Заместителю главы муниципального

образования Тимашевский район,

начальнику управления сельского

хозяйства и перерабатывающей

промышленности администрации

муниципального образования

Тимашевский район

Журавель А.П.

Заключение № 11/148 от 15 июня 2020 г.

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления

администрации муниципального образования Тимашевский район

«О создании муниципальной конкурсной комиссии по отбору претендентов

на организацию сельской усадьбы в малых сельских населенных пунктах

муниципального образования Тимашевский район»

Отдел экономики и прогнозирования администрации муниципального образования Тимашевский район, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тимашевский район, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, (далее - Уполномоченный орган), рассмотрел поступивший 25 мая 2020 г. проект постановления администрации муниципального образования Тимашевский район «О создании муниципальной конкурсной комиссии по отбору претендентов на организацию сельской усадьбы в малых сельских населенных пунктах муниципального образования Тимашевский район» (далее – Проект), направленный управлением сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности администрации муниципального образования Тимашевский район (далее - Разработчик) для подготовки настоящего Заключения и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тимашевский район, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муни­ципального образования Тимашевский район от 29 декабря 2018 г. № 1686 (далее – Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

Проект содержит положения, имеющие высокую степень регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка Разработчиком соблюдены.

Проект направлен Разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учетом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования - принятие муниципального нормативного правового акта, утверждающего положение о муниципальной конкурсной комиссии по отбору претендентов на организацию сельской усадьбы в малых сельских населенных пунктах (далее – Положение), которое определяет порядок создания и деятельности муниципальной конкурсной комиссии для отбора субъектов малого предпринимательства, осуществляющих хозяйственную деятельность в сфере сельскохозяйственного производства, для организации сельской усадьбы на основании Закона Краснодарского края от 3 июля 2012 г. № 2536-K3 «О сельских усадьбах в малых сельских населенных пунктах Краснодарского края».

В качестве альтернативы рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта.

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленной цели регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

1. проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформирована точно;

2. определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования: субъекты малого предпринимательства на территории муниципального образования Тимашевский район - индивидуальные предприниматели, в том числе главы крестьянских (фермерских) хозяйств, осуществляющие предпринимательскую деятельность в сфере сельскохозяйственного производства (далее - субъекты малого предпринимательства).

3. количественная оценка участников не ограничена. Определить точное количество не представляется возможным.

4. цель предлагаемого проектом правового регулирования определена объективно;

срок достижения заявленных целей: с даты вступления в силу постановления, в связи с чем отсутствует необходимость в последующем мониторинге достижения целей;

дополнительных расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования Тимашевский район), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагается;

риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются субъекты малого предпринимательства на территории муниципального образования Тимашевский район - индивидуальные предприниматели, в том числе главы крестьянских (фермерских) хозяйств, осуществляющие предпринимательскую деятельность в сфере сельскохозяйственного производства.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в следующем:

Положение о муниципальной конкурсной комиссии по отбору претендентов на организацию сельской усадьбы в малых сельских населенных пунктах определяет порядок создания и деятельности муниципальной конкурсной комиссии для отбора субъектов малого предпринимательства, осуществляющих хозяйственную деятельность в сфере сельскохозяйственного производства, для организации сельской усадьбы на основании Закона Краснодарского края от 3 июля 2012 г. № 2536-K3 «О сельских усадьбах в малых сельских населенных пунктах Краснодарского края».

Организатором конкурса является администрация муниципального образования Тимашевский район в лице управления сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности администрации муниципального образования Тимашевский район.

Администрация муниципального образования Тимашевский район обеспечивает опубликование извещения о проведении конкурсного отбора претендентов на организацию сельских усадеб с указанием сроков, места и времени приема заявок и о предоставлении земельных участков для организации сельских усадеб в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов Уставом муниципального образования Тимашевский район, и размещает извещение на официальном сайте администрации муниципального образования Тимашевский район в ин­формационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Целью разработки проекта является: определить порядок создания и деятельности муниципальной конкурсной комиссии для отбора субъектов малого предпринимательства, осуществляющих хозяйственную деятельность в сфере сельскохозяйственного производства, для организации сельской усадьбы на основании Закона Краснодарского края от 3 июля 2012 г. № 2536-K3 «О сельских усадьбах в малых сельских населенных пунктах Краснодарского края» (далее - Закона № 2536-КЗ) .

Цель правового регулирования соответствует принципам правового регулирования, установленным действующим законодательством Российской Федерации и Краснодарского края.

4. Проект предусматривает положения, которые устанавливают права и обязанности для потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.

Субъекты малого предпринимательства - индивидуальные предприниматели, в том числе главы крестьянских (фермерских) хозяйств, осуществляющие предпринимательскую деятельность в сфере сельскохозяйственного производства, предоставляют в конкурсную комиссию следующие документы:

1) заявление на участие в муниципальном конкурсе на организацию сельской усадьбы в малом сельском населенном пункте по форме, установленной приказом министерства сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края от 3 июля 2013 г. № 139 «Об утверждения форм и перечня документов»;

2) копию документа, удостоверяющего личность субъекта малого пред­принимательства;

3) документ, удостоверяющий полномочия представителя (в случае об­ращения представителя субъекта малого предпринимательства);

4) справку об отсутствии просроченной задолженности по заработной плате на первое число месяца, в котором подано заявление о предоставлении земельного участка;

5) бизнес-план организации сельской усадьбы, в котором претендент ука­зывает сведения о проекте строительства жилого дома, хозяйственных постро­ек, сооружений, производственных объектов и иного имущества, необходимого для осуществления хозяйственной деятельности, а также основное направление сельскохозяйственного производства по форме, установленной приказом министерства сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края от 3 июля 2013 г. № 139 «Об утверждения форм и перечня документов».

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования Тимашевский район заключаются в следующем:

1) в Положении не установлены:

1.1. срок заключения договора аренды и (или) договора безвозмездного пользования из земель, находящихся в муниципальной собственности, и (или) земель, государственная собственность на которые не разграничена, с победителем конкурса;

1.2. срок оформления решения муниципальной конкурсной комиссии по отбору претендентов на организацию сельской усадьбы в малых сельских населенных пунктах муниципального образования Тимашевский район (протокола рассмотрения конкурсных заявок);

1.3. срок информирования участников конкурса о принятом решении.

Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Тимашевский район), понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.

Расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, предполагаются в виде информационных издержек на подготовку и представление необходимых документов при подаче заявления на участие в муниципальном конкурсе на организацию сельской усадьбы в малом сельском населенном пункте в размере примерно 15 059,85 руб. в расчете на 1 заявителя.

Согласно Методике оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с использованием требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 сентября 2015 г. № 669, информационные издержки регулирования включают в себя затраты на подготовку и представление информации в соответствии с требованиями проекта.

Расчет вышеуказанной суммы затрат произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru):

название требования: подача заявления на участие в муниципальном конкурсе на организацию сельской усадьбы в малом сельском населенном пункте;

тип требования: предоставление информации;

раздел требования: информационное;

информационный элемент: заявление на участие в муниципальном конкурсе на организацию сельской усадьбы в малом сельском населенном пункте;

масштаб: подача заявления - 1 ед.

частота: 1 раз

Действия:

Написание любого документа низкого уровня сложности (менее 5 стр. печатного текста) - 0,10 чел./часов.

Копирование документа - 0,10 чел./часов.

Подача документа (пакета документов) в уполномоченный орган - 0,10 чел./часов.

Список приобретений:

бизнес-план организации сельской усадьбы, - 15 000,00 руб.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по крупным и средним организациям по Краснодарскому краю за март 2020 г. согласно данным Федеральной службы государственной статистики: 33513,30 рублей .

Средняя стоимость часа работы: 199,48 руб.

Общая стоимость требования: 15 059,85 руб.

Необоснованные расходы, связанные с регулирующим воздействием проекта, отсутствуют.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 25 мая 2020 г. по 8 июня 2020 г.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования Тимашевский район ([www.timregion.ru](http://www.timregion.ru)).

Кроме того, проект направлялся индивидуальному предпринимателю Ю.В. Лукоянову, председателю Союза «Тимашевская торгово-промышленная палата» Г.В. Шпыгарь, председателю Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Тимашевского района П.В. Авдееву, индивидуальному предпринимателю О.И. Волошиной, индивидуальному предпринимателю Н.А. Горшковой, индивидуальному предпринимателю В.В. Озерову, общественному представителю Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае в муниципальном образовании Тимашевский район Д.А. Ананьеву, директору ООО Научно-производственное внедренческое предприятие «Ветфарм» А.Н. Трошину, генеральному директору ООО «АГРОЙЛ» Сугробову А.В. с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия.

9. В период проведения публичных консультаций 5 июня 2020 г. поступило 1 замечание от Союза «Тимашевская Торгово-промышленная палата»:

1. в Положении о муниципальной конкурсной комиссии по отбору претендентов на организацию сельской усадьбы в малых сельских населенных пунктах не установлены:

1.1. срок заключения договора аренды и (или) договора безвозмездного пользования из земель, находящихся в муниципальной собственности, и (или) земель, государственная собственность на которые не разграничена, с победителем конкурса;

1.2. срок оформления решения муниципальной конкурсной комиссии по отбору претендентов на организацию сельской усадьбы в малых сельских населенных пунктах муниципального образования Тимашевский район (протокола рассмотрения конкурсных заявок);

1.3. срок информирования участников конкурса о принятом решении.

Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности.

Обращение рассмотрено. Замечания учтены. Разработчику предлагается рассмотреть возможность внесения изменений в проект.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы о наличии в представленном проекте муниципального нормативного правового акта положений, создающих ограничения для индивидуальных предпринимателей, в том числе глав крестьянских (фермерских) хозяйств, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере сельскохозяйственного производства, и о невозможности его дальнейшего согласования с учетом рисков, изложенных в заключении.

Начальник отдела экономики

и прогнозирования администрации

муниципального образования

Тимашевский район Д.Ю. Гусев