Начальнику управления сельского

хозяйства и перерабатывающей

промышленности администрации

муниципального образования

Тимашевский район

Проскуре Е.В.

Заключение № 6/122 от 5 мая 2023 г.

об оценке регулирующего воздействия проекта

постановления администрации муниципального образования

Тимашевский район «Об утверждении порядка предоставления субсидий

гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим

деятельность в области сельскохозяйственного производства»

Отдел экономики и прогнозирования администрации муниципального образования Тимашевский район, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тимашевский район, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, (далее – Уполномоченный орган), рассмотрел поступивший 14 апреля 2023 г. проект постановления администрации муниципального образования Тимашевский район «Об утверждении порядка предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства» (далее – Проект), направленный управлением сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности администрации муниципального образования Тимашевский район (далее - Разработчик) для подготовки настоящего Заключения, и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тимашевский рай­он, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муни­ципального образования Тимашевский район от 10 сентября 2021 г. № 1231 (в редакции постановления администрации муниципального образования Тимашевский район от 14 декабря 2022 г. № 1951) (далее - Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

Проект содержит положения, имеющие высокую степень регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке Проекта требования Порядка Разработчиком соблюдены.

Проект направлен Разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учетом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования - принятие постановления администрации муниципального образования Тимашевский район «Об утверждении порядка предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства».

В качестве альтернативы рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта.

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленной цели регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

1. проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформирована точно;

2. определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования: 1) заявители:

граждане, в том числе граждане, применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в соответствии с Федеральным законом от 27 ноября 2018 г. № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», проживающие на территории Краснодарского края и ведущие личное подсобное хозяйство в соответствии с действующим законодательством на территории муниципального образования Тимашевский район;

крестьянские (фермерские) хозяйства, зарегистрированные на территории Краснодарского края и осуществляющие деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования Тимашевский район (далее - КФХ);

индивидуальные предприниматели, зарегистрированные на территории Краснодарского края, являющиеся сельскохозяйственными товаропроизводителями и осуществляющие деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования Тимашевский район, отвечающие требованиям Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (далее – ИП);

ИП, зарегистрированные на территории Краснодарского края и осуществляющие деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования Тимашевский район менее одного года и имеющие соответствующий вид деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008) - Раздел А «Продукция сельского, лесного и рыбного хозяйства»;

в случае регистрации ЛПХ в качестве индивидуального предпринимателя, к субсидированию принимаются затраты до регистрации в качестве индивидуального предпринимателя и после регистрации;

в случае если ЛПХ перешёл и находится на специальном налоговом режиме «Налог на профессиональный доход», к субсидированию принимаются затраты до регистрации его в качестве ЛПХ перешедшего на специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» и после регистрации.

От имени заявителей могут выступать их представители. Полномочия представителей подтверждаются доверенностью, оформленной в установленном порядке.

2) получатели субсидии - заявители, прошедшие отбор и заключившие соглашение о предоставлении субсидии с администрацией в соответствии с типовой формой, утвержденной приказом министерства финансов Краснодарского края от 19 декабря 2016 г. № 424 «Об утверждении типовой формы соглашения о предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, из бюджета».

3. количественная оценка участников не ограничена. Определить точное количество не представляется возможным.

4. цель предлагаемого проектом правового регулирования определена объективно;

срок достижения заявленных целей: с даты вступления в силу постановления, в связи с чем отсутствует необходимость в последующем мониторинге достижения целей;

дополнительных расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования Тимашевский район), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагается;

расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, предполагаются в виде информационных издержек на подготовку и представление заявления о предоставлении субсидии в размере примерно 154,20 рублей в расчете на 1 заявителя.

риски введения предлагаемого правового регулирования – отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

1) заявители:

граждане, в том числе граждане, применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в соответствии с Федеральным законом от 27 ноября 2018 г. № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», проживающие на территории Краснодарского края и ведущие личное подсобное хозяйство в соответствии с действующим законодательством на территории муниципального образования Тимашевский район;

крестьянские (фермерские) хозяйства, зарегистрированные на территории Краснодарского края и осуществляющие деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования Тимашевский район (далее - КФХ);

индивидуальные предприниматели, зарегистрированные на территории Краснодарского края, являющиеся сельскохозяйственными товаропроизводителями и осуществляющие деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования Тимашевский район, отвечающие требованиям Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (далее – ИП);

ИП, зарегистрированные на территории Краснодарского края и осуществляющие деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования Тимашевский район менее одного года и имеющие соответствующий вид деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008) - Раздел А «Продукция сельского, лесного и рыбного хозяйства»;

в случае регистрации ЛПХ в качестве индивидуального предпринимателя, к субсидированию принимаются затраты до регистрации в качестве индивидуального предпринимателя и после регистрации;

в случае если ЛПХ перешёл и находится на специальном налоговом режиме «Налог на профессиональный доход», к субсидированию принимаются затраты до регистрации его в качестве ЛПХ перешедшего на специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» и после регистрации.

От имени заявителей могут выступать их представители. Полномочия представителей подтверждаются доверенностью, оформленной в установленном порядке.

2) получатели субсидии - заявители, прошедшие отбор и заключившие соглашение о предоставлении субсидии с администрацией в соответствии с типовой формой, утвержденной приказом министерства финансов Краснодарского края от 19 декабря 2016 г. № 424 «Об утверждении типовой формы соглашения о предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, из краевого бюджета» (далее - Соглашение);

Количественная оценка участников не ограничена. Определить точное количество не представляется возможным.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в следующем:

невозможность предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства.

Проект МНПА определяет условия и механизм предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, в том числе гражданам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства (за вычетом транспортных расходов), на возмещение части затрат на развитие сельскохозяйственного производства в рамках государственной [программы](consultantplus://offline/ref=0A51F4D33FD3432EAC82AA4A1C072F90B96F4FC1E14A82F8CFA4F47F77A5D282B83FEF76C784029C3CA6130CA9836FC73F43CD1491F120FCD0A2687BCCm2O) Краснодарского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденной постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 5 октября 2015 г. № 944 за счет средств краевого бюджета, передаваемых муниципальным образованиям Краснодарского края в порядке межбюджетных отношений (далее - субсидии).

Отбор получателей субсидий проводится способом запроса предложений (заявок), направленных гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, в том числе гражданами, применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в области сельскохозяйственного производства исходя из соответствия критериям отбора и очередности поступления заявок на участие в отборе.

Функции главного распорядителя бюджетных средств, которому в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий на соответствующий финансовый год и плановый период, на основании постановления администрации муниципального образования Тимашевский район от 26 июля 2021 г. № 978 «Об определении органа местного самоуправления муниципального образования Тимашевский район и должностных лиц, наделенных отдельными государственными полномочиями Краснодарского края по поддержке сельскохозяйственного производства» осуществляет администрация муниципального образования Тимашевский район в лице управления сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности администрации муниципального образования Тимашевский район (далее - уполномоченный орган).

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования - утверждениепорядка предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства. Оказание государственной поддержки без нарушений норм действующего законодательства.

Цель правового регулирования соответствует принципам правового регулирования, установленным действующим законодательством Российской Федерации и Краснодарского края.

4. Проект муниципального нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Функции главного распорядителя бюджетных средств, которому в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий на соответствующий финансовый год и плановый период, на основании постановления администрации муниципального образования Тимашевский район от 26 июля 2021 г. № 978 «Об определении органа местного самоуправления муниципального образования Тимашевский район и должностных лиц, наделенных отдельными государственными полномочиями Краснодарского края по поддержке сельскохозяйственного производства» осуществляет администрация муниципального образования Тимашевский район в лице управления сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности администрации муниципального образования Тимашевский район.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования Тимашевский район заключаются в следующем:

1) В соответствии с постановлением Губернатора Краснодарского края от 14 февраля 2023 г. № 63 «О внесении изменений в постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 8 мая 2014 г. № 430 «Об утверждении порядка принятия решения о разработке, формирования, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Краснодарского края и о внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты главы администрации (губернатора) Краснодарского края» в форме «Согласие субъекта персональных данных на обработку и передачу оператором персональных данных третьим лицам» абзац 4 изложить в следующей редакции:

«в целях учета бюджетных и денежных обязательств и санкционирования оплаты денежных обязательств при предоставлении средств из районного бюджета за счет

|  |  |
| --- | --- |
|  | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |
| (цель обработки персональных данных) | |

средств бюджета Краснодарского края субсидии на возмещение части затрат на: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(наименование субсидии)

при условии, что их обработка осуществляется ответственным лицом оператора.».

2) Абзац 3 пункта 2.3 раздела 2 Порядка изложить в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2022 г. № 1666 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»:

«даты начала подачи или окончания приема предложений (заявок) участников отбора, которая не может быть ранее:

10-го календарного дня, следующего за днем размещения объявления о проведении отбора, в случае если получатель субсидии определяется по результатам запроса предложений и отсутствует информация о количестве получателей субсидии, соответствующих категории отбора;

5-го календарного дня, следующего за днем размещения объявления о проведении отбора, в случае если получатель субсидии определяется по результатам запроса предложений и имеется информация о количестве получателей субсидии, соответствующих категории отбора;

3) Изменить нумерацию пунктов 4-26 пункта 6 раздела 2 Порядка на пункты 3-25.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Тимашевский район), понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.

Расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, предполагаются в виде информационных издержек на подготовку и представление заявления о предоставлении субсидии в размере примерно 154,20 рублей в расчете на 1 заявителя.

Согласно Методике оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с использованием требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 сентября 2015 г. № 669, информационные издержки регулирования включают в себя затраты на подготовку и представление информации в соответствии с требованиями проекта.

Расчет вышеуказанной суммы затрат произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru):

название требования: подача заявления о предоставлении субсидии;

тип требования: предоставление информации;

раздел требования: информационное;

информационный элемент: подача заявления о предоставлении субсидии;

масштаб: подача заявления - 1 ед.

частота: 1 раз в год

Действия:

Копирование документа - 0,50 чел./часов.

Список приобретений: Нет

Среднемесячная заработная плата работников крупных и средних организаций муниципального образования Тимашевский район по состоянию на 1 февраля 2023 г. согласно данным органов статистики: 51810,0 руб.

Средняя стоимость часа работы: 308,39 руб.

Общая стоимость требования:154,20руб.

Необоснованные расходы, связанные с регулирующим воздействием проекта, отсутствуют.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 14 апреля 2023 г. по 27 апреля 2023 г.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (полный электронный адрес): timregion.ru.

Кроме того, проект направлялся индивидуальному предпринимателю Лукоянову Ю.В., председателю Союза «Тимашевская торгово-промышленная палата» Шпыгарь Г.В., председателю Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Тимашевского района Авдееву П.В., индивидуальному предпринимателю Горшковой Н.А., индивидуальному предпринимателю Озерову В.В., директору ООО Научно-производственное внедренческое предприятие «Ветфарм» Трошину А.Н., генеральному директору ООО «АГРОЙЛ» Сугробову А.В., генеральному директору ООО «Тойма» Ананьеву Д.А., генеральному директору ООО «Деловар» Тарануха А.В., директору ООО «Политон» Шпыгарь И.Ю., директору ООО «Клоссан» Клименко О.П. с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия.

9. В период проведения публичных консультаций 27 апреля 2023 г. поступило 1 замечание от Союза «Тимашевская Торгово-промышленная палата»:

1) В соответствии с постановлением Губернатора Краснодарского края от 14 февраля 2023 г. № 63 «О внесении изменений в постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 8 мая 2014 г. № 430 «Об утверждении порядка принятия решения о разработке, формирования, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Краснодарского края и о внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты главы администрации (губернатора) Краснодарского края» в форме «Согласие субъекта персональных данных на обработку и передачу оператором персональных данных третьим лицам» абзац 4 изложить в следующей редакции:

«в целях учета бюджетных и денежных обязательств и санкционирования оплаты денежных обязательств при предоставлении средств из районного бюджета за счет

|  |  |
| --- | --- |
|  | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |
| (цель обработки персональных данных) | |

средств бюджета Краснодарского края субсидии на возмещение части затрат на: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(наименование субсидии)

при условии, что их обработка осуществляется ответственным лицом оператора.».

2) Абзац 3 пункта 2.3 раздела 2 Порядка изложить в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2022 г. № 1666 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»:

«даты начала подачи или окончания приема предложений (заявок) участников отбора, которая не может быть ранее:

10-го календарного дня, следующего за днем размещения объявления о проведении отбора, в случае если получатель субсидии определяется по результатам запроса предложений и отсутствует информация о количестве получателей субсидии, соответствующих категории отбора;

5-го календарного дня, следующего за днем размещения объявления о проведении отбора, в случае если получатель субсидии определяется по результатам запроса предложений и имеется информация о количестве получателей субсидии, соответствующих категории отбора;

3) Изменить нумерацию пунктов 4-26 пункта 6 раздела 2 Порядка на пункты 3-25.

Обращение рассмотрено. Замечания учтены. Разработчику предлагается внести изменения в проект МНПА.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия представленного проекта муниципального нормативного правового акта сделаны выводы о невозможности его дальнейшего согласования с учетом рисков, изложенных в заключении.

Исполняющий обязанности

начальника отдела экономики

и прогнозирования администрации

муниципального образования

Тимашевский район И.А. Прокопец