 9010 га до 8579 га. Большие площади нарушенных земель остаются в сельском хозяйстве (2154 га), основная их часть – это торфоразработки (1685 га). В связи с тяжелым финансовым состоянием сельскохозяйственных предприятий добыча торфа практически приостановлена, поэтому объем обработки и рекультивации торфяников значительно сократился.

Одной из наиболее острых на сегодняшний день проблем является проблема нефтяного загрязнения почв. При попадании нефти и нефтепродуктов в почву происходят глубокие и часто необратимые изменения морфологических, физических, физико-химических, микробиологических свойств, а иногда и существенная перестройка всего почвенного профиля, что приводит к потере плодородия и отторжению загрязненных территорий из сельскохозяйственного использования. Поэтому особенно важной является проблема рекультивации загрязненных при разливах нефти земель. За истекший год рекультивировано 2126 га, более 66 % от этих земель рекультивировали предприятия нефтегазового комплекса – 1411 га, 211 га – предприятия, ведущие строительство автодорог, 125 га – предприятия, ведущие строительство магистральных трубопроводов.

Растительный и животный мир Пермской области также испытывает значительное техногенное воздействие, что вызывает серьезные, а порой необратимые изменения его состояния.

268014  
Верещагинская ЦЗВ  
Пермской области

Общая площадь лесов составляет 7500,87 тыс. га. Наметившаяся в последние годы тенденция недоиспользования расчетной лесосеки ухудшает санитарное состояние лесов, уменьшает их защитные свойства, снижает эффективность лесохозяйственного производства. Так, в 2003 г. расчетная лесосека составила 12212 тыс. м<sup>3</sup>, освоено из которой всего 24 %, или около 3000 тыс. м<sup>3</sup>.

В результате негативного влияния вредных выбросов в атмосферу и сбросов в водные бассейны, загрязнения земель до 20 процентов лесов, расположенных вблизи промышленных центров области, подвержено дефолиации (потеря части листвы или хвои), что также снижает возможности лесной растительности поглощать диоксид углерода и продуцировать кислород.

Деградация естественных экосистем в результате воздействия хозяйственной деятельности поставила под угрозу исчезновения ряд видов животных, растений и грибов. 207 редких и исчезающих видов взяты под государственную охрану и внесены в Красную книгу Пермской области. Ключевая роль в охране растительного мира отводится особо охраняемым природным территориям, площадь которых составляет 1280,3 тыс. га, или более 10 % от общей площади Пермской области.

Животный мир достаточно разнообразен. Несмотря на ухудшение природной среды обитания диких зверей и птиц, благодаря осуществлению специальных мер по оказанию помощи животным (подкормка в глубокоснежные периоды, создание охотничьих заказников, кормовых угодий) численность большинства видов животного мира сохраняется стабильной.

Многолетнее техногенное воздействие на водоемы области приводит к значительному сокращению рыбных запасов. В результате промысловая продуктивность не превышает 2-4 кг/га. При высокой степени эксплуатации и загрязнения водных объектов водопользователи далеко не в полной мере компенсируют ущерб, наносимый местной ихтиофауне.

Риск техногенных аварий с экологическими последствиями на трубопроводном транспорте, на предприятиях добычи и использования нефти и продуктов ее переработки остается неизменно высоким.

В 2003 г. в Пермской области зарегистрировано 52 промышленные и транспортные аварийные ситуации, связанные с загрязнением окружающей среды. Это на 15 случаев меньше, чем в 2002 г. Экологический ущерб, причиненный чрезвычайными ситуациями в результате загрязнения атмосферного воздуха, почвы, поверхностных вод, уничтожения растительности, включая деревья, составил более 5,8 млн. рублей.

Наибольшее число аварий связано с загрязнением окружающей среды нефтью и продуктами ее переработки – 40 случаев, что составляет 77 % от общего числа ситуаций и превышает уровень 2002 г. на 4 случая.

Основное количество аварийных ситуаций зарегистрировано на предприятиях нефтедобывающей промышленности и трубопроводного транспорта – 37 (на 16 случаев больше, чем в 2002 г.). Основными причинами аварий явились: порывы нефтепроводов и резервуаров вследствие износа оборудования (81%), нарушение технологического режима (16%), неправомерные действия посторонних лиц (3%). Как и в 2002 г., были зафиксированы попытки посторонних лиц выполнить несанкционированные врезки в нефтепроводы.

Зафиксировано 6 аварий транспортных средств с экологическими последствиями от разлива нефтепродуктов, что на 4 аварии меньше, чем в 2002 г. Эти аварийные ситуации в основном обусловлены утечками нефти и нефтепродуктов при опрокидывании нефтевозов и автоцистерн.

Качество окружающей среды влияет на здоровье населения: отмечается рост заболеваний среди взрослого населения, повышается уровень заболеваемости у детей. В целом наиболее высокие уровни заболеваемости регистрируются в промышленных городах области. Остается неблагоприятным по динамике и распространенности прогноз заболеваемости на период до 2005 г. среди взрослого, детского населения и подростков.

По данным управления здравоохранения Пермской области, центра Госсанэпиднадзора в Пермской области и ПНИКИ детской эктопатологии:

- средняя продолжительность жизни составляет по региону для мужчин 57, для женщин – 70 лет при средних показателях в целом по стране 58 и 72 года соответственно. При этом в крупных промышленных городах этот показатель существенно ниже, так, для Губахи он составляет соответственно 52,4 и 67,2 лет, для Березников – 55 и 69 лет;

- смертность населения растет за последние годы ежегодно на 4-7 % и составила в 2003 году 18,3 случаев/1000 (при среднем показателе по России 15,3 случаев/1000);

- младенческая смертность, показатели которой снизились в период с 1996 до 2002 гг. до 13,1 случаев/1000, возросла в 2003 году до 13,9 случаев/1000;

- показатель распространенности врожденных пороков развития вырос за 10 лет в 2,8 раза. Шесть территорий имеют показатель распространенности врожденных пороков, превышающий среднеобластной: города Березники, Пермь, Соликамск, Чусовой, Пермский и Кишертский районы;

- заболеваемость органов дыхания у детей за последние 5 лет выросла на 18 %, по бронхиальной астме зафиксированы тенденции роста в 1,4 раза;

- в организме детей, проживающих на урбанизированных территориях, систематически обнаруживаются токсиканты промышленного происхождения на уровнях, достоверно выше региональных фоновых значений. Присутствие токсикантов формирует отклонения в состоянии здоровья детского контингента.

В итоге, анализ состояния окружающей среды и здоровья населения, оценка экологической ситуации позволяют выделить следующие основные экологические проблемы Пермской области:

1. Высокий уровень загрязнения атмосферного воздуха.
2. Высокий уровень загрязнения природных вод.
3. Рост образования и накопления отходов производства и потребления.
4. Высокий риск техногенных аварий с экологическими последствиями.
5. Антропогенная трансформация и снижение биоразнообразия природных экосистем.
6. Снижение уровня здоровья населения.

Для решения вышеуказанных проблем наиболее эффективным способом является программно-целевой метод, который представляет собой, прежде всего, способ выработки и осуществления плановых управленческих решений, основанных на комплексном анализе проблемы и построении совокупности мер и действий (в форме программы, проекта), направленных на достижение поставленной цели.

Показателем работы становится ее конечный результат, рассчитанный заранее и измеряемый качественно и, что важнее, – количественно. При этом, программно-целевой метод, за счет непрерывно действующей системы мониторинга и оценки ситуации, является подходом заметно более гибким, легче реагирующим и легче регулируемым, а следовательно, четче ориентированным на достижение позитивного итогового результата.

Внедрение программно-целевого метода неизбежно будет воздействовать на оздоровление системы управления, поскольку позволит решение экологических проблем перейти в область контрактных отношений, складывающихся в процессе выполнения определенных экологических заказов, из которых состоит каждая программа.

## 4.2. Разработка концепции целевой комплексной программы «Охрана окружающей среды Пермской области»

В 2004 г. по заказу Управления по охране окружающей среды Администрации Пермской области специалистами ФГУ УралНИИ «Экология» при тесном сотрудничестве с ведущими учеными Пермского края был разработан проект Концепции целевой комплексной программы «Охрана окружающей среды Пермской области» на 2006 – 2010 годы (далее Концепция).



Концепция была утверждена постановлением Законодательного Собрания Пермской области от 17.03.2005 г. № 2131 текст документа приведен в приложении 3. Основными положениями Концепции являются:

**1. Концепция разработана** в соответствии с Экологической доктриной Российской Федерации, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.08.2002 № 1225-р, Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Стратегией социально-экономического развития Пермской области, принятой постановлением Законодательного Собрания Пермской области от 18.09.2003 № 990, Законом Пермской области от 05.02.2003 № 620-120 «Об областных целевых программах», указом губернатора Пермской области от 27.06.2003 № 122 «Об утверждении порядка разработки и реализации областных целевых программ», Концепцией экологической политики Пермской области на период до 2010 года, утвержденной постановлением Законодательного Собрания Пермской области от 22.04.2004 № 1380, Федеральным законом от 22.08.2004 № 122-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законы «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

**2. Концепция определяет основные экологические проблемы Пермской области:**

- высокий уровень загрязнения атмосферного воздуха;
- высокий уровень загрязнения природных вод;
- рост образования и накопления отходов производства и потребления;
- высокий риск техногенных аварий с экологическими последствиями;
- антропогенная трансформация и снижение биоразнообразия природных экосистем;
- снижение уровня здоровья населения.

**3. Целью Программы является** оздоровление экологической обстановки и обеспечение экологической безопасности населения и территории Пермской области, сохранение и восстановление природных экосистем, обеспечение рационального и устойчивого природопользования.

**4. Для достижения поставленных целей планируется решение следующих задач:**

- снижение техногенной нагрузки на окружающую среду;
- реабилитация населения, проживающего в зонах повышенного экологического риска;
- сохранение биологического и ландшафтного разнообразия и устойчивости природных экосистем;
- повышение инвестиционной привлекательности региона за счет решения приоритетных экологических проблем;
- совершенствование системы управления охраной окружающей среды.

**5. Результатом реализации поставленных задач должны явиться:**

- создание экологически безопасных производств на ведущих предприятиях всех отраслей промышленности;

- улучшение состояния атмосферного воздуха, земель, поверхностных и подземных вод, в том числе источников питьевого водоснабжения;
- сохранения почв и их плодородия за счет снижения выбросов и сбросов загрязняющих веществ;
- обеспечение экологически безопасной системы обращения с отходами производства и потребления за счет строительства и реконструкции полигонов, шламохрани-

лищ и других объектов организованного размещения отходов, создания мощностей по их использованию и обезвреживанию;

- возврат в хозяйственный оборот захламленных и загрязненных земель за счет рекультивации;
- предотвращение (снижение уровня) техногенных аварий и катастроф с экологическими последствиями за счет реализации системы мероприятий, направленных на снижение риска их возникновения;
- сохранение биологического и ландшафтного разнообразия, в том числе за счет оптимизации сети особо охраняемых природных территорий, охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов;
- оздоровление населения за счет оказания специализированной медицинской помощи различным слоям населения на экологически неблагоприятных территориях;
- совершенствование экономических механизмов природопользования;
- совершенствование системы экологического образования и воспитания;
- привлечение неправительственных экологических организаций и общественности к решению экологических проблем;
- формирование экологической культуры населения Пермской области.

Реализация изложенных в Концепции положений предполагает разработку программы действий на областном, муниципальном и отраслевом уровнях, а также разработку и реализацию региональных мер регулирования в сфере охраны окружающей среды и природопользования.

### **4.3. Методические указания по подготовке заявочных материалов в целевую комплексную программу «Охрана окружающей среды Пермской области» на 2006-2010 годы**

Данные методические указания по подготовке заявочных материалов в целевую комплексную программу «Охрана окружающей среды Пермской области» на 2006-2010 годы разработаны ФГУ УралНИИ «Экология» в 2004 – 2005 гг. по заданию Управления по охране окружающей среды Пермской области и представлены с согласия Заказчика в рамках разработки Программы.

Целью Методических указаний является формирование единой системы представления заявочных материалов организациями-заявителями для участия в Программе. Утвержденный текст разработанного документа приведен в приложении 4.

Применение «Методических указаний ...» позволит сформировать программные мероприятия по основным направлениям программы, оценить их экологическую и социально-экономическую эффективность и на конкурсной основе отобрать наиболее эффективные и первоочередные проекты для реализации.

Использование «Методических указаний ...» позволит:

- формализовать процедуру формирования информационного потока между Исполнителем Программы и заинтересованными предприятиями-заявителями;
- определить объем и состав необходимой информации для отбора и оценки первоочередных программных мероприятий;
- проводить предварительный отбор мероприятий;
- ранжировать собранные проекты по значимости, выделяя первоочередные для финансирования.

## 5. Выводы и рекомендации

За последнее время в мировой практике произошли глубокие качественные изменения в подходах к решению проблем охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, в первую очередь связанные с использованием экологически ориентированных методов управления.

Особая роль целевых программ в рыночной экономике определяется тем, что рынок не всегда позволяет в полной мере мобилизовать дополнительные финансовые и материальные ресурсы для развития региона.

Необходимые действия, связанные с приданием экономике поступательной целевой динамики, связанной с задачами воспроизводства, требующих большой продолжительности инвестиционного цикла, реализуются естественным образом в рамках среднесрочных и долгосрочных программ.

В настоящее время, целевые программы регионов являются инструментом, обеспечивающим скоординированное развитие разных подсистем (экономической, социально-демографической, экологической и т.д.) направленных на достижение регионом устойчивого развития.

Главная цель издания – поэтапное описание процесса разработки и реализации региональных экологических программ, выполнена и продемонстрирована на примере разработки целевой комплексной программы «Охрана окружающей среды Пермской области» на 2006-2010 годы.

Представленные в сборнике «Методические указания...» являются универсальными и поэтому могут быть применены к условиям любых предприятий Пермского края, независимо от их формы собственности, экономического положения и характера решаемых или производственных и экологических проблем.

Методические рекомендации могут быть переизданы для обобщения опыта развития программно-целевого метода – основного механизма реализации приоритетных направлений устойчивого развития Российской Федерации.

Издание может быть полезно специалистам в области охраны окружающей среды, научным работникам, преподавателям и студентам, специализирующимся в области экологии.

## Литература

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.06.1995 № 594 «О реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд».
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.12.2004 № 842 «О внесении изменений в порядок разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация».
3. Сборник нормативно-методических документов по формированию, разработке и реализации федеральных и региональных целевых программ по охране окружающей среды и природопользованию. Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации. М., 1996г.
4. Закон Пермской области «Об областных целевых программах» от 05.02.2003 №620-120
5. Указ Губернатора Пермской области «Об утверждении порядка разработки и реализации областных целевых программ» от 27.06.2003 № 122.
6. Яндыганов Я.Я. и др. Экологическая программа старопромышленного города. Науч. Изд. Екатеринбург: Изд.-во Урал. гос. ун-та, 1995. – 188 с.
7. Воронин В.В., Шарьгин М.Д., Региональная политика России (географические аспекты совершенствования)// Самара: Самарск. гос. экон. акад., 2001. – 192 с.
8. Методические рекомендации по разработке и реализации плана действий по охране окружающей среды для муниципального образования. Екатеринбург, 1999. – 210 с.
9. Толчин С.В., Шарьгин М.Д. Применение программно – целевых методов управления в решении региональных экологических проблем. Труды 5-й международной научно-практической конференции «Экономика, экология и общество России в 21-м столетии» Санкт-Петербург, 2003
10. Государственный доклад «Состояние и охрана окружающей среды Пермской области в 1999 году». Управление по охране окружающей среды Пермской области, 2000 г.
11. Государственный доклад «Состояние и охрана окружающей среды Пермской области в 2000 году». Управление по охране окружающей среды Пермской области, 2001 г.
12. Государственный доклад «Состояние и охрана окружающей среды Пермской области в 2001 году». Управление по охране окружающей среды Пермской области, 2002 г.
13. Государственный доклад «Состояние и охрана окружающей среды Пермской области в 2002 году». Управление по охране окружающей среды Пермской области, 2003 г.
14. Государственный доклад «Состояние и охрана окружающей среды Пермской области в 2002 году». Управление по охране окружающей среды Пермской области, 2004 г.
15. Газета «Луч». Экологическое приложение к газете Пермские новости. № 4 (160) Апрель 2003 г.С.3.

**ПАСПОРТ  
ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ [2]**

Наименование программы	_____
Дата принятия решения о разработке программы, дата ее утверждения (наименование и номер соответствующего нормативного акта)	_____
Государственный заказчик	_____
Государственный заказчик-координатор	_____
Основные разработчики программы	_____
Цели и задачи программы	_____
Важнейшие целевые индикаторы и показатели	_____
Сроки и этапы реализации программы	_____
Перечень подпрограмм	_____
Объемы и источники финансирования	_____
Ожидаемые конечные результаты реализации программы и показатели социально-экономической эффективности	_____

**ПЕРЕЧЕНЬ ОБЛАСТНЫХ ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ [15]**

**Финансируемые по нормативам минимальной бюджетной обеспеченности**

- Областная целевая программа «Безопасный труд в Прикамье» на 2001-2005 годы

**Финансируемые не по нормативам минимальной бюджетной обеспеченности**

- Областная целевая программа «Развитие агропромышленного комплекса Пермской области» на 2003-2005 годы
- Областная целевая программа развития политической и правовой культуры населения Пермской области на 2002-2006 годы
- Областная целевая программа «Молодежь Прикамья» на 2002-2005 годы
- Областная целевая программа «Семья и дети Прикамья» на 2002-2005 годы
- Областная целевая программа «Развитие системы образования Пермской области» на 2002-2005 годы
- Областная целевая программа использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов Пермской области на 2001-2005 годы
- Областная целевая программа «Охрана окружающей среды Пермской области» на 2001-2005 годы
- Областная целевая программа «Пожарная безопасность на территории Пермской области» на 2002-2004 годы
- Областная целевая программа «Обеспечение безопасности жизнедеятельности города Березники» на 2002-2007 годы
- Областная целевая программа «Обеспечение безопасности жизнедеятельности города Соликамск» на 2002-2007 годы
- Областная целевая программа «Мемориальный центр истории политических репрессий «Пермь-36» на 2002-2005 годы
- Резерв на программу развития и использования минерально-сырьевой базы Пермской области на 2003-2010 годы
- Резерв на целевую программу «Создание автоматизированной системы ведения земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости» (2003-2007 годы)
- Резерв на областную целевую программу «Восстановление и охрана водных объектов Пермской области» на 2003-2005 годы
- Резерв на областную целевую программу по социальной защите инвалидов на 2003-2005 годы
- Резерв на программу «Вузы и регион» (2003-2005)
- Резерв на программу содействия занятости населения Пермской области на 2003-2005 годы
- Резерв на областную целевую программу «Обеспечение личной и общественной безопасности на территории Пермской области» на 2003-2005 годы
- Резерв на областную целевую программу, направленную на участие Пермской области в федеральной целевой программе «Электронная Россия» на 2003-2005 годы
- Резерв на областную целевую программу «Профилактика и лечение артериальной гипертензии, развитие инвазивной кардиологии и сердечно-сосудистой хирургии в Пермской области» на 2003-2007 годы
- Резерв на целевую комплексную программу развития физической культуры, спорта, туризма и здорового образа жизни на 2003-2005 годы



## Приложение 3

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
от 17 марта 2005 г. N 2131

О КОНЦЕПЦИИ ЦЕЛЕВОЙ КОМПЛЕКСНОЙ ПРОГРАММЫ  
"ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ"  
НА 2006-2010 ГОДЫ

Законодательное Собрание Пермской области постановляет:

1. Принять концепцию целевой комплексной программы "Охрана окружающей среды Пермской области" на 2006-2010 годы.
2. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Н.А.ДЕВЯТКИН

Приложение  
к Постановлению  
Законодательного Собрания  
Пермской области  
от 17.03.2005 N 2131

КОНЦЕПЦИЯ  
ЦЕЛЕВОЙ КОМПЛЕКСНОЙ ПРОГРАММЫ  
"ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ"  
НА 2006-2010 ГОДЫ

### Введение

Концепция целевой комплексной программы "Охрана окружающей среды Пермской области" на 2006-2010 годы (далее - Концепция) основывается на нормах международного права, федерального и регионального законодательства, нормативных правовых актах органов местного самоуправления, разработана в соответствии с Экологической доктриной Российской Федерации, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.08.2002 N 1225-р, Федеральным законом от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", Стратегией социально-экономического развития Пермской области, принятой Постановлением Законодательного Собрания Пермской области от 18.09.2003 N 990, Законом Пермской области от 05.02.2003 N 620-120 "Об областных целевых программах", Указом губернатора Пермской области от 27.06.2003 N 122 "Об утверждении порядка разработки и реализации областных целевых программ", концепцией экологической политики Пермской области на период до 2010 года, утвержденной Постановлением Законодательного Собрания Пермской области от 22.04.2004 N 1380, Федеральным законом от 22.08.2004 N 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с признанием утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и исполнительных органов общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Пермская область является одним из основных индустриальных центров России. Экономика области индустриального типа включает в себя более 500 крупных и средних предприятий различных отраслей. По объему промышленного производства в 2002 году Пермская область заняла 13-е место в Российской Федерации и 5-е место в Приволжском федеральном округе.

На российском и мировых рынках ведущими отраслями специализации Пермской области являются: машиностроение, химия и нефтехимия, топливная промышленность, лесная, деревообработка и целлюлозно-бумажная промышленность.

Для обеспечения устойчивого социально-экономического развития в Пермской области существуют все необходимые условия. Это, прежде всего, значительные минерально-сырьевые ресурсы. Основными полезными ископаемыми являются: нефть и газ, калийно-магниевые и натриевые соли, драгоценные и поделочные камни, золото и платина, хромовые руды, металлургическое, карбонатное и цементное сырье, общераспространенные полезные ископаемые, подземные минеральные и пресные воды.

Значительные лесные ресурсы Пермской области придают региону статус одной из ведущих лесопромышленных и заготовительных баз России. Леса покрывают 67% территории, около 60% лесов - хвойные, наиболее ценные в хозяйственном отношении.

По территории области протекает 29 тысяч больших и малых рек, на территории находится 114 озер, 37 водохранилищ, более 1000 прудов. Два самых крупных водохранилища - Камское и Воткинское являются водоемами комплексного назначения и используются для целей гидроэнергетики, судоходства, добычи песчано-гравийных материалов, рыболовства и рекреации.

Область имеет развитую структуру транспортной системы. Здесь пересекаются трансконтинентальные железнодорожные, автомобильные и воздушные линии, проходят магистральные нефте- и газопроводы.

Район Прикамья характеризуется сложным комплексом экологических проблем, обусловленных загрязняющим влиянием крупных промышленных центров, интенсивным использованием природных ресурсов, наличием энерго- и материалоемких производств и устаревших, загрязняющих окружающую среду, технологий.

Осознавая всю сложность экологической обстановки в регионе, администрация Пермской области совместно со специально уполномоченными органами по охране природы, при активной поддержке Законодательного Собрания, принимает соответствующие меры по оздоровлению окружающей природной среды.

Законом Пермской области от 12.07.2001 N 1639-263 была утверждена областная целевая комплексная программа "Охрана окружающей среды Пермской области" на 2001-2005 годы. Главным итогом выполнения Программы за период 2001-2003 гг. явилось сохранение тенденции к стабилизации экологической обстановки, что обусловлено выполнением ряда природоохранных мероприятий.

Реализуются мероприятия по охране атмосферного воздуха (газоснабжение промышленной площадки на СКРУ-3 (ОАО "Сильвинит"); перевод рудоуправлений БКПРУ-4, БКПРУ-2 и БКПРУ-3 с мазута на газ (ОАО "Уралкалий"); работы, связанные с монтажом установки по дожигу аммиака на ОАО "Азот"; перевод ТЭЦ-13 на природный газ), что позволило сократить выбросы диоксида азота в атмосферу на 743 т/год.

Значительные средства ОАО "Уралкалий" и ОАО "Сильвинит" затрачивают на строительство складочных комплексов рудников и подземных шламохранилищ, что дает возможность снижать ежегодное размещение солейотходов на поверхности на 10,2 млн. тонн.

Охраной водных ресурсов активно занимаются ОАО "Чусовской металлургический завод" (строительство промышленной установки очистки сточных вод ванадиевого производства) и ОАО "Соликамсбумпром" (модернизация буммашины N 2 и монтаж линии по производству термомеханической массы). Выполнение этих мероприятий позволит предотвратить загрязнение р. Чусовой впадиной на 9,8 т/год, марганцем на 52 т/год и р. Камы на 11166 т/год различными загрязняющими веществами.

Принят ряд нормативных правовых актов Пермской области: Закон Пермской области "О внесении изменений и дополнений в Закон Пермской области "Об отходах производства и потребления", указы губернатора области "О Красной книге Пермской области", "Об организации особо охраняемых природных территорий", "О формировании территориальной системы экологического мониторинга в Пермской области" и др.

Среди работ по сохранению биоразнообразия и устойчивости природных экосистем следует отметить работы, направленные на увеличение промысловых запасов рыб Камского и Воткинского водохранилищ и прудов области. В Камское водохранилище было выпущено 205 тыс. штук молоди стерляди и 360 тыс. штук молоди щуки. Проведено зарыбление девяти муниципальных прудов в Ильшесосновском, Еловском, Октябрьском, Осинском и Пермских районах. В них высажено 132,8 тыс. штук молоди карпа. Выполнены работы по лесовосстановлению на площади 58,6 тыс. га. Проведены санитарные рубки и мероприятия по охране лесов от пожара в целях сохранения лесов. Проведена рекультивация нарушенных земель на площади 6382 га.

В рамках реализации мероприятий подпрограммы по сохранению ландшафтного и биологического разнообразия Пермской области подготовлены и приняты указы губернатора области об организации 19 ООПТ регионального значения на площади 61,3 тыс. га. За тот же период органами местного самоуправления приняты решения об организации 15 ООПТ местного значения на площади около 600 га. В целях уменьшения антропогенной нагрузки на природные комплексы особо охраняемых природных территорий, активно посещаемые населением в рекреационных и эколого-просветительских целях, выполнены работы по обустройству территорий 35 ООПТ (обу-

строены маршруты учебных и экологических троп, обзорные площадки, места туристических стоянок вблизи ООПТ и т.д.).

Кроме проведения практических мероприятий по сохранению природных ресурсов, развитию и совершенствованию сети ООПТ Пермской области, осуществлен выпуск 11 изданий по вопросам сохранения биологического и ландшафтного разнообразия. Так, в 2002 году был издан реестр "Особо охраняемые природные территории Пермской области". В 2003 году издана брошюра "Жемчужины Прикамья", где представлены сведения о животных, растениях и грибах, включенных в Красную книгу Пермской области. В период 2001-2003 годов проведены 5 конференций и семинаров по проблемам, связанным с функционированием ООПТ, сохранением ландшафтного и биологического разнообразия, сохранением отдельных видов биологических ресурсов Пермской области.

С целью лечебно-диагностической и профилактической помощи населению экологически неблагоприятных территорий Пермской области осуществлена стационарная медико-экологическая реабилитация 27 групп детей из 17 городов и районов области. Всего в той или иной форме лечение и оздоровление за 3 года прошли 4810 детей из экологически неблагоприятных территорий Пермской области.

Вместе с тем показатели загрязнения окружающей природной среды продолжают оставаться на достаточно высоком уровне. Сохраняется угроза нарастания кризисных экологических явлений в условиях выхода из экономического спада и подъема экономики. За последние два года существенно возросли валовые выбросы и сбросы загрязняющих веществ, количество накопленных промышленных отходов. Антропогенная нагрузка оказывает значительное воздействие на природные экосистемы и состояние здоровья населения.

Концепция является основой для разработки и реализации целевой комплексной программы "Охрана окружающей среды Пермской области" на 2006-2010 годы (далее - Программа), направленной на решение межмуниципальных экологических проблем, что позволит усилить концентрацию имеющихся информационных, научно-технических, материальных и финансовых ресурсов для решения первоочередных задач по улучшению экологической обстановки и будет способствовать экологически устойчивому развитию Пермской области.

#### 1. Описание проблемы, актуальность и необходимость ее решения программным методом

По уровню воздействия на природные комплексы Пермская область занимает первое место в Приволжском федеральном округе и седьмое среди регионов России.

Состояние окружающей среды Пермской области определяется: высокой техногенной нагрузкой, обусловленной чрезмерной концентрацией промышленных производств, включая преимущественно экологически опасные производства; долговременным и непрерывным негативным воздействием на природные комплексы, вызванным сокращением их природно-ресурсного потенциала, а в некоторых случаях деградацию; использованием устаревших технологий и оборудования, высокой ресурсо- и энергоемкостью производства, повлекшими накопление значительного количества отходов, загрязнение почв, воздушного и водного бассейнов, сокращение биологического разнообразия, ухудшение качества окружающей среды;

ограниченностью почвенно-климатического потенциала, существенно сдерживающего развитие сельского хозяйства;

наличием уникального, одного из крупнейших в мире, Верхне-Камского месторождения калийных и магниевых солей;

истощением активно осваиваемых с тридцатых годов XX века нефтяных месторождений; сосредоточением крупнотоннажного промышленного производства, вносящего доминирующий вклад в формирование воздействия на окружающую среду, в отдельных, достаточно изолированных, промышленных комплексах: Соликамско-Березниковском, Пермско-Краснокамском, Горнозаводском (города: Губаха, Лысьва, Чусовой, Горнозаводск) и оказывающих основное воздействие на окружающую среду;

насыщенностью территории области магистральными и технологическими нефте-, газо-, продуктопроводами, которые в условиях технологического старения, износа средств контроля, снижения производственных ресурсов становятся потенциальными источниками экологической опасности.

В таблице 1 представлена динамика основных показателей состояния и воздействия на окружающую среду Пермской области за 1999-2003 годы.

Таблица 1

Основные показатели состояния и воздействия на окружающую среду Пермской области за 1999-2003 годы

Показатель	Ед. изм.	1999 год	2000 год	2001 год	2002 год	2003 год
<b>Показатели состояния</b>						
Индекс загрязненности атмосферы (ИЗА) <*>		3,9-12,3	4,0-14,6	4,7-13,6	4,5-16,3	4,6-14,9
Индекс загрязненности поверхностных вод (ИЗВ) <***>		2,2-9,1	2,5-14,6	1,8-13,1	1,7-16,1	1,9-47,7 <****>
Земли особо охраняемых территорий	тыс. га	1118,2	1312,2	1243,2	1288,6	1280,3
Расчетная лесосека	тыс. м3	11657	12015	12078	15725	12212
<b>Показатели воздействия</b>						
Выброс загрязняющих веществ в атмосферу (без автотранспорта)	тыс. тонн	576,15	580,80	590,64	637,70	733,32
Сброс загрязненных сточных вод	млн. м3	402,0	402,0	414,0	403,0	381,9
Сброс загрязняющих сточных веществ со сточными водами	тыс. тонн	851,05	1127,3	1212,3	1288,1	1328,2
Количество накопленных промышленных отходов	млн. тонн	695,0	540,9	576,7	596,4	604,4
Количество использованных и обезвреженных отходов	млн. тонн	14,6	13,2	14,1	12,94	12,94
Площадь рекультивируемых земель	га	990	1903	2215	2041	2126
Лесовосстановление	тыс. га	19,3	17,7	19,5	19,5	19,7

<\*> ИЗА - комплексный показатель загрязнения атмосферы, учитывающий пять веществ, создающий основной вклад в уровень загрязнения.

ИЗА 5 - низкий уровень загрязнения

5 ИЗА 6 - повышенный уровень загрязнения

7 ИЗА 13 - высокий уровень загрязнения

14 ИЗА - очень высокий уровень загрязнения

<\*\*\*> Класс качества воды

- 1 класс - очень чистая
- 2 класс - чистая
- 3 класс - умеренно загрязненная
- 4 класс - загрязненная
- 5 класс - грязная
- 6 класс - очень грязная
- 7 класс - чрезвычайно грязная

Величина ИЗВ (индекс загрязненности поверхностных вод)

- до 0,3
- от 0,3 до 1
- от 1 до 2,5
- от 2,5 до 4
- от 4 до 6
- от 6 до 10
- более 10

<\*\*\*\*> ИЗВ р. Вильву (приток р. Усью) в районе автодорожного моста трассы гг. Чусовой - Гу-  
блаха



Качество атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах Пермской области не соответствует установленным гигиеническим нормативам. В атмосфере городов повсеместно присутствуют загрязняющие вещества (оксиды азота и серы, сероводород, хлористый водород, летучие органические соединения, фенол, аммиак и многие другие), среднегодовые концентрации которых позволяют отнести их к факторам повышенного экологического риска для здоровья населения.

Например, самый высокий показатель индекса загрязненности атмосферы в 2003 г. среди городов области в г. Краснокамске - 14,9; ИЗА в г. Перми составил 9,5. Высокий уровень загрязнения атмосферы города обусловлен повышенным содержанием бенз(а)пирена (1,7 ПДК), формальдегида (4,7 ПДК), фенола (1,3 ПДК), диоксида азота (1,3 ПДК), аммиака (1,5 ПДК).

В 2003 г. выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух составили 733,32 тыс. тонн, что является самым высоким показателем за последние 5 лет (таблица 1). Рост произошел за счет увеличения выбросов углеводородов (метана) - 479,945 тыс. тонн (2002 г. - 396,306 тыс. тонн). Процентное соотношение углеводородов в общем выбросе от стационарных источников в атмосферный воздух Пермской области в 2003 г. составило 65,45%.

Основными источниками выбросов углеводородов являются газоперекачивающие станции филиалов ООО "Пермтрансгаз", занимающиеся транспортировкой природного газа по магистральным трубопроводам "Западная Сибирь - Центр". Доля выбросов ООО "Пермтрансгаз" в 2003 г. в общем объеме выбросов по области составляет 74%. Особенность данного производства - наличие большого количества неорганизованных источников выбросов (линейные участки магистральных трубопроводов) и отсутствие газоочистного оборудования на газокompрессионных станциях. Ввиду значительной изношенности труб на газопроводах часто происходят аварии, сопровождающиеся выбросами в атмосферу загрязняющих веществ. Газоперекачивающие станции ООО "Пермтрансгаз" в 2003 г. увеличили выбросы на 100,6 тыс. тонн в связи с увеличением объема перекачки газа.

Значительный вклад в загрязнение атмосферного воздуха Пермской области вносят выбросы от передвижных источников. В 2003 г. они составили 147,55 тыс. тонн, что на 5,4% больше, чем в 2002 г. (139,57 тыс. тонн). Это обусловлено тем, что количество зарегистрированного автотранспорта постоянно увеличивается. Наибольшая численность автотранспорта зарегистрирована в г. Перми, соответственно выбросы загрязняющих веществ от автотранспорта составляют 58,54 тыс. тонн, или 39,7% от общего выброса от передвижных источников по Пермской области. Основными загрязняющими веществами, которые выбрасываются в атмосферу автотранспортом, являются оксид углерода, углеводороды, оксид азота, формальдегид и бенз(а)пирен.

Нагрузка на водные объекты Пермской области в последние годы остается неизменно высокой. Соответственно для ряда водных объектов концентрации приоритетных загрязняющих веществ, формирующих факторы риска заболеваемости населения (нефтепродукты, фенолы, соли тяжелых металлов, аммонийный и нитратный азот), превышают допустимые нормативы.

Среднегодовые значения концентраций, превышающих ПДК, отмечались в р. Каму (по меди - 2 ПДК, марганцу и железу общему - 8 ПДК). Индекс загрязненности поверхностных вод (ИЗВ) в 2003 г. составил 3,45, что соответствует 4 классу - "вода загрязненная", т.е. остался практически на уровне 2002 г. Самой грязной на территории Пермской области является р. Вильва. В 2003 г. среднегодовые концентрации по марганцу составили 41 ПДК, никелю - 4 ПДК, цинку - 2 ПДК, железу общему - 238 ПДК (239 ПДК в 2002 г.). Сложная ситуация сложилась также на р. Косьева, где среднегодовые концентрации по марганцу в 2003 г. составляют 15 ПДК, фенолам - 4 ПДК, меди - 2 ПДК, железу общему - 43 ПДК (в 2002 г. - 70 ПДК). Основная причина загрязнения - самозлияния шахтных вод Кизеловского угольного бассейна. В р. Косьева ИЗВ за счет увеличения концентрации железа достиг в 2003 г. показателя 10,92, что соответствует 7 классу качества - "вода чрезвычайно грязная".

В Пермской области представлены предприятия всех основных отраслей экономики России, в том числе самых водоёмких, таких как: теплоэнергетика, химическая и нефтехимическая, лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная, топливная промышленность, черная и цветная металлургия. Основной вклад в загрязнение поверхностных водных объектов вносят предприятия химической и нефтехимической промышленности - 76,2% (1012,69 тыс. тонн) от общей массы сброса загрязняющих веществ по области. Основную массу этих загрязнений (99,7%) составляет сухой остаток - 1009,99 тыс. тонн. На остальные ингредиенты приходится менее 1% от массы сброса.

Большая часть вала загрязняющих веществ сбрасывается в р. Каму через станцию перекачки ООО "Промканал" (г. Березники). Это составляет 831,15 тыс. тонн загрязняющих веществ, или 62,5% от их общегодового сброса.

Образование и накопление отходов производства и потребления является одной из наиболее серьезных экологических проблем Пермской области, на территории которой ежегодно образуется более 30 млн. тонн отходов. Основную массу составляют отходы добычи калийных солей

(23,98 млн. тонн, или 64,20%), отходы добычи и обогащения полезных ископаемых (9,16/24,6), отходы сельского хозяйства (0,7/1,9), бытовые отходы (0,5/1,5).

Низкая степень использования привела к накоплению более 600 млн. тонн промышленных отходов, размещаемых в отвалах, шламохранилищах, свалках, которые вызывают загрязнение окружающей среды и представляют серьезную опасность для здоровья населения.

По результатам инвентаризации 2001 г. на территории Пермской области расположено 1979 учетных объектов размещения отходов, из них 807 объектов размещения отходов принадлежат природопользователям, 643 - объекты размещения бытовых отходов. На этих объектах размещено 27,86 млн. тонн отходов, площадь, занимаемая объектами (без учета СЗЗ), - 5934,21 га.

Свалки ТБО не имеют технической документации, нормы их эксплуатации, как правило, не соблюдаются. Низкий уровень обустройства и нарушение основных требований к размещению отходов приводят к захлапыванию близлежащих площадей и образованию стихийных свалок, в первую очередь, в лесах, оврагах вблизи населенных пунктов, в районах частной застройки и зеленой зоны городов, вдоль дорог, куда население, а также небольшие торговые организации вывозят мусор.

Одной из важнейших природоохранных задач Пермской области является также проблема хранения и утилизации отходов сельскохозяйственного производства. Новые требования природоохранного законодательства по обращению с отходами животноводства ставят на первый план решение вопросов строительства и реконструкции навозохранилищ, разработки и внедрения новых технологий по переработке таких отходов.

Качественное состояние земель Пермская область является промышленно развитым регионом, поэтому нагрузка на земельные ресурсы очень интенсивна и разнообразна. Более 1500 предприятий различных отраслей промышленности, размещенных по всей территории области, оказывают мощное негативное воздействие на земельные ресурсы. Это связано с сельскохозяйственным использованием, сопровождающимся развитием ускоренной эрозии, разрушением почв при добыче полезных ископаемых, строительством объектов различного назначения, выведением земель из сельскохозяйственного оборота, промышленным загрязнением почв и прочей деятельностью человека.

На фоне развития негативных процессов наблюдается сокращение работ по повышению плодородия почв. Содержание гумуса - показателя плодородия - в почвах составляет 2,7%. Показателем состояния земель также является и баланс питательных веществ, который с уменьшением применения средств химизации становится отрицательным. Это в свою очередь ведет к снижению урожайности сельскохозяйственных культур.

Общая площадь нарушенных земель по сравнению с 2002 годом уменьшилась с 9010 га до 8579 га. Большие площади нарушенных земель остаются в сельском хозяйстве (2154 га), основная их часть - это торфозаготовки (1685 га). В связи с тяжелым финансовым состоянием сельскохозяйственных предприятий добыча торфа практически приостановлена, поэтому объем отработки и рекультивации торфяников значительно сократился.

Одной из наиболее острых на сегодняшний день проблем является проблема нефтяного загрязнения почв. При попадании нефти и нефтепродуктов в почву происходят глубокие и часто необратимые изменения морфологических, физических, физико-химических, микробиологических свойств, а иногда и существенная перестройка всего почвенного профиля, что приводит к потере плодородия и отторжению загрязненных территорий из сельскохозяйственного использования. Поэтому особенно важной является проблема рекультивации загрязненных при разливах нефти земель. За истекший год рекультивировано 2126 га, более 66% от этих земель рекультивировали предприятия нефтегазового комплекса - 1411 га, 211 га - предприятия, ведущие строительство автодорог, 125 га - предприятия, ведущие строительство магистральных трубопроводов.

Растительный и животный мир Пермской области также испытывает значительное техногенное воздействие, что вызывает серьезные, а порой необратимые изменения его состояния.

Общая площадь лесов составляет 7500,87 тыс. га. Наметившаяся в последние годы тенденция недоиспользования расчетной лесосеки ухудшает санитарное состояние лесов, уменьшает их защитные свойства, снижает эффективность лесохозяйственного производства. Так в 2003 г. расчетная лесосека составила 12212 тыс. м<sup>3</sup>, освоено из которой всего 24%, или около 3000 тыс. м<sup>3</sup>.

В результате негативного влияния вредных выбросов в атмосферу и сбросов в водные бассейны, загрязнения земель до 20% лесов, расположенных вблизи промышленных центров области, подвержено дефолиации (потеря части листьев или хвои), что также снижает возможности лесной растительности поглощать диоксид углерода и продуцировать кислород.

Деградация естественных экосистем в результате воздействия хозяйственной деятельности поставила под угрозу исчезновения ряда видов животных, растений и грибов. 207 редких и исчезающих видов взяты под государственную охрану и внесены в Красную книгу Пермской области. Ключевая роль в охране растительного мира отводится особо охраняемым природным территориям, площадь которых составляет 1280,3 тыс. га, или более 10% от общей площади Пермской области.

Животный мир достаточно разнообразен. Несмотря на ухудшение природной среды обитания диких зверей и птиц, благодаря осуществлению специальных мер по оказанию помощи животным (подкормка в глубоководные периоды, создание охотничьих заказников, кормовых угодий) численность большинства видов животного мира сохраняется стабильной.

Многолетнее техногенное воздействие на водоемы области приводит к значительному сокращению рыбных запасов. В результате промысловая продуктивность не превышает 2-4 кг/га. При высокой степени эксплуатации и загрязнения водных объектов водопользователи далеко не в полной мере компенсируют ущерб, наносимый местной ихтиофауне.

Радиационная обстановка на территории Пермской области в целом удовлетворительная.

Проблемы радиэкологической безопасности обусловлены естественными и техногенными источниками радиоактивного излучения.

Наблюдения за естественным гамма-фоном проводились на 12 метеостанциях области согласно постоянно действующей схеме. По данным Пермского ЦГМС, в последние годы радиационная обстановка оставалась стабильной (без превышения предельных фоновых значений). Среднегодовое значение гамма-фона составляет 12 мкР/ч, что находится в пределах естественного фона. Средняя суммарная активность атмосферных выпадений за год составила 0,5 Бк/м<sup>2</sup> в сутки при среднероссийском уровне 1,5 Бк/м<sup>2</sup> в сутки.

Риск техногенных аварий с экологическими последствиями на трубопроводном транспорте, на предприятиях добычи и использования нефти и продуктов ее переработки остается неизменно высоким.

В 2003 г. в Пермской области зарегистрировано 52 промышленные и транспортные аварийные ситуации, связанные с загрязнением окружающей среды. Это на 15 случаев меньше, чем в 2002 г. Экологический ущерб, причиненный чрезвычайными ситуациями в результате загрязнения атмосферного воздуха, почвы, поверхностных вод, уничтожения растительности, включая деревья, составил более 5,8 млн. рублей.

Наибольшее число аварий связано с загрязнением окружающей среды нефтью и продуктами ее переработки - 40 случаев, что составляет 77% от общего числа ситуаций и превышает уровень 2002 г. на 4 случая.

Основное количество аварийных ситуаций зарегистрировано на предприятиях нефтедобывающей промышленности и трубопроводного транспорта - 37 (на 16 случаев больше, чем в 2002 г.). Основными причинами аварий явились: порывы нефтепроводов и резервуаров вследствие износа оборудования (81%), нарушение технологического режима (16%), неправомерные действия посторонних лиц (3%). Как и в 2002 г., были зафиксированы попытки посторонних лиц выполнить несанкционированные врезки в нефтепроводы.

Зафиксировано 6 аварий транспортных средств с экологическими последствиями от разлива нефтепродуктов, это на 4 аварии меньше, чем в 2002 г. Эти аварийные ситуации в основном обусловлены утечками нефти и нефтепродуктов при опрокидывании нефтевозов и автоцистерн.

Качество окружающей среды влияет на здоровье населения: отмечается рост заболеваний среди взрослого населения, повышается уровень заболеваемости у детей. В целом наиболее высокие уровни заболеваемости регистрируются в промышленных городах области. Остается неблагоприятным по динамике и распространенности прогноз заболеваемости на период до 2005 г. среди взрослого, детского населения и подростков.

По данным управления здравоохранения Пермской области, центра Госсанэпиднадзора в Пермской области и ПНИКИ детской экопатологии:

средняя продолжительность жизни составляет по региону для мужчин - 57, для женщин - 70 лет при средних показателях в целом по стране 58 и 72 года соответственно. При этом в крупных промышленных городах этот показатель существенно ниже, так, для г.Губахи он составляет соответственно 52,4 и 67,2 лет, для г.Березники - 55 и 69 лет;

смертность населения растет за последние годы ежегодно на 4-7% и составила в 2003 году 18,3 случая/1000 (при среднем показателе по России - 15,3 случая/1000);

младенческая смертность, показатели которой снизились в период с 1996 по 2002 год до 13,1 случая/1000, возросла в 2003 году до 13,9 случая/1000;

показатель распространенности врожденных пороков развития вырос за 10 лет в 2,8 раза. Шесть территорий имеют показатель распространенности врожденных пороков, превышающий среднеобластной: города Березники, Пермь, Соликамск, Чусовой, районы Пермский и Кишертский;

заболеваемость органов дыхания у детей за последние 5 лет выросла на 18%, по бронхиальной астме зафиксированы тенденции роста в 1,4 раза;

в организме детей, проживающих на урбанизированных территориях, систематически обнаруживаются токсиканты промышленного происхождения на уровнях, достоверно выше региональных фоновых значений. Присутствие токсикантов формирует отклонения в состоянии здоровья детского контингента.

Управление охраной окружающей среды. Негативное воздействие на окружающую среду усугубляется проблемами недостаточного государственного регулирования охраны окружающей

среды и использования природных ресурсов. Недостаточная регламентация на федеральном уровне требований и порядка проведения государственного и муниципального экологического контроля, оценки и взыскания ущерба, наносимого окружающей среде и здоровью граждан в результате экологических правонарушений, постоянная реорганизация контролирующих органов с сокращением численности инспекторской службы порождает безответственность и безнаказанность владельцев и руководителей организаций-природопользователей.

Существующий экономический механизм природопользования не обеспечивает стимулирование природоохранной деятельности хозяйствующих субъектов. Это касается, прежде всего, соотношения размеров нормативов платы за выбросы вредных веществ в атмосферный воздух, сбросы загрязненных сточных вод в поверхностные и подземные водные объекты, размещение отходов производства и потребления в окружающей среде и затрат на природоохранные мероприятия.

Медленными темпами внедряется в практику природоохранной деятельности промышленных предприятий производственный экологический контроль, экологическая сертификация производства с учетом требований международных стандартов в сфере управления охраной окружающей среды.

Не создана единая система повышения квалификации и аттестации должностных лиц и специалистов, ответственных за принятие решений в области управления окружающей средой.

В этой ситуации все более очевидной становится необходимость поиска новых, приемлемых в современных условиях, путей и подходов к минимизации антропогенного воздействия на окружающую среду. Основным из таких путей является развитие и совершенствование системы экологического менеджмента (управления) на основе стандартов ГОСТ ИСО 14000.

Анализ состояния окружающей среды и здоровья населения, оценка экологической ситуации позволяют выделить основные экологические проблемы Пермской области:

1. Высокий уровень загрязнения атмосферного воздуха.
2. Высокий уровень загрязнения природных вод.
3. Рост образования и накопления отходов производства и потребления.
4. Высокий риск техногенных аварий с экологическими последствиями.
5. Антропогенная трансформация и снижение биоразнообразия природных экосистем.
6. Снижение уровня здоровья населения.

В случае развития нулевого варианта (отсутствие целевой комплексной программы "Охрана окружающей среды Пермской области" на 2006-2010 годы) прогноз экологической ситуации может быть крайне неблагоприятным - рост негативного воздействия на все природные комплексы и дальнейшее ухудшение состояния окружающей среды и здоровья населения.

На основании проведенного анализа, а также в соответствии с положениями концепции экологической политики Пермской области актуальность разработки настоящей Концепции определяются следующими факторами:

эксплуатацией морально и физически устаревших технологий и оборудования на большинстве промышленных предприятий, что не обеспечивает должного уровня экологической безопасности населения и территорий;

низким уровнем переработки и утилизации вторичных ресурсов, отходов производства и потребления, наличием загрязненных и нарушенных земель;

недостаточностью развития природоохранного законодательства;

слабой мотивацией природопользователей в соблюдении норм рационального природопользования и требований в области охраны окружающей среды;

низким уровнем экологического сознания и экологической культуры населения.

Воздействие указанных факторов приводит к высокой техногенной нагрузке на окружающую среду, что ухудшает ее качество и определяет развитие экологической обусловленной патологии.

Решение существующих экологических проблем требует глубокого обоснования принимаемых решений, объединения усилий всех заинтересованных сторон (природоохранные органы, промышленные предприятия, научные, образовательные и общественные организации). В настоящее время основным методом решения экологических проблем стал программно-целевой метод, основанный на принципах комплексного системного (во времени и пространстве) подхода и направленный на взаимную экологическую оптимизацию природных систем и народного хозяйства, включая охрану окружающей среды, с целью достижения:

строгого баланса процессов воспроизводства и использования природного потенциала региона в интересах устойчивого экономического развития;

наиболее благоприятного для здоровья настоящих и будущих поколений состояния природной и социальной среды, уровня жизни;

сохранения генетического фонда, уникальных ландшафтов, памятников природы, культуры.

Программно-целевой метод, используемый при решении экологических проблем региона, обладает рядом отличительных особенностей и преимуществ, делающих его наиболее приоритетным и важным в настоящее время.



Таким образом, для комплексного решения экологических проблем региона необходима межотраслевая и межрегиональная координация, использование новых эффективных технических, организационных и иных мероприятий, что достигается применением программно-целевого подхода.

## 2. Основные цели и задачи Программы

Целью разрабатываемой Программы является оздоровление экологической обстановки и обеспечение экологической безопасности населения и территории Пермской области, сохранение и восстановление природных экосистем, обеспечение рационального и устойчивого природопользования.

Для достижения этих целей планируется решение следующих задач:

- снижение техногенной нагрузки на окружающую среду;
- реабилитация населения, проживающего в зонах повышенного экологического риска;
- сохранение биологического и ландшафтного разнообразия и устойчивости природных экосистем;

повышение инвестиционной привлекательности региона за счет решения приоритетных экологических проблем;

совершенствование системы управления охраной окружающей среды.

Решение указанных задач достигается путем:

внедрения энерго-, ресурсосберегающих и малоотходных технологий, вовлечения в производство остатков сырья, материалов и отходов производства и потребления, организации их переработки;

создания эффективной системы прогноза экологических последствий, предупреждения, снижения рисков и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций техногенного характера;

снижения и предотвращения риска вредного влияния на здоровье населения негативных факторов среды обитания;

снижения экообусловленной заболеваемости населения;

использования методологии оценки и управления рисками влияния на здоровье населения и состояние экосистем качества среды обитания при принятии управленческих решений;

оптимизации сети особо охраняемых природных территорий и частичного использования их в рекреационных целях;

обеспечения улучшения и восстановления земель, подвергшихся негативному воздействию хозяйственной деятельности;

формирования условий для создания инновационной природоохранной отрасли региона, включая специализированные предприятия по оказанию природоохранных услуг;

обеспечения полноты использования и комплексной переработки природных ресурсов;

развития интегрированной системы экологического и социально-гигиенического мониторинга, мониторинга потенциально опасных объектов, направленной на создание региональных информационных ресурсов;

эффективного использования природно-ресурсного потенциала области;

развития методов экономического регулирования, направленных на стимулирование природоохранной деятельности хозяйствующих субъектов, увеличения объемов финансирования природоохранных мероприятий;

совершенствования структуры управления природоохранной деятельностью на региональном, муниципальном и производственном уровнях;

обеспечения устойчивого функционирования системы непрерывного экологического образования и просвещения населения, включая организацию системы переподготовки и аттестации специалистов, принимающих решения в сфере управления охраной окружающей среды;

формирования экологического сознания, экологического мировоззрения и экологического поведения;

содействия развитию системы общественного экологического контроля и общественной экологической экспертизы;

обеспечения населения достоверной экологической информацией и повышения его экологической культуры, развития общественного экологического движения.

## 3. Период действия и основные этапы реализации Программы

Реализация Программы рассчитана на 2006-2010 годы.

I этап (2006-2008 гг.). В целях принятия неотложных мер по оздоровлению окружающей среды Пермской области для предприятий, оказывающих значительное негативное воздействие на окружающую природную среду, в Программе будут определены первоочередные мероприятия на 2006-2008 гг.

Первоочередные мероприятия отличаются:

наибольшей эффективностью достижения эколого-экономических и социальных результа-

тов;

проработанностью технических решений и ожидаемыми позитивными результатами их осуществления;

выходом на проектную мощность в сроки - в основном от 1 года до 3 лет.

Реализация первоочередных мероприятий позволит решить значительную часть поставленных в Программе задач. Для этих мероприятий концентрируются финансовые, материальные и другие ресурсы, обеспечивается организационная поддержка федеральных и областных органов государственного управления и местного самоуправления.

II этап (2008-2010 гг.). Реализуется весь комплекс мероприятий и инвестиционных проектов по достижению целевых установок Программы и решению ее основных задач по оздоровлению экологической обстановки и обеспечению экологической безопасности населения и территории Пермской области.

## 4. Основные принципы формирования и структура Программы

Основные принципы формирования Программы в соответствии с концепцией экологической политики Пермской области основываются на:

комплексном подходе к оценке экологического состояния территории Пермской области;

выделении проблемных территорий Пермской области;

применении бассейнового принципа оценки экологического состояния водных объектов;

приоритетности для общества жизнеобеспечивающих функций биосферы по сравнению с прямым использованием ресурсов;

приоритетности мер по предотвращению негативных последствий результатов хозяйственной деятельности перед ликвидацией этих последствий;

выделении проблем Кизеловского угольного бассейна;

совершенствовании систем управления и контроля за состоянием окружающей среды в строгой увязке и гармонизации задач и функций федеральных, региональных и муниципальных органов управления;

недопустимости распыления финансовых, материальных ресурсов по множеству параллельно реализуемых экологических проектов;

обмене экологической информацией между органами управления, доступе заинтересованных лиц к информации, не содержащей государственных тайн и коммерческих секретов;

развитии регионального экологического законодательства, включая разработку плана законодательской деятельности Пермской области в природоохранной сфере;

объективным учетом и анализе всех факторов, определяющих экологическую опасность, при их строгом ранжировании и выделении приоритетов;

финансировании природоохранных программ из соответствующих бюджетов (планируемые и реализуемые мероприятия должны быть экологически достаточны, экономически обоснованы, технологически выполнимы);

развитии системы целевых грантовых проектов;

создании системы льготного кредитования природоохранных мероприятий с целью максимального привлечения частных инвесторов к решению экологических проблем;

использовании современных механизмов отбора инвестиционных и инновационных проектов, направленных на решение приоритетных экологических проблем.

Целевая комплексная программа "Охрана окружающей среды Пермской области" на 2006-2010 годы будет включать следующие блоки:

мероприятия по вопросам технической политики (совершенствование промышленных технологий производства продукции, разработка и внедрение новых малоотходных технологий, установок, организационно-технические мероприятия по снижению выбросов и сбросов загрязняющих веществ, образования и размещения отходов);

мероприятия по реабилитации окружающей природной среды и населения (сохранение биологического и ландшафтного разнообразия, развитие природно-заповедного фонда, лечебно-профилактические мероприятия);

совершенствование системы управления природоохранной деятельностью (внедрение региональных нормативов, методов автоматического контроля качества природных сред, развитие территориальной системы экологического мониторинга, проведение экологического аудита, сертификации, паспортизации экологически опасных технологий и производств, развитие территориальной информационно-аналитической системы);

совершенствование системы экологического воспитания и образования;

развитие регионального экологического законодательства.

Система программных мероприятий будет включать:



программы, проекты и мероприятия, которые экологически эффективны и являются окупаемыми в финансовом отношении. Эти проекты должны получить приоритетное значение и реализовываться, главным образом, собственными силами организаций-природопользователей с минимальной государственной поддержкой;

программы, проекты и мероприятия, которые обеспечивают достижение существенных (заданных) результатов в сфере охраны окружающей среды, однако не обеспечивают их финансовой окупаемости. Условиями реализации таких проектов является их конкурсный отбор для включения в Программу, выделение необходимых средств из бюджетов всех уровней, организация эффективного контроля за целевым использованием финансовых ресурсов.

#### 5. Потребность в материальных, трудовых и финансовых ресурсах

Ресурсное обеспечение Программы осуществляется за счет финансовых ресурсов, привлекаемых из отечественных источников. Государство оказывает в различных формах финансовую поддержку реализации проектов и мероприятий. Вопросы обеспечения работ трудовыми и материальными ресурсами самостоятельно решаются участниками Программы.

Ресурсное обеспечение Программы основывается на:

определении источников и объемов финансирования программных мероприятий, включая привлечение собственных средств хозяйствующих субъектов, кредитных ресурсов и средств инвесторов, а также поддержку выполнения программных мероприятий органами государственной власти и местного самоуправления за счет финансирования на конкурсной основе из бюджетов различных уровней;

применении системы эколого-экономического регулирования, включая стимулирующие и принуждающие механизмы;

организации научно-технического, информационного и кадрового обеспечения реализации Программы.

Финансирование программных мероприятий осуществляется за счет различных источников финансирования, в зависимости от уровня решаемой экологической проблемы:

- федеральный бюджет;
- областной бюджет;
- бюджеты муниципальных образований;
- собственные средства предприятий;
- заемные и залоговые средства.

Федеральное финансирование выделяется на реализацию мероприятий, включенных в федеральные целевые программы, на основании ежегодно принимаемого закона Российской Федерации о федеральном бюджете.

Финансовые средства из областного бюджета выделяются на реализацию природоохранных мероприятий путем совместного финансирования мероприятий с заинтересованными инвесторами. Финансирование НИОКР экологической направленности и прочих текущих мероприятий осуществляется из средств бюджета на конкурсной основе. Аналогичным образом производится финансирование программных мероприятий из средств муниципальных бюджетов.

Бюджетное финансирование всех уровней осуществляется на основании бюджетных заявок.

Средства на реализацию Программы из областного бюджета выделяются в составе текущих расходов (отдельной статьей), расходов бюджета строительства объектов социальной инфраструктуры, бюджета содействия инвестициям.

Средства на реализацию Программы за счет средств бюджета строительства объектов социальной инфраструктуры, бюджета содействия инвестициям выделяются в порядке, предусмотренном для соответствующего бюджета.

Собственные средства предприятий являются основным источником финансирования. Реализация инвестиционных проектов предприятий предполагает строительство, реконструкцию и расширение очистных сооружений, внедрение малоотходных технологических процессов, рекультивацию отвалов и карьеров и др.

Заемными и залоговыми средствами являются средства банков и других инвесторов под гарантии предприятия, а также средства от аренды зданий и сооружений, лизинга отдельных производств, технологических линий, оборудования.

#### 6. Ожидаемые результаты реализации Программы, возможные формы и методы оценки их эффективности

Для оценки эффективности программных мероприятий будут использованы конкретные количественные показатели планируемых величин снижения негативного воздействия на окружающую среду, сохранения биоразнообразия и устойчивости экосистем, медико-экологической реабили-

литации населения. Будут установлены значения показателей, характеризующих экологические риски, которых желательно достигнуть в результате реализации Программы, в том числе сброс загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты, выбросы загрязняющих веществ от стационарных источников в атмосферу, улавливание и обезвреживание загрязняющих атмосферу веществ, образование, использование и обезвреживание опасных отходов производства, площадь, занятая отвалами, терриконами, хвостохранилищами, полигонами бытовых отходов, свалками, и т.п.

Реализация программных мероприятий позволит обеспечить:

В области охраны атмосферы:

- снижение объемов выбросов загрязняющих веществ от стационарных источников;
- увеличение мощностей газоочистных установок;
- уменьшение выбросов загрязняющих веществ, вызывающих экообусловленную заболеваемость.

В области охраны водных объектов:

- снижение объемов сбросов загрязняющих веществ в водные объекты;
- увеличение мощностей очистных сооружений;
- уменьшение нагрузки по основным веществам, вызывающим загрязнение водных объектов.

В области обращения с отходами производства и потребления:

- улучшение объемов переработки и использования накопленных и вновь образующихся отходов;

безопасное размещение в природной среде твердых бытовых и промышленных отходов в городах: Пермь, Березники, Соликамск, Чайковский, Краснокамск, Лысьва, Чусовой и других населенных пунктах;

- увеличение объемов закладки галитовых отходов в выработанные пространства шахт ОАО "Сильвинит" и ОАО "Уралкалий";

расширение объемов производства строительных материалов на базе шлаковых отходов.

В области сохранения биоразнообразия и устойчивости экосистем:

сохранение видового разнообразия животных и растений, занесенных в Красную книгу Пермской области;

оптимизацию структуры особо охраняемых природных территорий;

увеличение промысловых запасов рыб Камского и Воткинского водохранилищ, повышение рыбопродуктивности рек и прудов;

долговременное неистощительное использование биоресурсов при сохранении природных экосистем и их видового разнообразия;

улучшение состояния лесного фонда и качества почв, повышение их плодородия.

В области охраны земельных ресурсов:

предотвращение негативного воздействия отходов производства и потребления на землю, уменьшение площадей земель, подвергшихся загрязнению;

улучшение и восстановление земель, подвергшихся негативному воздействию хозяйственной деятельности, уменьшение площадей нарушенных земель.

Социально-экономическими результатами проведения программных мероприятий являются:

предотвращение ущерба окружающей среде и здоровью населения;

обеспечение медико-экологической реабилитации населения, создание более благоприятных условий для проживания людей, снижение заболеваемости, увеличение продолжительности жизни населения;

повышение уровня экологического мировоззрения населения;

создание новых и сохранение существующих рабочих мест.

В качестве интегрирующих показателей возможно использование показателей здоровья населения (нормализованные показатели продолжительности жизни и смертности населения, распространность врожденных пороков развития и различных видов заболеваний, показатели физического развития детей и др.) и показателей экологической опасности возникновения техногенных аварий и катастроф с экологическими последствиями (перечни и типы экологически опасного оборудования, наименование и масса опасных веществ, показатели вероятности отказов и др.).

Оценка эффективности Программы будет производиться на основании мониторинга ее реализации и рассматриваться с эколого-экономическим и социально-экологическим аспектами. Мониторинг выполнения программных мероприятий и их фактической эффективности позволит производить ежегодную актуализацию Программы.

#### 7. Обоснование необходимости и целесообразности использования бюджетных средств

Использование бюджетных средств для реализации Программы основывается на принципе долевого участия в совместном финансировании природоохранных мероприятий, что позволит:

обеспечить наибольшую эффективность при реализации первоочередных природоохранных мероприятий, направленных на снижение техногенного воздействия на окружающую среду;  
 стимулировать и оптимизировать деятельность органов исполнительной власти, местного самоуправления, общественных объединений при принятии управленческих решений в области охраны окружающей среды;  
 активизировать привлечение средств внебюджетных источников финансирования.

Использование бюджетных средств необходимо также для поддержки осуществления проектов, которые не являются инвестиционно привлекательными для промышленных предприятий и бизнеса, но позволяют решить поставленные в Программе задачи. Среди них мероприятия по сохранению и приумножению биологического и ландшафтного разнообразия, развитию особо охраняемых природных территорий, охране редких и находящихся под угрозой исчезновения растений и животных, оздоровлению населения, проживающего на экологически неблагополучных территориях, формированию экологической культуры населения Пермской области.

#### 8. Оценка вероятных последствий принятия Программы

К вероятным последствиям принятия Программы можно отнести:

- создание экологически безопасных производств на ведущих предприятиях всех отраслей промышленности;
  - улучшение состояния атмосферного воздуха, земель, поверхностных и подземных вод, в том числе источников питьевого водоснабжения;
  - сохранение почв и их плодородия за счет снижения выбросов и сбросов загрязняющих веществ;
  - обеспечение экологически безопасной системы обращения с отходами производства и потребления за счет строительства и реконструкции полигонов, шламохранилищ и других объектов организованного размещения отходов, создания мощностей по их использованию и обезвреживанию;
  - возврат в хозяйственный оборот захламленных и загрязненных земель за счет рекультивации;
  - предотвращение (снижение уровня) техногенных аварий и катастроф с экологическими последствиями за счет реализации системы мероприятий, направленных на снижение риска их возникновения;
  - сохранение биологического и ландшафтного разнообразия, в том числе за счет оптимизации сети особо охраняемых природных территорий, охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов;
  - оздоровление населения за счет оказания специализированной медицинской помощи различным слоям населения на экологически неблагополучных территориях;
  - совершенствование экономических механизмов природопользования;
  - совершенствование системы экологического образования и воспитания;
  - привлечение неправительственных экологических организаций и общественности к решению экологических проблем;
  - формирование экологической культуры населения Пермской области.
- Ожидаемые результаты реализации мероприятий Программы необходимо рассматривать как этап в достижении конечных целей обеспечения экологической безопасности Пермской области при переходе к устойчивому развитию.

УТВЕРЖДЕНЫ  
 приказом  
 и.о. начальника управления по  
 охране окружающей среды  
 Пермской области от 12.07.2005  
 № 87-пр

## МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ

ПО ПОДГОТОВКЕ ЗАЯВОЧНЫХ МАТЕРИАЛОВ В ЦЕЛЕВУЮ КОМПЛЕКСНУЮ  
 ПРОГРАММУ «ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ»  
 НА 2006-2010 ГОДЫ

## 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Методические указания по подготовке заявочных материалов в целевую комплексную программу «Охрана окружающей среды Пермской области» на 2006-2010 годы (далее – Методические указания), предлагаются к исполнению при подготовке и представлении заявочных материалов от организаций - заявителей.

1.2. Методические указания определяют, что организациями-заявителями могут быть органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Пермской области, общественные экологические организации, индивидуальные предприниматели, юридические лица, независимо от их организационно-правовой формы, ведомственной принадлежности, формы собственности и места регистрации, обладающие трудовыми, финансовыми, технологическими, научно-методическими ресурсами, научно-техническим и производственным оборудованием, необходимым и достаточным для выполнения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ и не находящиеся в стадии реорганизации, ликвидации или состоянии банкротства.

1.3. Методические указания предназначены для:

- органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Пермской области;
- юридических и физических лиц, являющихся субъектами хозяйственной и иной деятельности на территории Пермской области;
- общественных экологических организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Пермской области;
- других участников разработки и реализации целевой комплексной программы «Охрана окружающей среды Пермской области» на 2006-2010 годы (далее – Программа).

1.4. Методические указания разработаны в соответствии с требованиями нормативных документов, действующих на территории Российской Федерации.

1.5. Методические указания учитывают:

- необходимость единого методического и информационного подхода к управлению охраной окружающей среды и природопользованием на уровне области, муниципальных образований и субъектов хозяйственной и иной деятельности;
- добровольность участия в разработке Программы для организаций – заявителей. Субъекты хозяйственной и иной деятельности, не обеспечивающие на момент разработки Программы достижение нормативных показателей допустимого воздействия на окружающую среду, представляют предложения по их достижению в обязательном порядке;
- обязательность выполнения принятых обязательств после утверждения Программы;
- многообразие интересов различных участников мероприятий по охране окружающей среды на уровне области, муниципального образования, субъектов хозяйственной и иной деятельности, групп населения, представленных общественными организациями.

1.6. Для обоснования, выбора и оценки важности намечаемых программных мероприятий, своевременного учета экологических, социальных и экономических последствий от реализации программных мероприятий организацией-заявителем осуществляется планирование и обоснование хозяйственной и иной деятельности по каждому заявляемому проекту.

1.7. Экологически и экономически обоснованные решения в представляемой организацией – заявителем документации должны быть направлены на:

- обеспечение экологической безопасности населения и территории Пермской области;
- снижение ущерба окружающей среде и здоровью населения Пермской области при социально-экономическом развитии территории;
- создание благоприятных экологических условий для проживания населения Пермской области;
- выпуск экологически безопасной продукции;
- сохранение биологического и ландшафтного разнообразия на территории Пермской области;
- обеспечение улучшения и восстановления земель;
- внедрение малоотходных, энерго- и ресурсосберегающих технологий, оборудования и техники.

1.8. При формировании заявочной документации организация-заявитель руководствуется концепцией Программы, принятой постановлением Законодательного Собрания Пермской области от 17.03.2005 № 2131 (приложение 1), и представляет мероприятия по основным разделам Программы (приложение 2), которые включают:

- мероприятия по вопросам технической политики, в том числе обеспечивающие достижение нормативных показателей допустимого воздействия на окружающую среду (совершенствование промышленных технологий производства продукции, разработка и внедрение новых малоотходных технологий, установок, организационно-технические мероприятия по снижению выбросов и сбросов загрязняющих веществ, образования и размещения отходов и др.);
- мероприятия по реабилитации окружающей среды и населения (сохранение биологического и ландшафтного разнообразия, развитие природно-заповедного фонда, обеспечение улучшения и восстановления земель, лечебно-профилактические мероприятия);
- совершенствование системы управления природоохранной деятельностью (территориальная система экологического мониторинга, территориальная информационно-аналитическая система, методы автоматического контроля качества природных сред, экологический аудит, экологическая сертификация);
- совершенствование системы экологического образования и просвещения.

1.9. Представляемые в Программу проекты подразделяются на две основные категории - инвестиционные и неинвестиционные.

1.9.1 Инвестиционные проекты экологической направленности, включающие строительство, ремонт и реконструкцию установок, зданий и сооружений, модернизацию установок и технологического оборудования, техническое перевооружение и т.п., подразделяются, в свою очередь, на две группы: природоохранные проекты и технологические проекты.

1.9.1.1 Природоохранные проекты ориентированы на создание специализированных мощностей (очистных сооружений и установок различного типа, оборудования для утилизации и обезвреживания отходов и др.). Экологический эффект в случае реализации таких проектов достигается за счет защиты воздушного и водного бассейнов от вредных выбросов и сбросов, сокращения площадей, занятых отходами производства и потребления, уменьшения загрязнения земель и т.п.

1.9.1.2 Технологические проекты ориентированы на внедрение в основное производство экологически чистых, энерго- и ресурсосберегающих технологий, организацию переработки в товарную продукцию отходов и вторичных ресурсов и др. Для проектов этого типа характерно наличие как прямого экологического эффекта в месте реализации, так и косвенного экологического эффекта, который определяется абсолютным снижением загрязнений в результате уменьшения объемов потребления ресурсов, необходимых для



выпуска товарной продукции. Относящиеся к этой группе проекты, как правило, окупаемы, т.к. целью этих проектов является производство товарной продукции для реализации

1.9.2 Неинвестиционные проекты включают проведение НИОКР в сфере охраны окружающей среды, поддержку эколого-просветительской деятельности, издание учебных методических пособий, научно-популярных изданий и другие мероприятия по направлениям программных мероприятий (п. 1.8).

1.10. По каждому мероприятию организацией-заявителем оформляется и представляется Заказчику программы – управлению по охране окружающей среды Пермской области - отдельная заявка.

1.11. Включение в проект Программы заявленных мероприятий производится на основе предварительного отбора.

1.12. Предварительный отбор выполняется в соответствии со следующими критериями:

- соответствие поданных заявочных материалов целям и задачам Программы;
- новизна и эффективность технических, организационных и иных мероприятий, предлагаемых к реализации и обеспечивающих эколого-социально-экономический эффект;

- научно-технический задел, обоснованность и уровень научно-технической и организационно-технической готовности выполнения задания;

- реальность достижения целей и результатов и их технологическая реализуемость;

- стоимость работы и сроки ее выполнения;

- привлечение средств федерального бюджета (в том числе наличие соответствующей федеральной целевой программы), средств областного и местных бюджетов и внебюджетных источников;

- экономическая эффективность и инновационная привлекательность;

1.13. Финансирование программных мероприятий осуществляется за счет различных источников финансирования, в зависимости от уровня решаемой экологической проблемы:

- федеральный бюджет;
- областной бюджет;
- местный бюджет;

- внебюджетные источники (собственные средства организации-исполнителя, другие внебюджетные источники).

1.14. Льготное налогообложение для участников Программы может быть установлено в соответствии с Законом Пермской области от 30.08.2001 № 1685-296 «О налогообложении в Пермской области» .

1.15. В течение срока приема заявочной документации Заказчик Программы оставляет за собой право внести изменения и дополнения в Методические указания путем выпуска дополнений (поправок).

1.16. В случае внесения изменений и/или дополнений в Методические указания Заказчик Программы обязан уведомить в письменной форме потенциальные организации-заявители о внесенных изменениях и дополнениях.

## 2. ПОРЯДОК РАЗРАБОТКИ И ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ЗАЯВОЧНЫХ МАТЕРИАЛОВ.

2.1. Форма заявочных материалов в целевую комплексную программу «Охрана окружающей среды Пермской области» на 2006-2010 годы от организаций-заявителей включает следующие документы, перечень которых приведен в приложении 3:

1. Заявка (форма 1)

2. Пояснительная записка (форма 2)<sup>\*/</sup>

3. Общая характеристика, финансовые затраты на выполнение мероприятия и оценка эффективности программного мероприятия (формы 3.1, 3.2, 3.4 или 3.3, 3.4)<sup>\*/</sup>

На каждое природоохранное мероприятие подается заявка (форма 1), пояснительная записка (форма 2), общая характеристика мероприятия (формы 3.1, 3.2, 3.4 или 3.3, 3.4).

2.2. Организация-заявитель подготавливает заявочную документацию в двух экземплярах, а также электронный вариант на машиночитаемом носителе информации (дискете или CD) в текстовом формате WORD for Windows, выполненный в соответствии с требованиями настоящих методических рекомендаций (раздел 3).

2.3. Организация-заявитель представляет Заказчику Программы распечатанный на бумажных носителях пакет документов в двух экземплярах и электронную копию заявочных материалов по адресу (по почте или лично):

✓ 614990, г.Пермь, ул.Попова, д. 11.

**Управление по охране окружающей среды Пермской области.**

*Контактные телефоны и адреса электронной почты:*

*Телефон: (3422) 36-04-49, 36-14-58*

*e-mail: [ecol@permregion.ru](mailto:ecol@permregion.ru)*

*Контактные лица:* Филиппов Владимир Николаевич, Фирсова Елена Дмитриевна

2.4. По вопросам оформления заявочной документации организации-заявители могут обращаться в ФГУ УралНИИ «Экология»:

✓ 614039, г.Пермь, Комсомольский пр. 61 А.

**ФГУ УралНИИ «Экология».**

*Контактные телефоны и адреса электронной почты:*

*Телефон: (3422) 45-34-85, 45-93-00; Факс: (3422) 45-04-06*

*e-mail: [adm@ecology.perm.ru](mailto:adm@ecology.perm.ru)*

*Контактные лица:* Блинов Михаил Афанасьевич, Толчин Сергей Вячеславович.

## 3. ТРЕБОВАНИЯ К ЗАЯВОЧНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ ДЛЯ ОФОРМЛЕНИЯ И ПРЕДСТАВЛЕНИЯ В ЭЛЕКТРОННОМ ВИДЕ

3.1. Заявочные материалы на бумажных носителях и электронная копия создаются только с применением текстового редактора Microsoft Word, применение других программ (например, Excel) не допускается.

3.2. На дискетах или CD должны быть указаны краткое наименование организации и надпись "Программа ООС Пермской области 2006"

3.3. Названия файлов на машиночитаемом носителе информации должны содержать краткое наименование организации, форму документа и наименование мероприятия.

<sup>\*/</sup> форма 2 оформляется в соответствии с Инструкцией, приведенной в приложении 4.

<sup>\*/</sup> - формы 3.1., 3.2., 3.3, 3.4 заполняются согласно принадлежности проекта к инвестиционным (ф. 3.1., 3.2., 3.4) или неинвестиционным (ф.3.3., 3.4) мероприятиям и оформляются в соответствии с Инструкцией, приведенной в приложении 5.

к Методическим указаниям  
по подготовке заявочных материалов  
в целевую комплексную программу  
«Охрана окружающей среды  
Пермской области» на 2006 – 2010 годы

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
от 17 марта 2006 г. N 2131**

**О КОНЦЕПЦИИ ЦЕЛЕВОЙ КОМПЛЕКСНОЙ ПРОГРАММЫ  
"ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ"  
НА 2006-2010 ГОДЫ**

Законодательное Собрание Пермской области постановляет:

1. Принять концепцию целевой комплексной программы "Охрана окружающей среды Пермской области" на 2006-2010 годы.
2. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Н.А.ДЕВЯТКИН

Полный текст Концепции см. приложение 3 к «Концептуальным подходам и принципам разработки региональных экологических программ на примере Пермской области».

3.4. Файлы на машиночитаемом носителе информации, созданные с применением текстового редактора Microsoft Word, должны отвечать следующим требованиям:

3.4.1. Для файлов, содержащих заявку на участие в конкурсе и пояснительную записку (формы 1,2):

*Установка параметров файла (ко всему документу):*

*Шрифт - "Times New Roman", размер шрифта (рекомендуется) - 12.*

*Поля: Верхнее: 2,0 см; Нижнее: 2,0 см; Левое: 3,0 см; Правое: 1,5 см;*

*Размер бумаги А4 (210×297 мм); Ориентация – Книжная.*

3.4.2. Для файлов, содержащих таблицы (формы 3):

3.4.2.1. Установка параметров файла в целом:

*Шрифт - "Times New Roman", размер шрифта (рекомендуется) - 12.*

*В ячейках таблицы (допускается) - 10.*

*Поля: Верхнее: 2,0 см; Нижнее: 2,0 см; Левое: 2,0 см; Правое: 2,0 см;*

*Размер бумаги А4 (210×297 мм); Ориентация – Альбомная.*



к Методическим указаниям  
по подготовке заявочных материалов  
в целевую комплексную программу  
«Охрана окружающей среды  
Пермской области» на 2006 – 2010 годы

Проект

Структура целевой комплексной программы  
«Охрана окружающей среды Пермской области» на 2006-2010 годы

Паспорт целевой комплексной программы «Охрана окружающей среды Пермской области» на 2006 – 2010 годы

1. Анализ экологической обстановки в Пермской области, основание для разработки Программы.
2. Цели и задачи Программы.
3. Основные этапы реализации Программы, место Программы в системе нормативных правовых актов, направленных на решение проблем охраны окружающей среды.
4. Система программных мероприятий:
  - 4.1. Развитие регионального природоохранного законодательства;
  - 4.2. Сохранение биологического и ландшафтного разнообразия и устойчивости природных экосистем, развитие природно-заповедного фонда;
  - 4.3. Медико-экологическая реабилитация населения;
  - 4.4. Реализация природоохранных мероприятий по снижению техногенной нагрузки на окружающую среду;
  - 4.5. Совершенствование системы управления природоохранной деятельностью;
  - 4.6. Совершенствование системы экологического образования и просвещения.
5. Ресурсное обеспечение Программы.
6. Механизм реализации, управления и контроля за выполнением Программы.
7. Оценка эффективности, социально-экономических и экологических последствий реализации программы.

к Методическим указаниям  
по подготовке заявочных материалов  
в целевую комплексную программу  
«Охрана окружающей среды  
Пермской области» на 2006 – 2010 годы

## СОДЕРЖАНИЕ ЗАЯВОЧНЫХ МАТЕРИАЛОВ

для рассмотрения и включения

*природоохранных мероприятий в целевую комплексную программу  
«Охрана окружающей среды Пермской области» на 2006 – 2010 годы*

Заявка (форма 1)

Пояснительная записка (форма 2)

Общая характеристика, финансовые затраты на выполнение мероприятия и оценка  
эффективности программного мероприятия (формы 3.1, 3.2, 3.3, 3.4)

**ЗАЯВКА**

на рассмотрение и включение природоохранных мероприятий  
в целевую комплексную программу «Охрана окружающей среды  
Пермской области» на 2006 – 2010 годы

1. Изучив Методические указания по подготовке заявочных материалов в целевую комплексную программу «Охрана окружающей среды Пермской области» на 2006 – 2010 годы,

\_\_\_\_\_ (полное название, юридический адрес организации)

высылает настоящую заявку с пакетом необходимых документов на рассмотрение для включения заявляемого природоохранного мероприятия:

\_\_\_\_\_ (наименование проекта)

в состав целевой комплексной программы «Охрана окружающей среды Пермской области» на 2006 – 2010 годы.

2. Гарантируем достоверность представленной информации.

3. Содержание заявляемого мероприятия и обоснование стоимости его выполнения приведены в пояснительной записке, прилагаемой к заявке.

4. Ответственный исполнитель работ: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ (Ф.И.О., должность, почтовый адрес, контактные телефоны, факс, E-mail)

Руководитель организации \_\_\_\_\_ (подпись, Ф.И.О.)

М.П.

Отметка о получении материалов  
(заполняется Заказчиком Программы)  
Дата получения \_\_\_\_\_  
Рег.№ заявки \_\_\_\_\_

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

1. **Наименование мероприятия** \_\_\_\_\_

2. **Планируемый срок реализации** \_\_\_\_\_

3. **Общая стоимость работ** \_\_\_\_\_ (тыс. руб.)

4. **Характеристика заявляемого мероприятия:**

4.1. Состояние и актуальность решаемой проблемы, обоснование необходимости выполнения мероприятия.

4.2. Краткое описание мероприятия.

4.3. Соответствие мероприятия целям и задачам Программы.

4.4. Новизна и эффективность мероприятия.

4.5. Привлечение средств федерального бюджета, средств областного и местных бюджетов и внебюджетных источников.

4.6. Обоснование стоимости мероприятия.

4.7. Наличие технической документации, прошедшей экологическую экспертизу (для инвестиционных проектов).

4.8. Научно-технический, творческий и производственный потенциал и квалификация исполнителей (для неинвестиционных проектов).

5. **Описание планируемого результата мероприятия:**

5.1. Конкретные ожидаемые результаты в натуральном и стоимостном выражении.

5.2. Эколого-экономическая и социальная эффективность и инновационная привлекательность.\*

6. **Общие сведения об организации – заявителе:**

6.1. Полное и краткое наименование организации, ее организационно-правовая форма.

6.2. Юридический адрес.

6.3. Адрес размещения (с указанием почтового индекса).

6.4. Ф.И.О. руководителя организации, телефон, факс, e-mail.

6.5. Ф.И.О. ответственного исполнителя проекта, телефон, факс, e-mail.

6.6. Ф.И.О. главного бухгалтера, телефон, факс, e-mail.

6.7. Банковские реквизиты.

Руководитель организации \_\_\_\_\_ (подпись, Ф.И.О.)

М.П.

\*Ориентировочный перечень показателей социальной эффективности:

- увеличение продолжительности жизни;
- снижение экологически обусловленной заболеваемости;
- создание новых и сохранение существующих рабочих мест;
- повышение уровня экологического мировоззрения населения и др.

Ориентировочный перечень показателей инновационной привлекательности:

- расширение ассортимента и улучшение качества продукции;
- освоение новых рынков сбыта;
- сокращение материальных и энергетических затрат;
- замена снятой с производства устаревшей продукции и др.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ИНВЕСТИЦИОННОГО МЕРОПРИЯТИЯ

(наименование организации-заявителя)

Наименование мероприятия	Организация-исполнитель/ место внедрения (город, район)	Физические характеристики мероприятия (мощность, протя- женность и т.д.)	Сроки выполнения: начало/ окончание	Ожидаемые результаты	Предотвращенный эколо- гический ущерб от реали- зации мероприятия тыс. руб./год
1	2	3	4	5	6

Глава администрации города (района)\* \_\_\_\_\_  
(подпись, Ф.И.О.)

Руководитель организации-исполнителя \_\_\_\_\_  
(подпись, Ф.И.О.)

\* При организации и осуществлении межмуниципальных проектов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности документ заверяется всеми главами администраций, на территории которых реализуется заявляемое мероприятие.

ФИНАНСОВЫЕ ЗАТРАТЫ НА ВЫПОЛНЕНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОГО МЕРОПРИЯТИЯ

(наименование организации-заявителя)

Наименование мероприятия	Сроки вы- полнения: начало/ окончание	Источники финансирования	Капитальные расходы на выполнение мероприятия (тыс. руб.)					
			Всего	в том числе по годам				
				2006	2007	2008	2009	2010
1	2	3	4	5	6	7	8	9
		Всего, в том числе						
		Федеральный бюджет						
		Областной бюджет						
		Местный бюджет						
		Внебюджетные источники, в том числе средства организации-исполнителя, другие внебюджетные источники						

Глава администрации города (района)\* \_\_\_\_\_  
(подпись, Ф.И.О.)

Руководитель организации-исполнителя \_\_\_\_\_  
(подпись, Ф.И.О.)

\* При организации и осуществлении межмуниципальных проектов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности документ заверяется всеми главами администраций, на территории которых реализуется заявляемое мероприятие.



(наименование организации-заявителя)

Наименование мероприятия	Сроки выполнения: начало/окончание	Источники финансирования	Текущие расходы на выполнение мероприятия (тыс. руб.)					Ожидаемые результаты	Предотвращенный экологический ущерб от реализации мероприятия тыс. руб./год	
			Всего	в том числе по годам						
				2006	2007	2008	2009			2010
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
		Всего, в том числе								
		Федеральный бюджет								
		Областной бюджет								
		Местный бюджет								
		Внебюджетные источники, в том числе средства организации-исполнителя, другие внебюджетные источники								

Руководитель организации \_\_\_\_\_  
(подпись, Ф.И.О.)

Ответственный исполнитель работ \_\_\_\_\_

(подпись, Ф.И.О.)

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

(наименование организации-заявителя)

Наименование мероприятия	Показатель оценки эффективности	Фактическая количественная величина показателя оценки эффективности на момент реализации программы (по ингредиентам, видам отходов и др.), т/год, га и др.	Изменение количественной величины показателя оценки эффективности по годам реализации мероприятия (или его этапа) (по ингредиентам, видам отходов и др.), т/год, га и др.					Количественная величина показателя оценки эффективности на момент окончания реализации программы (по ингредиентам, видам отходов и др.), т/год, га и др.	Предотвращенный экологический ущерб от внедрения мероприятия, тыс. руб.
			2006	2007	2008	2009	2010		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10

Руководитель организации \_\_\_\_\_  
(подпись, Ф.И.О.)

Ориентировочный перечень показателей оценки эффективности для заявителей:

- В области охраны атмосферы:
  - объемы выбросов загрязняющих веществ от стационарных источников (по ингредиентам), тонн/год;
- В области охраны водных объектов:
  - объемы сбросов загрязняющих веществ в водные объекты (по ингредиентам), тонн/год;
  - объемы сбросов загрязненных сточных вод в водные объекты, млн. м<sup>3</sup>;
- В области обращения с отходами производства и потребления:
  - объемы отходов, размещаемых в окружающей среде (по видам отходов), тонн/год;
  - объемы утилизированных отходов (по видам отходов), тонн/год;
- В области охраны земель:
  - площадь рекультивированных земель, га

к Методическим указаниям  
по подготовке заявочных материалов  
в целевую комплексную программу  
«Охрана окружающей среды  
Пермской области» на 2006 – 2010 годы

### ИНСТРУКЦИЯ

по заполнению формы 2 – Пояснительная записка

1. В п. 1 указывается наименование мероприятия (до 240 знаков, 4 строки).
  2. В п. 2. указывается срок начала и окончания реализации мероприятия, для возможности формирования групп мероприятий Программы по признаку их отнесения к краткосрочным, среднесрочным или долгосрочным мероприятиям.
  3. В п. 3 указывается сумма средств (тыс.руб., в ценах 2005 г.), необходимая для выполнения мероприятия.
  4. В п. 4 дается развернутое описание заявляемой работы с оценкой актуальности, новизны и необходимости выполнения, описывается состояние существующей проблемы, цель и содержание планируемого природоохранного мероприятия, наличие технической документации. Мероприятие оценивается на соответствие современному научно-техническому уровню, приводится его технико-экономическое обоснование. Характеризуется производственный, научно-технический и творческий потенциал и квалификация исполнителей (наличие производственной базы, оборудования и аппаратуры для осуществления заявленных работ, обеспеченность средствами вычислительной техники, кадровые возможности и др.).
- При наличии предполагаемых соисполнителей приводится также содержание работ, выполняемых соисполнителями.*
5. В п. 5. формулируются конкретные результаты (экологический, экономический, социальный и другие эффекты), которые планируется получить в результате реализации мероприятия, и указывается соответствие их современному уровню развития техники, приводится область и методы использования (внедрения) ожидаемых результатов, оценивается эффективность реализации программно мероприятия, **сроки достижения установленных нормативов воздействия на окружающую среду**, приводятся планируемые количественные значения целевых показателей эффективности мероприятия до, во время и после его реализации, а также расчет предотвращенного экологического ущерба от реализации мероприятия.

6. В п. 6 указываются общие сведения об организации-заявителе.

к Методическим указаниям  
по подготовке заявочных материалов  
в целевую комплексную программу  
«Охрана окружающей среды  
Пермской области» на 2006 – 2010 годы

### ИНСТРУКЦИЯ

по заполнению форм 3.1-3.4

*А) для инвестиционных проектов (формы 3.1, 3.2, 3.4)*

**Форма 3.1.** Общая характеристика мероприятия.

1. В гр.1 указываются мероприятия по капитальному строительству и реконструкции, организационно-технические мероприятия (перечень строек и объектов, природоохранных установок и сооружений и др.).
2. В гр.2 указываются полное наименование организации-исполнителя и соисполнителей (если они есть), а также место внедрения мероприятия (город, район, предприятие).
3. В гр. 3 указываются физические характеристики мероприятия, которые приводятся в конкретных единицах измерения (тонн/год, тыс. куб.м/сутки и др.).
4. В гр. 4 указываются сроки выполнения работ: начало и окончание.
5. В гр. 5 указываются конкретные ожидаемые результаты, которые планируется достигнуть в результате реализации программных мероприятий (снижение загрязнения окружающей среды, экологически обусловленной заболеваемости и смертности населения, риска возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера с экологическими последствиями, повышение эффективности использования природноресурсного потенциала, показатели окупаемости и др.).
6. В гр. 6 приводится рассчитанный предотвращенный экологический ущерб от реализации мероприятия в тыс.руб./год. Для расчета предотвращенного ущерба могут быть использованы Постановление Правительства Российской Федерации от 28.08.1992 № 632 «Об утверждении Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия», Постановление Правительства Российской Федерации от 12.06.2003 № 344 О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, размещение отходов производства и потребления», а также другие утвержденные методики.

**Форма 3.2.** Финансовые затраты на выполнение мероприятий (тыс.руб. в ценах 2005 г.).

1. Гр. 1 аналогична гр. 1 формы 3.1.
2. Гр. 2 аналогична гр.4 формы 3.1.
3. Гр. 3 - 9 определяют необходимый объем финансового обеспечения мероприятия (капитальные расходы) с распределением расходов по годам и источникам финансирования. Заполнение гр. 5-9 должно быть строго увязано со сроками выполнения мероприятия (гр. 2).

**Форма 3.4.** Оценка эффективности программного мероприятия

1. Гр. 1 аналогична гр. 1 формы 3.1.
2. В гр. 2 указываются показатели оценки эффективности мероприятия и единицы их измерения соответственно.
3. В. гр. 3 указывается фактическое значение объемов выбросов, сбросов и др. на момент начала реализации программы (по ингредиентам, видам отходов и др.).

4. В гр. 4 – 8 указывается изменение значений объемов выбросов, сбросов и др. по годам реализации мероприятия (по ингредиентам, видам отходов и др.).
5. В гр. 9 указывается достигаемое значение объемов выбросов, сбросов и др. в результате реализации мероприятия (по ингредиентам, видам отходов и др.).
6. В гр. 10 указывается предотвращенный экологический ущерб, рассчитанный по каждому ингредиенту, виду отхода и др.

**Б) для неинвестиционных проектов (формы 3.3, 3.4.)**

**Форма 3.3.** Общая характеристика неинвестиционного мероприятия

1. Гр. 1 и 2 аналогичны гр. 1 и 2 формы 3.2.
2. Гр. 3 – 9 определяют необходимый объем финансового обеспечения мероприятия (текущие расходы) с распределением расходов по годам и источникам финансирования.
3. В гр.10 приводятся конкретные ожидаемые результаты (аналогично гр. 5 формы 3.1).
4. Гр. 11 аналогично гр. 6 формы 3.1

**Форма 3.4.** Оценка эффективности программного мероприятия.  
Заполняется аналогично форме 3.4 для инвестиционных проектов.

**Федеральное государственное учреждение  
«Уральский государственный научно-исследовательский институт  
региональных экологических проблем»  
(ФГУ УралНИИ «Экология»)**

**осуществляет работы и услуги в области охраны окружающей среды**

*Для представления на государственную экологическую экспертизу проектов вновь строящихся и реконструируемых объектов:*

1. Проектирование разделов «Охрана окружающей среды» в составе проектной и предпроектной документации.
2. Выполнение оценки воздействия на окружающую природную среду (ОВОС) в составе проектной и предпроектной документации.

*Для получения разрешения на выбросы загрязняющих веществ в атмосферу и сбросы в водные объекты, получение лимитов на размещение отходов:*

3. Разработка проектов: предельно допустимых выбросов (ПДВ); предельно допустимых сбросов (ПДС); санитарно-защитных зон (СЗЗ); нормативов образования отходов и лимитов их размещения (ПНООЛР).
4. Проведение инвентаризации источников выбросов, источников образования и мест размещения отходов, источников сбросов сточных вод.

*Для получения лицензии на деятельность по обращению с опасными отходами:*

5. Подготовка материалов экологического обоснования лицензии на деятельность по обращению с опасными отходами.

*Для оценки соответствия деятельности организации требованиям природоохранного законодательства:*

6. Комплексный и/или целевой экологический аудит с выдачей экоаудиторского заключения.
7. Оценка эмиссии парниковых газов в соответствии с требованиями Киотского протокола.

*Для создания в организации документированной системы управления охраной окружающей среды и подготовки организации к сертификации на соответствие ГОСТ Р ИСО 14000:*

8. Разработка внутренней документации организации (инструкции, правила, регламенты) по охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности, включая специальные виды воздействий.
9. Анализ эффективности действующих систем управления охраной окружающей среды организации.
10. Разработка систем управления охраной окружающей среды в соответствии с ГОСТ Р ИСО 14000.
11. Разработка производственных систем управления отходами, включая производственную документацию и программное обеспечение текущего учета отходов.

*А также:*

12. Консалтинг по оптимизации затрат организации в части их экологической составляющей.
13. Информационно-аналитическое обслуживание по вопросам: поиска и внедрения природоохранных технологий и оборудования; поиска предприятий по переработке отходов производства и потребления.
14. Разработка систем мониторинга воздействия на окружающую среду и предложений по комплектованию систем мониторинга оборудованием.
15. Разработка и обоснование мероприятий по снижению водопотребления, сбросов, выбросов, предотвращению и снижению образования отходов, оптимальному их использованию и переработке.
16. Разработка и обоснование предложений по организации специализированных предприятий по переработке отходов в рамках территориальной кооперации.
17. Разработка программ экологической направленности для природопользователей, муниципальных образований, субъектов Российской Федерации.

*Наши реквизиты:*

614039, г. Пермь, Комсомольский пр., 61а.  
Тел.: (3422) 45-34-01, 45-77-02, 45-93-00.  
Факс: (3422) 45-04-06.  
E-mail: adm@ecology.perm.ru



Лицензия ПД-11-0002

---

Подписано в печать 03.10.2005. Тираж 250 экз. Усл. печ. л. 3,63  
Бумага ВХИ. Формат 90X60/16. Набор компьютерный. Заказ № 1180/2005.

---

Отпечатано на ризографе в отделе Электронных издательских систем  
ОЦНИТ ПГТУ 614000, г. Пермь, Комсомольский пр., 29, к.113,  
т.(3422) 198-033