Начальнику отдела

сельского хозяйства

и перерабатывающей

промышленности администрации

муниципального образования

Тимашевский муниципальный район

Краснодарского края

Проскуре Е.В.

Заключение № 10/117 от 1 июля 2025 г.

об оценке регулирующего воздействия проекта

постановления администрации муниципального образования

 Тимашевский муниципальный район Краснодарского края

«Об утверждении порядка предоставления субсидий гражданам, ведущим

личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам

и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность

 в области сельскохозяйственного производства»

Отдел экономики и прогнозирования администрации муниципального образования Тимашевский муниципальный район Краснодарского края, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тимашевский муниципальный район Краснодарского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, (далее – Уполномоченный орган), рассмотрел поступивший 9 июня 2025 г. проект постановления администрации муниципального образования Тимашевский муниципальный район Краснодарского края «Об утверждении порядка предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства» (далее – Проект, порядок), направленный отделом сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности администрации муниципального образования Тимашевский муниципальный район Краснодарского края (далее - Разработчик) для подготовки настоящего Заключения, и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тимашевский рай­он, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муни­ципального образования Тимашевский район от 10 сентября 2021 г. № 1231 (в редакции постановления администрации муниципального образования Тимашевский район от 17 августа 2023 г. № 1252, 20 ноября 2023 г. № 1880) (далее - Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

Степень регулирующего воздействия - высокая. Проект муниципального нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Обязательные требования отсутствуют.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке Проекта требования Порядка Разработчиком соблюдены.

Проект направлен Разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учетом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

 Разработчиком предложен один вариант правового регулирования - принятие постановления администрации муниципального образования Тимашевский муниципальный район Краснодарского края «Об утверждении порядка предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства».

В качестве альтернативы рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта.

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленной цели регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

 Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно.

Определены потенциальные адресаты правового регулирования. Количественная оценка участников: количество КФХ, ИП и личных подсобных хозяйств, получивших финансовую государственную поддержку на развитие хозяйства в 2025 году – 60 человек (в рамках муниципальной программы муниципального образования Тимашевский район «Создание условий для развития сельскохозяйственного производства»).

 Цель предлагаемого проектом правового регулирования определена объективно, установлены срок и индикатор ее достижения:

1) Для цели обращения о предоставление субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, в том числе гражданам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства (за вычетом транспортных расходов), на возмещение части затрат на развитие сельскохозяйственного производства в рамках государственной программы Краснодарского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденной постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 5 октября 2015 г. № 944, за счет средств бюджета Краснодарского края, передаваемых муниципальному образованию Тимашевский муниципальный район Краснодарского края (районный бюджет) в порядке межбюджетных отношений в соответствии с федеральным законодательством; проведение отборов получателей субсидий без нарушений норм действующего законодательства: освоение бюджетных средств в 2025 – 2027 годах.

Целевые значения индикаторов – 2025 г. (далее – ежегодно) – 100%.

Срок достижения заявленных целей: 31.12.2025, 31.12.2026, 31.12.2027.

Периодичность мониторинга достижения целей - ежегодно в январе года, следующего за годом предоставления субсидии.

Дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанные с введением предлагаемого регулирования, по мнению разработчика, предполагаются в виде затрат на подачу заявки на участие в отборе получателей субсидии в расчете на одного заявителя в размере примерно 7187,92 руб. или 431275,2 руб. в расчете на группу адресатов предлагаемого правового регулирования (60 заявителей).

Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Тимашевский муниципальный район Краснодарского края), связанные с введением предлагаемого регулирования, по мнению разработчика, составят 10154,9 тыс. руб.

Риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются заявители:

граждане, в том числе граждане, применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в соответствии с Федеральным законом от 27 ноября 2018 г. № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», проживающие на территории Краснодарского края и ведущие личное подсобное хозяйство в соответствии с действующим законодательством на территории муниципального образования Тимашевский муниципальный район Краснодарского края (ЛПХ);

крестьянские (фермерские) хозяйства, зарегистрированные на территории Краснодарского края и осуществляющие деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования Тимашевский муниципальный район Краснодарского края в соответствии с действующим законодательством (КФХ);

индивидуальные предприниматели, зарегистрированные на территории Краснодарского края, являющиеся сельскохозяйственными товаропроизводителями и осуществляющие деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования Тимашевский муниципальный район Краснодарского края, отвечающие требованиям Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (ИП);

индивидуальные предприниматели, зарегистрированные на территории Краснодарского края и осуществляющие деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования Тимашевский муниципальный район Краснодарского края менее одного года и имеющие соответствующий вид деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008) - Раздел А «Продукция сельского, лесного и рыбного хозяйства».

В случае регистрации ЛПХ в качестве индивидуального предпринимателя, к субсидированию принимаются затраты до регистрации в качестве индивидуального предпринимателя и после регистрации.

В случае, если ЛПХ перешёл и находится на специальном налоговом режиме «Налог на профессиональный доход», к субсидированию принимаются затраты до регистрации его в качестве ЛПХ, перешедшего на специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», и после регистрации.

От имени заявителей могут выступать их представители. Полномочия представителей подтверждаются доверенностью, оформленной в установленном порядке.

2) получатели субсидии - заявители, прошедшие отбор и заключившие соглашение о предоставлении субсидии с администрацией муниципального образования Тимашевский муниципальный район Краснодарского края, в соответствии с типовой формой, утвержденной приказом министерства финансов Краснодарского края от 19 декабря 2016 г. № 424 «Об утверждении типовой формы соглашения о предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, из бюджета Краснодарского края» (далее - Соглашение);

 Количественная оценка участников: количество КФХ, ИП и личных подсобных хозяйств, получивших финансовую государственную поддержку на развитие хозяйства в 2025 году – 60 человек (в рамках муниципальной программы муниципального образования Тимашевский район «Создание условий для развития сельскохозяйственного производства»).

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключается в невозможности оказания государственной поддержки с 1 января 2025 г. в виде предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, в том числе гражданам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства (за вычетом транспортных расходов), на возмещение части затрат на развитие сельскохозяйственного производства в рамках государственной программы Краснодарского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденной постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 5 октября 2015 г. № 944, за счет средств бюджета Краснодарского края, передаваемых муниципальному образованию Тимашевский муниципальный район Краснодарского края (далее - районный бюджет) в порядке межбюджетных отношений в связи с несоответствием порядка предоставления субсидий , утвержденного постановлением администрации муниципального образования Тимашевский район от 29 октября 2024 г. № 1474 «Об утверждении порядка предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства» федеральному законодательству, а именно:

постановлению Правительства Российской Федерации от 25 октября
2023 г. № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление
из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий,
в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования);

постановлению Правительства Российской Федерации от 25 октября
2023 г. № 1781 «Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг» (далее – Правила отбора).

Несоответствие действующего порядка предоставления субсидий федеральной нормативной базе, приводящее к невозможности проведения отборов получателей субсидий.

В целях решения указанной проблемы рассматриваемым проектом постановления предлагается утвердить порядок предоставления субсидий в новой редакции, соответствующей Общим требованиям и Правилам отбора.

 Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель проекта отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, и заключается в предоставлении субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, в том числе гражданам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства (за вычетом транспортных расходов), на возмещение части затрат на развитие сельскохозяйственного производства в рамках государственной программы Краснодарского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденной постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 5 октября 2015 г. № 944, за счет средств бюджета Краснодарского края, передаваемых муниципальному образованию Тимашевский муниципальный район Краснодарского края (районный бюджет) в порядке межбюджетных отношений в соответствии с федеральным законодательством; проведение отборов получателей субсидий без нарушений норм действующего законодательства.

4. Проект предусматривает положения, которыми изменяется содержание:

прав потенциальных адресатов – в части установления права на доступ
к разъяснениям положений объявления о проведении отбора, формируемым по запросам заявителей в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет»);

обязанностей потенциальных адресатов – в части:

предоставления заявки на участие в отборе, прилагаемых к ней документов, отчета о достижении результатов предоставления субсидии
в ГИИС «Электронный бюджет» и дополнительной отчетности;

соответствия заявителя требованиям, предусмотренным проектом;

заключения соглашений о предоставлении субсидий в ГИИС «Электронный бюджет» в сроки, предусмотренные проектом;

направления запросов о разъяснении положений объявления
в ГИИС «Электронный бюджет».

Функции главного распорядителя бюджетных средств, которому в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий на соответствующий финансовый год и плановый период, на основании постановления администрации муниципального образования Тимашевский район от 26 января 2024 г. № 74 «Об определении органа местного самоуправления муниципального образования Тимашевский район и должностных лиц, наделенных отдельными государственными полномочиями Краснодарского края по поддержке сельскохозяйственного производства» осуществляет администрация муниципального образования Тимашевский район в лице отдела сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности администрации муниципального образования Тимашевский муниципальный район Краснодарского края (далее - уполномоченный орган).

Содержание и порядок реализации полномочий уполномоченного органа
в отношениях с потенциальными адресатами изменяются в части осуществления следующих функций:

формирования объявления о проведении отбора получателей субсидий в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса ГИИС «Электронный бюджет»,

формирования в ГИИС «Электронный бюджет» разъяснений положений объявления в ответ на запросы по объявлению.

Проектом обязательные требования не установлены.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования Тимашевский муниципальный район Краснодарского края отсутствуют.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Тимашевский муниципальный район Краснодарского края), связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются, за исключением лимитов бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в размере 10154,9 тыс. руб. по группе адресатов на 2025 год.

 Дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, состоят в виде информационных издержек на подготовку и представление заявки на участие в отборе, отчета о достижении результатов предоставления субсидии, изготовление усиленной квалифицированной электронной подписи и составляют примерно 7187,92 руб. в расчете на 1 ед. или 431275,2 руб. на 60 заявителей.

|  |
| --- |
| В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 1 февраля 2024 г. № 54, информационные издержки регулирования включают в себя затраты на подготовку, сбор и представление информации (документов, сведений) в соответствии с требованиями проекта.Расчет издержек на подготовку и подачу документов:  1) название требования: представление заявки на участие в отборе; тип требования: представление документов; раздел требования: информационное тип элемента: документы, составленные для передачи органам власти; масштаб: число заявлений - 1 ед. или 60 ед. частота представления: 1 ед. Действия:  Подготовка заявки на участие в отборе - 3 чел./часа.Среднемесячная заработная плата работников крупных и средних организаций муниципального образования Тимашевский район по состоянию на 1 апреля 2025 г. согласно данным органов статистики: 75092,00 руб.Средняя стоимость часа работы: 446,98 руб.  Стоимость требования: 1340,94 руб. ((446,98\*(1+1+1) в расчете на 1 ед. или 80456,40 руб. на 60 заявителей. 2) название требования: представление отчета о достижении значений результатов предоставления субсидии;  тип требования: представление документов; раздел требования: информационное тип элемента: документы, составленные для передачи органам власти; масштаб: число заявлений - 1 ед. или 60 ед. частота представления: 1 ед. Действия:  Сбор данных, подготовка отчета о достижении значений результатов предоставления субсидии - 1 чел./часСреднемесячная заработная плата работников крупных и средних организаций муниципального образования Тимашевский район по состоянию на 1 апреля 2025 г. согласно данным органов статистики: 75092,00 руб.Средняя стоимость часа работы: 446,98 руб.  Стоимость требования: 446,98 руб. (446,98\*1) в расчете на 1 ед. или 26818,80 руб. на 60 заявителей. 3) Расчет расходов на изготовление УКЭП:По данным сайта taxcom.ru/krasnodar/centr/#tariffsUc для юридических лиц максимальная стоимость усиленной квалифицированной электронной подписи составляет 5 400 руб. в расчете на 1 заявителя.Таким образом, максимальный размер расходов на изготовление усиленной квалифицированной электронной подписи для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей из расчета на 60 заявителей будет составлять приблизительно 324000 руб.Общая стоимость требования в расчете на 1 заявителя 1340,94 руб.+446,98 руб.+5400 руб. =7187,92 руб. Общая стоимость требования в расчете на 60 заявителей 80456,40 руб.+ 26818,80 руб. + 324000 руб. = 431275,2 руб.  |

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 9 июня 2025 г. по 24 июня 2025 г.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (полный электронный адрес): https://тимрегион.рф/.

Кроме того, проект направлялся индивидуальному предпринимателю Лукоянову Ю.В., председателю Союза «Тимашевская межрайонная торгово-промышленная палата» Шпыгарь Г.В., председателю Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Тимашевского района Авдееву П.В., индивидуальному предпринимателю Горшковой Н.А., индивидуальному предпринимателю Озерову В.В., директору ООО Научно-производственное внедренческое предприятие «Ветфарм» Трошину А.Н., генеральному директору ООО «Тойма» Ананьеву Д.А., генеральному директору ООО «Деловар» Тарануха А.В., директору ООО «Политон» Шпыгарь И.Ю., директору ООО «Клоссан» Клименко О.П. с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия.

9. В период проведения публичных консультаций замечаний и предложений от участников публичных консультаций по проекту не поступало.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательства или способствующих их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования Тимашевский муниципальный район Краснодарского края, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательства, а также необоснованных расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования Тимашевский муниципальный район Краснодарского края), и о возможности его дальнейшего согласования.

Исполняющий обязанности

начальника отдела экономики

и прогнозирования администрации

муниципального образования

Тимашевский муниципальный район

Краснодарского края И.А. Прокопец