

АКТ № 35
О РЕЗУЛЬТАТАХ МЕРОПРИЯТИЙ ВЕДОМСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ
Управления образованием администрации муниципального образования
Тбилисский район

2 апреля 2019 г.

ст. Тбилисская

Наименование Заказчика, в отношении которого проведена проверка:
Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 1» (далее - МБОУ «СОШ № 1», Учреждение, Заказчик).

Контрактный управляющий – Савелов Александр Владимирович.

Дата начала мероприятия: 14 марта 2019 года.

Дата завершения мероприятия: 28 марта 2019 года.

На основании поручения начальника управления образованием муниципального образования Тбилисский район на проведение плановой проверки от 9 января 2017 года № 2, плана мероприятий ведомственного контроля управления образованием администрации муниципального образования Тбилисский район на 2019 год, утвержденного 28 ноября 2018 года, приказ управления образованием муниципального образования Тбилисский район от 25 ноября 2016 года № 756 «Об утверждении Регламента проведения ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципальных образовательных организаций и муниципальных учреждений образования муниципального образования Тбилисский район» составлен акт по результатам мероприятий ведомственного контроля управления образованием администрации муниципального образования Тбилисский район, проведенных должностными лицами, уполномоченными на его осуществление, в составе:

Плавко Наталья Евгеньевна – начальник управления образованием;

Романюк Светлана Владимировна – заместитель начальника управления образованием администрации муниципального образования Тбилисский район.

Правовое основание проведения мероприятия – статья 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон).

Цель мероприятий: осуществление ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Законом в подведомственном администрации муниципального образования Тбилисский район учреждении.

Мероприятие проводилась по адресу: Краснодарский край, ст. Тбилисская, ул. Первомайская, д. 17.

Метод поведения проверки: выборочный.

Проверяемый период: с 14 марта 2018 года по 14 марта 2019 года.

Проверка проводилась по документам, предоставленным Заказчиком, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте в единой информационной системе.

В ходе проверки установлены следующие обстоятельства:

Учреждение состоит на учете в Межрайонной ИФНС России № 5 по Краснодарскому краю (Территориальный участок 2351 по Тбилисскому району Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 5 по Краснодарскому краю), свидетельство о постановке на учет от 23 апреля 1997 года, серия 23№008350647, ИНН 2351008436, КПП 235101001, ОГРН 1022304718875.

Местонахождение (юридический адрес): 352360, Российская Федерация, Краснодарский край, ст. Тбилисская, ул. Первомайская, 40.

Заказчик осуществляет свою деятельность на основании Устава муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 1», утвержденного постановлением администрации муниципального образования Тбилисский район от 17 июля 2015 года № 489. Согласно Устава, МБОУ «СОШ № 1», находится в ведомственной подчиненности Управления образованием администрации муниципального образования Тбилисский район, является юридическим лицом, имеет круглую печать со своим полным наименованием, угловой штамп, бланки со своим наименованием, вывеску установленного образца, самостоятельный баланс и лицевые счета в территориальном органе Федерального казначейства по Краснодарскому краю.

Распоряжением исполняющего обязанности главы муниципального образования Тбилисского района от 11 июля 2014 года №120-рн «О назначении Е.Н. Деловой» на должность директора муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 1», назначена Делова Елена Николаевна.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий). Приказом директора Учреждения от 31.08.2018 года № 210 «О назначении ответственного лица за осуществление закупок (контрактного управляющего) в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Средняя общеобразовательная школа № 1» назначен Савелов Александр Владимирович и утверждена его должностная инструкция.

Согласно части 6 статьи 38 Закона контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное специальное образование в сфере закупок. На момент работы Савелов Александр Владимирович прошел

курс повышения квалификации по дополнительной профессиональной образовательной программе «Управление государственными и муниципальными закупками в контрактной системе», удостоверение от 25.04.2016г., регистрационный номер 246/16.

Приказом от 14 июня 2018 года №136/2 «О назначении ответственных лиц наделенных правом использования электронной цифровой подписи» правом электронной подписи наделен: директор МБОУ «СОШ № 1» Делова Елена Николаевна.

Приказом МБОУ «СОШ № 1» от 31 августа 2018 года № 285 утвержден порядок проведения экспертизы товара (работ, услуг), а также лицо ответственное за проведение экспертизы.

Согласно статье 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Заказчиком, в соответствии с требованиями части 2 статьи 112 Закона разработан план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2018 год, в соответствии с которым осуществлялись закупки. Указанный план-график размещен на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 12 января 2018 года, нарушений в части сроков опубликования не обнаружено.

Согласно журнала версий плана-графика на 2018 год, субъектом проверки в проверяемом периоде было опубликовано 32 версии. Выборочной проверкой установлено, что в нарушении **части 15 статьи 21 Закона**, внесенные изменения в план график на 2018 год (версия 4,5,7,17,18,21,22,23,25,27,33,34,35) размещены в ЕИС с нарушениями сроков размещения плана графика закупок (вносимых в него изменений) в ЕИС в сфере закупок, установленных Законом. Согласно журнала версий плана-графика на 2019 год, субъектом проверки в проверяемом периоде было опубликовано 4 версии. Выборочной проверкой установлено, что в нарушении **части 15 статьи 21 Закона**, внесенные изменения в план график на 2019 год (все четыре версии) размещены в ЕИС с нарушениями сроков размещения плана графика закупок (вносимых в него изменений) в ЕИС в сфере закупок, установленных Законом.

Вышеуказанные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного **частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ**.

Правом рассмотрения нарушений, связанных с несоблюдением требований законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ, в соответствии со статьями 23.7, 23.7.1 КоАП РФ обладают исключительно

федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере.

Рассмотрение административных дел органами исполнительной власти, осуществляющими функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, согласно упомянутым статьям, осуществляется исключительно в пределах их полномочий.

Полномочия вышеназванных органов в сфере контрактной системы закупок закреплены в статье 99 Закона.

Пунктами 1, 2 части 9 статьи 99 Закона установлено, что контроль в сфере закупок в соответствии с частью 8 настоящей статьи осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, органом государственного финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в отношении закупок для обеспечения для обеспечения федеральных нужд и нужд субъекта Российской Федерации соответственно.

При этом органы муниципального финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) местной администрации, в соответствии с КоАП РФ не наделены полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях за нарушение законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок.

Таким образом, действующим законодательством не определен орган, уполномоченный на рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3 КоАП РФ, которые были совершены при планировании закупок для муниципальных нужд.

МБОУ «СОШ № 1» на основании пункта 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона в проверяемом периоде заключено 115 муниципальных контрактов на сумму 6 869042,82 рублей, из которых:

В проверяемом периоде закупки путем проведения открытого аукциона в электронной форме проводились, заключено 3 муниципальных контрактов на сумму 361826,71 рублей, из которых:

МБОУ «СОШ № 1» на основании пункта 8 и 29 части 1 статьи 93 Закона в проверяемом периоде заключено 6 муниципальных контрактов на сумму 1 766070,25 рублей, из которых:

МБОУ «СОШ № 1» на основании пункта 14 части 1 статьи 93 Закона в проверяемом периоде заключено 4 муниципальных контрактов на сумму 481667 рублей, из которых:

- 20.03.2016 по 31.12.2016 гг.: 4 контракта на 461 019,41 руб.

Размещение заказов путем запроса котировок в проверяемом периоде не осуществлялось.

В ходе проведения плановой проверки установлено, что на момент проведения проверки процедуры, находящиеся на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) подлежащие проверке у Заказчика отсутствуют.

Финансово-хозяйственные операции, связанные с поставкой товаров, выполнением работ или оказанием услуг отражаются в документах бухгалтерского и бюджетного учета.

Согласно части 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе и данная норма распространяется на всех заказчиков без исключения. Таким образом, отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2017 год подлежал размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 31 марта 2018 года и фактически размещен был 7 февраля 2018 года, за 2018 год подлежал размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 31 марта 2019 года и фактически размещен был 8 февраля 2019 года. Нарушений в части соблюдения сроков опубликования не обнаружено. Согласно части 1 статьи 30 Закона, заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства в размере не менее 15% совокупного годового объема закупок, предусмотренного планом-графиком. Доля закупок, которые Заказчик осуществил у СМП, СОНО в 2017 отчетном году составила 26%, в 2018 отчетном году составила 22%. Таким образом, в 2017 и 2018 году Заказчиком исполнена обязанность осуществления закупок у СМП, СОНО в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок.

Выводы:

1. По результатам проведенной проверки выборочным способом не выявлены нарушения.

2. Предписание об устранении нарушений законодательства в сфере контрактной системы закупок не выдавать.

3. Направить копию настоящего акта в адрес субъекта проверки - МБОУ «СОШ № 1».

Акт составлен на 5 листах в 2-х экземплярах.

Начальник управления образованием



Н.Е. Плавко

Заместитель начальника
управления образованием



С.В. Романюк

Копию акта получил:

17.04.2019

(дата)



(подпись)

Савёлов Р.В.

(Ф.И.О.)