Начальнику отдела ЖКХ,

транспорта, связи

администрации

муниципального образования

Тимашевский район

Вологжаниной Т.Г.

1 октября 2024 г. № 5/244

**Заключение**

**о проведении экспертизы постановления администрации**

**муниципального образования Тимашевский район от 27 декабря 2017 г.**

**№ 1517 «Об утверждении порядка организации и проведения конкурса**

**на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным**

**транспортом на муниципальных маршрутах регулярных перевозок**

**в границах одного сельского поселения, в границах двух и более**

**поселений в границах муниципального образования Тимашевский район»** **(в редакции от 24 июля 2018 г. № 817)**

 Отдел экономики и прогнозирования администрации муниципального образования Тимашевский район, как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тимашевский район (далее - уполномоченный орган), рассмотрел постановление администрации муниципального образования Тимашевский район от 27 декабря 2017 г. № 1517 «Об утверждении порядка организации и проведения конкурса на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений в границах муниципального образования Тимашевский район» (в редакции от 24 июля 2018 г. № 817) (далее - муниципальный нормативный правовой акт).

 В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тимашевский рай­он, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Тимашевский район от 7 сентября 2015 г. № 918 (в редакции постановления от 15.09.2023 № 1417) (далее – Порядок) муниципальный нормативный правовой акт подлежит проведению экспертизы.

 Экспертиза муниципального нормативного правового акта осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тимашевский район на второе полугодие 2024 г., утвержденным постановлением администрации муниципального образования Тимашевский район от 6 июня 2024 г. № 734.

 В соответствии с [пунктом 1.7](#Par57) Порядка и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов на второе полугодие 2024 г. экспертиза муниципального нормативного правового акта проводилась в срок с 01.07.2024 по 01.10.2024.

 Уполномоченным органом проведены публичные консультации по муниципальному нормативному правовому акту в соответствии с [пунктом 1.9](#Par60) Порядка с 01.07.2024 по 01.08.2024.

 Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте администрации муниципального образования Тимашевский район (https://тимрегион.рф/).

 Оценка регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта проводилась - заключение № 7/375 от 26.12.2017.

 В ходе исследования муниципального нормативного правового акта уполномоченный орган запрашивал у отдела ЖКХ, транспорта, связи администрации муниципального образования Тимашевский район информацию и материалы, необходимые для проведения экспертизы.

 От отдела ЖКХ, транспорта, связи администрации муниципального образования Тимашевский район поступила следующая информация:

муниципальный нормативный правовой акт разработан в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Законом Краснодарского края от 7 июля 1999 г. № 193-K3 «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае» и устанавливает процедуру организации и проведения конкурса на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений в границах муниципального образования Тимашевский район.

 Органом, уполномоченным в области организации транспортного обслуживания населения в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений в границах муниципального образования Тимашевский район, определена администрация муниципального образования Тимашевский район в лице отдела ЖКХ, транспорта, связи администрации муниципального образования Тимашевский район.

 Целью проведения открытого конкурса на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений в границах муниципального образования Тимашевский район является отбор индивидуальных предпринимателей, юридических лицу, участников договора простого товарищества, обеспечивающих лучшие (наиболее безопасные и качественные) условия перевозки пассажиров по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

 Организатором открытого конкурса является администрация муниципального образования Тимашевский район в лице отдела ЖКХ, транспорта, связи администрации муниципального образования Тимашевский район.

 Предметом открытого конкурса является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

 К участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие требованиям статьи 23 Федерального закона № 220-ФЗ.

 Цель предлагаемого правового регулирования - утверждение порядка организации и проведения конкурса на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений в границах муниципального образования Тимашевский район.

С момента вступления в силу МНПА администрацией муниципального образования Тимашевский район конкурсы на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений в границах муниципального образования Тимашевский район с 2018 года по настоящее время не проводились.

Сведения о вносившихся в муниципальный нормативный правовой акт изменениях: постановление администрации муниципального образования Тимашевский район от 24 июля 2018 г. № 817 «О внесении изменений в постановления администрации муниципального образования Тимашевский район от 27 декабря 2017 г. № 1517 «Об утверждении порядка организации и проведения конкурса на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений в границах муниципального образования Тимашевский район»

 В рамках публичных консультаций были направлены запросы участникам публичных консультаций, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы, в том числе в адрес:

 индивидуальному предпринимателю Лукоянову Ю.В.,

 председателю Союза «Тимашевская торгово-промышленная палата» Шпыгарь Г.В.,

 председателю Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Тимашевского района Авдееву П.В.,

 индивидуальному предпринимателю Горшковой Н.А.,

 индивидуальному предпринимателю Озерову В.В.,

 директору ООО Научно-производственное внедренческое предприятие «Ветфарм» Трошину А.Н.,

 генеральному директору ООО «АГРОЙЛ» Сугробову А.В.,

 генеральному директору ООО «Тойма» Ананьеву Д.А.,

 генеральному директору ООО «Деловар» Тарануха А.В.,

 директору ООО «Политон» Шпыгарь И.Ю.,

 директору ООО «Клоссан» Клименко О.П.

 Также в рамках публичных консультаций были направлены запросы главам поселений муниципального образования Тимашевский район, руководителям отраслевых (функциональных) органов администрации муниципального образования Тимашевский район.

 По результатам проведения публичных консультаций 5 июля 2024 г. было получено 7 замечаний (предложений) от Союза «Тимашевская торгово-промышленная палата», которые в результате рассмотрения полностью учтены в настоящем заключении:

 1. С 1 сентября 2024 г. вступит в силу Федеральный закон от 29.05.2023 г. № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 185-ФЗ).

1.1. Федеральным законом № 185-ФЗ в часть 1 статьи 21 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» вносятся изменения.

С учетом вышеизложенного предлагаем пункт 1.3 приложения к Постановлению изложить в редакции:

«1.3 Предметом открытого конкурса является право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок. Включенные в один лот муниципальные маршруты регулярных перевозок должны иметь два или более общих остановочных пункта.».

1.2. Федеральным законом № 185-ФЗ статья 21 Федерального закона № 220-ФЗ дополняется ч.2.1.

 С учетом вышеизложенного предлагаем пункт 1.2 приложения к Постановлению дополнить подпунктом 3:

«3) Конкурсная документация утверждается организатором открытого конкурса. Конкурсная документация должна в том числе включать сведения, предусмотренные [пунктами 1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=456504&dst=100229) - [10](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=456504&dst=20), [12 части 1 статьи 26](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=456504&dst=406) Федерального закона № 220-ФЗ.».

1.3. Федеральным законом № 185-ФЗ в пункт 1 части 1 статьи 23 Федерального закона № 220-ФЗ вносятся изменения.

С учетом вышеизложенного предлагаем подпункт 1 пункта 2.1 приложения к Постановлению изложить в редакции:

«1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;».

1.4. Федеральным законом № 185-ФЗ в пункт 4 части 1 статьи 23 Федерального закона № 220-ФЗ вносятся изменения.

С учетом вышеизложенного предлагаем подпункт 4 пункта 2.1 приложения к Постановлению изложить в редакции:

 «4) отсутствие на дату подачи заявки на участие в открытом конкурсе у участника конкурса неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, за последний завершенный отчетный период;».

1.5. Федеральным законом № 185-ФЗ в часть 6 статьи 24 Федерального закона № 220-ФЗ вносятся изменения и статья 24 Федерального закона № 220-ФЗ дополняется частью 6.1.

С учетом вышеизложенного предлагаем пункт 3.13 приложения к Постановлению изложить в редакции:

«3.13. В случае, если заявкам нескольких участников открытого конкурса присвоен первый номер, победителем открытого конкурса признается тот участник открытого конкурса, заявка которого получила высшую оценку по сумме критериев, указанных в [пунктах 1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=456504&dst=4) и [2 части 3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=456504&dst=5) статьи 24 Федерального закона № 220-ФЗ. Если высшую оценку по сумме указанных критериев получили несколько этих заявок, победителем открытого конкурса признается тот участник открытого конкурса, заявке которого соответствует лучшее значение критерия, указанного в [пункте 4 части 3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=456504&dst=7) статьи 24 Федерального закона № 220-ФЗ, а при отсутствии такого участника - участник открытого конкурса, заявке которого соответствует лучшее значение критерия, указанного в [пункте 3 части 3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=456504&dst=6) статьи 24 Федерального закона № 220-ФЗ. Если указанный порядок не позволил определить победителя открытого конкурса, победителем открытого конкурса признается участник открытого конкурса, по предложению которого установлен маршрут регулярных перевозок, а при отсутствии такого участника - участник открытого конкурса, заявка которого подана ранее других заявок, получивших высшую оценку.

В случае, если открытый конкурс признан не состоявшимся в связи с тем, что только одна заявка на участие в этом конкурсе была признана соответствующей требованиям конкурсной документации, право осуществления перевозок по предусмотренным конкурсной документацией маршрутам предоставляется юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, уполномоченному участнику договора простого товарищества, подавшим такую заявку на участие в открытом конкурсе.».

1.6. Федеральным законом № 185-ФЗ статья 24 Федерального закона № 220-ФЗ дополняется ч.12.

 С учетом вышеизложенного предлагаем пункт 3.7 приложения к Постановлению дополнить абзацем:

 «В случае отклонения заявки на участие в открытом конкурсе организатор открытого конкурса в течение трех рабочих дней со дня принятия этого решения направляет заявителю по выбору заявителя заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении либо в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, уведомление об отклонении заявки на участие в открытом конкурсе с мотивированным обоснованием причин отклонения, указанием допущенных нарушений, неисполненных требований нормативных правовых актов, явившихся основанием для отклонения такой заявки.

 2. Пункт 3.23 Постановления «3.23. Свидетельство об осуществлении перевозок и карты маршрута выдаются организатором открытого конкурса нарочно или направляются заказным письмом с уведомлением о вручении в течение десяти дней со дня подведения итогов открытого конкурса на семь лет, если иное не предусмотрено документом планирования регулярных перевозок.» не соответствует части 5 статьи 19 Федерального закона № 220-ФЗ. Срок выдачи свидетельства должен исчисляться со дня подтверждения участником открытого конкурса наличия у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе.

В ходе исследования в соответствии с пунктом 1.10 Порядка уполномоченным органом установлено следующее:

1. В муниципальном нормативном правовом акте не выявлены избыточные требования по подготовке и представлению документов, сведений, информации.

 2. В муниципальном нормативном правовом акте отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов, работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

 3. Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок и выполнения иных, установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, обязательных процедур не выявлены.

 4. Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации отраслевыми (функциональными), территориальными органами администрации муниципального образования Тимашевский район установленных функций в отношении субъектов предпринимательской деятельности не выявлено.

 5. Недостатки уровня развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании Тимашевский район при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм не выявлены.

 6. Муниципальный нормативный правовой акт в соответствии с Уставом муниципального образования Тимашевский район, был обнародован на стенде МБУК «Тимашевская межпоселенческая центральная библиотека муниципального образования Тимашевский район», находящейся по адресу г.Тимашевск, пер. Советский, 5 и стенде МБУК «Межпоселенческий районный дом культуры имени В.М. Толстых», находящегося по адресу г. Тимашевск, ул. Ленина, 120 (акт обнародования № 230 от 27.12.2017, № 124 от 24 июля 2018).

 Орган местного самоуправления, издавший муниципальный нормативный правовой акт – администрация муниципального образования Тимашевский район.

 Отраслевой орган администрации муниципального образования Тимашевский район, являющийся инициатором издания муниципального нормативного правового акта – отдел ЖКХ, транспорта, связи администрации муниципального образования Тимашевский район.

 7. 7. По результатам экспертизы сделаны выводы об отсутствии в муниципальном нормативном правовом акте положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской деятельности.

Вместе с тем, уполномоченный орган рекомендовал отделу ЖКХ, транспорта, связи администрации муниципального образования Тимашевский район рассмотреть возможность внесения в муниципальный нормативный правовой акт следующих изменений:

1. С 1 сентября 2024 г. вступит в силу Федеральный закон от 29.05.2023 г. № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 185-ФЗ).

1.1. Федеральным законом № 185-ФЗ в часть 1 статьи 21 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» вносятся изменения.

С учетом вышеизложенного предлагаем пункт 1.3 приложения к Постановлению изложить в редакции:

«1.3 Предметом открытого конкурса является право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок. Включенные в один лот муниципальные маршруты регулярных перевозок должны иметь два или более общих остановочных пункта.».

1.2. Федеральным законом № 185-ФЗ статья 21 Федерального закона № 220-ФЗ дополняется ч.2.1.

 С учетом вышеизложенного предлагаем пункт 1.2 приложения к Постановлению дополнить подпунктом 3:

«3) Конкурсная документация утверждается организатором открытого конкурса. Конкурсная документация должна в том числе включать сведения, предусмотренные [пунктами 1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=456504&dst=100229) - [10](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=456504&dst=20), [12 части 1 статьи 26](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=456504&dst=406) Федерального закона № 220-ФЗ.».

1.3. Федеральным законом № 185-ФЗ в пункт 1 части 1 статьи 23 Федерального закона № 220-ФЗ вносятся изменения.

С учетом вышеизложенного предлагаем подпункт 1 пункта 2.1 приложения к Постановлению изложить в редакции:

«1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;».

1.4. Федеральным законом № 185-ФЗ в пункт 4 части 1 статьи 23 Федерального закона № 220-ФЗ вносятся изменения.

С учетом вышеизложенного предлагаем подпункт 4 пункта 2.1 приложения к Постановлению изложить в редакции:

 «4) отсутствие на дату подачи заявки на участие в открытом конкурсе у участника конкурса неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, за последний завершенный отчетный период;».

1.5. Федеральным законом № 185-ФЗ в часть 6 статьи 24 Федерального закона № 220-ФЗ вносятся изменения и статья 24 Федерального закона № 220-ФЗ дополняется частью 6.1.

С учетом вышеизложенного предлагаем пункт 3.13 приложения к Постановлению изложить в редакции:

«3.13. В случае, если заявкам нескольких участников открытого конкурса присвоен первый номер, победителем открытого конкурса признается тот участник открытого конкурса, заявка которого получила высшую оценку по сумме критериев, указанных в [пунктах 1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=456504&dst=4) и [2 части 3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=456504&dst=5) статьи 24 Федерального закона № 220-ФЗ. Если высшую оценку по сумме указанных критериев получили несколько этих заявок, победителем открытого конкурса признается тот участник открытого конкурса, заявке которого соответствует лучшее значение критерия, указанного в [пункте 4 части 3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=456504&dst=7) статьи 24 Федерального закона № 220-ФЗ, а при отсутствии такого участника - участник открытого конкурса, заявке которого соответствует лучшее значение критерия, указанного в [пункте 3 части 3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=456504&dst=6) статьи 24 Федерального закона № 220-ФЗ. Если указанный порядок не позволил определить победителя открытого конкурса, победителем открытого конкурса признается участник открытого конкурса, по предложению которого установлен маршрут регулярных перевозок, а при отсутствии такого участника - участник открытого конкурса, заявка которого подана ранее других заявок, получивших высшую оценку.

В случае, если открытый конкурс признан не состоявшимся в связи с тем, что только одна заявка на участие в этом конкурсе была признана соответствующей требованиям конкурсной документации, право осуществления перевозок по предусмотренным конкурсной документацией маршрутам предоставляется юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, уполномоченному участнику договора простого товарищества, подавшим такую заявку на участие в открытом конкурсе.».

1.6. Федеральным законом № 185-ФЗ статья 24 Федерального закона № 220-ФЗ дополняется ч.12.

 С учетом вышеизложенного предлагаем пункт 3.7 приложения к Постановлению дополнить абзацем:

 «В случае отклонения заявки на участие в открытом конкурсе организатор открытого конкурса в течение трех рабочих дней со дня принятия этого решения направляет заявителю по выбору заявителя заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении либо в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, уведомление об отклонении заявки на участие в открытом конкурсе с мотивированным обоснованием причин отклонения, указанием допущенных нарушений, неисполненных требований нормативных правовых актов, явившихся основанием для отклонения такой заявки.

 2. Пункт 3.23 Постановления «3.23. Свидетельство об осуществлении перевозок и карты маршрута выдаются организатором открытого конкурса нарочно или направляются заказным письмом с уведомлением о вручении в течение десяти дней со дня подведения итогов открытого конкурса на семь лет, если иное не предусмотрено документом планирования регулярных перевозок.» не соответствует части 5 статьи 19 Федерального закона № 220-ФЗ. Срок выдачи свидетельства должен исчисляться со дня подтверждения участником открытого конкурса наличия у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе.

В соответствии с Порядком проект настоящего заключения о проведении экспертизы муниципального нормативного правового акта направлялся 22 августа 2024 г. на отзыв в отдел ЖКХ, транспорта, связи администрации муниципального образования Тимашевский район и в адрес участников публичных консультаций, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы. Возражения по изменениям муниципального нормативного правового акта, предложенным в проекте заключения, не поступали.

 Настоящее заключение направлено в отдел ЖКХ, транспорта, связи администрации муниципального образования Тимашевский район, разработавший муниципальный нормативный правовой акт.

В соответствии с пунктом 1.13 Порядка отдел ЖКХ, транспорта, связи администрации муниципального образования Тимашевский район в течение 30 дней после получения заключения уведомляет уполномоченный орган о принятых мерах по результатам рассмотрения заключения.

Начальник отдела экономики

и прогнозирования

администрации муниципального

образования Тимашевский район Д.Ю. Гусев