Начальнику отдела

ЖКХ, транспорта, связи

администрации

муниципального образования

Тимашевский район

Приставке Е.А.

5 октября 2022 г. № 4/165

**Заключение**

**о проведении экспертизы**

**постановления администрации муниципального образования**

**Тимашевский район от 01.02.2022 № 143 «Об утверждении требований**

 **к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров по нерегулируемым тарифам по муниципальным пригородным маршрутам регулярного сообщения муниципального образования**

**Тимашевский район»**

 Отдел экономики и прогнозирования администрации муниципального образования Тимашевский район, как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тимашевский район (далее - уполномоченный орган), рассмотрел постановление администрации муниципального образования Тимашевский район от 01.02.2022 № 143 «Об утверждении требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров по нерегулируемым тарифам по муниципальным пригородным маршрутам регулярного сообщения муниципального образования Тимашевский район» (далее - муниципальный нормативный правовой акт, постановление № 143 соответственно).

 В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тимашевский рай­он, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Тимашевский район от 7 сентября 2015 г. № 918 (в редакции постановления от 14.12.2021 № 1769) (далее - Порядок) муниципальный нормативный правовой акт подлежит проведению экспертизы.

 Экспертиза муниципального нормативного правового акта осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тимашевский район на второе полугодие 2022 г., утвержденным постановлением администрации муниципального образования Тимашевский район от 3 июня 2022 г. № 825.

 В соответствии с [пунктом 1.7](#Par57) Порядка и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов на второе полугодие 2022 г. экспертиза муниципального нормативного правового акта проводилась в срок с 05.07.2022 по 05.10.2022.

 Уполномоченным органом проведены публичные консультации по муниципальному нормативному правовому акту в соответствии с [пунктом 1.9](#Par60) Порядка с 05.07.2022 по 05.08.2022.

 Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте администрации муниципального образования Тимашевский район ([www.timregion.ru](http://www.timregion.ru)).

 Оценка регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта в нарушение пункта 1.3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тимашевский район, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Тимашевский район от 10 сентября 2021 г. № 1231, не проводилась.

 В ходе исследования муниципального нормативного правового акта уполномоченный орган запрашивал у отдела ЖКХ, транспорта, связи администрации муниципального образования Тимашевский район информацию и материалы, необходимые для проведения экспертизы.

 От отдела ЖКХ, транспорта, связи администрации муниципального образования Тимашевский район поступила следующая информация:

 муниципальный нормативный правовой акт разработан в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Законом Краснодарского края от 21 декабря 2018 г. № 3931-КЗ «Об организации регулярных перевозок и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае» и утверждает требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров по нерегулируемым тарифам по муниципальным пригородным маршрутам регулярного сообщения муниципального образования Тимашевский район.

 В рамках публичных консультаций были направлены запросы участникам публичных консультаций, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы, в том числе в адрес:

 Союза «Тимашевская торгово-промышленная палата»;

 Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Тимашевского района;

 Общественному представителю уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае в муниципальном образовании Тимашевский район Д.А. Ананьеву;

 индивидуальному предпринимателю Н.А. Горшковой;

 индивидуальному предпринимателю О.И. Волошиной;

 индивидуальному предпринимателю Ю.А. Лукоянову;

 директору ООО «Научно-производственное внедренческое предприятие «Ветфарм» Е.Н. Трошину;

 генеральному директору ООО «АГРОЙЛ» Сугробову А.В.;

 индивидуальному предпринимателю Озерову Виталию Владимировичу.

 По результатам проведения публичных консультаций 7 июля 2022 г. было получено 1 замечание (предложение) от Союза «Тимашевская торгово-промышленная палата», которое в результате рассмотрения полностью учтено в настоящем заключении:

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 Закона Краснодарского края от 21 декабря 2018 г. № 3931-КЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае» (далее – Закон № 3931-КЗ) органы местного самоуправления принимают муниципальные нормативные правовые акты, регулирующие отношения, связанные с организацией регулярных перевозок и контролем за их осуществлением, не урегулированные федеральным законодательством и законодательством Краснодарского края.

Согласно части 1 статьи 20 Закона № 3931-КЗ оценка соблюдения обязательных требований в области организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, установленных пунктами 1, 2, 4, 4(1), 7 и 16 части 1 статьи 19 Закона № 3931-КЗ, осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве или муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве.

 Так же, Приказом Министерства транспорта и дорожного хозяйства Краснодарского края от 28.04.2022 г. № 258 «Об утверждении реестра обязательных требований Краснодарского края, содержащего перечень обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Краснодарского края, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках отдельных видов регионального государственного контроля (надзора) министерством транспорта и дорожного хозяйства Краснодарского края» в реестр обязательных требований в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае включены требования к перевозчикам, осуществляющим регулярные перевозки, утвержденные пунктом 1 части 1 статьи 19, пунктом 2 части 1 статьи 19, пунктом 4 части 1 статьи 19, пунктом 4(1) части 1 статьи 19, подпунктом «а» пункта 7 части 1 статьи 19, подпунктом «б» пункта 7 части 1 статьи 19, пунктом 16 части 1 статьи 19 Закона № 3931-КЗ.

 В соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ) применение обязательных требований по аналогии не допускается.

 В соответствии с частью 2 статьи 7 Федерального закона № 247-ФЗ обязательные требования должны находиться в системном единстве, обеспечивающем отсутствие дублирования обязательных требований, а также противоречий между ними.

 Однако, в нарушение вышесказанного:

 1) пунктами 3, 6, 8, 9, 10, 11, 12, 14, 15, 16, 18, 19 части 2 приложения постановления № 143 для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории муниципального образования Тимашевский район, установлены требования, дублирующие требования, утвержденные пунктами  3, 6, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 17, 18 части 1 статьи 19 Закона № 3931-КЗ.

 2) пунктами 1, 2, 4, 5, 7, 17 части 2 приложения постановления № 143 для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории муниципального образования Тимашевский район, установлены обязательные требования, дублирующие обязательные требования, утвержденные пунктом 1 части 1 статьи 19, пунктом 2 части 1 статьи 19, пунктом 4 части 1 статьи 19, пунктом 4(1) части 1 статьи 19, подпунктом «а» пункта 7 части 1 статьи 19, подпунктом «б» пункта 7 части 1 статьи 19, пунктом 16 части 1 статьи 19 Закона № 3931-КЗ.

 В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 Закона № 3931-КЗ, частью 2 статьи 5 Федерального закона № 247-ФЗ в целях исключения дублирования требований Союз «Тимашевская торгово-промышленная палата» предлагает рассмотреть возможность внесения изменений в постановление № 143 путем исключения дублирующих требований, установленных пунктами 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 14, 15, 16, 17, 18, 19 части 2 приложения постановления № 143.

 В результате рассмотрения замечание (предложение) учтено полностью в настоящем заключении.

 Также в рамках публичных консультаций были направлены запросы главам поселений муниципального образования Тимашевский район, руководителям отраслевых (функциональных) органов администрации муниципального образования Тимашевский район.

 В ходе проведения исследования в соответствии с пунктом 1.10 Порядка уполномоченным органом установлено следующее:

1. В муниципальном нормативном правовом акте не выявлены избыточные требования по подготовке и представлению документов, сведений, информации.

 2. В муниципальном нормативном правовом акте отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов, работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

 3. Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок и выполнения иных, установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, обязательных процедур не выявлены.

 4. Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации отраслевыми (функциональными), территориальными органами администрации муниципального образования Тимашевский район установленных функций в отношении субъектов предпринимательской деятельности не выявлено.

 5. Недостатки уровня развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании Тимашевский район при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм не выявлены.

 6. Муниципальный нормативный правовой акт в соответствии с Уставом муниципального образования Тимашевский район, был обнародован на стенде МБУК «Тимашевская межпоселенческая центральная библиотека муниципального образования Тимашевский район», находящейся по адресу г.Тимашевск, пер. Советский, 5 и стенде МБУК «Межпоселенческий районный дом культуры имени В.М. Толстых», находящегося по адресу г. Тимашевск, ул. Ленина, 120 (акт обнародования № 3 от 09.02.2022).

 Орган местного самоуправления, издавший муниципальный нормативный правовой акт – администрация муниципального образования Тимашевский район.

 Отраслевой орган администрации муниципального образования Тимашевский район, являющийся инициатором издания муниципального нормативного правового акта – отдел ЖКХ, транспорта, связи администрации муниципального образования Тимашевский район.

 7. По результатам экспертизы сделаны выводы об отсутствии в муниципальном нормативном правовом акте положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской деятельности.

Вместе с тем, уполномоченный орган рекомендует отделу ЖКХ, транспорта, связи администрации муниципального образования Тимашевский район рассмотреть возможность внесения в муниципальный нормативный правовой акт следующих изменений:

 В соответствии с частью 2 статьи 7 Федерального закона № 247-ФЗ исключить дублирующие требования, установленные пунктами 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 14, 15, 16, 17, 18, 19 части 2 приложения к постановлению № 143.

 Кроме того, муниципальный нормативный правовой акт не учитывает требований пунктов 2.3, 2.6 приложения к постановлению администрации муниципального образования Тимашевский район от 22 июня 2021 г. № 799 «Об утверждении Порядка установления и оценки применения устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования Тимашевский район обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля» (в редакции постановления от 24 декабря 2021 г. № 1941) в части срока вступления в силу и срока действия муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования.

В соответствии с Порядком проект настоящего заключения о проведении экспертизы муниципального нормативного правового акта направлялся 5 сентября 2022 г. на отзыв в отдел ЖКХ, транспорта, связи администрации муниципального образования Тимашевский район. Возражения не поступали.

 Настоящее заключение направлено в отдел ЖКХ, транспорта, связи администрации муниципального образования Тимашевский район, разработавший муниципальный нормативный правовой акт.

В соответствии с пунктом 1.13 Порядка отдел ЖКХ, транспорта, связи администрации муниципального образования Тимашевский район в течение 30 дней после получения заключения уведомляет уполномоченный орган о принятых мерах по результатам рассмотрения заключения.

Начальник отдела экономики

и прогнозирования

администрации муниципального

образования Тимашевский район Д.Ю. Гусев