Начальнику отдела ЖКХ,

транспорта, связи

администрации

муниципального образования

Тимашевский район

Вологжаниной Т.Г.

1 октября 2024 г. № 6/245

**Заключение**

**о проведении экспертизы постановления администрации муниципального образования Тимашевский район от 31.01.2022 г. № 139 «Об утверждении Порядка установления, изменения и отмены муниципальных пригородных маршрутов регулярных перевозок на территории муниципального**

**образования Тимашевский район» (с изменениями от 17 мая 2022 г. № 707)**

Отдел экономики и прогнозирования администрации муниципального образования Тимашевский район, как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тимашевский район (далее - уполномоченный орган), рассмотрел постановление администрации муниципального образования Тимашевский район от 31.01.2022 г. № 139 «Об утверждении Порядка установления, изменения и отмены муниципальных пригородных маршрутов регулярных перевозок на территории муниципального образования Тимашевский район» (с изменениями от 17 мая 2022 г. № 707) (далее - муниципальный нормативный правовой акт).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тимашевский рай­он, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Тимашевский район от 7 сентября 2015 г. № 918 (в редакции постановления от 15.09.2023 № 1417) (далее – Порядок) муниципальный нормативный правовой акт подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза муниципального нормативного правового акта осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тимашевский район на второе полугодие 2024 г., утвержденным постановлением администрации муниципального образования Тимашевский район от 6 июня 2024 г. № 734.

В соответствии с [пунктом 1.7](#Par57) Порядка и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов на второе полугодие 2024 г. экспертиза муниципального нормативного правового акта проводилась в срок с 01.07.2024 по 01.10.2024.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по муниципальному нормативному правовому акту в соответствии с [пунктом 1.9](#Par60) Порядка с 01.07.2024 по 01.08.2024.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте администрации муниципального образования Тимашевский район (https://тимрегион.рф/).

Оценка регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта не проводилась.

В ходе исследования муниципального нормативного правового акта уполномоченный орган запрашивал у отдела ЖКХ, транспорта, связи администрации муниципального образования Тимашевский район информацию и материалы, необходимые для проведения экспертизы.

От отдела ЖКХ, транспорта, связи администрации муниципального образования Тимашевский район поступила следующая информация:

муниципальный нормативный правовой акт разработан в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Законом Краснодарского края от 21 декабря 2018 г. № 3931-КЗ «Об организации регулярных перевозок и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае» в целях регулирования отношений, связанных с установлением, изменением, отменой муниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории муниципального образования Тимашевский район, обеспечения единых подходов, процедур взаимодействия, последовательности и сроков выполнения действий, связанных с установлением, изменением и отменой муниципальных пригородных маршрутов регулярных перевозок на территории муниципального образования Тимашевский район.

Установление, изменение и отмена муниципальных пригородных маршрутов регулярных перевозок на территории муниципального образования Тимашевский район устанавливается уполномоченным органом администрации муниципального образования Тимашевский район, осуществляющим функции по организации регулярных перевозок на территории муниципального образования Тимашевский район.

С момента вступления в силу МНПА администрацией муниципального образования Тимашевский район решений об установлении или изменении муниципальных маршрутов регулярных перевозок и решений об отказе в установлении или изменении муниципальных маршрутов регулярных перевозок не принималось.

В муниципальном образовании Тимашевский район действует 17 маршрутов транспорта общего пользования, в том числе 7 городских маршрутов и 10 пригородного сообщения, общей протяженностью 473,4 км (в том числе в Тимашевском городском поселении – 151,3 км), расположен 1 автовокзал, с которого происходят отправления автобусов междугороднего и пригородного значения. Перевозку пассажиров в Тимашевском районе осуществляет 60 единиц транспортного парка, которые принадлежат двум индивидуальным предпринима­телям, в том числе: ИП Черниговский Д.В. - 28 единицы, ИП Коноба А.И. – 32 единицы.

Сведения о вносившихся в муниципальный нормативный правовой акт изменениях: постановление администрации муниципального образования Тимашевский район от 17 мая 2022 № 707 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Тимашевский район от 31 января 2022 г. № 139 «Об утверждении Порядка установления, изменения и отмены муниципальных пригородных маршрутов регулярных перевозок на территории муниципального образования Тимашевский район»

В рамках публичных консультаций были направлены запросы участникам публичных консультаций, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы, в том числе в адрес:

индивидуальному предпринимателю Лукоянову Ю.В.,

председателю Союза «Тимашевская торгово-промышленная палата» Шпыгарь Г.В.,

председателю Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Тимашевского района Авдееву П.В.,

индивидуальному предпринимателю Горшковой Н.А.,

индивидуальному предпринимателю Озерову В.В.,

директору ООО Научно-производственное внедренческое предприятие «Ветфарм» Трошину А.Н.,

генеральному директору ООО «АГРОЙЛ» Сугробову А.В.,

генеральному директору ООО «Тойма» Ананьеву Д.А.,

генеральному директору ООО «Деловар» Тарануха А.В.,

директору ООО «Политон» Шпыгарь И.Ю.,

директору ООО «Клоссан» Клименко О.П.

Также в рамках публичных консультаций были направлены запросы главам поселений муниципального образования Тимашевский район, руководителям отраслевых (функциональных) органов администрации муниципального образования Тимашевский район.

По результатам проведения публичных консультаций 5 июля 2024 г. было получено 3 замечания (предложения) от Союза «Тимашевская торгово-промышленная палата», которые в результате рассмотрения полностью учтены в настоящем заключении:

1. С 1 сентября 2024 г. вступит в силу Федеральный закон от 29.05.2023 г. № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 185-ФЗ).

1.1. Федеральным законом № 185-ФЗ в часть 4 статьи 12 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ) вносятся изменения.

С учетом вышеизложенного предлагаем пункт 2.14 раздела 2 приложения № 1 к Постановлению изложить в следующей редакции:

«2.14. Муниципальный маршрут регулярных перевозок считается отмененным со дня внесения сведений об отмене данного маршрута соответственно в реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок.».

1.2. Федеральным законом № 185-ФЗ в часть 2 статьи 12 Федерального закона № 220-ФЗ вносятся изменения.

С учетом вышеизложенного предлагаем пункт 2.9 раздела 2 приложения № 1 к Постановлению изложить в следующей редакции:

«2.9. Муниципальный маршрут регулярных перевозок считается установленным или измененным соответственно со дня включения предусмотренных [пунктами 1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=456504&dst=100229) - [10 части 1 статьи 26](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=456504&dst=20) Федерального закона № 220-ФЗ сведений о данном маршруте в реестр соответствующего маршрута регулярных перевозок, со дня изменения предусмотренных [пунктами 3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=456504&dst=335) - [10](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=456504&dst=20), [12 части 1 статьи 26](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=456504&dst=406) Федерального закона № 220-ФЗ сведений о данном маршруте в этом реестре.».

2. Постановлением не учтены требования Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», пунктов 2.3, 2.6 постановления администрации муниципального образования Тимашевский район от 22 июня 2021 г. № 799 «Об утверждении Порядка установления и оценки применения устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования Тимашевский район обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля» (в редакции от 18 сентября 2023 г. № 1418) об отлагательном сроке вступления в силу (положения муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тимашевский район, устанавливающие обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего муниципального нормативного правового акта) и срока действия (не более 6 лет) муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования.

Оценка соблюдения обязательных требований осуществляется в форме рассмотрения заявления и прилагаемого обоснования. В результате принимаются решения об установлении, изменении и отмене маршрута либо об отказе в установлении, изменении и отмене маршрута. В соответствии с решением Совета муниципального образования Тимашевский район от 15 декабря 2021 г. № 137 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования Тимашевский район» (в редакции от 28 сентября 2022 г. № 224, 20 сентября 2023 г. № 301) предметом муниципального контроля на автомобильном транспорте является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований, установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок.

В результате рассмотрения замечания (предложения) учтены полностью в настоящем заключении.

В ходе исследования в соответствии с пунктом 1.10 Порядка уполномоченным органом установлено следующее:

1. В муниципальном нормативном правовом акте не выявлены избыточные требования по подготовке и представлению документов, сведений, информации.

2. В муниципальном нормативном правовом акте отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов, работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

3. Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок и выполнения иных, установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, обязательных процедур не выявлены.

4. Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации отраслевыми (функциональными), территориальными органами администрации муниципального образования Тимашевский район установленных функций в отношении субъектов предпринимательской деятельности не выявлено.

5. Недостатки уровня развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании Тимашевский район при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм не выявлены.

6. Муниципальный нормативный правовой акт в соответствии с Уставом муниципального образования Тимашевский район, был обнародован на стенде МБУК «Тимашевская межпоселенческая центральная библиотека муниципального образования Тимашевский район», находящейся по адресу г.Тимашевск, пер. Советский, 5 и стенде МБУК «Межпоселенческий районный дом культуры имени В.М. Толстых», находящегося по адресу г. Тимашевск, ул. Ленина, 120 (акт обнародования № 3 от 09.02.2022, № 13 от 19 мая 2023).

Орган местного самоуправления, издавший муниципальный нормативный правовой акт – администрация муниципального образования Тимашевский район.

Отраслевой орган администрации муниципального образования Тимашевский район, являющийся инициатором издания муниципального нормативного правового акта – отдел ЖКХ, транспорта, связи администрации муниципального образования Тимашевский район.

7. По результатам экспертизы сделаны выводы об отсутствии в муниципальном нормативном правовом акте положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской деятельности.

Вместе с тем, уполномоченный орган рекомендовал отделу ЖКХ, транспорта, связи администрации муниципального образования Тимашевский район рассмотреть возможность внесения в муниципальный нормативный правовой акт следующих изменений:

1. Пункт 2.14 раздела 2 приложения № 1 к Постановлению изложить в следующей редакции:

«2.14. Муниципальный маршрут регулярных перевозок считается отмененным со дня внесения сведений об отмене данного маршрута соответственно в реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок.».

2. Пункт 2.9 раздела 2 приложения № 1 к Постановлению изложить в следующей редакции:

«2.9. Муниципальный маршрут регулярных перевозок считается установленным или измененным соответственно со дня включения предусмотренных [пунктами 1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=456504&dst=100229) - [10 части 1 статьи 26](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=456504&dst=20) Федерального закона № 220-ФЗ сведений о данном маршруте в реестр соответствующего маршрута регулярных перевозок, со дня изменения предусмотренных [пунктами 3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=456504&dst=335) - [10](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=456504&dst=20), [12 части 1 статьи 26](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=456504&dst=406) Федерального закона № 220-ФЗ сведений о данном маршруте в этом реестре.».

3. Постановлением не учтены требования Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», пунктов 2.3, 2.6 постановления администрации муниципального образования Тимашевский район от 22 июня 2021 г. № 799 «Об утверждении Порядка установления и оценки применения устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования Тимашевский район обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля» (в редакции от 18 сентября 2023 г. № 1418) об отлагательном сроке вступления в силу (положения муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тимашевский район, устанавливающие обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего муниципального нормативного правового акта) и срока действия (не более 6 лет) муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования.

Оценка соблюдения обязательных требований осуществляется в форме рассмотрения заявления и прилагаемого обоснования. В результате принимаются решения об установлении, изменении и отмене маршрута либо об отказе в установлении, изменении и отмене маршрута. В соответствии с решением Совета муниципального образования Тимашевский район от 15 декабря 2021 г. № 137 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования Тимашевский район» (в редакции от 28 сентября 2022 г. № 224, 20 сентября 2023 г. № 301) предметом муниципального контроля на автомобильном транспорте является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований, установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок.

В соответствии с Порядком проект настоящего заключения о проведении экспертизы муниципального нормативного правового акта направлялся 22 августа 2024 г. на отзыв в отдел ЖКХ, транспорта, связи администрации муниципального образования Тимашевский район. Возражения не поступали.

Настоящее заключение направлено в отдел ЖКХ, транспорта, связи администрации муниципального образования Тимашевский район, разработавший муниципальный нормативный правовой акт.

В соответствии с пунктом 1.13 Порядка отдел ЖКХ, транспорта, связи администрации муниципального образования Тимашевский район в течение 30 дней после получения заключения уведомляет уполномоченный орган о принятых мерах по результатам рассмотрения заключения.

Начальник отдела экономики

и прогнозирования

администрации муниципального

образования Тимашевский район Д.Ю. Гусев