

Введение

Материалы по выявлению личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (нужд МБОУ СОШ 5), подготовлены на основании Методических рекомендаций Министерства труда и социальной защиты России (далее – Минтруд России) по проведению в федеральных государственных органах, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных внебюджетных фондах и иных организациях, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18 июля 2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», работы, направленной на выявление личной заинтересованности государственных и муниципальных служащих, работников при осуществлении таких закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов» (далее – Методические рекомендации Минтруда России).

При подготовке материалов учитывались: складывающаяся судебная практика, обзоры практики правового применения в сфере конфликта интересов, обзор типовых ситуаций конфликта интересов на государственной службе Российской Федерации и порядка их урегулирования, подготовленные Минтрудом России.

1. Типовые ситуации, содержащие признаки наличия личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов в закупках

1. Основной целью выявления в ходе закупочной деятельности личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, является принятие всех рекомендуемых и возможных в конкретной ситуации мер для предотвращения или урегулирования конфликта интересов.

2. Действия, которые могут быть квалифицированы как коррупционные в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, характеризуются следующими особенностями:

- совершаются специальными субъектами (как правило, наделенными полномочиями в сфере закупок);

- совершаются благодаря служебному положению и полномочиям соответствующего должностного лица;

- непременно направлены на получение личной выгоды должностным лицом заказчика;

- направлены, в том числе, на удовлетворение интересов лица, предлагающего должностному лицу предоставление той или иной формы вознаграждения (например, взятки ит.д.);

- выполняются должностным лицом умышленно;

- нарушают законные интересы государства.

Как правило, указанные особенности в совокупности характеризуют действие как возможно коррупционное. Наличие указанных особенностей устанавливается в ходе аналитических мероприятий.

3. Типовыми ситуациями, содержащими признаки наличия личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, являются следующие.

3.1. В конкурентных процедурах по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) участвует организация, в которой работает близкий родственник члена конкурсной (аукционной, котировочной) комиссии или должностного лица заказчика, от которого зависит определение поставщика (подрядчика, исполнителя).

3.2. В конкурентных процедурах участвует организация, в которой у члена конкурсной (аукционной, котировочной, приемочной) комиссии либо должностного лица заказчика, от которого зависит определение поставщика (подрядчика, исполнителя), имеется доля участия в уставном капитале, либо указанные лица являются соучредителями данной организации.

3.3. Должностное лицо, занимающее должность руководителя, заместителя руководителя заказчика, либо должностное лицо заказчика, непосредственно участвующее в осуществлении конкретной закупки, либо член конкурсной (аукционной, котировочной) комиссии ранее выполняли трудовые функции в организации, подавшей заявку на участие в конкурентной процедуре.

3.4. В организации или в органе управления юридического лица, подавшего

заявку на участие в конкурентной процедуре, работает лицо, ранее являвшееся руководителем, заместителем руководителя заказчика, либо входившее в состав конкурсной (аукционной, котировочной, приемочной) комиссии заказчика, либо задействованное в проведении закупок, для участия в которых указанная организация ранее подавала заявку, либо осуществлявшее в отношении данного органа контрольные или надзорные функции.

3.5. Сотрудник заказчика участвует в принятии решения о закупке товаров, являющихся результатами интеллектуальной деятельности, исключительными правами на которые обладает он сам, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность данного сотрудника.

3.6. Сотрудник заказчика и (или) его родственники, либо члены конкурсной (аукционной, котировочной, приемочной) комиссии владеют ценными бумагами организации, подавшей заявку на участие в конкурентной процедуре определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

3.7. Сотрудник заказчика, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность данного сотрудника, получают подарки или иные блага (бесплатные услуги, скидки, ссуды, оплата развлечений, отдыха, транспортных расходов и т.д.) от физических лиц и (или) организаций, участвующих в конкурсных процедурах или с которыми заключен государственный контракт.

3.8. Бывшая супруга (бывший супруг) должностного лица – начальника отдела органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации является генеральным директором и учредителем организации, осуществляющей выполнение работ по договорам субподряда с организациями - победителями соответствующих закупочных процедур, при этом служащий не скрывает, что они продолжают проживать вместе в одном жилом помещении, ведут совместное хозяйство, совместно воспитывают несовершеннолетних детей, что свидетельствует о наличии между ними близких отношений. Поскольку среди документов, представляемых организациями-победителями соответствующих закупочных процедур, которые рассматривает начальник отдела, акты сдачи-приемки выполненных работ и счета-фактуры, отражающие сведения об объемах выполненных работ, содержащие информацию о субподрядчиках по государственному контракту и их руководителях, начальнику отдела было заранее достоверно известно об участии в выполнении рассматриваемых работ организации, возглавляемой и учрежденной его бывшей супругой (ее бывшим супругом). Напрямую влияет на получение дохода бывшей супругой (бывшим супругом) служащего в виде дивидендов и заработной платы, выплачиваемых организацией-субподрядчиком, возможность приемки у исполнителя работ, не соответствующих требованиям государственного контракта, непредъявления штрафных санкций за несвоевременное и некачественное выполнение работ, что приводит к необоснованной приемке и оплате работ.

3.9. Для достижения благоприятных для «лояльного» подрядчика результатов рассмотрения проектов сметных нормативов (экспертизы проектной документации, аудита предложений о закупках «подключ») налаживается «неформальное» взаимодействие с организациями, оказывающими

соответствующие услуги.

3.10. Заказчик в случае обязательного проведения экспертами, экспертными организациями экспертизы предусмотренных контрактом поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг заключает контракт с «лояльными» заказчику и (или) поставщику (подрядчику, исполнителю) экспертами, экспертными организациями.

Учитывая многообразие форм проявления конфликта интересов и его специфику, установить исчерпывающий перечень типовых ситуаций, содержащих признаки наличия личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов в ходе закупок, не представляется возможным.

2. Алгоритм проведения аналитических мероприятий по выявлению личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов в закупках

• Общие подходы к проведению аналитических мероприятий по выявлению личной заинтересованности

1. Работа, направленная на выявление личной заинтересованности, должна осуществляться с учетом фактических возможностей заказчика.

В зависимости от фактических возможностей заказчика аналитические мероприятия могут проводиться в отношении всех закупочных процедур или отобранных по критериям.

Отдельные критерии для отбора закупочных процедур могут носить формальный характер, например:

- заключение контрактов с одним и тем же поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на протяжении ряда лет (два года, три года и более подряд);
- в отношении определенных видов товаров, работ, услуг (капитальный ремонт, транспортные услуги, поставка сувениров и т.д.).

2. Наибольшее внимание необходимо уделить закупочным процедурам, содержащим признаки коррупционных схем в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Распространенные коррупционные схемы в сфере закупок товаров, работ и услуг можно условно классифицировать в соответствии с этапами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

2.1. На этапе разработки документации об электронном аукционе, конкурсной документации, проектов контрактов, обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены за единицу товара, работы, услуги:

2.1.1. в одной закупке объединяются разнородные товары, работы, услуги таким образом, чтобы ограничить конкуренцию и привлечь к исполнению заказа конкретного поставщика, аффилированного с заказчиком;

2.1.2. характеристики товара, работы или услуги определены таким образом, что он (она) может быть приобретен только у одного поставщика, аффилированного с заказчиком;

2.1.3. установление со стороны заказчика чрезвычайно коротких сроков для реализации исполнения контракта, при которых исполнение контракта возможно только с заранее подготовленным поставщиком – участником возможной коррупционной схемы;

2.1.4. установление заведомо неконкурентной цены контракта с нарушением установленных Законом №44-ФЗ требований к определению и обоснованию начальной максимальной цены контракта, что будет неинтересно другим потенциальным поставщикам;

2.1.5. выбор единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) исходя из личной заинтересованности (прямой или косвенной) должностного лица заказчика.

2.2. На этапе размещения извещения и документации о закупке в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), подачи заявок участниками закупки:

2.2.1. при обязательной публикации информации в ЕИС используются

неправильные, некорректные наименования закупки, не отражающие её содержание. Опубликованные документы закупки невозможно или сложно открыть, прочитать, скопировать;

2.2.2. вступление в переговоры с аффилированным участником закупки на этапе подачи заявок, его информирование о ходе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) до подведения итогов закупки.

2.3. На этапе осуществления функций по рассмотрению комиссией по осуществлению закупок заявок участников торгов:

2.3.1. отклонение всех заявок с проведением повторной закупки. Сведения опоступивших заявках передаются «своему» исполнителю и помогают ему выиграть повторную закупку;

2.3.2. признание несоответствующей требованиям заявки участника аукциона, предложившего самую низкую цену. Победителем признается участник, предложивший почти самую низкую цену, которая по существу является достаточно высокой;

2.3.3. закупка у «своего» участника с необоснованным отклонением остальных заявок участников торгов;

2.3.4. закупка у «своего» участника при сговоре с другими участниками закупки.

Необходимо отметить, что приведенный перечень схем не является исчерпывающим.

К лицам, в отношении которых необходимо проводить аналитические мероприятия по выявлению личной заинтересованности, относятся:

- руководитель и заместители руководителя заказчика;
- ответственное лицо по закупкам заказчика;
- члены комиссий заказчика (конкурсной, аукционной, котировочной, приемочной);
- иные служащие и работники заказчика, непосредственно участвующие в осуществлении конкретных закупок.

• **Формирование «профиля» работника**

Формирование «профиля» работника в целях проведения аналитических мероприятий по выявлению личной заинтересованности начинается с момента его приема на работу.

В «профиль» работника включается информация:

- о его близких родственниках (ФИО, ИНН, степень родства, место работы);
- о его доле в уставных капиталах обществ, принадлежащих ему ценных бумагах;
- о его предыдущих местах работы, занятости.

В отдельный раздел включается перечень организаций, по которым у служащего (работника) выявлена личная заинтересованность.

Источниками информации для формирования «профиля» работника являются:

- анкета, заполняемая при поступлении на работу; ее ежегодная актуализация;
- трудовая книжка;

- ежегодная декларация по конфликту интересов;
- ежегодная справка (декларация) о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (если заполняется);
- уведомления о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов (декларация о конфликте интересов для работников организаций), уведомления об иной оплачиваемой работе, ходатайства (заявления) о разрешении участия на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией, уведомления об участии на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией и иные уведомления (заявления, ходатайства), подача которых предусмотрена антикоррупционным законодательством;

- официальные письма,

Формирование «профиля» работника необходимо закрепить за лицом, ответственным за проведение аналитических мероприятий по выявлению личной заинтересованности, с учетом требований законодательства о защите персональных данных.

• **Формирование «профиля» участника закупок товаров, работ, услуг**

На основании части 8 статьи 31 Закона №44-ФЗ комиссии заказчика по осуществлению закупок надлежит проверять соответствие участников закупок требованиям, указанным в пункте 9 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ (отсутствие конфликта интересов между участником закупки и заказчиком).

Для этих целей все участники всех закупок должны на электронной площадке в составе вторых частей заявок предоставлять информацию о своих руководителях и учредителях (с указанием ИНН), а также лицах, подающих заявку на участие в торгах.

«Профиль» участника закупки», состоящий из информации о руководителе, учредителях (с указанием ИНН), лицах, подающих заявку на участие в торгах, местонахождении участника, формируется на основе информации, предоставленной участниками аукционов и оператором электронной площадки в составе вторых частей заявок.

Для проверки указанных сведений предлагается использовать следующие информационные системы:

- электронную площадку;
- бесплатный интернет-сервис «Rusprofile.ru» (<https://www.rusprofile.ru/>), предоставляющий сведения о физических лицах, являющихся руководителями нескольких юридических лиц и(или) являющихся учредителями (участниками) нескольких юридических лиц, информацию об участии в закупках, аффилированности с другими юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Бесплатный интернет –сервис «Rusprofile.ru» (<https://www.rusprofile.ru/>) является наиболее эффективной информационной системой, позволяющей достаточно быстро составить «профиль» участника закупки, сохранив его в нужном формате (в том числе, в формате pdf).

Рекомендуется проверять полученную информацию в государственных

информационных системах:

единой информационной системе в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru/>;

Интернет-сервисе ФНС России <https://egrul.nalog.ru/>, позволяющем бесплатно получить содержащиеся в ЕГРЮЛ/ЕГРИП сведения о конкретном юридическом лице (индивидуальном предпринимателе) в форме электронного документа ЕГРЮЛ и ЕГРИП;

Интернет-сервисе ФНС России <https://pb.nalog.ru/> «Прозрачный бизнес», в том числе предоставляющем сведения о физических лицах, являющихся руководителями нескольких юридических лиц и/или являющихся учредителями (участниками) нескольких юридических лиц.

• **Аналитические мероприятия по выявлению личной заинтересованности**

1. Задачей аналитических мероприятий являются анализ аффилированности должностных лиц заказчика и участника закупок, раскрытие информации о цепочках собственников участников закупок, поиск прямых и вероятных связей между физическим и/или юридическими лицами, поиск компаний под управлением родственников руководителей и учредителей.

2. Аналитические мероприятия по выявлению личной заинтересованности проводятся либо на плановой основе, либо в рамках конкретной закупки при поступлении информации, которая служит поводом для их проведения.

3. Инструментами, помогающими проводить такой анализ, выступают различные информационно-справочные системы, например, «Контур-Фокус», «СПАРК», «СБИС Контрагенты» и другие аналогичные программные комплексы. Так, например, использование информационно – справочных систем (например, «Контур-фокус», «СПАРК») позволяет получить сведения, как по закупкам, так и по конкретным юридическим лицам - выписку из ЕГРЮЛ, состав учредителей, что на них зарегистрировано, использование адресов массовой регистрации юридических лиц, анализ финансового состояния, наличие арбитражных дел, исполнительных производств, полную информацию о любой компании России (контакты, владельцы и управляющие, аффилированные лица, финансовое состояние, стоимость бизнеса, суды, участие в торгах и другие сведения).

С помощью бесплатного интернет - сервиса «Rusprofile» <https://www.rusprofile.ru/> проверить соответствие участников закупки (по ИНН, ОГРН, ОКПО, названию организации) требованиям пункта 9 части 1 статьи 31 Закона №44-ФЗ.

4. Аналитические мероприятия по выявлению личной заинтересованности заключаются в анализе (сравнении) полученных «профилей» всех служащих (работников) заказчика, причастных к конкретной закупке, и «профиля» участника этой конкретной закупки, с которым предполагается заключение контракта.

Сравнение «профилей» по совпадению фамилий и (или) ИНН работников и или их родственников.

Проверка цепочки собственников, когда, например, лицо является учредителем организации с определенной долей в уставном капитале, которая в свою очередь является учредителем другой организации со своей долей в уставном капитале и т.д. Установление связи работника и/или их родственников со стороны заказчика и

юридического лица – участника закупки, проводимой этим заказчиком.

Установление прямой аффилированности, устанавливаемой по руководителям и учредителям; и скрытой аффилированности, когда признаки связей между лицами устанавливаются по косвенным признакам (по одинаковому адресу, телефону, факсу организаций).

5. В соответствии с требованиями Закона №44-ФЗ в случае выявления конфликта интересов должностных лиц заказчика и участника закупки (пункт 9 части 1 статьи 31 Закона №44-ФЗ):

- комиссия по осуществлению закупок обязана отстранить участника закупки от участия в определении поставщика, а заказчик - отказаться от подписания контракта с победителем конкурса (победителем запроса котировок) с момента выявления между участником закупки и заказчиком конфликта интересов (часть 9 статьи 31 Закона №44-ФЗ);

- контракт, заключенный между победителем торгов и заказчиком, при наличии между ними конфликта интересов, перечисленных в пункте 9 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, подлежит расторжению (пункт 1 части 15 статьи 95 Закона №44-ФЗ).

6. При этом, необходимо учитывать, что во взаимосвязи положений пункта 9 части 1, части 9 статьи 31, пункта 1 части 15 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, основанием для отстранения участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), отказ от заключения контракта или расторжение контракта производится только в случае, если заказчик или комиссия по осуществлению закупок установит наличие конфликта интересов между участником закупки и должностными лицами заказчика, перечисленными в пункте 9 части 1 статьи 31 Закона №44-ФЗ.

Отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), отказ от заключения с ним контракта или расторжение контракта на основании вышеуказанных положений Закона № 44-ФЗ производится только в случае выявления конфликта интереса между участником закупки и руководителем заказчика, членом комиссии по осуществлению закупок, руководителем контрактной службы заказчика, контрактным управляющим.

При конфликте интересов между участником закупки и другими работниками заказчика, участвующими в осуществлении закупки (членом приемочной комиссии), следует принимать иные меры, предусмотренные законодательством в сфере противодействия коррупции.

7. Совершение в случае выявления конфликта интересов действий, предусмотренных Законом № 44-ФЗ, не исключает необходимости исполнения обязанности, предусмотренной законодательством о противодействии коррупции.

В случае выявления у должностных лиц заказчиков личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов при исполнении ими должностных обязанностей в ходе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, принять все меры в целях предотвращения (или урегулирования) конфликта интересов, предусмотренные законодательством (статьей 11 Федерального закона № 273-ФЗ, статьей 19 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной

гражданской службе Российской Федерации», статьей 14.1 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»), а также локальными правовыми актами организаций.

При этом необходимо руководствоваться методическими материалами, разработанными Минтрудом России (Методическими рекомендациями Минтруда России, Обзором и практиками правоприменения в сфере конфликта интересов, Обзором типовых ситуаций конфликта интересов на государственной службе Российской Федерации и порядка их урегулирования), размещенными по адресу: <https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/anticorruption/9>.