

Начальнику отдела земельных и
имущественных отношений
администрации
муниципального образования
Тимашевский район

Комиссарову А.А.

27 октября 2022 г. № 6/186

Заключение

**о проведении экспертизы постановления администрации
муниципального образования Тимашевский район от 30 декабря 2019 г.
№ 1632 «Об утверждении административного регламента предоставления
муниципальной услуги «Утверждение схемы расположения земельного
участка или земельных участков на кадастровом плане территории»
(с изменениями от 30.11.2021 № 1650)**

Отдел экономики и прогнозирования администрации муниципального образования Тимашевский район, как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тимашевский район (далее - уполномоченный орган), рассмотрел постановления администрации муниципального образования Тимашевский район от 30 декабря 2019 г. № 1632 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Утверждение схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории» (с изменениями от 30.11.2021 № 1650) (далее - муниципальный нормативный правовой акт).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тимашевский район, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Тимашевский район от 7 сентября 2015 г. № 918 (в редакции постановления от 14.12.2021 № 1769) (далее – Порядок) муниципальный нормативный правовой акт подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза муниципального нормативного правового акта осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тимашевский район на второе полугодие 2022 г., утвержденным постановлением администрации муниципального образования Тимашевский район от 3 июня 2022 г. № 825.

В соответствии с пунктом 1.7 Порядка и планом проведения экспертизы

муниципальных нормативных правовых актов на второе полугодие 2022 г. экспертиза муниципального нормативного правового акта проводилась в срок с 08.08.2022 по 27.10.2022.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по муниципальному нормативному правовому акту и отчету об оценке фактического воздействия в соответствии с пунктом 1.9 Порядка с 08.08.2022 по 08.09.2022.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте администрации муниципального образования Тимашевский район (www.timregion.ru).

Оценка регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта проводилась:

в 2019 году – выдано положительное заключение от 27 декабря 2019 г. № 19/301.

Оценка регулирующего воздействия в отношении проекта постановления администрации муниципального образования Тимашевский район «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Тимашевский район от 30 декабря 2019 г. № 1632 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Утверждение схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории» не проводилась.

По результатам проведенного анализа фактического воздействия постановления администрации муниципального образования Тимашевский район от 30 декабря 2019 г. № 1632 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Утверждение схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории» (с изменениями от 30.11.2021 № 1650) сделаны выводы об отсутствии необходимости в отмене рассматриваемого муниципального нормативного правового акта или внесения в него изменений.

В соответствии с пунктом 1.8 Порядка Уполномоченный орган подготовил отчет об оценке фактического воздействия муниципального нормативного правового акта. Проведен сравнительный анализ установленных в сводном отчете о результатах проведения оценки регулирующего воздействия прогнозных индикаторов достижения целей и их фактических значений в соответствии с пунктами 3.7, 3.8 сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия:

цель предлагаемого правового регулирования – определить стандарты, сроки и последовательность административных процедур (действий) предоставления администрацией муниципального образования Тимашевский район муниципальной услуги по утверждению схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории.

Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования - с даты вступления в силу настоящего постановления: со дня обнародования (акт обнародования № 354 от 30.12.2019). Заявленные цели правового регулирования достигнуты.

Положительные последствия регулирования:

Административный регламент предоставления администрацией муниципального образования Тимашевский район муниципальной услуги «Утверждение схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории» (далее – регламент) определяет стандарты, сроки и последовательность административных процедур (действий) предоставления администрацией муниципального образования Тимашевский район муниципальной услуги по утверждению схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории (далее – муниципальная услуга).

Муниципальная услуга предоставляется администрацией муниципального образования Тимашевский район (далее - орган, предоставляющий муниципальную услугу) через отраслевой (функциональный) орган администрации муниципального образования Тимашевский район – отдел земельных и имущественных отношений администрации муниципального образования Тимашевский район (далее – Отдел).

Результатами предоставления муниципальной услуги является выдача или направление заявителю:

заверенной копии постановления администрации муниципального образования Тимашевский район об утверждении схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории (далее - постановление об утверждении схемы) с приложением схемы, либо;

уведомление администрации муниципального образования Тимашевский район об отказе в утверждении схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории с указанием причин отказа (далее – уведомление об отказе в утверждении схемы).

С даты принятия МНПА администрацией муниципального образования Тимашевский район в соответствии с административным регламентом было оказано 29 услуг по утверждению схем расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории, из них: в 2020 г. – 10, в 2021 г. – 12, в первом полугодии 2022 г. – 7.

Отрицательные последствия регулирования отсутствуют.

В рамках публичных консультаций были направлены запросы участникам публичных консультаций, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы, в том числе в адрес:

Союза «Тимашевская торгово-промышленная палата»;

Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Тимашевского района;

Общественному представителю уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае в муниципальном образовании Тимашевский район Ананьеву Д.А.

индивидуальному предпринимателю Горшковой Н.А.;

индивидуальному предпринимателю Волошиной О.И.;

индивидуальному предпринимателю Лукоянову Ю.А.;

директору ООО «Научно-производственное внедренческое предприятие «Ветфарм» Трошину Е.Н.;

генеральному директору ООО «АГРОЙЛ» Сугробову А.В.;
индивидуальному предпринимателю Озерову Виталию Владимировичу.

Также в рамках публичных консультаций были направлены запросы главам поселений муниципального образования Тимашевский район, руководителям отраслевых (функциональных) органов администрации муниципального образования Тимашевский район.

По результатам проведения публичных консультаций 11 августа 2022 г. было получено 3 замечания (предложения) от Союза «Тимашевская торгово-промышленная палата», которые в результате рассмотрения полностью учтены в настоящем заключении:

1) Внести изменения в подпункт 5 пункта 2.10.2 подраздела 2.10 приложения муниципального нормативного правового акта в соответствии с пунктом 5 части 16 статьи 11.10 «Земельного кодекса Российской Федерации» от 25.10.2001 № 136-ФЗ (в ред. Федерального закона от 30.12.2021 № 478-ФЗ).

2) В соответствии с пунктом 6 части 16 статьи 11.10 «Земельного кодекса Российской Федерации» от 25.10.2001 № 136-ФЗ (в ред. Федерального закона от 30.12.2021 № 478-ФЗ) пункт 2.10.2 подраздела 2.10 приложения муниципального нормативного правового акта дополнить подпунктом 7:

«7) разработка схемы расположения земельного участка, образование которого допускается исключительно в соответствии с утвержденным проектом межевания территории.

3) В соответствии с пунктом 2.1 статьи 11.10 «Земельного кодекса Российской Федерации» от 25.10.2001 № 136-ФЗ (в ред. Федерального закона от 30.12.2021 № 478-ФЗ) приложение муниципального нормативного правового акта дополнить пунктом:

«Подготовка схемы расположения земельного участка, на котором расположены многоквартирный дом и иные входящие в состав такого дома объекты недвижимого имущества, обеспечивается органом государственной власти или органом местного самоуправления, указанными в статье 39.2 Кодекса, или собственником (собственниками) помещений в многоквартирном доме. В случае подготовки органом государственной власти или органом местного самоуправления указанной схемы расположения земельного участка срок такой подготовки должен составлять не более трех месяцев. Схема расположения земельного участка, на котором расположены многоквартирный дом и иные входящие в состав такого дома объекты недвижимого имущества, до ее утверждения подлежит рассмотрению на общественных обсуждениях или публичных слушаниях в порядке, предусмотренном законодательством о градостроительной деятельности для утверждения проекта межевания территории.»

В результате рассмотрения замечания (предложения) учтены полностью в настоящем заключении.

В ходе исследования муниципального нормативного правового акта уполномоченный орган запрашивал у отдела земельных и имущественных отношений администрации муниципального образования Тимашевский район информацию и материалы, необходимые для проведения экспертизы.

Сведения о вносившихся в муниципальный нормативный правовой акт изменениях:

постановление администрации муниципального образования Тимашевский район от 30.11.2021 № 1650 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Тимашевский район от 30 декабря 2019 г. № 1632 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Утверждение схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории».

В ходе проведения исследования в соответствии с пунктом 1.10 Порядка уполномоченным органом установлено следующее:

1. В муниципальном нормативном правовом акте не выявлены избыточные требования по подготовке и представлению документов, сведений, информации.

2. В муниципальном нормативном правовом акте отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов, работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

3. Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок и выполнения иных, установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, обязательных процедур не выявлены.

4. Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации отраслевыми (функциональными), территориальными органами администрации муниципального образования Тимашевский район установленных функций в отношении субъектов предпринимательской деятельности не выявлено.

5. Недостатки уровня развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании Тимашевский район при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм не выявлены.

6. Муниципальный нормативный правовой акт в соответствии с Уставом муниципального образования Тимашевский район, был обнародован на стенде МБУК «Тимашевская межпоселенческая центральная библиотека муниципального образования Тимашевский район», находящейся по адресу г.Тимашевск, пер. Советский, 5 и стенде МБУК «Межпоселенческий районный дом культуры имени В.М. Толстых», находящегося по адресу г. Тимашевск, ул. Ленина, 120 (акт № 354 от 30 декабря 2019 г., № 335.1 от 30.11.2021 г.).

Орган местного самоуправления, издавший муниципальный нормативный правовой акт – администрация муниципального образования Тимашевский

район.

Отраслевой орган администрации муниципального образования Тимашевский район, являющийся инициатором издания муниципального нормативного правового акта – отдел земельных и имущественных отношений администрации муниципального образования Тимашевский район.

7. По результатам экспертизы сделаны выводы об отсутствии в муниципальном нормативном правовом акте положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской деятельности.

Вместе с тем, уполномоченный орган рекомендовал отделу земельных и имущественных отношений администрации муниципального образования Тимашевский район рассмотреть возможность внесения в муниципальный нормативный правовой акт следующих изменений:

1) Внести изменения в подпункт 5 пункта 2.10.2 подраздела 2.10 приложения муниципального нормативного правового акта в соответствии с пунктом 5 части 16 статьи 11.10 «Земельного кодекса Российской Федерации» от 25.10.2001 № 136-ФЗ (в ред. Федерального закона от 30.12.2021 № 478-ФЗ).

2) В соответствии с пунктом 6 части 16 статьи 11.10 «Земельного кодекса Российской Федерации» от 25.10.2001 № 136-ФЗ (в ред. Федерального закона от 30.12.2021 № 478-ФЗ) пункт 2.10.2 подраздела 2.10 приложения муниципального нормативного правового акта дополнить подпунктом 7:

«7) разработка схемы расположения земельного участка, образование которого допускается исключительно в соответствии с утвержденным проектом межевания территории.

3) В соответствии с пунктом 2.1 статьи 11.10 «Земельного кодекса Российской Федерации» от 25.10.2001 № 136-ФЗ (в ред. Федерального закона от 30.12.2021 № 478-ФЗ) приложение муниципального нормативного правового акта дополнить пунктом:

«Подготовка схемы расположения земельного участка, на котором расположены многоквартирный дом и иные входящие в состав такого дома объекты недвижимого имущества, обеспечивается органом государственной власти или органом местного самоуправления, указанными в статье 39.2 Кодекса, или собственником (собственниками) помещений в многоквартирном доме. В случае подготовки органом государственной власти или органом местного самоуправления указанной схемы расположения земельного участка срок такой подготовки должен составлять не более трех месяцев. Схема расположения земельного участка, на котором расположены многоквартирный дом и иные входящие в состав такого дома объекты недвижимого имущества, до ее утверждения подлежит рассмотрению на общественных обсуждениях или публичных слушаниях в порядке, предусмотренном законодательством о градостроительной деятельности для утверждения проекта межевания территории.».

В соответствии с Порядком проект настоящего заключения о проведении экспертизы муниципального нормативного правового акта направлялся 6 октября 2022 г. на отзыв в отдел земельных и имущественных отношений администрации муниципального образования Тимашевский район.

Постановлением администрации муниципального образования Тимашев-

ский район от 26 октября 2022 г. № 1654 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Утверждение схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории» признаны утратившими силу постановлением администрации муниципального образования Тимашевский район:

1) от 30 декабря 2019 г. № 1632 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Утверждение схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории»;

2) от 30 ноября 2021 г. № 1650 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Тимашевский район от 30 декабря 2019 г. № 1632 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Утверждение схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории».

Настоящее заключение направлено в отдел земельных и имущественных отношений администрации муниципального образования Тимашевский район, разработавший муниципальный нормативный правовой акт.

Начальник отдела экономики
и прогнозирования
администрации муниципального
образования Тимашевский район

Д.Ю. Гусев