Во исполнение пункта 2.1 Плана мероприятий по профилактике и противодействию коррупции в администрации муниципального образования Тимашевский район, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Тимашевский район от 21 марта 2014 года № 313 (в редакции постановления от 06.04.2015 № 397)и в соответствии с постановлением администрации муниципального образования Тимашевский район от 4 марта 2016 года № 146 «О мониторинге коррупционных рисков в администрации муниципального образования Тимашевский район», в целях определения сфер муниципального управления и перечня муниципальных должностей, в наибольшей степени подверженных риску коррупции, проведен мониторинг коррупционных рисков в администрации муниципального образования Тимашевский район.

Коррупционный риск - совокупность условий и факторов, определяющих возможность самостоятельного выбора государственным либо муниципальным служащим любого варианта поведения (принимаемого решения) и создающих вследствие совершения ими коррупционного правонарушения опасность наступления негативных последствий для жизненно важных интересов личности, общества, государства.

Мониторинг коррупционных рисков проводился на основании данных, полученных в результате:

1) экспертизы жалоб и обращений граждан на наличие сведений о фактах коррупции в отраслевом (функциональном) органе администрации муниципального образования Тимашевский район;

2) данных анализа материалов, размещенных в средствах массовой информации, о фактах коррупции в отраслевых (функциональных) органах администрации муниципального образования Тимашевский район;

3) результатов проведенной работы по выявлению случаев возникновения конфликта интересов, одной из сторон которого являются лица, замещающие должности муниципальной службы в администрации муниципального образования Тимашевский район, и принятых мерах по их предотвращению;

4) итогов рассмотрения вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) администрации муниципального образования Тимашевский район, отраслевых (функциональных) органов администрации муниципального образования Тимашевский район, подведомственных учреждений (организаций) и их должностных лиц, и принятых мер;

5) итогов текущих и оперативных мониторингов правоприменения.

1.В соответствии с постановлением администрации муниципального образования Тимашевский район от 12 октября 2011 года № 2554 проекты нормативных правовых актов администрации муниципального образования Тимашевский район направляются в прокуратуру Тимашевский района для проведения экспертизы на их коррупциогенность.

Также, согласно постановлению администрации муниципального образования Тимашевский район от 3 февраля 2012 года № 218 « Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов администрации муниципального образования Тимашевский район», нормативные правовые акты администрации муниципального образования Тимашевский район (их проекты) размещаются на официальном сайте администрации муниципального образования Тимашевский район (в разделе «Антикоррупция»), в целях представления права независимыми экспертами из числа лиц, обладающих правом проводить независимую антикоррупционную экспертизу муниципальных нормативных правовых актов (проектов муниципальных нормативных правовых актов), проводить их оценку на предмет выявления в них коррупциогенных факторов с целью их последующего устранения.

В соответствии с решением Совета муниципального образования Тимашевский район от 18.04.2012 № 223 «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Совета муниципального образования Тимашевский район» юридический отдел администрации является уполномоченным органом по проведению антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, принимаемых представительным органом муниципального образования Тимашевский район.

Результаты экспертизы муниципального образования Тимашевский район в 2016 году: проверено на предмет коррупциогенности 164 проекта муниципальных нормативных правовых   акта. Выдано 1 отрицательное заключение от 18.03.2016.

Все проекты муниципальных правовых актов приведены в соответствие с действующим законодательством. Случаев неустранения коррупциогенных факторов в проектах муниципальных правовых актов не выявлено. От независимых экспертов заключения не поступали.

Администрация муниципального образования Тимашевский район обеспечивает гражданам возможность беспрепятственно сообщать в органы местного самоуправления об имевших место антикоррупционных проявлениях.

         Жители района могут лично обращаться к главе муниципального образования:

         - с письменным обращением, в том числе в электронном виде через общественную приемную муниципального образования, через «виртуальную приемную» на официальном сайте муниципального образования;

         - с устным обращением:

на личном приеме главы муниципального образования;

по телефону «горячая линия» 4-96-84.

Постановлением администрации муниципального образования Тимашевский район № 1014 от 08.11.2016 утверждено Положение о порядке проведения «Прямой линии» по вопросам антикоррупционного просвещения. Принято постановление администрации № 1015 от 08.11.2016 «Об организации работы телефона «горячая линия по вопросам противодействия коррупции».

Так, в 2016 году в администрацию поступило 1026 письменных обращений граждан. В том числе через официальный сайт муниципального образования по ссылке «Виртуальная приёмная» к главе района обратилось 118 человек (12% от общего числа поступивших обращений).

Глава муниципального образования Тимашевский район и его заместители в соответствии с утвержденным графиком проводили личные приемы граждан, в ходе которых в 2016 году принято 434 человека, в том числе главой района 127 человек. График приема размещен на сайте администрации, информационном стенде в вестибюле администрации, во всех администрациях сельских и городского поселений. Посетители могли свободно записаться на прием к любому должностному лицу, обратиться без записи в приемный день.

По телефону «горячая линия» в администрацию муниципального образования Тимашевский район поступило 128 обращений.

В январе-марте во всех поселениях Тимашевского района по графику прошли отчетные сессии (сходы) граждан. Глава района лично принимал граждан по завершению схода. Информирование сельских жителей о приемах велось через СМИ и объявления в общественных местах в поселениях.

В целях своевременного реагирования на социально-экономические проблемы жителей района, учета общественного мнения ежедневно вела работу общественная приемная муниципального образования Тимашевский район.

         Проводится системная работа по информированию населения через СМИ о деятельности администрации муниципального образования Тимашевский район, в том числе об организации работы с обращениями граждан. Для этого используются все информационные каналы, находящиеся на территории муниципалитета – общественно-политическая газета «Знамя труда», «Этаж новостей», а также радиостанции «Дорожное радио», «Русское радио», «Ретро FM».

На официальном сайте выделены отдельные разделы, такие как: Официальный сайт Правительства РФ; Интернет-приемная главы МО; Интернет-приемная начальника Межрайонной ИФНС России №10. Глава имеет личный аккаунт в Twitter.

Все поступившие от граждан жалобы и обращения, вне зависимости от формы их подачи, подлежат обязательной регистрации как входящая корреспонденция в автоматизированной системе.

В 2016 году проведено 14 заседаний Совета по предпринимательству муниципального образования Тимашевский район, где представителям бизнеса Тимашевского района была предоставлена возможность сообщить о фактах коррупционной направленности, с которыми субъекты малого и среднего предпринимательства столкнулись в процессе организации и ведения своей деятельности, кроме того, высказать общее мнение об уровне коррупции в администрации. Сведения о проведении заседаний Совета размещались на официальном сайте муниципального образования.

3. Для проведения мониторинга и оценки восприятия уровня коррупции в органах местного самоуправления муниципального образования Тимашевский район за 2016 год заключен договор № 121 от 17.11.2016 с Торгово-Промышленной палатой Тимашевского района об оказании услуг по проведению социологического исследования восприятия уровня коррупции в администрации муниципального образования Тимашевский район со стороны общества и бизнеса.

В период с 14 по 25 ноября 2016 года специалистами Торгово-Промышленной палаты проведено социологическое исследование восприятия уровня коррупции в органах местного самоуправления муниципального образования Тимашевский район со стороны граждан и представителей бизнеса.

Целью исследования являлась оценка различными социальными слоями населения, постоянно проживающего на территории муниципального образования Тимашевский район, уровня коррупции в государственных и муниципальных органах.

Было опрошено 200 физических лиц, в возрасте от 18 лет и старше, постоянно проживающих на территории муниципального образования Тимашевский район и 20 физических лиц, занимающих руководящие должности в коммерческих юридических лицах, зарегистрированных на территории муниципального образования Тимашевский район, либо осуществляющих коммерческую деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей на территории муниципального образования Тимашевский район. Сбор оценочной информации производился путем анкетирования граждан в общественных местах Тимашевского городского и сельских поселений Тимашевского района.

Все респонденты, ответившие, что неоднократно в течение года решали свои вопросы при помощи взяток, отмечают - медицина, Росреестр, полицию, органы судебной системы и прокуратуры, высшие учебные заведения, учреждения дошкольного и школьного образования, контролирующие органы (Роспотребнадзор, Технадзор). Ни один из респондентов не ответил, что давал хотя бы раз взятку сотруднику администрации Тимашевского района.

По оценке гражданами и предпринимателями коррумпированности администрации муниципального образования Тимашевский район по сферам деятельности «первое место» в перечне занимают сфера здравоохранения (получение бесплатной медицинской помощи и прохождение медицинской комиссии) и сфера земельных и имущественных отношений, приватизации муниципального имущества. «Второе место», по мнению опрошенных, занимают: архитектура и градостроительство, ЖКХ, образовательные учреждения.

«Третье место» из наиболее коррумпированных структурных подразделений - сельское хозяйство и продовольствие, потребительская сфера.

На основании проведенного мониторинга восприятия уровня коррупции было предложено руководителям структурных подразделений администрации муниципального образования Тимашевский район, которые в результате мониторинга по оценке граждан относятся к наиболее коррумпированным, провести разъяснительную работу среди подчиненных о недопущении фактов взяточничества и других коррупционных проявлений.

4. Специалистом кадровой службы администрации в 2016 году проведен анализ должностных инструкций муниципальных служащих, проходящих муниципальную службу на должностях, замещение которых связано с коррупционными рисками в администрации муниципального образования Тимашевский район, перечень которых утвержден постановлением администрации муниципального образования Тимашевский район от 30.09.2010 № 2509.

В данный перечень вошли должности муниципальных служащих администрации так или иначе подверженных коррупции, в том числе и должности, которые в результате мониторинга по оценке граждан относятся к наиболее коррумпированным.

При проведении анализа должностных инструкций охвачены следующие направления:

– соответствие квалификационным требованиям, уровню и характеру знаний и навыков;

– решение вопросов, по которым муниципальный служащий обязан самостоятельно принимать управленческие и иные решения;

– решение вопросов, по которым муниципальный служащий обязан участвовать при подготовке проектов нормативных правовых актов и (или) проектов управленческих и иных решений;

– сроки и процедуры подготовки, рассмотрения проектов управленческих и иных решений, порядок согласования и принятия данных решений;

– порядок служебного взаимодействия муниципального служащего в связи с исполнением им должностных обязанностей с должностными лицами органов государственной власти, гражданами и организациями;

– показатели эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности муниципального служащего;

– исполнение утвержденного порядка действий муниципального служащего при склонении его к коррупционным правонарушениям.

Проанализировав служебную деятельность указанных муниципальных служащих сделаны следующие выводы:

- отклонений от установленных норм, определяемых должностными инструкциями муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы, подверженные риску коррупционных проявлений, не зафиксировано.

- факторов, способствующих ненадлежащему исполнению либо превышению должностных обязанностей, не выявлено.

Во всех должностных инструкциях руководителей структурных подразделений администрации и заместителей главы содержатся положения о возложении на них персональной ответственности за состояние антикоррупционной работы в возглавляемых ими подразделениях.

Информация в правоохранительные органы о совершении коррупционных правонарушений муниципальными служащими администрации, влекущих уголовную и административную ответственность, в 2016 году не направлялась.

5. С учетом проведенного мониторинга коррупционных рисков можно сделать вывод:

Перечень наиболее коррупциогенных сфер муниципального управления администрации муниципального образования Тимашевский район:

1) составление и рассмотрение проекта местного бюджета, утверждение и исполнение местного бюджета, осуществление контроля за его исполнением;

2) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в

муниципальной собственности муниципального образования Тимашевский район;

3) обеспечение малоимущих граждан, проживающих в муниципальном

образовании Тимашевский район и нуждающихся в улучшении жилищных помещениями в соответствии с жилищным законодательством, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;

4) организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти Краснодарского края;

организация предоставления дополнительного образования детям (за исключением предоставления дополнительного образования детям в учреждениях регионального значения) и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории муниципального образования Тимашевский район, а также организация отдыха детей в каникулярное время;

5) создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории муниципального образования Тимашевский район;

6) ведение информационной системы обеспечения градостроительной

деятельности, осуществляемой на территории муниципального образования Тимашевский район;

7) выдача разрешений на установку рекламных конструкций, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже рекламных конструкций срок действия, которых истек на территории муниципального образования Тимашевский район;

8) создание условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействие развитию малого и среднего предпринимательства;

9) обеспечение размещения заказов на поставки товаров, выполнение

работ, оказание услуг для муниципальных нужд, исполнения и контроля за исполнением муниципального заказа;

10) осуществление муниципального финансового контроля;

11) предоставление услуг заявителям, а также иные непосредственные

контакты с гражданами и организациями;

12) подготовка и (или) принятие решений по разработке и утверждению

целевых программ и других программ, предусматривающих выделение

бюджетных средств;

13) подготовка и (или) принятие решений, связанных с назначением на

коррупциогенные должности.

К функциям, входящих в должностные обязанности лиц, замещающих должности муниципальной службы, исполнение которых связано с риском коррупции, относятся:

• осуществление постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями функций представителя власти либо организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций;

• предоставление муниципальных услуг гражданам и организациям;

• осуществление контрольных и надзорных мероприятий, участие в плановых и внеплановых проверках деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в установленной сфере деятельности;

•  подготовка и принятие решений о распределении бюджетных ассигнований, субсидий;

•  подготовкой и оформлением решений, связанных с владением и пользованием муниципальным имуществом;

•  осуществление размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд;

•  хранение и распределение материально-технических ресурсов;

•  распоряжение земельными участками, находящимися в государственной и муниципальной собственности;

•  право решающей подписи;

•  подготовку и визирование проектов решений;

•  участие в коллегиальных органах, принимающих решения;

•  составление акта проверки, выдача предписания об устранении нарушений и контроль за устранением выявленных нарушений;

•  непосредственное ведение реестров, баз данных, содержащих «коммерчески» значимую информацию.

         На основании проведенного анализа указанной информации, предлагается предпринимать следующие меры по ликвидации (нейтрализации) коррупционных рисков, в том числе по устранению «бытовой» коррупции:

- антикоррупционная пропаганда населения;

- воспитанию неприятия коррупции в молодежной среде;

- использование сети Интернет для информирования общественности о

деятельности администрации муниципального образования Тимашевский район   и ее структурных подразделений;

- рассмотрение обращений граждан на действия (бездействие) работников

органов местного самоуправления;

- повышению качества издаваемых нормативных правовых актов органов местного самоуправления;

-проведение правовой экспертизы действующих нормативных правовых актов и проектов на предмет их коррупциогенности;

- проведению системной работы по формированию среди муниципальных служащих нетерпимости к проявлению коррупции, а также ненадлежащему служебному поведению;

-формирование кадрового резерва муниципальных служащих и обеспечение его эффективного использования;

-проведение проверок муниципальных служащих на предмет их участия в

предпринимательской деятельности, оказания не предусмотренного законодательством содействия физическим и юридическим лицам с использованием служебного положения и иных ограничений, установленных Федеральным законом от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»;

-обеспечение работы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов;

- осуществлению контроля за исполнением действующего законодательства об использовании муниципального имущества, его реализации;

- осуществлению контроля за исполнением действующего законодательства о поставках товаров, выполнении работ, оказании услуг для муниципальных нужд;

- развитие сети удаленных рабочих мест МФЦ;

- актуализация Перечня муниципальных услуг (функций), предоставляемых (исполняемых) администрацией и их регламентация;

- проведение заседаний Совета по противодействию коррупции,

- рассмотрение на заседаниях Совета по предпринимательству муниципального образования Тимашевский район следующих вопросов:

* Проблемы при осуществлении хозяйственной деятельности субъектами
* малого и среднего бизнеса.
* Применение на практике некоторых положений закона №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».
* Соблюдение трудового законодательства хозяйствующими субъектами при осуществлении предпринимательской деятельности.

Настоящий отчет должен быть направлен в Совет по противодействию коррупции, а также размещен на официальном сайте муниципального образования Тимашевский район в сети «Интернет».