

Российская Федерация
Администрация муниципального образования Тимашевский район

ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА
по противодействию коррупции
муниципального образования Тимашевский район

24 сентября 2018 года
10.00 часов

г. Тимашевск
зал заседаний

В работе совещания приняли участие 23 человека.

- | | | |
|------------------------------------|---|--|
| Палий
Андрей Владимирович | - | Исполняющий обязанности главы
муниципального образования Тимашевский
район, председатель Совета |
| Рудина
Юлия Владимировна | - | заместитель начальника юридического отдела
администрации муниципального образования
Тимашевский район, секретарь Совета |
| Алапий Сергей Иванович | - | исполняющий обязанности главы
Новоленинского сельского поселения
Тимашевского района; |
| Бородавка
Александр Анатольевич | - | начальник отдела общего и организационно-
кадрового обеспечения управления делами
администрации муниципального образования
Тимашевский район; |
| Панин Николай Николаевич | - | исполняющий обязанности главы
Тимашевского городского поселения
Тимашевского района; |
| Головко Любовь
Леонидовна | - | председатель Тимашевского районного
Совета ветеранов войны, труда, Вооруженных
Сил и правоохранительных органов |

- Дема Наталья Анатольевна - глава сельского поселения Кубанец Тимашевского района;
- Денисенко
Дмитрий Сергеевич - начальник отдела по делам ГО и ЧС, правоохранительной деятельности и вопросам казачества администрации муниципального образования Тимашевский район;
- Желтобрюхова
Наталья Ивановна - глава Поселкового сельского поселения Тимашевского района;
- Коломенцова
Татьяна Анатольевна - начальник юридического отдела администрации муниципального образования Тимашевский район;
- Ивашкова
Полина Максимова - помощник прокурора Тимашевского района (по согласованию);
- Копач Роман Валерьевич - руководитель Тимашевского межрайонного следственного отдела СУ СК РФ по Краснодарскому краю (по согласованию)
- Кодинец Оксана
Андреевна - и.о. главы Днепровского сельского поселения Тимашевского района;
- Малахов
Дмитрий Александрович - глава Медведовского сельского поселения Тимашевского района
- Мелихов
Алексей Викторович - заместитель главы муниципального образования Тимашевский район;
- Отиско
Наталья Александровна - глава Дербентского сельского поселения Тимашевского района
- Резников
Вадим Александрович - глава Новокорсунского сельского поселения Тимашевского района;
- Самойлов
Алексей Валерьевич - ВРИО начальника ОБЭП ОМВД России по Тимашевскому району
- Николаев
Николай Витальевич - зам. главы Роговского сельского поселения Тимашевского района;

- | | |
|-----------------------------------|--|
| Устименко
Александр Михайлович | - председатель Совета муниципального образования Тимашевский район |
| Черкасский Сергей
Владимирович | - заместитель главы муниципального образования Тимашевский район, |
| Штангей
Виталий Александрович | - глава Незаймановского сельского поселения Тимашевского района |

ПРИГЛАШЕННЫЕ: представители Краснодарской региональной общественной организации «Комитет по противодействию коррупции»: Шахин Т.Б., Лопачев И.А., начальник Управления Пенсионного фонда РФ ГУ в Тимашевском районе Краснодарского края Щebetун Л.Б.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. О рассмотрение основных положений Национального плана противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы.
2. Отчет о реализации плана противодействия коррупции в Краснодарском крае, в части касающейся муниципального образования Тимашевский район за первое полугодие 2018 года.
3. О реализации мер по предупреждению и противодействию коррупции, предусмотренных статьей 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в муниципальных учреждениях Тимашевского района.
4. О правоприменительной практике по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконных решений и действий (бездействия) администрации и должностных лиц администрации за 3 квартал 2018.

Заседание Совета открыл Палий Андрей Владимирович, который поприветствовал присутствующих и предоставил слово по первому вопросу Коломенцовой Т.А., начальнику юридического отдела администрации муниципального образования Тимашевский район.

1. О рассмотрение основных положений Национального плана противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы.

СЛУШАЛИ - Коломенцову Т.А.: «26 июня 2018 года Указом Президента РФ № 378 утвержден Национальный план противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы.

Мероприятия, предусмотренные Национальным планом, направлены на решение следующих основных задач:

- совершенствование системы запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции;

- обеспечение единообразного применения законодательства РФ о противодействии коррупции в целях повышения эффективности механизмов предотвращения и урегулирования конфликта интересов;

- совершенствование мер по противодействию коррупции в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц;

- совершенствование порядка осуществления контроля за расходами и механизма обращения в доход РФ имущества, в отношении которого не представлено сведений, подтверждающих его приобретение на законные доходы;

- обеспечение полноты и прозрачности представляемых сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

- повышение эффективности просветительских, образовательных и иных мероприятий, направленных на формирование антикоррупционного поведения государственных и муниципальных служащих, популяризацию в обществе антикоррупционных стандартов и развитие общественного правосознания;

- совершенствование мер по противодействию коррупции в сфере бизнеса, в том числе по защите субъектов предпринимательской деятельности от злоупотреблений служебным положением со стороны должностных лиц;

- систематизация и актуализация нормативно-правовой базы по вопросам противодействия коррупции, устранение пробелов и противоречий в правовом регулировании в области противодействия коррупции;

- повышение эффективности международного сотрудничества Российской Федерации в области противодействия коррупции, укрепление международного авторитета России.

Для решения поставленных задач Национальный план предусматривает конкретные направления деятельности для Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, Совета Федерации, Государственной Думы, Верховного Суда РФ, Счетной палаты РФ, Банка России.

В целях изучения общественного восприятия (оценки) уровня коррупции в региональном разрезе главам субъектов Российской Федерации рекомендуется ежегодно проводить соответствующее социологическое исследование по методике, разработка которой поручается Правительству Российской Федерации.

Особое внимание в рамках обозначенного направления деятельности уделяется формированию антикоррупционного правосознания бизнес

сообщества. В частности, с участием Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, ведущих общероссийских общественных организаций и объединений предпринимателей предполагается продолжить проведение ежегодного исследования, определяющего отношение предпринимательского сообщества к коррупции (так называемый "бизнес-барометр коррупции"), всероссийские акции, направленные на внедрение в сферу бизнеса антикоррупционных стандартов, процедур внутреннего контроля, антикоррупционных кодексов и т.д.

Особое внимание в документе уделяется вопросам повышения прозрачности закупок для государственных и муниципальных нужд, в том числе за счет установления обязательного общественного обсуждения закупок, в случае если начальная цена контракта составляет 50 млн. рублей, а минимальная 5 млн. рублей. Это позволит существенно усилить общественный контроль за такими закупками.

Национальным планом предусматривается комплекс мер, направленных на защиту предпринимателей от злоупотреблений и произвола со стороны отдельных представителей власти, в том числе посредством незаконного уголовного преследования, заключения под стражу, ареста имущества, необоснованного применения к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) по государственным контрактам неустоек (штрафов, пеней).

В Национальном плане нашла отражение также наметившаяся в последние годы тенденция по укреплению так называемой региональной вертикали власти в области противодействия коррупции. В рамках ее в этом году был принят закон, устанавливающий обязанность глав субъектов Российской Федерации осуществлять проверку достоверности и полноты сведений о доходах муниципальных служащих и инициировать досрочное прекращение их полномочий в случае выявления соответствующих нарушений законодательства. В развитие этой концепции планом предусматривается рассмотрение главами регионов вопроса о повышении самостоятельности региональных подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений, в том числе возможность их преобразования в самостоятельные государственные органы субъектов Российской Федерации, подчиненные непосредственно высшим должностным лицам регионов (подп. «в» пункта 3).

Основные антикоррупционные обязанности, ограничения и запреты для должностных лиц были установлены в 2008 году, однако в новом Плане противодействия коррупции предусматривается поручение о рассмотрении возможности расширения видов имущества, подлежащего обращению в доход Российской Федерации, в отношении которого не представлено доказательств его приобретения на законные доходы, за счет денежных средств, предметов роскоши и иных ценностей. Сейчас этот перечень ограничивается недвижимым имуществом, ценными бумагами и транспортными средствами (подп. «а» пункта 17).

В Национальном плане особое внимание уделяется также вопросам совершенствования института предупреждения и урегулирования конфликта

интересов. В частности, лица, претендующие на замещение должностей государственной гражданской или муниципальной службы, будут дополнительно сообщать информацию о супругах своих братьев и сестер и братьях и сестрах своих супругов в целях выявления возможного конфликта интересов (подп. «б» пункта 6).

Федеральному Собранию Российской Федерации рекомендуется рассмотреть вопрос об установлении ответственности депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации за непринятие мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, а также за иные нарушения требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции. Введение такой ответственности позволит обеспечить единообразие антикоррупционных требований и стандартов вне зависимости от уровня должностного положения лиц, подлежащих антикоррупционному контролю.

Учитывая, что институт конфликта интересов предполагает ряд оценочных суждений, планом предусматривается подготовка обзора практики применения соответствующего законодательства каждые шесть месяцев. Этот обзор будет рассылаться в заинтересованные федеральные государственные органы и организации для учета в работе.

Национальный план содержит комплекс мер, направленных на дальнейшее совершенствование оснований ответственности за коррупционные правонарушения. В целях более последовательной реализации принципа справедливости наказания, учета при его назначении социальной опасности самого деяния, предполагается:

- регламентировать случаи несоблюдения антикоррупционных запретов, ограничений и требований вследствие обстоятельств непреодолимой силы,
- разработать критерии, определяющие малозначительность правонарушения,
- определить перечень обстоятельств, смягчающих или отягчающих ответственность при применении взыскания за коррупционные правонарушения (подп. «в, г» пункта 1).

Национальным планом предусматривается дальнейшее внедрение современных информационных технологий в сферу противодействия коррупции.

В связи с этим, с 1 января 2019 года предполагается полный переход на специальную автоматизированную систему декларирования «Справки БК» (подп. «в» пункта 17). Также предусматривается рассмотрение вопроса о создании и внедрении единой информационной системы для осуществления информационного взаимодействия государственных органов в целях противодействия коррупции (пункт 19).

Генеральную прокуратуру предполагается наделить полномочиями по ведению реестра юридических лиц, привлеченных к административной ответственности в соответствии со статьей 19.28 КоАП РФ (дача незаконного вознаграждения от имени и в интересах юридического лица). Эти данные также

будут размещаться в единой информационной системе в сфере закупок для учета при отборе участников.

Особое внимание в Национальном плане уделяется вопросам контроля за его реализацией. Президиуму Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции поручается сформировать соответствующую рабочую группу, которая ежегодно будет рассматривать доклад о реализации за отчетный период мероприятий, предусмотренных Национальным планом.

Пунктом 14 Плана руководителям органов местного самоуправления в пределах своих полномочий рекомендовано обеспечить принятие мер по повышению эффективности:

а) контроля за соблюдением лицами, замещающими должности муниципальной службы, требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, касающихся предотвращения и урегулирования конфликта интересов, в том числе за привлечением таких лиц к ответственности в случае их несоблюдения;

б) кадровой работы в части, касающейся ведения личных дел лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, в том числе контроля за актуализацией сведений, содержащихся в анкетах, представляемых при назначении на указанные должности и поступлении на такую службу, об их родственниках и свойственниках в целях выявления возможного конфликта интересов.

Доклад о результатах исполнения вышеуказанных мероприятий необходимо представлять губернатору (главе администрации) Краснодарского края ежегодно, до 1 февраля. Итоговый доклад представить до 1 декабря 2020 г.

Пункт 30 Плана рекомендовал руководителям органов местного самоуправления и главам муниципальных образований обеспечить:

а) ежегодное повышение квалификации муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции.

Доклад о результатах исполнения настоящего подпункта необходимо представлять ежегодно, до 1 апреля. Итоговый доклад - до 1 декабря 2020 г.;

б) обучение муниципальных служащих, впервые поступивших на муниципальную службу для замещения должностей, включенных в перечни, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации, по образовательным программам в области противодействия коррупции.

Доклад о результатах исполнения настоящего подпункта необходимо представить до 1 ноября 2020 г.»

Палий А.В.: «Какие вопросы будут к докладчику?»

Резников В.А. «С этого года будет необходимо предоставлять сведения о доходах супруг своих братьев и сестер и братьях и сестрах своих супругов?»

Коломенцова Т.А. «Нет, Национальный План содержит поручение Правительству предоставить предложения о внесении в анкету, подлежащую представлению лицами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской или муниципальной службы, изменений, касающихся указания в ней сведений о супругах своих братьев и сестер и о

братьях и сестрах своих супругов, в целях выявления возможного конфликта интересов.

Иных замечаний и предложений к докладчику по первому вопросу не поступило.

РЕШИЛИ: принять информацию к сведению, рекомендовать главам городского и сельских поселений муниципального образования Тимашевский район в пределах своих полномочий обеспечить принятие мер, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы.

2. Отчет о реализации плана противодействия коррупции в Краснодарском крае, в части касающейся муниципального образования Тимашевский район за первое полугодие 2018 года.

СЛУШАЛИ - Коломенцову Т.А.: «Информация о реализации мероприятий Плана противодействия коррупции в Краснодарском крае, утвержденного распоряжением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 30 сентября 2008 года № 789-р в муниципальном образовании Тимашевский район предоставляется дважды в год в управление контроля, профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Краснодарского края.

Во исполнение пункта 3 Указа Президента РФ № 378 «Об утверждении Национального плана противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы», в соответствии с распоряжением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 20.08.2018 № 219-р «О внесении изменений в некоторые правовые акты главы администрации (губернатора) Краснодарского края» в План противодействия коррупции в Краснодарском крае внесены изменения и дополнения.

Национальным планом противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы органам местного самоуправления также рекомендовано актуализировать соответствующие планы в муниципальных образованиях.

5 сентября 2018 года администрацией муниципального образования Тимашевский район принято постановление № 1010 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Тимашевский район от 1 июня 2017 года № 554 «Об утверждении плана мероприятий по профилактике и противодействию коррупции в органах местного самоуправления муниципального образования Тимашевский район».

План в актуальной редакции размещен на официальном сайте муниципального образования Тимашевский район в разделе «Противодействие коррупции».

В целях проведения мониторинга восприятия уровня коррупции в органах местного самоуправления муниципального образования Тимашевский район Торгово-Промышленной палатой Тимашевского района проведено социологическое исследования восприятия уровня коррупции в со стороны

общества и бизнеса. Анонимно было опрошено 200 физических лиц, постоянно проживающих на территории Тимашевского района в возрасте от 18 лет, и 25 физических лиц, занимающих руководящие должности в коммерческих юридических лицах, зарегистрированных на территории муниципального образования Тимашевский район либо осуществляющих коммерческую деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей на территории Тимашевского района.

Опрос проводился в Тимашевском городском поселении, Дербентском, Новокорсунском сельских поселениях, сельском поселении Кубанец.

По итогам мониторинга составлен отчет о восприятии уровня коррупции в органах местного самоуправления муниципального образования Тимашевский район. Согласно данным отчета наиболее коррупционными названы сферы здравоохранения, образования и науки, имущественных, земельных отношений и приватизации имущества.

Вышеуказанный отчет рассмотрен на заседании Совета по противодействию коррупции 29 марта 2018 года, размещен на официальном сайте муниципального образования Тимашевский район в разделе «Противодействие коррупции».

22 июня 2018 года проведено очередное заседание Совета по противодействию коррупции муниципального образования Тимашевский район, на котором были заслушаны вопросы правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления Тимашевского района, подведомственных организаций и их должностных лиц; отчеты о проведении анализа достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, предоставляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, муниципальными служащими за 2017 год.

Протоколы всех заседаний Совета по противодействию коррупции размещены на официальном сайте муниципального образования Тимашевский район.

В печатных и электронных СМИ регулярно размещалась информация о социально-экономическом развитии района, о возможности обратиться в администрацию и к главе муниципального образования по телефонам «горячая линия», «прямой линии» по вопросам антикоррупционного просвещения, «горячей линии по вопросам противодействия коррупции».

В 2018 году в отдел общего и организационно-кадрового обеспечения управления делами администрации муниципального образования Тимашевский район были предоставлены сведения за 2017 год, в количестве 142 справки, из них:

- лицами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы - 9 справок;
- лицами, замещающими должности муниципальной службы – 133 справки;

- руководителями муниципальных учреждений - 7 справок.

Сведения за 2017 год предоставлены своевременно, в срок до 30 апреля 2018 года.

Уточненных сведений в течение месяца после окончания срока, представления сведений в отдел общего и организационно-кадрового обеспечения управления делами администрации не поступало.

Специалистом вышеуказанного отдела проведен анализ справок на предмет правильности оформления и полноты заполнения, в сравнении с ранее представленными сведениями за 2016 год.

При проведении анализа представленных сведений не выявлены обстоятельства, позволяющие усомниться в достоверности данных сведений, не выявлены факты предоставления неполных сведений гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, замещающими должности муниципальной службы, и руководителями муниципальных учреждений.

Для обеспечения ежегодной ротации в составе комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, принято постановление администрации муниципального образования Тимашевский район от 25 апреля 2018 года № 407 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Тимашевский район от 28 ноября 2014 года № 1710 «Об утверждении Положения о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации муниципального образования Тимашевский район и урегулированию конфликта интересов», в котором утвержден новый состав комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации муниципального образования Тимашевский район и урегулированию конфликта интересов.

Заседаний комиссии в первом полугодии 2018 года не проводилось, по причине отсутствия получения от муниципальных служащих администрации муниципального образования Тимашевский район уведомления в адрес работодателя об обращениях к ним в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, а также о ставших известными фактах совершенных коррупционных правонарушений. Случаи возникновения конфликта интересов, одной из сторон которого являются лица, замещающие должности муниципальной службы отсутствуют.

В первом полугодии 2018 года заявлений от муниципальных служащих о получении подарков в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями не зарегистрировано.

3 марта 2018 года проведена учеба со специалистами кадровых служб администраций поселений муниципального образования Тимашевский район:

- по заполнению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также доведены до сведения меры

дисциплинарной ответственности за совершение коррупционных правонарушений;

- о предоставлении и порядке заполнения формы представления сведений об адресах и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Среди муниципальных служащих и руководителей муниципальных учреждений органов местного самоуправления проведены: занятия по пропаганде негативного отношения к коррупционным проявлениям, в том числе организовано изучение ими законодательства об ответственности за совершение коррупционных правонарушений и преступлений, 1 семинар по ознакомлению сотрудников администрации и разъяснению им основных положений Методических рекомендаций по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки в 2018 году (за отчетный 2017 год)», утвержденных Минтрудом России.

Кроме того на официальном сайте муниципального образования Тимашевский район в разделе «Противодействие коррупции» размещены следующие формы документов, связанных с противодействием коррупции, для заполнения их муниципальными служащими:

- Уведомление о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов

- Справка о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера

- Уведомление о намерении выполнять иную оплачиваемую работу (о выполнении иной оплачиваемой работы)

- Уведомление о фактах обращения целях склонения служащего к совершению коррупционного правонарушения.

Антикоррупционная экспертиза НПА и проектов НПА проводится юридическим отделом, уполномоченным органом по проведению антикоррупционной экспертизы, на основании постановления администрации муниципального образования Тимашевский район от 3.02.2012 №218 «Об утверждении порядка поведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов администрации муниципального образования Тимашевский район» и решения Совета муниципального образования Тимашевский район от 18.04.2012 № 223 «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Совета муниципального образования Тимашевский район».

В первом полугодии 2018 года проверено на предмет коррупциогенности 76 проектов муниципальных нормативных правовых актов. Отрицательных заключений не выдано.

От аккредитованных в установленном порядке независимых экспертов заключений не поступало.

В целях выявления коррупциогенных факторов, проекты нормативных правовых актов администрации муниципального образования Тимашевский

район направляются также в прокуратуру Тимашевского района для проведения антикоррупционной экспертизы.

На основании антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, в целях реализации антикоррупционной политики и устранения коррупциогенных факторов их разработчиками вносятся изменения в муниципальные нормативные правовые акты муниципального образования Тимашевский район. С этой целью распоряжением главы муниципального образования Тимашевский район от 16.08.2018 № 323-р внесены изменения в План нормотворческой деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Тимашевский район на 2018 год, утверждённый распоряжением администрации от 01.12.2017 № 476-р.

В целях приведения муниципальных правовых актов в соответствие с нормами действующего антикоррупционного законодательства по результатам мониторинга правоприменения в первом полугодии 2018 года приняты следующие постановления администрации муниципального образования Тимашевский район:

№ 325 от 5 апреля 2018 года «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Тимашевский район от 18 декабря 2017 года № 1431 «О квалификационных требованиях для замещения должностей муниципальной службы в администрации муниципального образования Тимашевский район»,

№ 381 от 18 апреля 2018 года «Об обнародовании нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования Тимашевский район»,

№ 443 от 7 мая 2018 года «Об утверждении Положения о порядке и сроках применения взысканий за несоблюдение муниципальным служащим администрации муниципального образования Тимашевский район ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции».

Рассмотрение вопросов правоприменительной практики обеспечивается юридическим отделом администрации муниципального образования Тимашевский район, который ведет учет судебных дел о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) администрации муниципального образования Тимашевский район, в том числе должностных лиц.

В 1 квартале 2018 года вступило в силу решение Тимашевского районного суда от 19 декабря 2017 года о признании незаконным решения администрации муниципального образования Тимашевский район от 26.09.2017 об отказе в предоставлении гражданину Т.С.А. муниципальной услуги перевода нежилого помещения в жилое помещение.

Проведя анализ вышеуказанного судебного акта, в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений, установлено наличие вины должностного лица - ведущего специалиста отдела архитектуры и градостроительства администрации.,

секретаря межведомственной комиссии по использованию жилищного фонда, которой не было направлено уведомление об отказе в переводе нежилого помещения в жилое помещение по форме, установленной постановлением Правительства № 502 от 10 августа 2005 года.

За ненадлежащее исполнение должностных обязанностей на секретаря комиссии наложено дисциплинарное взыскание в виде замечания (распоряжение № 392-р от 29.12.2017). С целью устранения последствий, наступивших вследствие принятия обжалованного ненормативного правового акта, со специалистами отдела архитектуры и градостроительства администрации и членами МВК проведена разъяснительная работа по недопущению нарушений порядка подготовки документов, установленных административными регламентами, им рекомендовано рассмотреть повторно заявление гражданина Т.С.А. и вынести решение с учётом требований постановления Правительства № 502 от 10 августа 2005 год.

В администрации на плановой основе осуществляется проведение вводных консультаций для граждан, впервые поступивших на муниципальную службу, учебных семинаров (совещаний) по вопросам противодействия коррупции, а также специальных семинаров по вопросам рассмотрения изменений антикоррупционного законодательства.

В 1 полугодии 2018 года проведено 2 заседания Совета по предпринимательству по проблемным вопросам, возникающим при установлении ограничений и запретов при осуществлении предпринимательской деятельности.

В зданиях администрации муниципального образования Тимашевский район и Тимашевской Торгово-промышленной палаты размещен «Ящик доверия», где представители малого и среднего бизнеса могут откровенно делиться своими проблемами или пожаловаться на действия органов власти и контролирующих органов. В рамках работы Совета в районе организован телефон «горячей линии» 4-82-47. Все обращения рассматриваются на заседаниях Совета по предпринимательству.

За отчетный период от субъектов малого и среднего бизнеса проблемных вопросов, возникающих при установлении ограничений и запретов при осуществлении предпринимательской деятельности хозяйствующими субъектами, не поступало.

Таким образом, все мероприятия, предусмотренные Планом по противодействию коррупции в Краснодарском крае, утвержденным распоряжением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 30 сентября 2008 года № 789-р в муниципальном образовании Тимашевский район исполняются.»

Палий А.В.: «Необходимо проанализировать причины, по которым несколько лет подряд одни и те же сферы деятельности органов местного самоуправления оказываются наиболее коррупционными в анонимном опросе населения Тимашевского района, проводимого с целью мониторинга восприятия уровня коррупции. Предлагаю руководителям учреждений в сфере здравоохранения, образования, имущественных и земельных отношений

провести разъяснительную работу среди специалистов учреждений о недопущении фактов взяточничества и других коррупционных проявлений, усилить контроль за качеством работы, соблюдением сроков, при оказании муниципальных услуг. Ответственным специалистам при принятии решений об отказе в предоставлении муниципальной услуги, необходимо направлять заявителям мотивированные ответы с указанием на конкретную норму закона, подтверждающую правомерность принятых решений».

Ивашкова П.М.: «Рекомендую должностным лицам районной администрации и администрации Тимашевского городского поселения усилить муниципальный земельный контроль в рамках компетенции органов местного самоуправления».

РЕШИЛИ: принять информацию к сведению, признать деятельность по противодействию коррупции в администрации муниципального образования Тимашевский район в первом полугодии 2018 года в целом удовлетворительной.

Руководителям структурных подразделений администрации муниципального образования Тимашевский район, руководителям подведомственных администрации учреждений обеспечить выполнение в 2018 году в установленные сроки мероприятий, предусмотренных Планом мероприятий по профилактике и противодействию коррупции в органах местного самоуправления муниципального образования Тимашевский район. Руководителям учреждений в сфере здравоохранения, образования, имущественных и земельных отношений провести разъяснительную работу среди специалистов учреждений о недопущении фактов взяточничества и других коррупционных проявлений, усилить контроль за качеством работы, соблюдением сроков, при оказании муниципальных услуг. Ответственным специалистам при принятии решений об отказе в предоставлении муниципальной услуги, направлять заявителям мотивированные ответы с указанием на конкретную норму закона, подтверждающую правомерность принятых решений.

3. О реализации мер по предупреждению и противодействию коррупции, предусмотренных статьей 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в муниципальных учреждениях Тимашевского района

СЛУШАЛИ - Иноземцеву Т.А.:

«В соответствии со ст. 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) каждая российская организация обязана разрабатывать и принимать антикоррупционные меры. Антикоррупционная политика в муниципальном учреждении представляет собой комплекс взаимосвязанных принципов, процедур и конкретных мероприятий, направленных на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений в деятельности данного

учреждения.

Во исполнение вышеуказанных требований законодательства отделом культуры администрации муниципального образования Тимашевский район принят приказ от 9 января 2017 года № 1-П «Об утверждении Плана мероприятий по профилактике и противодействию коррупции в учреждениях, подведомственных отделу культуры администрации муниципального образования Тимашевский район на 2017-2018 годы».

Руководители учреждений, подведомственных отделу культуры администрации муниципального образования Тимашевский район (МБУК «РОМЦ», МБУК «ТМЦБ», МБУК «МРДК им. В. М. Толстых», МБУДО ДХШ г. Тимашевска, МБУДО ДШИ г. Тимашевска, МБУДО ДШИ ст. Роговской) подготовили и утвердили аналогичные планы мероприятий по профилактике и противодействию коррупции на 2017-2018 годы в возглавляемых учреждениях. Отделом культуры и подведомственными учреждениями антикоррупционная деятельность ведется по утверждённым локальным актам.

В каждом учреждении, подведомственном отделу культуры администрации муниципального образования Тимашевский приказами руководителя определено лицо, ответственное за профилактику коррупционных и иных учреждений, разработаны и приняты:

- Кодекс этики
- Положение о предотвращении и урегулировании конфликта интересов
- Приказ о создании комиссии по противодействию коррупции
- Приказ о недопущении составления неофициальной отчетности и использовании поддельных документов.

Все вышеназванные акты доводятся до сведения сотрудников учреждения, и лиц, принимаемых на работу в учреждение.

Сотрудничество учреждений с правоохранительными и надзорными органами осуществляется на регулярной основе. На все запросы и требования данных органов даются мотивированные ответы.

Руководителями учреждений культуры в 2018 году своевременно поданы сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера их супруга (супруги) и несовершеннолетних детей. Данные сведения размещены на официальном сайте муниципального образования Тимашевский район в информационной сети Интернет.

Разработаны и внесены изменения в должностные инструкции работников, дополнен раздел должностной инструкции руководителей «Ответственность» следующим пунктом «Руководитель учреждения несет персональную ответственность за состояние антикоррупционной работы в учреждении».

Во всех муниципальных учреждениях организован личный прием руководителей.

Регулярно в учреждениях проводятся совещания с работниками на предмет разъяснения законодательства в сфере противодействия коррупции, об антикоррупционной стратегии в России. Так, в августе 2018 года, в МБУК

«ТМЦБ» состоялось совещание с целью разъяснения специалистам межпоселенческой районной библиотеки положений законодательства в сфере противодействия коррупции. На совещании директор МБУК «ТМЦБ» и заместитель директора МБУК «ТМЦБ» довели до сотрудников информацию о недопущении составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов, о предотвращении и урегулировании конфликта интересов.

На официальном сайте МБУК «ТМЦБ» размещена «Антикоррупционная политика муниципального бюджетного учреждения культуры «Тимашевская межпоселенческая центральная библиотека», текст Федерального закона № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и информация о телефонах «Горячая линия».

Информации о деятельности учреждений культуры освещалась в сети Интернет на официальных сайтах учреждений, а также в печатных средствах массовой информации, где опубликовывались отчёты о деятельности учреждений, об оказываемых ими услугах, афиши и иные объявления о планируемых и проводимых мероприятиях.

Все сотрудники муниципальных учреждений ознакомлены с телефонами доверия, по которым можно позвонить в случае выявления проявлений злоупотребления служебными полномочиями, а так же принуждения к незаконным сборам денежных средств. Данные номера телефонов указаны на стендах, размещенных в зданиях учреждений, там же размещены мини-плакаты, социальная реклама, листовки, направленные на профилактику коррупционных проявлений со стороны граждан и предупреждение коррупционного поведения работников.

Ответственными должностными лицами постоянно осуществлялся контроль за целевым использованием средств и выполнением контрактных обязательств, прозрачности процедуры закупок путём освещения деятельности учреждений на официальном сайте в сети Интернет, проводился мониторинг действующего федерального, краевого законодательства, правовых актов муниципального образования Тимашевский район в сфере противодействия коррупции на предмет его изменения. Систематически планировались проверочные мероприятия по использованию имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений.

В рамках мероприятий по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг, предусмотренных Федеральным законом от 05.12.2017 № 392-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы», проводились социологические исследования (анкетирование) по определению уровня удовлетворённости граждан качеством и доступностью услуг. Итоги размещены на официальных сайтах учреждений и сайте bus.gov.ru.

Информация о среднемесячной заработной плате руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров муниципальных учреждений культуры доступна для ознакомления на официальном сайте муниципального образования Тимашевский район в разделе «Открытые данные».

Итогом работы учреждений по антикоррупционной деятельности является следующее: отсутствие обращений граждан на предмет наличия информации о фактах коррупции в сфере деятельности учреждений культуры, жалоб, претензий, замечаний по поводу нарушений устава учреждения, отсутствие нарушений, связанных с нецелевым использованием бюджетных средств.

Таким образом, все мероприятия, предусмотренные Планом по противодействию коррупции в учреждениях культуры исполняются в полном объеме».

Замечаний и предложений к докладчику по третьему вопросу не поступило.

РЕШИЛИ: Принять отчет о реализации мер по предупреждению и противодействию коррупции, предусмотренных статьей 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в муниципальных учреждениях Тимашевского района к сведению.

4. О правоприменительной практике по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконных решений и действий (бездействия) администрации и должностных лиц администрации за 3 квартал 2018.

СЛУШАЛИ - Рудину Ю.В.:

«В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» одной из основных мер по профилактике коррупции является рассмотрение вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) администрации муниципального образования Тимашевский район и её должностных лиц.

Целью рассмотрения вступивших в законную силу решений судов является необходимость принятия соответствующих мер по предупреждению и устранению причин, повлекших нарушения.

Рассмотрение вопросов правоприменительной практики включает в себя:

- анализ вступивших в законную силу судебных актов;
- выявление причин, послуживших основаниями признания недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) администрации муниципального образования Тимашевский район и её должностных лиц;

- последующую разработку и реализацию системы мер, направленных на устранение и предупреждение указанных причин;

-контроль результативности принятых мер, последующей правоприменительной практики.

Во 3 квартале 2018 года принято 8 решений Тимашевского районного суда по административным исковым заявлениям граждан к администрации муниципального образования Тимашевский район о признании незаконными решений администрации об отказе в оказании единовременной материальной помощи, согласно которым на администрацию возложена обязанность по включению в список граждан Российской Федерации на получение единовременной материальной помощи этих лиц, как граждан Российской Федерации, являющихся на момент чрезвычайной ситуации собственниками жилых домов, поврежденных в результате чрезвычайной ситуации, вызванной неблагоприятными погодными явлениями на территории Новокорсунского сельского поселения Тимашевского района 30 июня 2018 года. Вышеуказанные решения суда вступили в законную силу.

Решения об отказе в предоставлении единовременной материальной помощи обосновывалось администрацией в лице отдела ГО и ЧС, правоохранительной деятельности и вопросам казачества тем, что Заявителями (Административными истцами) не были представлены правоустанавливающие или правоудостоверяющие документы на жилые помещения.

Суд, признавая отказы незаконными, исходил из того, согласно статье 160 Гражданского кодекса РСФСР (далее – ГК РСФСР) договор считается заключенным, когда между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным его пунктам.

В соответствии со статьей 239 ГК РСФСР договор купли - продажи жилого дома (части дома), находящегося в сельском населенном пункте, должен быть совершен в письменной форме и зарегистрирован в исполнительном комитете сельского Совета народных депутатов.

Договоры, представленные Заявителями (Административными истцами), были зарегистрированы в исполкоме Новокорсунского сельского Совета народных депутатов Тимашевского района.

Довод администрации о том, что не могут являться правоустанавливающими или правоудостоверяющими документами акты, не прошедшие регистрацию в органах технической инвентаризации, судом отклонены.

По результатам рассмотрения вопросов правоприменительной практики, установлено, что принятие решений об отказе в оказании единовременной материальной помощи, признанные судом незаконными, произошло по причине учета администрацией рекомендаций Министерства гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций Краснодарского края, (как лица, осуществляющего контроль за выполнением Соглашения о предоставлении бюджету муниципального образования Тимашевский район субсидии из бюджета Краснодарского края для финансирования расходного обязательства муниципального образования по оказанию единовременной материальной помощи; получением непосредственного результата реализации мероприятия по предоставлению субсидии) о том, что не могут являться

правоустанавливающими или правоудостоверяющими документами акты, не прошедшие регистрацию в органах технической инвентаризации.

В целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных судом нарушений, структурным подразделениям администрации, ответственным за подготовку принятия проектов решений о выплате единовременной материальной помощи, при предоставлении гражданами документов на жилое помещение учитывать вышеуказанные решения судов.

Предлагаю дополнительно рассмотреть следующие судебные решения, вынесенные в отношении иных органов государственной власти и местного самоуправления и их должностных лиц:

1) Решение Арбитражного суда Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 30.08.2016 по делу № А75-7906/2016, оставленное без изменения постановлением Восьмого арбитражного апелляционного суда от 26.12.2016, о признании незаконным отказа Администрации Нефтеюганского района в выдаче разрешения на ввод объектов в эксплуатацию.

ООО «Екатеринбург-2000» (далее – Общество) обратилось в Арбитражный суд Ханты-Мансийского автономного округа-Югры с заявлением к Администрации Нефтеюганского района (далее – Администрация) о признании незаконным отказа в выдаче разрешения на ввод объектов в эксплуатацию и обязанности в течение 30 дней с даты вступления решения суда в законную силу устранить допущенные нарушения прав и законных интересов заявителя путем проведения осмотра вводимых в эксплуатацию объектов капитального строительства на предмет проверки их соответствия требованиям, установленным в разрешении на строительство, градостроительном плане земельного участка, а также требованиям оснащенности объектов капитального строительства приборам учета используемых энергетических ресурсов, по результатам которого принять решение о выдаче разрешения на ввод объектов в эксплуатацию или об отказе в выдаче такого разрешения с указанием причин отказа.

Уведомлением от 17.05.2016 Администрация отказала Обществу в выдаче разрешения на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства по причине отсутствия одного из документов, предусмотренных частью 3 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее-ГрК РФ), а именно - заключения органа государственного строительного надзора о соответствии построенного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации.

Полагая, что указанный отказ Администрации является незаконным, Общество обратилось в арбитражный суд с соответствующим заявлением.

Разрешая спор по существу, арбитражный суд, руководствуясь ст.ст. 49, 54, 55 ГрК РФ, пришел к выводу о том, что в отношении спорных объектов капитального строительства должен был осуществляться государственный строительный надзор, который фактически не осуществлялся.

Так, письмом от 09.02.2015 Служба жилищного надзора Югры отказала Обществу в осуществлении государственного строительного надзора, ссылаясь

на то, что объекты фактически выстроены, извещение о начале строительства объектов направлено несвоевременно; также Служба сообщила о невозможности получения положительного заключения о соответствии построенных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов.

Таким образом, Обществом при обращении с заявлением о выдаче разрешения на ввод объектов в эксплуатацию не было соблюдено требование, предусмотренное пунктом 9 части 3 статьи 55 ГрК РФ, то есть, документы, предусмотренные частью 3 названной статьи, предоставлены в уполномоченный орган - Администрацию не в полном объеме.

Между тем, суд пришел к выводу о том, что отсутствие заключения органа государственного строительного надзора не может являться безусловным основанием для отказа в выдаче Обществу разрешения на ввод построенных им объектов в эксплуатацию.

Так, согласно части 5 статьи 55 ГрК РФ орган, выдавший разрешение на строительство объекта капитального строительства, в течение десяти дней со дня поступления заявления о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, обязан не только проверить наличие и правильность оформления документов, перечисленных в части 3 названной статьи, но и произвести осмотр вводимого в эксплуатацию объекта, который не проводится только в случае, если при строительстве или реконструкции объекта осуществлялся государственный строительный надзор. В ходе осмотра объекта капитального строительства осуществляется проверка соответствия данного объекта требованиям, установленным в разрешении на строительство, градостроительном плане земельного участка, а также требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объектов капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов.

Учитывая указанное, суд отметил, что отсутствие заключения органа государственного строительного надзора, фактически не осуществлявшего надзор в отношении спорного объекта, не исключает обязанность Администрации, выдавшей Обществу разрешение на строительство, в пределах предоставленной ему частью 5 статьи 55 ГрК РФ компетенции, осуществить осмотр объектов на предмет соответствия их требованиям, установленным в разрешении на строительство, градостроительном плане земельного участка, и требованиям проектной документации.

При этом суд указали, что такой осмотр Администрация не проводила, оценка соответствия выстроенного объекта требованиям, установленным в разрешении на строительство, градостроительном плане земельного участка, и требованиям проектной документации дана не была.

Кроме того, суд, руководствуясь частями 3.2, 6.1 статьи 55 ГрК РФ, указал, что Администрация обязана была запросить заключение органа

государственного строительного надзора в отношении объекта капитального строительства в Службе, что сделано не было.

При таких обстоятельствах, суд признал оспариваемый отказ Администрации незаконным, как не соответствующий положениям статьи 55 ГрК РФ и нарушающий права и законные интересы заявителя и возложил на ответчика обязанность по устранению допущенных нарушений прав и законных интересов Общества путем проведения осмотра вводимого в эксплуатацию объекта капитального строительства на предмет проверки соответствия такого объекта требованиям, установленным в разрешении на строительство, градостроительном плане земельного участка, а также требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов по результатам которого уполномоченному органу надлежит принять решение о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию объекта или об отказе в выдаче такого разрешения с указанием причин отказа.

Рассмотренные судебные акты подтверждает необходимость не только четкого и буквального толкования органами местного самоуправления норм законов в их совокупности и взаимосвязи, но и принятия решений с указанием на конкретную норму закона, подтверждающую правомерность принятых решений».

Замечаний и предложений к докладчику по четвертому вопросу не поступило.

РЕШИЛИ: Продолжать рассмотрение вопросов правоприменительной практики ежеквартально.

Председатель Совета



А.В. Палий

Секретарь Совета



Ю.В. Рудина