

наркотиков по Краснодарскому краю, казачеством принять дополнительные меры по выявлению и уничтожению очагов дикорастущих растений, содержащих наркотические средства и их незаконных посевов.

Срок: в течение 2015 года.

11. Управлению по делам несовершеннолетних администрации Краснодарского края (Резник) направить в адрес глав муниципальных образований Краснодарского края анализ состояния подростковой преступности по итогам 2014 года.

Срок: до 1 апреля 2015 года.

12. Информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края о выполнении данного постановления до 1 июля и 1 декабря 2015 года.

Председатель комиссии

Г.Д. Золина - Г.Д. Золина



КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ ПРИ АДМИНИСТРАЦИИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

« 18 » марта 20 15 г.

№ 1/1

г. Краснодар

11.00

Краснодар, ул. Красная, 35
администрация
Краснодарского края

О состоянии преступности среди несовершеннолетних по итогам 2014 года и мерах по ее предупреждению

Комиссия в составе:

председателя комиссии: Г.Д. Золиной

заместителей председателя комиссии: Н.Г. Малюка, А.П. Резника

ответственного секретаря: Р.А. Панченко

членов комиссии: А.А. Беккер, С.В. Галь, Е.А. Калашник, З.П. Козловой, П.Н. Невежина, В.Е. Пермякова, С.Е. Погодина, Т.Ю. Синюгиной, А.Д. Стамлера, Л.И. Чурсиной.

Отсутствующие члены комиссии: В.И. Гончаров, А.В. Буруцкая, П.П. Карякин, Д.С. Проценко, Ю.А. Сафронов, Р.В. Семихатский.

С участием прокурора отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи прокуратуры Краснодарского края А.А. Кудряшова.

Приглашены: временно исполняющий полномочия заместителя начальника Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Краснодарскому краю В.М. Гуничев, начальник отделения организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних Управления на транспорте МВД России по Южному федеральному округу В.М. Ефремов, заместитель начальника управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и ПДН ГУ МВД России по Краснодарскому краю Е.Ю. Кочкина, заместитель министра культуры Краснодарского края М.М. Усатюк, заместитель министра социального развития и семейной политики Краснодарского края И.И. Целищева, начальник отдела межведомственного взаимодействия в сфере профилактики Регионального управления Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Краснодарскому краю С.В. Мисько, ведущий консультант управления организации медицинской помощи женщинам и детям министерства здравоохранения Краснодарского края Е.В. Михайленко.

Заслушав и обсудив информацию заместителя начальника управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и ПДН ГУ МВД России по Краснодарскому краю Е.Ю. Кочкиной, заместителя начальника по-

лиции по охране общественного порядка УТ МВД России по ЮФО С.Е. Погодина, первого заместителя министра образования и науки Краснодарского края Т.Ю. Синюгиной, заместителя министра социального развития и семейной политики Краснодарского края И.И. Целищевой, руководителя департамента молодежной политики Краснодарского края Е.А. Калашник, заместителя руководителя департамента труда и занятости населения Краснодарского края Л.И. Чурсиной, начальника управления по делам несовершеннолетних администрации Краснодарского края А.П. Резника «О состоянии преступности среди несовершеннолетних по итогам 2014 года и мерах по ее предупреждению», комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края (далее – краевая комиссия) отмечает, что в 2014 году правоохранительными органами, органами местного самоуправления, органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних принимались меры, направленные на профилактику преступлений в подростковой среде.

В 2014 г. на территории Краснодарского края проживал 1 млн. семей, в том числе 734,3 тыс. семей, имеющих несовершеннолетних детей, в которых воспитывалось более 1 млн. 124 тыс. детей.

Число семей, находящихся в трудной жизненной ситуации (далее – ТЖС), в 2014 г. составило 1,9 тыс., или 0,3%; в социально опасном положении (далее – СОП) – 997, или 0,1%. В таких семьях воспитывалось соответственно 4,4 тыс. и 2,1 тыс. детей.

В целях организации эффективной профилактической и реабилитационной работы с несовершеннолетними и семьями в Краснодарском крае действует государственная программа Краснодарского края «Дети Кубани», на реализацию которой предусмотрено 13,1 млрд. рублей, из них – 3,3 млрд. рублей выделено в 2014 г.

На оказание помощи детям, вступившим в конфликт с законом, направлены мероприятия государственной программы Краснодарского края «Обеспечение безопасности населения» с общим объемом финансирования 10,5 млрд. рублей (2,8 млрд. рублей – в 2014 г.).

Также решают задачи по профилактике асоциального поведения в подростковой среде следующие целевые программы: «Развитие детско-юношеского спорта в Краснодарском крае», «Духовно-нравственное развитие детей и молодежи, становление и укрепление семейных традиций в Краснодарском крае», «Противодействие злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на территории Краснодарского края».

В системе профилактики края более 3 тыс. учреждений сферы образования, социальной защиты, спорта, культуры, молодежной политики и др., в которых работает более 50 тыс. специалистов.

В 2014 г. краевая комиссия продолжила решение поставленных перед нею задач. План работы реализован в полном объеме. Всего проведено 115 мероприятий различной направленности, в том числе 42 профилактических мероприятия, 8 межведомственных акций и операций, 27 мероприятий методической направленности, 16 совещаний и семинаров. Краевая комиссия провела

9.2. г. Краснодар (Евланов), г. Армавир (Харченко), г. Геленджик (Хрестин); Абинский (Чабанец), Динской (Жиленко), Ейский (Тимофеев), Кавказский (Очкаласов), Калининский (Кузьминов), Кореновский (Голобородько), Крыловский (Демиров), Ленинградский (Гукалов), Новопокровский (Сотников), Павловский (и.о. главы Трифонов), Тбилисский (Красноуцкий), Тихорецкий (Перепелин) районы совместно с территориальными органами внутренних дел проанализировать причины роста уровня подростковой преступности в 2014 году. По итогам анализа разработать планы дополнительных мероприятий по снижению уровня преступности несовершеннолетних. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 1 июня 2015 года.

9.3. г. Анапа (Сергеев), г. Геленджик (Хрестин), г. Сочи (Пахомов); Белореченский (Имгрунт) и Крыловский (Демиров) районы принять меры к увеличению количества трудоустроенных подростков из числа состоящих на профилактическом учете в муниципальных комиссиях и органах внутренних дел.

Срок: в течение 2015 года.

9.4. г. Анапа (Сергеев), г. Сочи (Пахомов); Белореченский (Имгрунт), Брюховецкий (Мусатов), Кавказский (Очкаласов), Крыловский (Демиров), Ленинградский (Гукалов), Мостовский (Ласунов), Отрадненский (Волненко), Славянский (Синяговский), Туапсинский (Лыбанев), Темрюкский (и.о. главы Робылко), Усть-Лабинский (Вороновский) районы принять меры к увеличению охвата временным трудоустройством нуждающихся подростков из числа выявленных за нарушение «детского» закона.

Срок: в течение 2015 года.

10. Рекомендовать главам городских и сельских поселений, внутригородских районов (округов), сельских округов в муниципальных образованиях Краснодарского края в рамках реализации Федерального Закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в ходе решения вопросов местного значения поселений:

10.1. При организации работы с детьми и молодежью предусматривать мероприятия по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Срок: в течение 2015 года.

10.2. В рамках осуществления муниципального земельного контроля за использованием земель поселения совместно с территориальными органами внутренних дел и межрайонными отделами регионального управления Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом

7.2. Принять меры по повышению качества организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями с учетом анализа причин совершения преступлений, ситуации в семье несовершеннолетнего, его социального окружения.

Срок: в течение 2015 года.

7.3. Провести анализ работы органов опеки и попечительства по выполнению требований Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и постановления главы администрации Краснодарского края от 04.04.2008 № 258 «Об утверждении Положения о порядке взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в области организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении». По результатам принять меры к повышению эффективности работы органов опеки и попечительства по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Срок: до 1 июля 2015 года.

8. Департаменту труда и занятости населения Краснодарского края (Мелких):

8.1. В приоритетном порядке оказывать содействие в трудоустройстве несовершеннолетним в возрасте от 14 до 18 лет, состоящим на профилактических учетах в органах системы профилактики.

Срок: постоянно.

8.2. Организовать получение безработным несовершеннолетним в возрасте от 16 до 18 лет, не имеющим профессии, государственной услуги по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию по востребованным на рынке труда специальностям. По итогам обучения содействовать трудоустройству на постоянные рабочие места, в том числе в рамках квот.

Срок: постоянно.

9. Рекомендовать главам муниципальных образований Краснодарского края:

9.1. Совместно с территориальными органами внутренних дел провести анализ эффективности принимаемых мер по профилактике преступлений несовершеннолетних, а также причин и условий, способствовавших совершению преступлений несовершеннолетними в 2014 году. На основании результатов данного анализа при необходимости внести дополнения и изменения в мероприятия по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в 2015 году.

Срок: до 1 июня 2015 года.

пять заседаний, на которых рассмотрено 26 вопросов, касающихся профилактики преступности среди несовершеннолетних, жестокого обращения с детьми, организации их досуговой занятости, соблюдения трудовых прав подростков и другие. С учетом актуальности рассматриваемых вопросов три из пяти заседаний организованы с использованием видеоконференцсвязи с участием глав, заместителей глав муниципальных образований, руководителей органов системы профилактики, глав поселений и членов муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – муниципальные комиссии). В каждой видеоконференции участвовало более тысячи человек.

Постановлениями краевой комиссии утверждены порядки раннего выявления детского и семейного неблагополучия и межведомственного взаимодействия при возникновении чрезвычайного происшествия с несовершеннолетними.

Большое внимание краевой комиссией уделено организации работы с детьми, состоящими на учете в органах и учреждениях системы профилактики. Проведены краевые конкурсы и фестивали: «Я выбираю ответственность», «Кубанские каникулы», «Формула успеха», «Здравствуй, мама!» и другие. В этих мероприятиях приняло участие более 3,5 тыс. подростков.

Для профилактики повторной преступности и социальной адаптации несовершеннолетних, находящихся в учреждениях закрытого типа, краевой комиссией в 2014 г. проведены специализированные тематические мероприятия в государственном казенном специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа специальной общеобразовательной школе Краснодарского края и Белореченской воспитательной колонии: «День семьи» и «День свидания с мамой», «День защиты детей», праздники, посвященные началу и окончанию учебного года, Новому году.

Краевой комиссией в 2014 г. изучена работа по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в 12-ти муниципальных образованиях края: г. Армавир, Центральный внутригородской округ г. Краснодара (дважды); Выселковский, Ленинградский, Красноармейский, Крымский, Отраденский, Тимашевский, Кушевский, Кавказский, Приморско-Ахтарский, Усть-Лабинский районы. По итогам изучения работы к различным видам дисциплинарной ответственности привлечено 58 должностных лиц.

Управлением по делам несовершеннолетних администрации Краснодарского края совместно с Кубанским государственным университетом проведено социологическое исследование причин и условий, способствующих совершению несовершеннолетними правонарушений и преступлений.

Муниципальными комиссиями в 2014 г. проведено 1,5 тыс. заседаний, на которых рассмотрено 18,3 тыс. материалов в отношении 18,7 тыс. человек, из них 9,2 тыс. материалов – в отношении 9,5 тыс. несовершеннолетних и 8,7 тыс. – в отношении 8,8 тыс. родителей (законных представителей). Рассмотрено 2340 вопросов по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, из них 2316, или 98,9% удовлетворены в интересах детей.

В результате проведенной работы в 2014 г. отмечается уменьшение на 3,9% числа семей, находящихся в СОП (с 1037 до 997). Число таких семей сни-

зилось в 24 муниципальных образованиях (г. Анапа, г. Армавир, г. Геленджик, г. Новороссийск; Абинский, Белоглинский, Белореченский, Ейский, Кавказский, Каневской, Кореновский, Красноармейский, Курганинский, Кущевский, Лабинский, Ленинградский, Новокубанский, Паловский, Приморско-Ахтарский, Славянский, Староминский районы и др.).

При этом в 19 муниципальных образованиях наблюдается увеличение числа семей, находящихся в СОП. Наиболее значительное в Мостовском +92,8% (с 14 до 27), Апшеронском +75% (с 12 до 21), Отраденском +60% (с 15 до 24), Новопокровском +46% (с 13 до 19) Крымском +43 (с 23 до 33), Крыловском +33% (с 9 до 12) районах.

Незначительно, на 2 человека, или на 0,1 % снизилось число несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в муниципальных комиссиях (с 1363 до 1361). Всего с профилактического учета в муниципальных комиссиях снят 1631 несовершеннолетний, из них 991 (60,8%) – в связи с исправлением (в 2013 г. – 56,9% несовершеннолетних от общего числа снятых с учета, или 955 человек из 1677). Доля несовершеннолетних, снятых с учета в комиссиях по исправлению, увеличилась в 2014 г. на 3,9%.

Наибольшее число подростков снято с профилактического учета по исправлению в Белоглинском (22 из 27, или 81,5%), Ейском (53 из 63, или 84,1%), Калининском (19 из 24, или 79,2%), Каневском (25 из 35, или 71,4%), Новокубанском (42 из 53, или 79,2%), Новопокровском (7 из 8, или 87,5%), Темрюкском (51 из 60, или 85%), Туапсинском (32 из 38, или 84,2%) районах края. Наименьшее – в г. Геленджике (5 из 19, или 26,3%), Тихорецком (9 из 39, или 23,1%) и Белореченском (13 из 50, или 26%) районах.

Сумма штрафов, назначенных постановлениями муниципальных комиссий, увеличилась на 113,1%, или более чем на 2,5 млн. рублей. Лица, привлеченные к административной ответственности, добровольно выплатили штрафы на сумму 3,2 млн. рублей, что составляет 67% от общей суммы назначенных штрафов (4,8 млн. рублей). При этом добровольная выплата штрафов улучшилась на 110,2%, или 1,6 млн. рублей.

Органами и учреждениями социальной защиты населения особое внимание уделено профилактике семейного неблагополучия на ранних стадиях. Индивидуальная профилактическая работа (далее – ИПР) проводилась в отношении 6,1 тыс. семей и 16,4 тыс. несовершеннолетних, в том числе 1,8 тыс. семей в СОП, в которых воспитывалось более 3,6 тыс. детей.

50 отделений профилактики семейного неблагополучия государственных бюджетных учреждений социального обслуживания Краснодарского края – комплексных центров социального обслуживания населения (далее – ОПСН) оказали социальную помощь более 81,8 тыс. семей и 81,6 тыс. несовершеннолетним. Сотрудники ОПСН оказали семьям более 320 тыс. услуг, в том числе 101,2 тыс. социально-экономических, более 14 тыс. социально-медицинских, 73,9 тыс. социально-правовых, 32,9 тыс. социально-бытовых, 28,1 тыс. социально-психологических, 70,8 тыс. социально-педагогических.

В системе образования края функционирует 45 психолого-социально-педагогических служб, 13 психолого-педагогических и медико-социальных

5. Министерству образования и науки Краснодарского края (Наумова):

5.1. Организовать курсы повышения квалификации для специалистов системы образования края, ориентированных на воспитательно-профилактическую работу.

Срок: в течение 2015 года.

5.2. Оказать практическую и методическую помощь по организации воспитательно-профилактической работы с обучающимися муниципальным органам управления образованием и образовательным организациям г. Анапы, Выселковского, Крымского, Староминского и Тихорецкого районов.

Срок: до 1 июля 2015 года.

5.3. Принять меры по повышению уровня правовой грамотности среди обучающихся в образовательных организациях края.

Срок: до 1 июля 2015 года.

6. Департаменту молодежной политики Краснодарского края (Калашник):

6.1. Продолжить контроль за деятельностью органов по делам молодежи, молодежных центров по вовлечению несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете, в работу подростково-молодежных клубов, дворовых площадок по месту жительства, участию подростков в летних оздоровительных лагерях, турпоходах и оказанию им методической помощи.

Срок: постоянно.

6.2. Принять меры по повышению качества индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, состоящими на учете в органах и учреждениях органов молодежной политики.

Срок: до 1 июля 2015 года.

7. Министерству социального развития и семейной политики Краснодарского края (Губриева):

7.1. Организовать методическое обучение специалистов отделений профилактики семейного неблагополучия государственных бюджетных учреждений социального обслуживания Краснодарского края – комплексных центров социального обслуживания населения и управлений социальной защиты населения министерства социального развития и семейной политики Краснодарского края в муниципальных образованиях, курирующих вопросы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, методикам и технологиям работы с несовершеннолетними, межведомственного взаимодействия при организации индивидуальной профилактической работы.

Срок: в течение 2015 года.

3.4. Проанализировать работу территориальных ОВД по обеспечению охраны общественного порядка в вечернее и ночное время в 2014 году. По итогам анализа принять меры по повышению эффективности проводимых мероприятий.

Срок: до 1 июня 2015 года.

3.5. Обеспечить своевременное направление в муниципальные комиссии информации в отношении несовершеннолетних обвиняемых или подозреваемых в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, предусмотренные Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации.

Срок: постоянно.

4. Управлению на транспорте МВД России по Южному Федеральному округу (Струков):

4.1. В целях предупреждения совершения преступлений несовершеннолетними на объектах транспорта проводить работу по выявлению и помещению в установленном законом порядке в специализированные учреждения несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей и государственных учреждений (интернатных учреждений, специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации).

Срок: постоянно.

4.2. Продолжить практику проведения выездных профилактических занятий с несовершеннолетними на объектах транспорта, с привлечением работников железнодорожного транспорта, предприятий транспортной инфраструктуры с целью разъяснения последствий совершения деяний, угрожающих безопасности движения транспорта и имущественных преступлений на железной дороге.

Срок: в течение 2015 года.

4.3. Принять участие в индивидуальной профилактической работе, проводимой с несовершеннолетними и семьями, состоящими на профилактическом учете, проживающим вблизи объектов транспорта. Для организации этой работы направить соответствующее указание в территориальные линейные управления МВД России на транспорте.

Срок: до 1 мая 2015 года.

4.4. Совместно с администрациями транспортных предприятий организовать обследование территорий привокзальных площадей, вокзалов, мест формирования (отстоя) железнодорожного транспорта (пригородных и пассажирских поездов), а также территорий, прилегающих к объектам транспорта, с целью выявления безнадзорных детей.

Срок: в течение 2015 года.

центров. Решение конфликтных ситуаций в образовательных организациях осуществляют 942 «службы примирения».

Министерством образования и науки совместно с министерством здравоохранения края продолжено анонимное добровольное информированное экспресс-тестирование учащихся в целях раннего выявления незаконного потребления ими наркотических средств и психотропных веществ. Участниками тестирования в 2014 г. стали более 151 тыс. человек (151761), в том числе 76407 юношей и 75354 девушки.

В сфере дополнительного образования края действует 263 (255 муниципальных и 8 государственных) учреждения дополнительного образования детей (далее – УДОД). Из них – 110 многопрофильных дворцов, центров и домов творчества, 100 учреждений спортивной и 16 технической направленности, 13 эколого-биологических центров и станций, 11 учреждений туристско-краеведческой и 6 учреждений военно-патриотической направленности, 4 школы искусств, 2 оздоровительных учреждения, автогородок.

Наиболее востребованными и перспективными направлениями являются художественное и научно-техническое творчество, исследовательская деятельность, занятия спортом, туризмом и краеведением.

Сеть УДОД постоянно увеличивается (2013 г. – 259, 2014 г. – 263). В 2014 г. открыты 4 новые образовательные организации (Ленинградский район – 1, Усть-Лабинский район – 2, Щербиновский район – 1 районы).

С целью максимального вовлечения детей и подростков в кружки, клубы и секции в 2014-2015 учебном году во всех УДОД проведены Дни открытых дверей, создано более 300 кружков технического творчества, спорта и туризма.

В УДОД занимается 311,7 тыс. детей, что составляет 58,5% от общей численности школьников (533,1 тыс.). Количество детей, состоящих на внутришкольном учете, занимающихся в УДОД, составляет 94,1% (3398 чел.) из общего числа, состоящих на внутришкольном учете. Это больше показателя 2013 г. на 8,8%.

Сеть УДОД физкультурно-спортивной направленности системы образования увеличилась с 92 в 2008 г. до 100 в 2014 г. За этот период открыто 567 отделений, в которых занимается более 99 тыс. учащихся под руководством 2369 тренеров-преподавателей и педагогов. Наиболее востребованными видами спорта для детей края стали футбол, волейбол, баскетбол, легкая атлетика, шахматы, вольная борьба.

Численность детей, состоящих на внутришкольном учете, занятых спортом, составляет 98% (3539 детей), что больше показателя 2013 г. на 1,7%.

Министерством образования и науки Краснодарского края осуществлено 44 выезда в муниципальные образования края для изучения штабов воспитательной работы образовательных организаций. По результатам анализа 68 работников органов управления образованием и образовательных организаций привлечены к дисциплинарной ответственности.

В настоящее время в Краснодарском крае работает 278 учреждений физкультурно-спортивной направленности, подведомственных министерству фи-

зической культуры и спорта края, в которых занимается более 205 тыс. несовершеннолетних.

В 1101 культурно-досуговом учреждении действует более 12,6 тыс. клубных формирований, из них 6,7 тыс. формирований для детей. В их деятельность вовлечено более 170 тыс. несовершеннолетних, из которых 1,5 тыс., состоят на профилактическом учете.

Больше 2,1 тыс. детей, состоящих на учете в органах и учреждениях системы профилактики, являются читателями муниципальных библиотек.

Краевые библиотеки проводят учебные мероприятия, направленные на профилактику наркомании и правонарушений среди несовершеннолетних. Так, в Краснодарской краевой юношеской библиотеке им. Вавары проведено 2 семинара для специалистов библиотек края по теме: «Профилактика наркомании и правонарушений в молодежной среде: чем может помочь библиотека», в которых приняло участие 268 специалистов из 35-ти муниципальных образований края.

В 2014 г. в крае прошел краевой конкурс клубных учреждений на лучшую постановку работы по профилактике правонарушений, укреплению правопорядка, в которых приняло участие 46 клубных учреждений из всех муниципальных образований края (более 800 участников). В декабре 2014 г. в заключительных мероприятиях краевого конкурса приняло участие 7 лучших команд из г. Анапы; Брюховецкого, Гулькевичского, Курганинского, Славянского, Тбилисского и Усть-Лабинского районов. Зрителями заключительных мероприятий стали более 1 тыс. молодых людей (учащиеся школ, профессиональных училищ и колледжей). По итогам краевого конкурса издан и распространен сборник методических и сценарных материалов «Из опыта работы клубных учреждений по профилактике правонарушений, пропаганде здорового образа жизни».

В 2014 г. в муниципальных образованиях края осуществляли свою деятельность 74 молодежных центра.

Число молодежных клубов по месту жительства в 2014 г. в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (далее – АППГ) увеличилось на 34 (с 1203 до 1237). Из 1237 клубов: военно-патриотические – 151; комплексно-досуговые – 699; спортивно-туристские – 275; для молодых семей – 78; для людей с ограниченными возможностями здоровья – 34. Клубы посетили более 77,5 тыс. человек, в том числе 1,4 тыс. подростков из числа состоящих на учете в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В летний период свою деятельность осуществляли 1,6 тыс. дворовых площадок по месту жительства, среднедневной охват подростков и молодежи, их посетивших, составил более 82 тыс. человек, из них 989 подростков, состоящих на профилактическом учете.

В соответствии с краевой программой «Шаг навстречу» департаментом молодежной политики края в 2014 г. организовано 10 акций «Рука друга», в рамках которых для воспитанников Белореченской воспитательной колонии проведено 16 консультаций по вопросам трудоустройства, вовлечения в полез-

ции Краснодарского края А.П. Резника «О состоянии преступности среди несовершеннолетних по итогам 2014 года и мерах по ее предупреждению», представителей краевых органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

2. Органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних муниципальных образований края:

2.1. Приоритетным направлением деятельности по профилактике преступлений среди несовершеннолетних считать выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних; повышение качества индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и их родителями (лицами, их заменяющими).

Срок: постоянно.

2.2. Принять меры по выполнению требований совместного письма департамента труда и занятости населения, управления по делам несовершеннолетних администрации Краснодарского края, министерства образования и науки Краснодарского края, департамента молодежной политики Краснодарского края, Главного управления МВД России по Краснодарскому краю от 25 августа 2013 года «Об организации работы по оказанию содействия в трудоустройстве подросткам, состоящим на профилактическом учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав», с учетом выявляемых в работе недостатков.

Срок: постоянно.

3. Рекомендовать Главному управлению МВД России по Краснодарскому краю (Виневский):

3.1. Проанализировать работу территориальных органов внутренних дел по предупреждению подростковой преступности, профилактике семейного неблагополучия, преступлений в отношении несовершеннолетних за 1 квартал 2015 года. По итогам анализа принять меры по повышению эффективности мероприятий проводимых территориальными ОВД.

Срок: до 20 апреля 2015 года.

3.2. Принять меры по повышению качества индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и родителями, состоящими на учете в территориальных ОВД.

Срок: до 1 мая 2015 года.

3.3. Завершить разработку порядка участия сотрудников территориальных ОВД в рейдовых мероприятиях по реализации Закона Краснодарского края от 21.07.2008 № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае».

Срок: до 1 мая 2015 года.

При осуществлении проверок в ПДН территориальных ОВД на районном уровне края установлено, что основные недостатки в работе – это нарушения требований ведомственных нормативных актов.

За допущенные нарушения в работе по предупреждению правонарушений и преступлений в подростковой среде установлен особый контроль сроком на 1 год за 5 ПДН территориальных ОВД: ОП (Прикубанский округ) УМВД России по г. Краснодару, ОМВД России по г. Армавиру, Темрюкскому, Туапсинскому и Крыловскому районам (с 20.02.2014 г.). Аналогичный вид управленческого воздействия применялся к ОПДН ОМВД России по Тихорецкому и Щербиновскому районам (с 15.12.2013 г.).

Краевым департаментом молодежной политики проведен анализ профилактической работы муниципальных органов по делам молодежи и подведомственных им учреждений.

В Выселковском районе в организацию работы подростково-молодежных клубов вовлечено только 4 подростка (14%) из 29, состоящих на ведомственном профилактическом учете. В Крымском районе трудоустроено 10 (33%) из 30 подростков указанной категории.

В личных делах несовершеннолетних, состоящих на учете в отделе по делам молодежи администрации муниципального образования Кушевский район, отсутствуют сведения, характеризующие личность и поведение несовершеннолетних, их образ жизни, отношение к учебе, акты обследования жилищно-бытовых условий, приказы. Отсутствуют в отделе документы, подтверждающие трудоустройство несовершеннолетних. Из 25 подростков, состоящих на ведомственном учете в органе по делам молодежи, в организацию работы подростково-молодежных клубов вовлечено только 12 человек.

Все недостатки в организации профилактики преступности среди несовершеннолетних стали возможными из-за недостаточного внимания глав муниципальных образований к указанной проблеме, слабого контроля проводимой работы со стороны председателей муниципальных комиссий, руководителей органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Это привело к нарушениям законных прав несовершеннолетних на оказание им помощи в социальной реабилитации по преодолению трудной жизненной ситуации и социально опасного положения.

На основании изложенного комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять к сведению информацию заместителя начальника управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и ПДН ГУ МВД России по Краснодарскому краю Е.Ю. Кочкиной, заместителя начальника полиции по охране общественного порядка УТ МВД России по ЮФО С.Е. Погодина, первого заместителя министра образования и науки Краснодарского края Т.Ю. Синюгиной, заместителя министра социального развития и семейной политики Краснодарского края И.И. Целищевой, руководителя департамента молодежной политики Краснодарского края Е.А. Калашник, заместителя руководителя департамента труда и занятости населения Краснодарского края Л.И. Чурсиной, начальника управления по делам несовершеннолетних администра-

ную досуговую деятельность, налаживанию связей с родственниками.

Из государственной программы Краснодарского края «Содействие занятости населения» на организацию временного трудоустройства подростков в 2014 г. выделено 19,5 млн. рублей.

При содействии службы занятости населения Краснодарского края трудоустроены на временные работы 34,4 тыс. подростков. Охват подростков временной занятостью составил 17,3% от численности несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, проживающих на территории края, что почти в 1,9 раза превышает норматив доступности государственной услуги по временному трудоустройству несовершеннолетних (9,2%).

Из общего количества трудоустроенных на временные работы, доля подростков, нуждающихся в особой заботе государства, составляет 45% от общего количества трудоустроенных (15,5 тыс. подростков, в том числе 1,5 тыс. несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в муниципальных комиссиях, подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел; 3,5 тыс. подростков из многодетных семей; 5,7 тыс. подростков из неполных семей; 2,7 тыс. подростков из малоимущих семей; 80 детей – инвалидов; 830 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей).

В рамках краевого движения «Новые тимуровцы» во взаимодействии с органами по делам молодежи и при содействии центров занятости населения трудоустроено 13,4 тыс. подростков. Помощь тимуровцев получили свыше 4,2 тыс. пожилых граждан, инвалидов и ветеранов войны, труженников тыла. С участием подростков благоустроено 963 памятника и мемориала, посвященных павшим героям Великой Отечественной войны.

В 2014 г. государственную услугу по организации профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования получили 33,7 тыс. учащихся общеобразовательных организаций. В профориентационных мероприятиях приняли участие 167,2 тыс. школьников. В целом по краю профориентационными мероприятиями было охвачено 200,9 тыс. учащихся.

В целях раннего выявления семейного неблагополучия в 2014 г. медицинскими работниками осуществлено более 71 тыс. медико-социальных патронажей в семьи, находящиеся в СОП и ТЖС. Впервые выявлено и поставлено на учет 663 семьи, требующие особого внимания государства. Под наблюдение врачей взято 1,2 тыс. детей, проживающих в таких семьях.

Специалистами наркологической службы проведено более 8,9 тыс. мероприятий, посвященных профилактике употребления несовершеннолетними наркотических средств, психотропных или одурманивающих веществ, пропаганде здорового образа жизни, в том числе 3,9 тыс. лекций и бесед, 660 кинолекториев, 389 «круглых столов».

В муниципальных образованиях края психиатрами-наркологами проведено 890 консультативных приемов несовершеннолетних, помощь получили 3,9 тыс. несовершеннолетних. Для специалистов органов и учреждений системы профилактики проведено 457 семинарских занятий.

ГУ МВД России по Краснодарскому краю в целях совершенствования профилактической работы направлено на места 29 аналитических обзоров деятельности подразделений по делам несовершеннолетних (далее – ПДН) органов внутренних дел (далее – ОВД) и 7 методических пособий.

Правоохранительными органами совместно с органами и учреждениями системы профилактики проведены межведомственные операции и акции: «Дети без наркотиков», «Здоровый образ жизни», «Приемный ребенок», «Полиция на страже детства», «Подросток» (в 3 этапа «Подросток-Занятость», «Подросток-Игла и «Подросток-Семья»), «Дети России», «Условник» и другие.

Сотрудниками ГУ МВД России по Краснодарскому краю в целях контроля, оказания практической и методической помощи осуществлено 143 выезда в муниципальные образования, по результатам которых приняты меры дисциплинарного воздействия в отношении 29 сотрудников территориальных органов МВД России на районном уровне Краснодарского края. В течение года правами начальников ОВД на районном уровне привлечено к дисциплинарной ответственности 227 сотрудников ПДН.

В целях предупреждения детского травматизма, безнадзорности, антиобщественных действий несовершеннолетних на транспорте в 2014 г. Управлением на транспорте МВД России по Южному федеральному округу (далее – УТ МВД России по ЮФО) проведено 1208 рейдовых мероприятий, в ходе которых на объектах повышенной опасности выявлен 941 несовершеннолетний (2013 г. – 932).

С объектов транспорта на участке оперативной ответственности УТ МВД России по ЮФО выявлено и передано родителям (лицам, их заменяющим) 1302 несовершеннолетних, что на 6,5%, или 85 человек меньше, чем в 2013 г. (1217). Выявлено 24 несовершеннолетних, самовольно ушедших из дома, образовательных организаций либо специализированных учреждений для несовершеннолетних, что на 33% меньше, чем в 2013 г. (36).

В проводимых сотрудниками УТ МВД России по ЮФО профилактических мероприятиях приняли участие работники железнодорожного транспорта, которые вместе с сотрудниками полиции рассказывали детям о правилах безопасного поведения на дороге, проводили тематические игры. Проведено 25 выездных профилактических мероприятий, в которых приняли участие 989 школьников. Такие мероприятия более эффективны, они позволяют на практике показать детям, как необходимо себя вести на транспорте, продемонстрировать возможные последствия правонарушений и преступлений.

С целью профилактики незаконного потребления наркотических средств несовершеннолетними Региональным управлением Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Краснодарскому краю (далее – наркоконтроль) и министерством образования и науки Краснодарского края проведены уже ставшие традиционными краевые соревнования школьников «Кубань олимпийская – против наркотиков!».

На территории Краснодарского края проведена межведомственная комплексная оперативно-профилактическая операция «Дети России», в которой задействовано более 2,7 тыс. человек, из них 1,5 тыс. сотрудников ГУ МВД

ся составление планов ИПР без учета причин совершенных преступлений, влияния социального окружения, ситуации в семье.

Подобные проблемы выявлены министерством социального развития и семейной политики Краснодарского края в г. Армавире, г. Горячий Ключ, Западном внутригородском округе г. Краснодара; Абинском, Ейском, Тимашевском, Ленинградском, Крымском, Кореновском и Куцеевском районах.

В ходе мониторинга, проведенного министерством образования и науки Краснодарского края в 2014 г., установлено, что в образовательных организациях г. Анапы, Выселковского, Крымского, Староминского и Тихорецкого районов воспитательно-профилактическая работа с несовершеннолетними, состоящими на ведомственном учете, проводится не на должном уровне.

Департаментом труда и занятости населения Краснодарского края выявлены проблемы взаимодействия центров занятости населения с органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В 2014 г. за длительную неявку (более 1 месяца) в центры занятости населения снято с учета 165 подростков. Наибольшее их количество в г. Краснодаре (61 чел.); Белореченском (54 чел.) и Ейском (33 чел.) районах.

Данные факты свидетельствуют о ненадлежащей работе ответственных лиц из числа руководителей или их заместителей территориальных органов внутренних дел, органов по делам молодежи либо их учреждений, образовательных организаций за прибытие в центры занятости населения несовершеннолетних для оказания им государственной услуги по содействию в трудоустройстве.

В свою очередь центрами занятости населения не направлялись в муниципальные комиссии информации о выполнении постановлений (г. Армавир, Ленинградский район).

В 2014 г. наименьший процент охвата временным трудоустройством несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет отмечен в г. Анапе (12,2%), Белоглинском (7,9%), Успенском (11,6%), Апшеронском (11,8%), Белореченском (12,4%), Курганском (12,6%) и Отрадном (12,7%) районах.

При этом в 2 из вышеперечисленных территорий также отмечается наименьшая доля трудоустроенных подростков из числа состоящих на профилактическом учете в муниципальных комиссиях и органах внутренних дел: в г. Анапе (29%) и Белореченском (29%) районе. При росте уровня подростковой преступности в г. Геленджике (30%) и Крыловском (14%) районе также не на должном уровне организована работа по трудоустройству подростков указанной категории.

Из числа выявленных несовершеннолетних за нарушение «детского» закона меньше всего трудоустроено нуждающихся подростков в г. Анапе (4%), г. Сочи (3%); Отрадном (3%), Белореченском (6%), Темрюкском (6%), Усть-Лабинском (6%), Кавказском (8%), Крыловском (8%), Ленинградском (6%), Мостовском (8%), Брюховецком (9%), Славянском (9%), Туапсинском (8%) районах.

ответственного органа муниципальная комиссия сняла несовершеннолетнего Б. с профилактического учета в связи с исправлением. При этом несовершеннолетний Б. не учился и не работал, однако, ответственный орган и муниципальная комиссия обстоятельством для продолжения с ним ИПР это не сочли. В результате подросток в группе с несовершеннолетним Ш. совершил 2 преступления, предусмотренные частью 2 статьи 131 УК РФ (изнасилование) и частью 1 статьи 132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера).

Более того, по мере возбуждения уголовного дела информация о несовершеннолетних Б. и Ш. из отдела МВД России по Отрадненскому району в муниципальную комиссию не поступила. Несовершеннолетние Б. и Ш. по приговору Отрадненского районного суда 13.02.2014 г. взяты под стражу из зала суда, после чего, спустя только 1 месяц (13.03.2014 г.), поступила из отдела МВД России по Отрадненскому району в муниципальную комиссию информация о совершении ими преступлений.

Основные формы работы органов и учреждений системы профилактики с несовершеннолетними, состоящими на профилактическом учете, чаще сводятся к беседам, консультированию, посещению их по месту жительства, что является малоэффективным. В своем большинстве работа строится без учета индивидуальных особенностей несовершеннолетних, в связи с чем не дает положительного результата. Как показывает практика, для организации эффективной профилактической работы необходим комплексный подход.

Так, в Новопокровском районе анализ исполнения плана ИПР с несовершеннолетним Г., совершившим административное правонарушение, который нигде не учился и не работал, показал, что отделом по делам молодежи полезная досуговая занятость подростка не была организована, к участию в работе кружков, секций, волонтерской деятельности он не привлекался. Профилактическая работа комплексным молодежным центром с несовершеннолетним вообще не проводилась. В результате подросток 23 января 2014 г. совершил преступление (кража) и 17 ноября 2014 г. повторное административное правонарушение (появление в общественном месте в состоянии опьянения).

В Крымском районе на основании копии обвинительного заключения поставлена на профилактический учет несовершеннолетняя Г., ответственным органом определен отдел МВД России по Крымскому району. В копии обвинительного заключения содержались сведения, что несовершеннолетняя Г. имеет 9 классов образования, на момент совершения преступления не училась и не работала, документа, удостоверяющего личность (паспорта), не имеет. Однако план ИПР с несовершеннолетней Г. составлен формально. Меры по ее документированию и трудоустройству органами системы профилактики не принимались. Индивидуальным предпринимателем выдана справка о трудоустройстве несовершеннолетней Г. без каких-либо реквизитов (углового штампа, исходящего номера и даты выдачи), которая юридической силы не имеет. При этом сведения о ее фактическом трудоустройстве отсутствуют.

Основной причиной неэффективной работы по профилактике подростковой преступности органов и учреждений социальной защиты населения является

России по Краснодарскому краю, 180 сотрудников наркоконтроля, 46 сотрудников УТ МВД России по ЮФО, 828 представителей органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций, Кубанского казачьего войска, 120 представителей СМИ.

Всего сотрудниками наркоконтроля совместно с органами системы профилактики проведено 5,2 тыс. мероприятий профилактической направленности, которыми охвачено более 300 тыс. человек, из которых 180 тыс. несовершеннолетних.

В соответствии с государственной программой Краснодарского края «Противодействие незаконному обороту наркотиков» на 2014-2016 годы с 12 по 26 августа 2014 г. наркоконтролем совместно с министерством образования и науки проведена профильная смена «Юный спецназовец». Участниками смены стали 33 подростка из Крымского, Брюховецкого, Красноармейского, Курганинского и Гулькевичского районов, состоящие на учете в органах и учреждениях системы профилактики. Из 33 участников 10 были удостоены звания «Юный спецназовец».

В Российской Федерации в 2014 г. уровень подростковой преступности снизился на 11,9%, или 7985 преступлений (с 67225 до 59240), по Южному Федеральному округу – на 12,8%, или 701 преступление (с 5463 до 4762).

В крае по итогам года наблюдается снижение на 6,69%, или 97 преступлений (с 1450 до 1353). Количество несовершеннолетних, совершивших преступления, уменьшилось на 10,98%, или 153 человека (с 1394 до 1241).

При этом увеличение уровня подростковой преступности отмечено в 15 муниципальных образованиях Краснодарского края: в г. Краснодаре +5,6% (с 180 до 190), г. Армавире +15,3% (с 59 до 68), г. Геленджике +3,9% (с 26 до 27); Динском +126,3% (с 19 до 43), Кавказском +32,4% (с 34 до 45), Тбилиском +10% (с 10 до 11), Ейском +10,2% (с 39 до 43), Ленинградском +33,3% (с 15 до 20), Абинском +11,1% (с 27 до 30), Калининском +20% (с 5 до 6), Тихорецком +105,7% (с 35 до 72), Кореновском +61,9% (с 21 до 34), Крыловском +12,5% (с 8 до 9), Новопокровском +80% (с 5 до 9), Павловском +22,7% (с 22 до 27) районах.

В 8 из вышеперечисленных территорий отмечается также и рост числа несовершеннолетних, совершивших преступления: в г. Краснодаре +18,8% (с 154 до 183), г. Армавире +20,3% (с 54 до 65); Тбилиском +37,5% (с 8 до 11), Ейском +22,9% (с 35 до 43), Ленинградском +16,7% (с 18 до 21), Абинском +17,2% (с 29 до 34), Тихорецком +42,9% (с 28 до 40), Кореновском +7,4% (с 27 до 29) районах края.

На объектах транспорта в 2014 г. совершено 5 преступлений и 47 правонарушений (в 2013 г. соответственно 3 преступления и 74 правонарушений).

Большинство преступлений совершается учащимися образовательных организаций – 747 из 1241, или 60,2%.

Удельный вес подростковой преступности в крае незначительно сократился с 3,9% в 2013 г. до 3,8% в 2014 г., не превысив среднероссийский показатель (5%).

Выше среднекраевого удельный вес подростковой преступности отмечен в 20 территориях края: в г. Армавире (6,94%), г. Анапе (5,08%); Кавказском (6,16%), Динском (5,69%), Новокубанском (4,38%), Отрадненском (4,91%), Успенском (4,65%), Ейском (4,01%), Ленинградском (4,42%), Приморско-Ахтарском (3,92%), Староминском (3,89%), Шербиновском (4,87%), Абинском (5,76%), Апшеронском (4,35%), Тихорецком (9,13%), Выселковском (4,28%), Кореновском (6,18%), Кущевском (4,73%), Павловском (5,95%), Крыловском (4,11%) районах края.

Анализ структуры противоправных деяний, совершенных подростками, показывает, что блок корыстно-имущественных преступлений продолжает оставаться доминирующим. На их долю приходится 1143 преступления, или 83,9% от общего числа совершенных подростками преступных деяний (1353). Это кражи (883), мошенничество (17), грабежи (92), разбойные нападения (19), вымогательство (8), угоны автотранспортных средств (98), умышленное уничтожение или повреждение имущества (26).

В 2014 г. отмечается снижение числа краж, совершенных несовершеннолетними на 4% (с 920 до 883). Рост данного вида преступлений наблюдается в 17 муниципальных образованиях края. Наиболее значительное – в г. Армавире +66,6% (с 30 до 50); Динском +150% (с 14 до 35), Тихорецком +77,3% (с 22 до 39), Кавказском +57,9% (с 19 до 30), Ленинградском +40% (с 10 до 14), Новопокровском +40% (с 5 до 7), Павловском +38,4% (с 13 до 18) районах края.

На 15,6%, или 17 преступлений снизилось количество грабежей, совершенных несовершеннолетними (с 109 до 92). В 13 городах и районах края отмечен рост числа данных преступлений: в г. Новороссийске +400% (с 1 до 5), г. Геленджике +25% (с 4 до 5), г. Сочи +7,7% (с 13 до 14), г. Горячий Ключ +100% (с 0 до 4); Туапсинском +100% (с 1 до 2), Новокубанском +100% (с 2 до 4), Отрадненском +50% (с 2 до 3), Славянском +100% (с 1 до 2), Красноармейском +100% (с 0 до 2), Белореченском +300% (с 1 до 4), Тихорецком +50% (с 2 до 3), Крыловском +100% (с 0 до 1) и Павловском +100% (с 0 до 1) районах края.

Несовершеннолетними совершено 19 разбоев, что на 72,7% больше, чем в 2013 г. (11). Данные преступления допущены в 11 муниципальных образованиях: в г. Краснодаре (2), г. Сочи (4), г. Новороссийске (1), г. Горячем Ключе (1), г. Анапе (1); Туапсинском (2), Ейском (2), Красноармейском (1), Апшеронском (3), Белореченском (1), Тихорецком (1) районах края.

В 2014 г. несовершеннолетними совершено 7 убийств, что меньше, чем в 2013 г. на 12,5%, или на 1 преступление (8). Данные преступления совершены в г. Сочи (2); Кавказском (2), Абинском (1), Мостовском (1) и Павловском (1) районах. Основными причинами совершения этих преступлений являлись: в 4-х случаях употребление спиртных напитков, в 4-х – неприязненные отношения с родственниками и знакомыми, в 1-ом – подстрекательство взрослого (отчима), в 2-х – сексуальные расстройства, 1-ом – недостаточная ИПР с несовершеннолетним, находящимся в СОП, со стороны органов системы профилактики.

месте совершения преступления и его события. Отсутствие достоверных сведений о событии преступления либо правонарушения препятствует вынесению муниципальной комиссией мотивированного постановления о постановке несовершеннолетнего на учет и определению ответственного органа (г. Армавир; Красноармейский район).

Имеют место случаи, когда при рассмотрении постановлений об отказе в возбуждении уголовных дел в отношении несовершеннолетних, совершивших общественно опасные деяния и не подлежащих уголовной ответственности в связи с не достижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, решение об их постановке на профилактический учет муниципальной комиссией не принимается (Динской район). В Отрадненском районе аналогичная ситуация прослеживается на протяжении двух последних лет.

Одной из причин большого количества участников преступлений, являющихся учащимися образовательных организаций края (747 из 1241, или 60,2%) является недостаточная организация работы социально-психологической службы с детьми, состоящими на профилактическом учете (рекомендации педагогов-психологов, предназначенные классным руководителям, по работе с детьми, состоящими на профилактическом учете, носят формальный характер); неэффективная работа штабов воспитательной работы, советов профилактики в образовательных организациях края по предупреждению противоправного поведения учащихся, организации ИПР с несовершеннолетними, состоящими на ведомственном учете (Динской, Ленинградский, Тихорецкий районы).

На состояние преступности несовершеннолетних значительное влияние оказывает работа, проводимая непосредственно в поселениях.

Так, в Павловском районе в 2014 г. отмечается рост преступлений, совершенных несовершеннолетними в 4 из 11 поселений (Старолеушковском (с 0 до 7), Новопластуновском (с 2 до 4), Новопетровском (с 1 до 3) и Упорненском (с 0 до 4).

В Тихорецком районе совершению преступлений несовершеннолетними, связанными с незаконным оборотом наркотических средств, способствовало непринятие мер по уничтожению дикорастущей конопли в Новорождественском и Парковском сельских поселениях. После рекомендации муниципальной комиссии на территории Новорождественского поселения уничтожен один куст дикорастущей конопли, а на территории Парковского поселения выявлено и уничтожено 362 кг. дикорастущей конопли.

Анализ показывает, что ИПР с несовершеннолетними и семьями, находящимися в СОП, состоящими на профилактическом учете в органах системы профилактики носит формальный характер, результата не дает, что является одной из причин совершения несовершеннолетними преступлений, в том числе повторных.

Так, в Отрадненском районе несовершеннолетний Б. ранее состоял на профилактическом учете в муниципальной комиссии и органе внутренних дел (с 06.08.2010 г.) за совершение общественно опасного деяния (кража). Ответственным органом за организацию ИПР с ним был определен отдел МВД России по Отрадненскому району. Однако 31.07.2013 г. на основании заключения

(подозреваемых) в совершении преступлений, что не позволяет своевременно организовать с ними ИПР.

Так, в г. Армавире 27.08.2013 г. несовершеннолетняя Т. совершила преступление (кража), однако информация об этом в муниципальную комиссию из отдела МВД России по г. Армавиру не поступила. Несовершеннолетняя поставлена на учет только 26.02.2014 г. на основании копии приговора Армавирского городского суда, которым она осуждена к 1 году лишения свободы условно с испытательным сроком 1 год. То есть в период предварительного следствия (более 5 месяцев) ИПР с несовершеннолетней органы и учреждения системы профилактики не проводили.

Аналогичная ситуация имеет место в отношении несовершеннолетнего Е., который поставлен на учет на основании копии приговора Армавирского городского суда, а по мере возбуждения уголовного дела (20.03.2014 г.) за преступление (кража), информация из отдела МВД России по г. Армавиру в муниципальную комиссию не поступала. То есть более 4-х месяцев органы и учреждения системы профилактики ИПР с ним не проводили.

Более того из отдела МВД России по г. Армавиру в муниципальную комиссию вообще не поступила информация в отношении 10 несовершеннолетних (15%), совершивших преступления в 2014 г. (65).

В Крымском районе после оказания краевой комиссией практической и методической помощи работа отдела МВД России по Крымскому району в данном направлении улучшилась, информации о совершении несовершеннолетними преступлений в муниципальную комиссию поступают. Однако информации направляются с большим опозданием, с момента возбуждения уголовного дела до направления информации в муниципальную комиссию проходит значительный период времени, который составляет от 21 дня до 4,5 месяцев.

В Красноармейском районе муниципальная комиссия не организовала, а органы системы профилактики не проводили в период предварительного следствия ИПР с несовершеннолетним С., в отношении которого было возбуждено 3 уголовных дела за кражу. О 3-х преступлениях, совершенных несовершеннолетним С., из отдела МВД России по Красноармейскому району в муниципальную комиссию информация не поступила. Соответственно с момента возбуждения уголовного дела до своего совершеннолетия, то есть более 6 месяцев несовершеннолетний С. на учете не состоял. К тому же на момент совершения преступлений несовершеннолетний С. не учился и не работал. Его незанятость и отсутствие ИПР с ним в период предварительного следствия стали причинами совершения им 10.01.2014 г. на территории Славянского района четвертого преступления.

Наряду с тем, что информация о возбуждении уголовных дел в отношении несовершеннолетних из органа внутренних дел в муниципальную комиссию не поступает, зачастую поступившая информация очень низкого качества, не содержит сведения необходимые для решения вопроса о постановке несовершеннолетних на учет. Отсутствуют сведения о дате возбуждения уголовного дела; о юридической квалификации преступления (статья УК РФ); о дне, времени и

Недостаточная работа по разобличению лиц, входящих в преступные группы, привела к тому, что в 2014 г. на 23,3% (с 206 до 254) увеличилось число преступлений, совершенных группами несовершеннолетних.

Увеличение числа таких преступлений отмечено в 18 муниципальных образованиях края. Существенно: в Динском районе +1250% (с 2 до 27), Кавказском районе +1100% (с 1 до 12), Тимашевском районе +450% (с 2 до 11), Усть-Лабинском районе +300% (с 1 до 4), Красноармейском районе +250% (с 2 до 7), г. Горячем Ключе +200% (2 до 6), Тихорецком районе +133,3% (с 6 до 14), г. Новороссийске +120% (с 5 до 11), г. Краснодаре +100% (с 15 до 30), Ейском районе +100% (с 0 до 11), Абинском районе +100% (с 3 до 6), Северском районе +100% (с 3 до 6).

Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в группе со взрослыми, уменьшилось на 6,3% (с 318 до 298). При этом рост наблюдается в 19 муниципальных образованиях. Значительный: в г. Армавире +400% (с 2 до 10), г. Горячем Ключе +100% (с 0 до 2); Ленинградском +300% (с 1 до 4), Староминском +150% (с 2 до 5), Щербиновском +100% (с 0 до 3), Тихорецком +800% (с 3 до 27), Белореченском +200% (с 1 до 3), Кореновском +160% (с 5 до 13), Новопокровском +100% (с 0 до 5), Павловском +200% (с 2 до 6) районах.

Более трети преступлений (552, или 40,8%) несовершеннолетние совершили в группах. Структура групповой преступности несовершеннолетних практически не отличается от структуры общей преступности. Наиболее распространенными являются кражи, грабежи, разбойные нападения, неправомерное завладение транспортным средством.

Отмечено снижение на 3,85% (с 416 до 400) числа несовершеннолетних, ранее совершавших преступления. При этом в результате недостаточной профилактической работы наблюдается увеличение количества несовершеннолетних данной категории в 14 муниципальных образованиях края: в г. Сочи +12,2% (с 41 до 46), г. Армавире +108,3% (с 12 до 25); в Новокубанском +22,2% (с 9 до 11), Тбилисском +500% (с 1 до 6), Ейском +70% (с 10 до 17), Ленинградском +300% (с 2 до 8), Славянском +125% (с 4 до 9), Красноармейском +100% (с 4 до 8), Курганинском +25% (с 4 до 5), Усть-Лабинском +16,6% (с 6 до 7), Крыловском +100% (с 1 до 2), Куцевском +25% (с 4 до 5), Павловском +28,5% (с 7 до 9), Динском +300% (с 2 до 8) районах.

На 10,9% (с 92 до 102) увеличилось количество подростков, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел и совершивших противоправные деяния.

Несовершеннолетними данной категории совершены преступления на территориях 30 муниципальных образований: в г. Краснодаре (10), г. Анапе (4), г. Армавире (8), г. Геленджике (2); Тихорецком (13), Динском (6), Туапсинском (6), Новокубанском (2), Тбилисском (1), Отраденском (1), Кавказском (2), Ейском (7), Каневском (1), Ленинградском (1), Приморско-Ахтарском (6), Староминском (2), Тимашевском (1), Абинском (2), Калининском (2), Красноармейском (2), Крымском (1), Северском (5), Апшеронском (2), Белореченском (2), Курганинском (5), Мостовском (2), Выселковском (1), Крыловском (2), Куцевском (1), Новопокровском (2) районах.

В 2014 году на территории края зарегистрировано 58 преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, совершенных несовершеннолетними, что больше на 7,4%, или на 4 преступления, чем в 2013 г. (54). Преступления данного вида совершены в г. Краснодаре (23), г. Новороссийске (8), г. Сочи (2), г. Горячем Ключе (1); в Динском (4), Туапсинском (1), Новокубанском (1), Отрадненском (1), Успенском (1), Крымском (2), Северском (2), Лабинском (2), Апшеронском (2), Кореновском (1), Крыловском (1), Павловском (2), Тихорецком (4) районах края.

Несовершеннолетними совершено 9 преступлений в состоянии наркотического и токсического опьянения, что ниже на 18,2%, или на 2 преступления меньше по сравнению с 2013 г. (11). Преступления совершены в г. Краснодаре (1), г. Сочи (1), г. Новороссийске (2); Отрадненском (1), Крымском (1), Тихорецком (3) районах края.

Основными причинами совершения указанных преступлений являлись: в 7 случаях употребление наркотических средств, в 1 – употребление спиртных напитков, в 2 – недостаточная ИПР с несовершеннолетними, состоящими на профилактическом учете, со стороны органов и учреждений системы профилактики.

В состоянии алкогольного опьянения подростки совершили 109 преступлений (на уровне прошлого года). Преступления данного вида совершены в 36 муниципальных образованиях края (2013 г. – 25). Наибольшее количество подростков данной категории – в г. Краснодаре (7), г. Новороссийске (6), г. Сочи (5), г. Анапе (5); Кавказском (6), Гулькевичском (4), Ейском (7), Ленинградском (4), Староминском (3), Щербиновском (8), Тихорецком (4), Выселковском (4), Кореновском (4), Крыловском (3) и Павловском (9) районах.

Среди причин совершения преступных деяний несовершеннолетними можно назвать недостаточную работу правоохранительных органов по обеспечению охраны общественного порядка в общественных местах, в том числе в вечернее и ночное время, неудовлетворительная работа мобильных рейдовых групп по реализации Закона Краснодарского края от 21 июля 2008 года № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае» (далее – «детский» закон).

При снижении уровня подростковой преступности на территории края на 6,69 % отмечается ее рост в период с 0 до 6 часов на 2,7%. В данный временной период совершено 258 (2013 г. – 251) преступлений, что составляет 71,1% (2013 г. – 66,3%) от числа ночных преступлений несовершеннолетних.

Увеличение наблюдается в г. Краснодаре +26% (с 19 до 24), г. Сочи +21% (с 19 до 23), г. Геленджике +500% (с 1 до 6), г. Армавире +50% (с 6 до 9); Динском +1200% (с 1 до 13), Туапсинском +150% (с 2 до 5), Кавказском +83% (с 6 до 11), Тбилиском +100% (с 0 до 1), Ейском +10% (с 10 до 11), Каневском +100% (с 0 до 1), Щербиновском +500% (с 1 до 6), Калининском +100% (с 1 до 2), Красноармейском +38% (с 8 до 11), Кореновском +100% (с 0 до 10), Крыловском +33% (с 3 до 4), Новопокровском +100% (с 0 до 3) районах.

Около трети 28,9% (2013 г. – 33,7%) от числа ночных преступлений несовершеннолетние совершили в период работы рейдовых групп с 22 до 0 часов (105 из 363 в 2014 г. и 128 из 379 в 2013 г.).

Несмотря на то, что общее число преступлений, совершенных подростками в период с 22 до 6 часов, снизилось на 4,2% (с 379 до 363 преступлений), в ряде муниципальных образований их количество напротив возросло. Наиболее значительное – в г. Краснодаре +33% (с 27 до 36), г. Геленджике +500% (с 1 до 6); Динском +700% (с 2 до 16), Кавказском +90% (с 10 до 19), Щербиновском +700% (с 1 до 8), Тихорецком +146% (с 13 до 32), Кореновском +600% (с 2 до 14), Новопокровском +100% (с 0 до 3) районах края.

В 2014 году губернаторской рейдовой группой осуществлено 46 ночных выездов, в рамках которых охвачено 39 муниципальных образований и 45 сельских поселений. По результатам установлено, что на должном уровне организована работа по реализации «детского» закона в г. Анапе, г. Геленджике, г. Новороссийске; Ейском, Каневском, Новопокровском и Усть-Лабинском районах.

Недостаточно уделялось данному вопросу внимание в Апшеронском, Крыловском, Курганинском, Ленинградском и Лабинском районах.

Сохраняющейся проблемой является неудовлетворительная координирующая роль районных (городских) штабов по взаимодействию в области организации участия граждан в охране общественного порядка, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также штабов в поселениях. Подобные проблемы были выявлены в ходе проверок в Крыловском, Лабинском, Приморско-Ахтарском и ряде других районов края.

По-прежнему одной из основных причин совершения преступных деяний несовершеннолетними является отсутствие должного контроля со стороны родителей (лиц, их замещающих), их низкая компетентность в воспитании детей, нарушение детско-родительских отношений в семьях.

Так, в Динском районе несовершеннолетний Ш., относящийся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в группе с несовершеннолетним З. совершил 17 эпизодов преступлений (кражи). Оба несовершеннолетних на момент совершения преступлений не учились и не работали. Несовершеннолетний Ш. не имел регистрации по месту жительства. Орган опеки и попечительства Динского района ненадлежащим образом контролировал деятельность попечителя И., в результате чего она полностью самоустранилась от возложенных обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего, что и послужило одной из причин совершения преступлений.

Аналогичная ситуация в Павловском районе 5 из 23 несовершеннолетних (21%), совершивших преступления в 2014 г. относятся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; в Ленинградском районе (2 из 21, или 10%); Тихорецком (4 из 40, или 10%) и другие.

Сохраняется проблема обмена информацией между органами дознания, следствия, подразделениями по делам несовершеннолетних органов внутренних дел и муниципальными комиссиями о несовершеннолетних, обвиняемых