



Прокуратура  
Российской Федерации

Прокуратура  
Красноярского края

Прокуратура г. Норильска  
пр. Ленинский, 12, г. Норильск,  
Красноярский край, 663310

06.02.2018 № 2/1-06-2018

Директору муниципального  
бюджетного учреждения  
дополнительного образования  
«Норильская детская  
музыкальная школа»

Приступа Т.А.

пр. Молодежный, д. 13,  
г. Норильск, Красноярский край

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений  
природоохранного законодательства

Прокуратурой г. Норильска проведена проверка соблюдения муниципальным бюджетным учреждением дополнительного образования «Норильская детская школа искусств» (далее МБУ «Норильская детская музыкальная школа», Учреждение) требований природоохранного законодательства.

В ходе проверки установлено, что в результате хозяйственной деятельности Учреждения образуются отходы производства и потребления I - V класса опасности, а именно: мусор от офисных и бытовых помещений несортированный (исключая крупногабаритный), отходы от уборки территории и помещений, лампы ртутные, люминесцентные ртутьсодержащие трубки отработанные и брак.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» под отходами производства и потребления понимаются отходы производства и потребления (далее - отходы) - вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Учитывая, что в хозяйствующей деятельности МБУ «Норильская детская музыкальная школа», образуются отходы производства и потребления I - V класса опасности, оно обязано соблюдать экологические и санитарно-

эпидемиологические требования при обращении с отходами производства и потребления.

Вместе с тем, в нарушение требований п.п. 2, 3 ст. 14, ст. 15, ст. 18, п. 2 ст. 19 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», ст.ст. 1, 19, 22, 24 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», ст. 8 Федерального закона от 29.11.2007 № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» Учреждение не выполняет следующие предусмотренные действующим законодательством обязанности, а именно:

согласно Правил проведения паспортизации отходов I - IV классов опасности, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.08.2013 № 712, не подтвержден класс опасности образуемых у учреждения в процессе уставной деятельности отходов;

не разработан новый проект нормативов образования отходов и лимиты на их размещение (ранее ПНООЛР утвержден управлением Росприроднадзора Красноярского края от 10.12.2012 исх. №05-1-26937);

не представлен за 2017 год в Министерство природных ресурсов и рационального природопользования Красноярского края технический отчет по обращению с отходами (последний отчет представлен 21.12.2016 за 2016 год);

не представляется статистическая отчетность по форме 2-ТП (отходы).

Частью 1 статьи 51 Федерального закона «Об охране окружающей среды» определено, что отходы производства и потребления, в том числе радиоактивные отходы, подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для окружающей среды и регулироваться законодательством Российской Федерации.

В соответствии со ст. 14 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» индивидуальные предприниматели и юридические лица, в процессе деятельности которых образуются отходы I - IV класса опасности, обязаны подтвердить отнесение данных отходов к конкретному классу опасности в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды (пункт 2); на отходы I - IV класса опасности должен быть составлен паспорт. Паспорт опасных отходов I - IV класса опасности составляется на основании данных о составе и свойствах этих отходов, оценки их опасности (пункт 3).

Приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242 утвержден федеральный классификационный каталог отходов.

Согласно п. 7 Правил паспортизации на отходы I - IV классов опасности, включенные в федеральный классификационный каталог отходов (ФККО), индивидуальные предприниматели и юридические лица составляют и утверждают паспорт по форме, утвержденной вышеуказанным Постановлением Правительства Российской Федерации.

При отсутствии вида отходов, класс опасности которого требует подтверждения, в ФККО и БДО, на основании критериев отнесения отходов к I - V классам опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду, утверждаемых Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Из статьи 18 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» следует, что в целях обеспечения охраны окружающей среды и здоровья человека, уменьшения количества отходов применительно к индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы, устанавливаются нормативы образования отходов и лимиты на их размещение (пункт 1).

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 01.09.2011 № 721 утвержден Порядок учета в области обращения с отходами.

Согласно п. 3 данного Порядка материалы учета являются информацией в области обращения с отходами и используются при:

проведении инвентаризации отходов;

подготовке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, технических отчетов о неизменности производственного процесса, используемого сырья и об образующихся отходах, отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов (за исключением статистической отчетности);

ведении федеральных статистических наблюдений;

расчетах платы за негативное воздействие на окружающую среду (в части размещения отходов).

Нормативы образования отходов МБУ «Норильская детская музыкальная школа», в силу п. 6 ст. 18 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» подлежат утверждению Министерством природных ресурсов и рационального использования Красноярского края.

Постановлением Правительства Красноярского края от 12.10.2017 № 613-п в силу ст. 6 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» утверждены Методические указания по разработке проектов нормативов образования отходов производства и потребления и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы производства и потребления на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору.

Согласно п. 1.7 данных Методических указаний хозяйствующими субъектами, в целях подтверждения соблюдения утвержденных нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, образовавшихся за отчетный период, ежегодно составляется и представляется в уведомительном порядке в Министерство технический отчет по обращению с отходами.

Исходя из положений ст.ст. 1, 19, 22, 24 Закона об охране окружающей среды нормативы образования отходов производства и потребления и лимиты на их размещение относятся к нормативам допустимого воздействия на окружающую среду и устанавливаются в целях предотвращения их негативного воздействия на окружающую среду.

В соответствии с п. 1 ст. 19 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» индивидуальные предприниматели и юридические лица обязаны вести в установленном порядке учет образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов. Порядок учета в области обращения с отходами устанавливаются федеральные органы исполнительной власти в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией; порядок статистического учета в области обращения с отходами - федеральный орган исполнительной власти в области статистического учета.

Государственный статистический учет в области природопользования и охраны окружающей среды является одним из источников экологически значимой информации. Ведется статистический учет как Федеральной службой государственной статистики (Росстат), так и специальными государственными органами в области природопользования и охраны окружающей среды.

Органам государственной статистики в силу ст. 8 Федерального закона «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» предоставляется информация о состоянии окружающей среды, видах и уровнях вредных воздействий на нее как юридическими лицами - природопользователями, так и специально уполномоченными государственными органами.

Росстат и его территориальные подразделения ведут учет экологически значимой информации по утверждаемым Постановлениями Росстата формам, в том числе форме 2-ТП (отходы), которая представляется в срок до 1 февраля после отчетного периода ежегодно.

Вышеизложенное свидетельствует о нарушениях МБУ «Норильская детская музыкальная школа» требований федерального законодательства, регламентирующего порядок при обращении с отходами производства и потребления.

Причиной выявленных в ходе проверки нарушений явилась недостаточная организация работы в МБУ «Норильская детская музыкальная школа» и ненадлежащее исполнение должностных обязанностей лицами, отвечающими за соблюдение требований природоохранного законодательства.

С учетом изложенного, руководствуясь ст.24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

**ТРЕБУЮ:**

1. Безотлагательно рассмотреть представление, принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений природоохранного законодательства, их причин и условий, им способствующих.

2. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших нарушения указанного законодательства.

3. Рассмотрение представления провести с обязательным участием представителя прокуратуры города.

4. О результатах принятых мер в письменной форме сообщить прокурору города Норильска в установленный законом месячный срок с даты вручения представления.

Заместитель прокурора города  
советник юстиции

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, stylized loop and a smaller loop to the right, with a vertical line extending upwards from the top of the large loop.

Е.Г. Васильева