Начальнику отдела ЖКХ,

транспорта, связи администрации

муниципального образования

Тимашевский район

В.И. Страшнову

16 октября 2018 года № 4/338

**Заключение**

**о проведении экспертизы решения Совета**

**муниципального образования Тимашевский район**

**от 25 июня 2014 года № 423 «Об утверждении порядка**

**организации и осуществления муниципального контроля**

**за сохранностью автомобильных дорог местного значения**

**вне границ населенных пунктов в границах**

**муниципального образования Тимашевский район»**

Отдел экономики и прогнозирования администрации муниципального образования Тимашевский район, как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тимашевский район (далее - уполномоченный орган), рассмотрел решение Совета муниципального образования Тимашевкий район от 25 июня 2014 года № 423 «Об утверждении порядка организации и осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования Тимашевский район» (далее - муниципальный нормативный правовой акт).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тимашевский рай­он, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Тимашевский район от 7 сентября 2015 года № 918 (далее – Порядок) муниципальный нормативный правовой акт подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза муниципального нормативного правового акта осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тимашевский район на второе полугодие 2018 года, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Тимашевский район от 15 июня 2018 года № 645. В соответствии с [пунктом 9](#Par57) Порядка и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов на второе полугодие 2018 года, экспертиза муниципального нормативного правового акта проводилась в срок с 16.07.2018 по 16.10.2018.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по муниципальному нормативному правовому акту в соответствии с [пунктом 9](#Par60) Порядка с 16.07.2018 по 16.08.2018.

Оценка регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта не проводилась.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте администрации муниципального образования Тимашевский район ([www.timregion.ru](http://www.timregion.ru)).

В ходе исследования муниципального нормативного правового акта уполномоченный орган запрашивал у отдела ЖКХ, транспорта, связи администрации муниципального образования Тимашевский район информацию и материалы, необходимые для проведения экспертизы.

Порядок организации и осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования Тимашевский район (далее - Порядок) разработан в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года [№](consultantplus://offline/ref=AC6C87F5AC1D85CDFCB15F62650BE4BCABD7B6B33695767A86C1606AC3534069C1A73F6BCAlDp3M) 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 8 ноября 2007 года [№](consultantplus://offline/ref=AC6C87F5AC1D85CDFCB15F62650BE4BCABD7B2BF329F767A86C1606AC3534069C1A73F6AlCp8M) 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 257-ФЗ), Федеральным законом от 26 декабря 2008 [№ 294-ФЗ](consultantplus://offline/ref=AC6C87F5AC1D85CDFCB15F62650BE4BCABD7B7BA309F767A86C1606AC3l5p3M) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 2 мая 2006 года [№ 59-ФЗ](consultantplus://offline/ref=AC6C87F5AC1D85CDFCB15F62650BE4BCABD6BABE3492767A86C1606AC3l5p3M) «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Законом Краснодарского края от 2 марта 2012 года № 2445-КЗ «О порядке организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на территории Краснодарского края».

В соответствии с п.1.1 части 1 статьи 13 Федерального закона № 257-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относится установление порядка осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения.

В соответствии с частью 2 статьи 13.1 Федерального закона № 257-ФЗ муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения осуществляется уполномоченным органом местного самоуправления в порядке, установленном муниципальными правовыми актами.

Порядок разработан в целях определения предмета, задач, принципов осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования Тимашевский район (далее - муниципальный контроль), формы и порядка осуществления муниципального контроля, прав и обязанностей должностных лиц при осуществлении муниципального контроля, а также порядка разработки ежегодных планов проведения плановых проверок.

На момент начала проведения экспертизы муниципальный нормативный акт является действующим.

В рамках публичных консультаций были направлены запросы участникам публичных консультаций, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы, в том числе в адрес:

- Союза «Тимашевская торгово-промышленная палата»;

- Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Тимашевского района;

- Общественному представителю уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае в муниципальном образовании Тимашевский район А.М. Акимочкину;

- Индивидуальному предпринимателю В.А. Сальмаер;

- Индивидуальному предпринимателю Н.А. Горшковой;

- Индивидуальному предпринимателю О.И. Волошиной;

- Индивидуальному предпринимателю Ю.А. Лукоянову.

Также в рамках публичных консультаций были направлены запросы главам поселений муниципального образования Тимашевский район, руководителям отраслевых (функциональных) органов администрации муниципального образования Тимашевский район.

По результатам проведения публичных консультаций 3 августа 2018 года были получены 2 замечания от Союза «Тимашевская торгово-промышленная палата», которые в результате рассмотрения полностью учтены в настоящем заключении:

1). В части 3 раздела 6 Порядка установлено, что юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны вести журнал учета проверок по типовой форме, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Согласно части 8 статьи 16 Федерального закона от 26 декабря 2008 года [№ 294-ФЗ](consultantplus://offline/ref=AC6C87F5AC1D85CDFCB15F62650BE4BCABD7B7BA309F767A86C1606AC3l5p3M) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля») (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ) юридические лица, индивидуальные предприниматели вправе вести журнал учета проверок по [типовой форме](consultantplus://offline/ref=847B0B992254D0F54E7B1A63FD524518358BF02338E3DEC4E7B2B8B90CE9B6A67BC1D2DC3A932067p2p7M), установленной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.

Установление обязанности по ведению журнала учета проверок является избыточной обязанностью для юридических лиц и предпринимателей.

2). В пункте 3.14 раздела 3 Порядка установлено, что должностные лица обязаны осуществлять запись о проведенной проверке в журнале учета проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Предлагаем данный пункт изложить в следующей редакции:

«3.14. Осуществлять запись о проведенной проверке в журнале учета проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (в случае его наличия у юридического лица, индивидуального предпринимателя). В случае отсутствия журнала учета проверок у юридического лица, индивидуального предпринимателя соответствующая запись производится в акте проверки.».

В ходе исследования в соответствии с пунктом 10 Порядка уполномоченным органом установлено следующее:

1. В муниципальном нормативном правовом акте выявлены избыточные требования по подготовке и представлению документов:

1). Согласно части 3 раздела 6 Порядка юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны вести журнал учета проверок по типовой форме, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Согласно части 8 статьи 16 Федерального закона от 26 декабря 2008 года [№ 294-ФЗ](consultantplus://offline/ref=AC6C87F5AC1D85CDFCB15F62650BE4BCABD7B7BA309F767A86C1606AC3l5p3M) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля») (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ) юридические лица, индивидуальные предприниматели вправе вести журнал учета проверок по [типовой форме](consultantplus://offline/ref=847B0B992254D0F54E7B1A63FD524518358BF02338E3DEC4E7B2B8B90CE9B6A67BC1D2DC3A932067p2p7M), установленной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.

Установление обязанности по ведению журнала учета проверок является избыточной обязанностью для юридических лиц и предпринимателей.

2). Согласно пункту 3.14 раздела 3 Порядка должностные лица обязаны осуществлять запись о проведенной проверке в журнале учета проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Предлагаем данный пункт изложить в следующей редакции:

«3.14. Осуществлять запись о проведенной проверке в журнале учета проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (в случае его наличия у юридического лица, индивидуального предпринимателя). В случае отсутствия журнала учета проверок у юридического лица, индивидуального предпринимателя соответствующая запись производится в акте проверки.».

Необоснованные расходы, связанные с регулирующим воздействием проекта, составляют 139,39 руб.

Расчет вышеуказанной суммы затрат произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru):

название требования: ведение журнала учета проверок ;

тип требования: формирование информации;

раздел требования: информационное

информационный элемент: ведение журнала учета проверок;

тип элемента: внутренние документы для хранения

Масштаб: число журналов - 1,00 ед.

Частота: 1 ед.

Действия: написание любого документа среднего уровня сложности (от 5 до 15 стр. печатного текста) - 0,20 чел./часов.

Список приобретений: журнал - 100,00 руб.

Среднемесячная номинальная заработная плата по полному кругу организаций по Краснодарскому краю за июль 2018 года согласно данным Федеральной службы государственной статистики: 33091,00 руб.

Средняя стоимость часа работы: 196,97 руб.

Общая стоимость требования: 139,39 руб.

2. В муниципальном нормативном правовом акте отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов, работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

3. Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом организации и проведения конкурса на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений в границах муниципального образования Тимашевский район, определения условий и выполнения иных, установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, обязательных процедур не выявлены.

4. Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации отраслевыми (функциональными), территориальными органами администрации муниципального образования Тимашевский район установленных функций в отношении субъектов предпринимательской деятельности не выявлено.

5. Недостатки уровня развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании Тимашевский район при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм не выявлены.

6. Муниципальный нормативный правовой акт в соответствии со ст.69 Устава муниципального образования Тимашевский район был опубликован в общественно-политической газете «Знамя труда» Тимашевского района Краснодарского края 8 июля 2014 года, № 82.

Орган местного самоуправления, издавший нормативный правовой акт – Совет муниципального образования Тимашевский район.

Отраслевой орган администрации муниципального образования Тимашевский район, являющийся инициатором издания муниципального нормативного правового акта – отдел ЖКХ, транспорта, связи администрации муниципального образования Тимашевский район.

7. По результатам экспертизы сделаны выводы о наличии в муниципальном нормативном правовом акте положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской деятельности.

С учетом изложенного в настоящем заключении, отделу ЖКХ, транспорта, связи администрации муниципального образования Тимашевский район рекомендуется рассмотреть возможность внесения в муниципальный нормативный правовой акт следующих изменений:

1. в части 3 раздела 6 Порядка слово «обязаны» заменить словом «вправе»;

2. пункт 3.14 раздела 3 Порядка изложить в следующей редакции:

«3.14. Осуществлять запись о проведенной проверке в журнале учета проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (в случае его наличия у юридического лица, индивидуального предпринимателя). В случае отсутствия журнала учета проверок у юридического лица, индивидуального предпринимателя соответствующая запись производится в акте проверки.».

3. часть 1 раздела 4 Порядка «1. Муниципальный контроль осуществляется в форме плановых и внеплановых документарных и выездных проверок» дополнить следующим содержанием:

«мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в соответствии со [статьей 8.2](consultantplus://offline/ref=ADD6F51AA5BBEB81E4350A223FE273B456AFA19F84D9A35850C7F96A79A3FD1B45980CB093w6B7N) Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в соответствии со [статьей 8.3](consultantplus://offline/ref=ADD6F51AA5BBEB81E4350A223FE273B456AFA19F84D9A35850C7F96A79A3FD1B45980CB092w6B1N) Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

4. часть 7 раздела 4 Порядка (случаи, при которых не рассматриваются обращения и заявления о проведении внеплановой проверки) привести в соответствие с частью 3 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ.

В соответствии с Порядком проект настоящего заключения о проведении экспертизы муниципального нормативного правового акта направлялся на отзыв в отдел ЖКХ, транспорта, связи администрации муниципального образования Тимашевский район. Возражения по изменениям муниципального нормативного правового акта, предложенным в проекте заключения, не поступали.

Настоящее заключение направлено в отдел ЖКХ, транспорта, связи администрации муниципального образования Тимашевский район, разработавшее муниципальный нормативный правовой акт.

В соответствии с пунктом 13 Порядка отдел ЖКХ, транспорта, связи администрации муниципального образования Тимашевский район в течение 30 дней после получения заключения уведомляет уполномоченный орган о принятых мерах по результатам рассмотрения заключения.

Начальник отдела экономики

и прогнозирования

администрации муниципального

образования Тимашевский район М.А. Остапенко