

## АКТ № 11

о результатах проведения плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в сфере контрактной системы закупок муниципальным бюджетным учреждением дополнительного образования эколого – биологический центр муниципального образования Красноармейского района

21 декабря 2021 года

станция Полтавская

На основании распоряжения администрации муниципального образования Красноармейский район от 19 ноября 2021 года № 154-р «О проведении плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок муниципальным бюджетным учреждением дополнительного образования эколого – биологический центр муниципального образования Красноармейского района» в соответствии с распоряжением администрации муниципального образования Красноармейский район от 3 марта 2021 года № 29-р «Об утверждении Плана контрольных мероприятий отдела финансово-бюджетного контроля контрольного управления администрации муниципального образования Красноармейский район на 2021 год», с целью выявления и предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, контрольным управлением администрации муниципального образования Красноармейский район проведена плановая выборочная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным бюджетным учреждением дополнительного образования эколого – биологический центр муниципального образования Красноармейского района (далее – МБУ ДО ЭБЦ), расположенного по адресу: 353800, Краснодарский край, Красноармейский район, ст. Полтавская, улица Ленина, 247/2.

Период проведения проверки с 1 декабря по 20 декабря 2021 года.

Исполняющий обязанности директора Евтушенко Юлия Васильевна предупреждена о начале проведения плановой выборочной проверки уведомлением от 22 ноября 2021 года № 119-9832/21.

Проверка осуществлялась инспекцией из должностных лиц отдела финансово-бюджетного контроля контрольного управления администрации муниципального образования Красноармейский район по проведению плановой проверки в составе:

Шарапова Мария Анатольевна, главный специалист отдела финансово-бюджетного контроля контрольного управления – председатель инспекции;

Задорожная Ольга Владимировна, главный специалист отдела финансово-бюджетного контроля контрольного управления – заместитель председателя инспекции;

Носенко Татьяна Михайловна, главный специалист отдела финансово-бюджетного контроля контрольного управления – член инспекции.

Правовое основание проведения проверки:

В рамках полномочий, установленных пунктом 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), в соответствии с Правилами, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 года № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений».

Проверка осуществлялась путем выборочного рассмотрения и анализа документов по закупке товаров, выполнению работ, оказанию услуг, по которым уже заключены муниципальные контракты (гражданско-правовые договоры), а также сопутствующей документации в рамках Закона о контрактной системе за период с 1 февраля 2021 года по 30 ноября 2021 года (согласно статье 4.5 Кодекса об административных правонарушениях по всем видам правонарушений в сфере закупок срок давности привлечения к административной ответственности составляет 1 год со дня совершения административного правонарушения).

#### УСТАНОВЛЕНО:

1. Положения части 1 статьи 38 Закона о контрактной системе предусматривают, что заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным). Положения части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

Приказом управления образования администрации муниципального образования Красноармейский район № 100 от 6 февраля 2016 года «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок

(контрактного управляющего)» назначена директор Краснобородько Мария Фёдоровна. 6 февраля 2016 года была утверждена должностная инструкция директора МБУ ДО ЭБЦ как контрактного управляющего. Приказом МБУ ДО ЭБЦ № 86-О от 1 сентября 2020 года «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (специалиста в сфере закупок)» назначен внешний совместитель Аштахов Игорь Геннадьевич. 1 сентября 2020 года директором МБУ ДО ЭБЦ была утверждена должностная инструкция специалиста в сфере закупок.

Часть 6 статьи 38 Закона о контрактной системе устанавливает обязанность работников контрактной службы, контрактных управляющих иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Краснобородько М.Ф. прошла повышение квалификации в ООО «Академия стратегического управления» по дополнительной профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными закупками в контрактной системе», о чём свидетельствует удостоверение, о повышении квалификации № 1506/16 от 1 декабря 2016 года. Следовательно, Краснобородько М.Ф. на дату назначения контрактным управляющим не имела соответствующего образования.

В настоящее время административная ответственность за данные нарушения не предусмотрена, однако следует обратить внимание на этот факт и впредь не допускать подобных ситуаций.

Аштахов И.Г. прошёл повышение квалификации в ООО «Образовательная академия» по дополнительной профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными закупками в контрактной системе» («Эксперт в сфере закупок»), о чём свидетельствует удостоверение, о повышении квалификации № 101 от 11 декабря 2019 года. Следовательно, Аштахов И.Г. на дату назначения специалистом в сфере закупок соответствует требованиям, предъявляемым к сотрудникам согласно Закону о контрактной системе.

Приказом МБУ ДО ЭБЦ № 36-О от 11 января 2021 года «О назначении ответственных лиц» наделены правом электронной цифровой подписи Краснобородько М.Ф. – директор и Евтушенко Ю.В. – заместитель директора по УВР, необходимая для опубликования информации в единой информационной системе в сфере закупок. Приказом МБУ ДО ЭБЦ от 1 сентября 2020 года №83-О «О назначении лиц, наделённых правом использования электронной подписи» наделён Аштахов И.Г., из чего следует, что он в полном объёме может осуществлять возложенные на него должностные обязанности. Однако в ходе проверки было установлено, что вся информация, размещённая на сайте единой информационной системы, размещена за подписью Краснобородько М.Ф., следовательно, именно директор учреждения несёт ответственность за всю информацию, размещённую в ЕИС.

2. Частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально-ориентированных некоммерческих организаций,

предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее – СМП, СОНО) в объёме не менее чем 15 % совокупного годового объёма закупок (далее – СГОЗ), рассчитанного с учётом части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, путём проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНО, а также осуществления закупок с учётом положений части 5 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе, по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у СМП и СОНО, предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона о контрактной системе (далее – Отчёт), и до 1 апреля года, следующего за отчётным годом, разместить такой отчёт в единой информационной системе (далее – ЕИС). В такой отчёт заказчик включает информацию о заключённых контрактах с СМП и СОНО.

Порядок подготовки отчёта, указанного в части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе, его размещения в ЕИС, форма указанного Отчёта определяются Правительством Российской Федерации (часть 4.1 статьи 30 Закона о контрактной системе).

Так постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238 утверждены соответствующие правила подготовки отчёта об объёме закупок у СМП и СОНО, его размещения в ЕИС (далее – Правила).

Указанный отчет МБУ ДО ЭБЦ об объеме закупок у СМП, СОНО за 2020 год содержит сведения, подтверждающие отсутствие этого объема ввиду того, что в 2020 году МБУ ДО ЭБЦ осуществляло закупки для своих нужд только с единственным поставщиком, из расчёта совокупного годового объёма закупок за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе: 0,00 тыс. руб. Совокупный годовой объём закупок, соответствует плану финансово – хозяйственной деятельности МБУ ДО ЭБЦ за 2020 год и составляет 1 137.022 16 тыс. руб. Отчёт за 2020 год, размещён МБУ ДО ЭБЦ своевременно – 23 марта 2021 года.

3. На основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объём закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объёма закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Существенные условия по Закону о контрактной системе определяются с учетом положений Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) и зависят от типа договора. Также заказчикам следует руководствоваться положениями статьи 34 Закона о контрактной системе, где оговорено обязательное содержание договора.

В случае заключения в рамках Закона о контрактной системе договора подряда и договора на оказание услуг к существенным условиям относят: предмет договора, разновидность и предполагаемые объемы работ по пункту 1 статьи 432 ГК РФ либо виды и объем услуг по пункту 1 статьи 432, пункту 1 статьи 779 ГК РФ;

сроки выполнения работы или услуги (начальный и конечный). В договоре могут быть прописаны финальные сроки работы и сроки окончания каждого этапа (по пункту 1 статьи 708, 783 ГК РФ);

цена работы (услуги) и способ ее определения по пункту 1 статьи 709, статьи 783 ГК РФ. Если заключается договор строительного подряда, и цена работ определяется сметным расчетом, то смета прилагается к контракту и выступает его неотъемлемым условием на основании пункта 3 статьи 709 ГК РФ;

сроки и порядок оплаты выполненных заказчиком работ (услуг) по пункту 1 статьи 711, статьи 781 ГК РФ;

ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств заказчика по контракту по пункту 1 статьи 432 ГК РФ.

Для договоров поставки товаров по Закону о контрактной системе в качестве существенных выступают:

предмет договора: в данном случае наименование и количество поставляемых товаров по пункту 1 статьи 432, пункту 3 статьи 455, статьи 465 ГК РФ;

сроки поставки товаров по подпункты 1, 2 статьи 457 ГК РФ;

цена товара по пункту 1 статьи 485 ГК РФ;

порядок оплаты поставленных товаров и сроки, в которые она должна быть произведена заказчиком по пункту 1 статьи 486 ГК РФ;

ответственность заказчика и поставщика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по контракту по пункту 1 статьи 432 ГК РФ.

В ходе проведения выборочной проверки закупок, осуществляемых в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93, установлено следующее:

- в контракте № 37/ТКО от 1 января 2021 года с ООО «Лотос 2010» на 8 280,00 руб. не прописан срок, в который исполнитель предоставляет документы на оплату;

- в контракте б/н от 17 февраля 2021 года с ООО «Камавторесурс» на 5 000,00 руб. не прописан срок приёмки товаров, работ, услуг;

- в контракте №44 от 2 марта 2021 года с ООО «Камавторесурс» на 5 661,00 руб. не прописан срок приёмки товаров, работ, услуг;

- в контракте № 61/05 от 19 мая 2021 года с ИП Тельновым на 650,00 руб. не прописана сама процедура приёмки товаров, работ, услуг;

- в контракте № 11 от 27 мая 2021 года с ООО «Приазовье» на 14 400,00 руб. не прописан срок приёмки товаров, работ, услуг;

- в контракте № 0206-С от 2 июня 2021 года с Союз «Торгово-промышленная палата» на 1 500,00 руб. не прописан срок приёмки товаров, работ, услуг;

- в контракте № 1348/04/001 от 16 июня 2021 года с ИП Вожовой на 4 982,00 руб. не прописан срок приёмки товаров, работ, услуг;
- в контракте № 34 от 2 июня 2021 года с Союз «Торгово-промышленная палата» на 1 500,00 руб. не прописан срок приёмки товаров, работ, услуг;
- в контракте № 50 от 12 июля 2021 года с ООО «Камавторесурс» на 7 964,00 руб. не прописан срок приёмки товаров, работ, услуг;
- в контракте № 28 от 12 августа 2021 года с ИП Лыгин на 52 800,00 руб. не прописан срок приёмки товаров, работ, услуг;
- в контракте № 72 от 1 сентября 2021 года с ИП Вожовой на 12 300,00 руб. не прописан срок приёмки товаров, работ, услуг;
- в контракте б/н от 27 октября 2021 года с ООО «Ремторгпожсервис» на 2 260,00 руб. не прописан срок приёмки товаров, работ, услуг.

В настоящее время административная ответственность за данные нарушения не предусмотрена, следует обратить внимание на этот факт и впредь не допускать подобных нарушений.

4. Согласно части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе идентификационный код закупки (далее – ИКЗ) указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемым закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных настоящим Федеральным законом. При этом в информации и документах, подлежащих в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в ЕИС, ИКЗ указывается с использованием единой информационной системы.

В ходе выборочного анализа установлено, что ИКЗ, сформированный в ЕИС в планах-графиках закупок на 2020 и 2021 года для закупок в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, полностью соответствует ИКЗ, отражённому в контрактах, заключённых с единственным поставщиком в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

5. Согласно пункту 1 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе, исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее – отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги.

В соответствии с частью 3 статьи 94 Закона о контрактной системе для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта, заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими

силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Согласно приказу от 11 января 2021 года № 34-О «Об утверждении порядка проведения приёмки товаров (работ, услуг), проведения экспертизы результатов, своими силами (внутренней экспертизы) поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, заключённым для нужд учреждения, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом» утверждены положения о порядке приёмки товаров (работ, услуг) для нужд МБУ ДО ЭБЦ и о порядке проведения внутренней экспертизы товаров, работ, услуг МБУ ДО ЭБЦ.

Согласно приложению № 1 к приказу МБУ ДО ЭБЦ от 11 января 2021 года №34-О «Порядок проведения приёмки товаров (работ, услуг), проведения экспертизы результатов, своими силами (внутренней экспертизы) поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, заключённым для нужд учреждения, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом» ответственным за приёмку и проведение экспертизы товаров, работ, услуг для нужд МБУ ДО ЭБЦ является директор МБУ ДО ЭБЦ – Краснобородько М.Ф.

Согласно части 7 статьи 94 Закона приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком).

Проведя выборочный анализ документации об исполнении контрактов и нормативных документов было выявлено, что при поставке товаров, работ, услуг заказчиком подписываются документы на поставку товаров, работ, услуг, в соответствии с разработанным приказом и порядком по приёмке и внутренней экспертизе МБУ ДО ЭБЦ, а именно директором МБУ ДО ЭБЦ - Краснобородько М.Ф. Проведение внутренней экспертизы подтверждается отметкой, заверенной подписью ответственного за проведение внутренней экспертизы в документах на приёмку.

#### Принято РЕШЕНИЕ:

1. Направить настоящий акт в адрес субъекта проверки – МБУ ДО ЭБЦ с целью ознакомления и недопущения в дальнейшем нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок при размещении заказов для своих нужд.

2. Не выдавать предписание об устранении выявленных нарушений, в связи с тем, что они не подлежат исправлению.

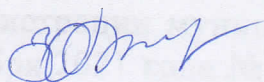
3. Не передавать данный акт в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказа орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, поскольку данные нарушения не носят административный характер.

Главный специалист  
отдела финансово-бюджетного  
контроля контрольного управления,  
председатель инспекции



М.А. Шарапова

Главный специалист  
отдела финансово-бюджетного  
контроля контрольного управления,  
заместитель председателя инспекции



О.В. Задорная

главный специалист  
отдела финансово-бюджетного  
контроля контрольного управления,  
член инспекции



Т.М. Носенко