**Заключение № 6/246 от 13 августа 2018 года**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления**

**администрации муниципального образования Тимашевский район**

**«О проведении районного конкурса «Тимашевский район завтра»**

Отдел экономики и прогнозирования администрации муниципального образования Тимашевский район, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тимашевский район, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, (далее – Уполномоченный орган), рассмотрел поступивший 24 июля 2018 года проект постановления администрации муниципального образования Тимашевский район «О проведении районного конкурса «Тимашевский район завтра» (далее – Проект), направленный отделом экономики и прогнозирования администрации муниципального образования Тимашевский район (далее - Разработчик) для подготовки настоящего Заключения и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тимашевский рай­он, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муни­ципального образования Тимашевский район от 7 сентября 2015 года № 917 (в редакции постановления администрации муниципального образования Тимашевский район от 4 октября 2017 года № 1089) (далее – Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

Проект содержит положения, имеющие высокую степень регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка Разработчиком соблюдены.

Проект направлен Разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учетом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

 Разработчиком предложен один вариант правового регулирования - принятие муниципального нормативного правового акта, утверждающего положение о проведении районного конкурса «Тимашевский район завтра» (далее – Положение).

 Проект постановления включает:

 - положение о районном конкурсе «Тимашевский район завтра»;

 - состав конкурсной комиссии районного конкурса «Тимашевский район завтра».

В качестве альтернативы рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта.

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленной цели регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

1. проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформирована точно;

 2. определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования: граждане в возрасте старше 16 лет, юридические лица (их представители), индивидуальные предприниматели.

 3. количественная оценка участников не ограничена. Определить точное количество не представляется возможным в связи с тем, что в конкурсе может принять участие неограниченное количество участников.

4. цель предлагаемого проектом правового регулирования определена объективно;

срок достижения заявленных целей: с даты вступления в силу постановления, в связи с чем отсутствует необходимость в последующем мониторинге достижения целей;

дополнительных расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования Тимашевский район), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагается;

риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

 1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются граждане в возрасте старше 16 лет, юридические лица (их представители), индивидуальные предприниматели. Определить точное количество не представляется возможным в связи с тем, что в конкурсе может принять участие неограниченное количество участников.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в следующем:

 Положение регламентирует порядок проведения районного конкурса «Тимашевский район завтра», организованного в целях определения приоритетов социально-экономической политики, долгосрочных целей и задач социально-экономического развития муниципального образования Тимашевский район, обеспечения разработки и реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Тимашевский район на долгосрочный период.

Организатором Конкурса выступает администрация муниципального образования Тимашевский район в лице отдела экономики и прогнозирования.

Задачами Конкурса являются:

вовлечение населения, представителей общественности и бизнес-сообщества Тимашевского района в определение приоритетов социально-экономического развития муниципального образования Тимашевский район, обсуждение вопросов разработки и дальнейшей реализации Стратегии;

выявление мнения населения, представителей общественности и бизнес-сообщества Тимашевского района об актуальности направлений Стратегии при ее разработке;

формирование «каталога готовых решений» по вопросам перспектив социально-экономического развития муниципального образования Тимашевский район, которые будут учитываться при разработке и реализации и Стратегии.

 Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Целью разработки проекта является:

Проект разработан в соответствии с постановлением администрации муниципального образования Тимашевский район от 23 декабря 2015 года № 1234 «О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования Тимашевский район и плана мероприятий по ее реализации**»,** распоряжением администрации муниципального образования Тимашевский район от 26 октября 2017 года № 401 - р «О разработке Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Тимашевский район на долгосрочный период».

 Конкурс организуется в целях определения приоритетов социально-экономической политики, долгосрочных целей и задач социально-экономического развития муниципального образования Тимашевский район, обеспечения разработки и реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Тимашевский район на долгосрочный период.

Цель правового регулирования соответствует принципам правового регулирования, установленным действующим законодательством Российской Федерации и Краснодарского края.

4. Проект предусматривает положения, которые устанавливают права и обязанности для потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.

Для участия в конкурсе участники представляют организатору конкурса:

1) заполненную заявку по установленной форме;

2) юридические лица (их представители), индивидуальные предприниматели прикладывают заверенные в установленном законодательством Российской Федерации порядке копии свидетельства о государственной регистрации юридического лица; свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя.

3) конкурсную документацию - конкурсный проект или предложение в текстовом виде и в форме его презентации (презентация должна отображать содержание проекта или предложения, не более 10 слайдов).

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования Тимашевский район заключаются в следующем:

 1) В пункте 2 части 3.5 раздела 3 Положения о районном конкурсе «Тимашевский район завтра» установлено, что для участия в конкурсе юридические лица (их представители), индивидуальные предприниматели прикладывают заверенные в установленном законодательством Российской Федерации порядке копии свидетельства о государственной регистрации юридического лица; свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя.

 Данные требования возлагают на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей излишние обязанности по предоставлению документов. Указанные сведения должны быть получены органом исполнительной власти в порядке межведомственного информационного взаимодействия или представлены претендентом по собственному желанию.

 Перечень документов и сведений, находящихся в распоряжении отдельных федеральных органов исполнительной власти и необходимых для предоставления государственных и муниципальных услуг исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, определен распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2016 года № 2326-р.

 Правовая позиция, изложенная в определении Верховного Суда Российской Федерации от 4 июня 2014 года № 46-АПГ 14-2, признает неправомерным требование органов государственной власти о предоставлении заявителями сведений и документов, находящихся в распоряжении иных органов государственной власти.

 Кроме того, в соответствии с приказом Федеральной налоговой службы России от 12 сентября 2016 года № ММВ-7-14/481@ с 1 января 2017 года при регистрации юридических лиц (ЮЛ) и индивидуальных предпринимателей (ИП) вместо свидетельства о государственной регистрации выдается лист записи нужного реестра – ЕГРЮЛ или ЕГРИП соответственно, свидетельства о государственной регистрации отменены.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Тимашевский район), понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.

Расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, предполагаются в виде информационных издержек на подготовку и представление необходимых документов для представления в администрацию муниципального образования Тимашевский район при подаче заявок на участие в конкурсе, в размере примерно 677,21 рублей в расчете на 1 заявителя.

Согласно Методике оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с использованием требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 сентября 2015 года № 669, информационные издержки регулирования включают в себя затраты на подготовку и представление информации в соответствии с требованиями проекта.

Расчет вышеуказанной суммы затрат произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru):

 название требования: подача заявки на участие в конкурсе;

 тип требования: предоставление информации;

 раздел требования: информационное

 информационный элемент: подача заявки на участие в конкурсе;

 масштаб: число заявок на участие в конкурсе - 1 ед.

частота: 1 раз

Действия:

Отправка сведений электронными средствами связи в орган государственной власти, уполномоченную организацию (телефонограмма, факс, электронная почта) - 0,20 чел./часов.

Написание любого документа среднего уровня сложности (от 5 до 15 стр. печатного текста) - 3,00 чел./часов.

Копирование документов - 0,10 чел./часов.

Список приобретений: Нет

 Среднемесячная номинальная заработная плата по полному кругу организаций по Краснодарскому краю за май 2018 года согласно данным Федеральной службы государственной статистики: 34476,00 руб.

Средняя стоимость часа работы: 205,21 руб.

 Общая стоимость требования: 677,21 руб.

6.1. Необоснованные расходы, связанные с регулирующим воздействием проекта, составляют 20,52 руб.

Расчет вышеуказанной суммы затрат произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru):

 название требования: подача заявки на участие в конкурсе;

 тип требования: предоставление информации;

 раздел требования: информационное

 информационный элемент: подача заявки на участие в конкурсе;

 масштаб: число заявок на участие в конкурсе - 1 ед.

частота: 1 раз

Действия:

Копирование документов - 0,10 чел./часов.

Список приобретений: Нет

 Среднемесячная номинальная заработная плата по полному кругу организаций по Краснодарскому краю за май 2018 года согласно данным Федеральной службы государственной статистики: 34476,00 руб.

Средняя стоимость часа работы: 205,21 руб.

 Общая стоимость требования: 20,52 руб.Начало формы

Конец формы

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 24 июля 2018 года по 7 августа 2018 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования Тимашевский район ([www.timregion.ru](http://www.timregion.ru)).

Кроме того, проект направлялся индивидуальному предпринимателю Ю.В. Лукоянову, председателю Союза «Тимашевская торгово-промышленная палата» Г.В. Шпыгарь, председателю Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Тимашевского района П.В. Авдееву, индивидуальному предпринимателю О.И. Волошиной, индивидуальному предпринимателю Н.А. Горшковой, индивидуальному предпринимателю В.А. Сальмаер, общественному представителю Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае в муниципальном образовании Тимашевский район А.М. Акимочкину, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия

9. В период проведения публичных консультаций поступило 1 замечание от Союза «Тимашевская Торгово-промышленная палата»:

 - в пункте 2 части 3.5 раздела 3 Положения о районном конкурсе «Тимашевский район завтра» установлено, что для участия в конкурсе юридические лица (их представители), индивидуальные предприниматели прикладывают заверенные в установленном законодательством Российской Федерации порядке копии свидетельства о государственной регистрации юридического лица; свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя. Данные требования возлагают на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей излишние обязанности по предоставлению документов.

 Замечание учтено. Разработчику рассмотреть возможность внесения изменений в проект.

 10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы о наличии в представленном проекте муниципального нормативного правового акта положений, вводящих избыточные административные обязанности для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, и о невозможности его дальнейшего согласования с учетом рисков, изложенных в заключении.

Начальник отдела экономики

и прогнозирования администрации

муниципального образования

Тимашевский район М.А. Остапенко