



**СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ТИМАШЕВСКИЙ РАЙОН**

СЕССИЯ от 27.04.2022 № 27

Р Е Ш Е Н И Е

от 27.04.2022

№ 181

город Тимашевск

**О рассмотрении отчета
о деятельности контрольно-счётной палаты
муниципального образования Тимашевский район в 2021 году**

Руководствуясь Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статей 45, 47 Устава муниципального образования Тимашевский район, Совет муниципального образования Тимашевский район р е ш и л:

1. Принять к сведению отчет о деятельности контрольно-счётной палаты муниципального образования Тимашевский район в 2021 году (прилагается).

2. Обнародовать настоящее решение путем:

1) размещения на информационных стендах в зданиях МБУК «Тимашевская межпоселенческая центральная библиотека муниципального образования Тимашевский район» по адресу: г. Тимашевск, пер. Советский, д. 5 и МБУК «Межпоселенческий районный Дом культуры имени В.М. Толстых» по адресу: г. Тимашевск, ул. Ленина, д. 120;

2) обеспечения беспрепятственного доступа жителей, проживающих на территории муниципального образования Тимашевский район, к тексту настоящего решения в здании администрации муниципального образования Тимашевский район по адресу: г. Тимашевск, ул. Красная, д. 103, каб. 49.

3. Отделу информационных технологий администрации муниципального образования Тимашевский район (Мирончук А.В.) разместить решение на официальном сайте муниципального образования Тимашевский район в сети «Интернет».

4. Настоящее решение вступает в силу со дня его подписания.

Председатель Совета
муниципального образования
Тимашевский район



А.М. Устименко

Приложение

УТВЕРЖДЕН
решением Совета
муниципального образования
Тимашевский район
от 27.04.2022 № 181

ОТЧЕТ
о деятельности контрольно-счётной палаты
муниципального образования Тимашевский район в 2021 году

Контрольно-счётная палата муниципального образования Тимашевский район (далее - КСП, контрольно-счётная палата) свою деятельность в 2021 году осуществляла, руководствуясь Конституцией Российской Федерации, законами Российской Федерации, Краснодарского края и нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления:

Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон № 6-ФЗ);

Уставом муниципального образования Тимашевский район;

Положением «О контрольно-счётной палате муниципального образования Тимашевский район» (далее - Положение), утвержденным решением Совета муниципального образования Тимашевский район от 30 ноября 2011 г. № 176, с последующими изменениями.

В соответствии со статьей 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) контрольно-счётная палата осуществляла следующие формы финансового контроля: предварительный, текущий и последующий контроль, представляющие собой систему непрерывного контрольного процесса в соответствии с Планом работы на 2021 год, утвержденным приказом председателя контрольно-счётной палаты от 25 декабря 2020 г. № 15 (с изменениями).

План работы КСП сформирован исходя из необходимости решения задач, поставленных перед органом внешнего муниципального финансового контроля – контрольно-счётной палатой, с учетом предложений главы муниципального образования Тимашевский район, прокуратуры Тимашевского района.

Контрольно-счётной палатой в целях обеспечения финансового контроля формирования и исполнения бюджета муниципального образования Тимашевский район проведено 17 контрольных мероприятий, которыми охвачено 42 объекта.

В соответствии со статьей 264.4 БК РФ в 1 квартале 2021 года контрольно-счётной палатой проведено контрольное мероприятие - внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов и распорядителей бюджетных

средств муниципального образования Тимашевский район и главных администраторов, и распорядителей бюджетных средств поселений, входящих в состав муниципального образования Тимашевский район.

В рамках внешней проверки отчетов администрации муниципального образования Тимашевский район и отчетов поселений об исполнении бюджета за 2020 год проведены проверки бюджетной отчетности всех главных распорядителей (администраторов) бюджетных средств (далее - ГРБС), перечень которых утвержден нормативно-правовыми актами муниципального образования Тимашевский район и поселений, входящих в состав муниципального образования.

Акты внешней проверки годовой отчетности в соответствии с действующим законодательством явились основой для составления заключений на отчеты об исполнении бюджета муниципального образования Тимашевский район и бюджетов поселений Тимашевского района за 2020 год.

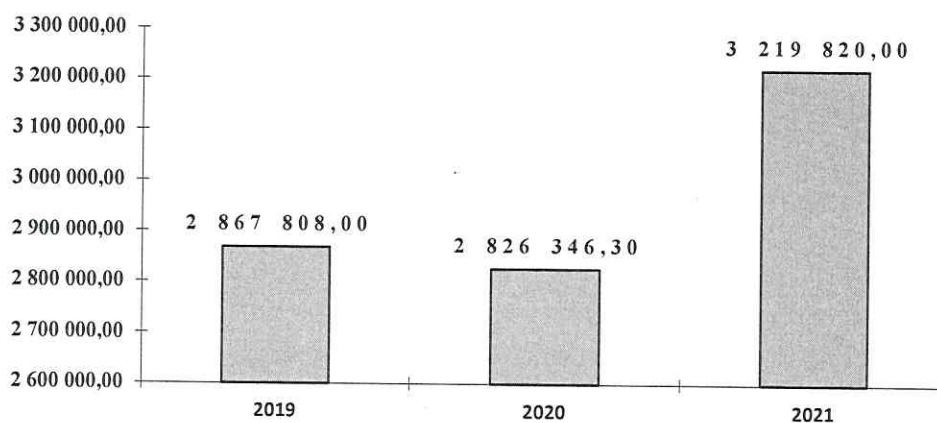
В 2021 году наряду с проведением внешней проверки отчетности главных распорядителей (администраторов) бюджетных средств КСП осуществлялись контрольные мероприятия в муниципальных учреждениях.

По результатам проведенных контрольных мероприятий в 2021 году было охвачено 42 объекта и составлено 29 актов. Контрольно-счетной палатой в 2021 году проверено использование средств на общую сумму 3219820,0 тыс. рублей, что больше по сравнению с объемом проверенных средств в 2020 году - 2826346,3 тыс. рублей и в 2019 году - 2867808,0 тыс. рублей.

Объем проверенных средств за период с 2019 по 2021 годы показан на диаграмме № 1 в тыс. рублей.

Диаграмма 1

Объем проверенных средств за период с 2019 по 2021 годы, тыс. рублей



Основными направлениями контрольных мероприятий, проводимых КСП в 2021 году, явились:

1) проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию национального проекта «Образование» Федерального проекта «Современная школа», Регионального проекта «Современная школа», в рамках исполнения которого произведено обновление материально-технической базы муниципальных образовательных бюджетных учреждений

Тимашевского района (СОШ № 2, 3, 4, 7, 13, 15, 18, 19), муниципальной программы Тимашевского района «Развитие образования на 2018 – 2020 годы», в том числе аудит в сфере закупок;

2) проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию муниципальной программы «Развитие систем коммунальной инфраструктуры Тимашевского городского поселения Тимашевского района на 2018 – 2020 годы», в том числе аудит в сфере закупок;

3) параллельное контрольное мероприятие «Аудит эффективности расходов на организацию и обеспечение горячего питания школьников, в том числе с ограниченными возможностями здоровья в Краснодарском крае»;

4) проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных Тимашевскому районному казачьему обществу (далее - Общество) за период 2019-2020 годов, истекший период 2021 года, в том числе проверка эффективного и целевого использования Обществом и Сельскохозяйственным производственным кооперативом «Тимашевский казачий стан» предоставленных земель сельскохозяйственного назначения на территории Тимашевского района за вышеуказанный период;

5) проверка целевого использования субсидий, представленных бюджету муниципального образования Тимашевский район в целях софинансирования расходного обязательства по оказанию единовременной материальной помощи гражданам Российской Федерации – собственникам жилых помещений, поврежденных в результате чрезвычайной ситуации, вызванной неблагоприятными погодными явлениями на территории Новокорсунского сельского поселения Тимашевского района 31 июня 2018 года;

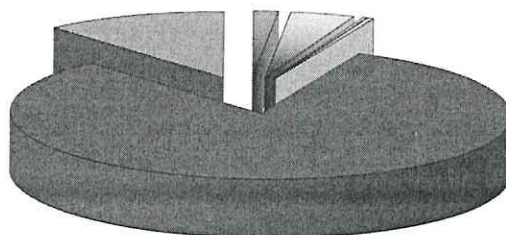
6) проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных в 2020 году на реализацию администрацией Новоленинского сельского поселения национального проекта «Жилье и городская среда» Федерального проекта «Формирование современной городской среды», в том числе аудит в сфере закупок.

По результатам контрольных мероприятий, проведенных в 2021 году, сумма выявленных нарушений составила 786912,3 тыс. рублей. В относительном выражении сумма выявленных нарушений за 2021 год составляет 24 % от общего объема проверенных средств, в 2020 году – 30 %, в 2019 году – 0,1 %.

В рамках осуществления финансового контроля по результатам контрольных мероприятий, проведенных контрольно-счетной палатой в 2021 году, устранено нарушений на сумму 430955,6 тыс. рублей, что составляет 55 % от общей суммы выявленных нарушений, в том числе восстановлено в бюджет – 7,4 тыс. рублей, устранены нарушения установленного порядка управления и распоряжения имуществом в размере 11717,0 тыс. рублей, устранены нарушения порядка ведения бухгалтерского учета в размере 418577,0 тыс. рублей, устранены нарушения, выявленные в ходе аудита закупок в размере 654,2 тыс. рублей.

Установленные в результате контрольных мероприятий за 2021 год нарушения можно классифицировать по 6 видам, что видно на диаграмме № 2.

Виды нарушений, выявленные
в 2021 году при проведении контрольных мероприятий



- Иные нарушения законодательства
- Нарушения при аудите закупок
- Оплата фактически невыполненных работ
- Неэффективное использование бюджетных средств
- Нарушения учета и отчетности, в т.ч. повлиявшие на достоверность
- Стоимость имущества, используемого с нарушением

При сравнительном анализе данных по видам нарушений при проведении контрольных мероприятий в 2021 году установлено следующее:

- 1) неэффективных расходов, осуществляемых в нарушение законодательства – 2890,2 тыс. рублей или 0,37 % от суммы выявленных нарушений;
- 2) нарушения, выявленные в ходе аудита закупок – 32202,0 тыс. рублей или 4 % от суммы выявленных нарушений;
- 3) оплата фактически невыполненных работ – 2101,2 тыс. рублей или 0,3 % от суммы выявленных нарушений;
- 4) нарушения учета и отчетности, в том числе повлиявшие на ее достоверность – 643773,5 тыс. рублей или 84 % от суммы выявленных нарушений;
- 5) стоимость имущества, используемого с нарушением установленного порядка – 93441,5 тыс. рублей или 12 % от суммы выявленных нарушений;
- 6) иные нарушения законодательства – 12503,9 тыс. рублей или 1,6% от суммы выявленных нарушений.

В общем объеме выявленных нарушений в 2021 году наибольший удельный вес занимают нарушения учета и отчетности, в том числе повлиявшие на ее достоверность – 643773,5 тыс. рублей (84 %) и стоимость имущества, используемого с нарушением установленного порядка – 93441,5 тыс. рублей (12 %).

В 2021 году в целях предотвращения дальнейшего незаконного и неэффективного расходования средств муниципального образования контрольно-счетной палатой рассматривались отчеты о результатах проведенных проверок.

После утверждения отчетов они направлялись главе муниципального образования Тимашевский район и в Совет муниципального образования Тимашевский район, с выводами и предложениями.

По результатам проведенных проверок подготовлено 29 отчетов. Информация о результатах контрольных мероприятий, проведенных контрольно-счетной палатой в 2021 году, размещалась на официальном сайте муниципального образования Тимашевский район в разделе «Контрольно-счетная палата».

По результатам контрольных мероприятий о принятых мерах по устранению выявленных нарушений и по выполнению предложений КСП получено 36 ответов от проверяемых организаций по принятым мерам.

В адрес должностных лиц, допустивших нарушения по результатам проведенных проверок, вынесено 24 дисциплинарных взыскания в виде замечаний и выговоров, что на 1 взыскание больше показателей 2020 года, а также должностные лица предупреждены о неукоснительном соблюдении требований действующего законодательства РФ.

В соответствии с Соглашением о взаимодействии между прокуратурой Тимашевского района и контрольно-счетной палатой от 2 августа 2012 г. материалы по 17 проверкам, проведенным в 2021 году, направлены в Прокуратуру Тимашевского района. По одному материалу проверки заведено уголовное дело, материалы рассматриваются в Тимашевском районном суде. В отчетном периоде результаты проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных в 2019 году на реализацию администрацией Днепроовского сельского поселения национального проекта «Жилье и городская среда» Федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» оспаривались администрацией Днепроовского сельского поселения в Арбитражном суде Краснодарского края, Пятнадцатом арбитражном апелляционном суде, Арбитражном суде Северо-Кавказского округа и в Верховном суде РФ. Определением Верховного Суда РФ, как и всеми вышеуказанными судами, было отказано администрации Днепроовского сельского поселения о признании недействительными предписания от 16.11.2020 № 2 и представления от 07.10.2020 № 10, и обязанности исключить из акта от 01.10.2020 № 15 оспариваемые выводы.

К административной ответственности в 2021 году привлечено 24 должностных лица на сумму административных штрафов в размере 209,0 тыс. рублей.

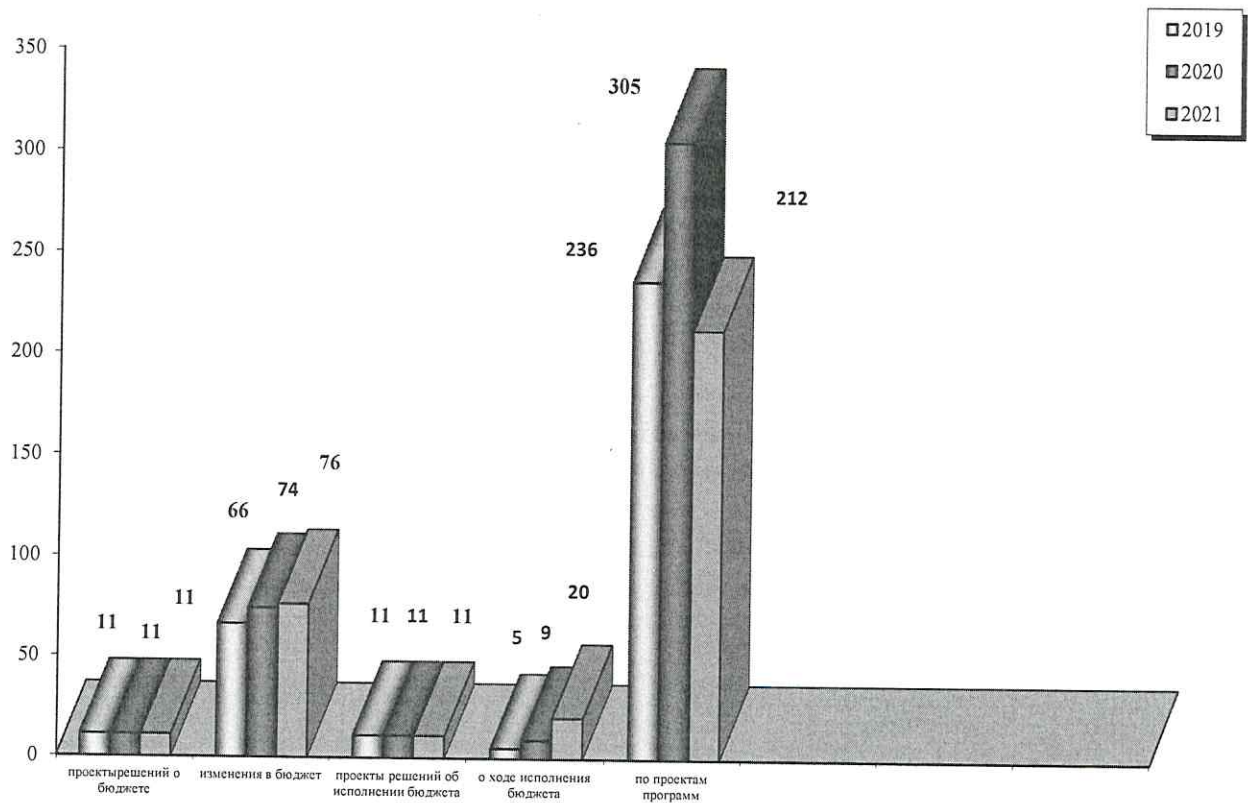
Результаты экспертно-аналитической деятельности

Реализуя задачи, определенные Положением о контрольно-счетной палате, КСП проводила финансовую экспертизу нормативных правовых актов органов местного самоуправления, предусматривающих расходы за счет средств бюджета муниципального образования Тимашевский район, а также бюджетов поселений, входящих в состав муниципального образования Тимашевский район или влияющих на формирование и исполнение местного бюджета.

В 2021 году КСП подготовлено 330 экспертных заключений, в том числе:

- 1) по проектам решений о бюджете на будущий год – 11;
- 2) по изменениям в бюджет – 76;
- 3) по проектам решений об исполнении бюджета – 11;
- 4) о ходе исполнения бюджета – 20;
- 5) по проектам программ – 212.

Динамика количества экспертных заключений, подготовленных КСП за 2019-2021 годы, представлена на следующей диаграмме.



Таким образом, в 2021 году выдано заключений на 30 % меньше, чем в 2020 году и на 10 %, чем в 2019 году.

По результатам экспертной оценки проектов нормативных правовых актов в 2021 году было сделано 35 предложений, 33 из них учтено при принятии решений, в 2020 году в заключениях содержалось 25 предложений, 23 из них учтены, в 2019 году – 13 предложений, 13 из них учтены.

Вместе с тем, в 2021 году было вынесено 28 отрицательных заключений, в том числе 19 заключений с формулировкой «требуется доработка», с формулировкой «не может быть принят» - 9 заключений; в 2020 году – было выдано 22 отрицательных заключения, в том числе 15 заключений с формулировкой «требуется доработка», с формулировкой «не может быть принят» - 7 заключений; в 2019 году - 13 отрицательных заключений, в том числе 6 заключений с формулировкой «требуется доработка», с формулировкой «не может быть принят» - 7 заключений.

Объем бюджетных средств, охваченных при проведении экспертно-аналитических мероприятий, составил 3235877,8 тыс. рублей.

По результатам данных мероприятий, проведенных в 2021 году, сумма выявленных нарушений составила 114547,3 тыс. рублей, в том числе неэффективное использование бюджетных средств – 16374,6 тыс. рублей.

По результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий было предотвращено нецелевого, неэффективного использования бюджетных средств на сумму 16374,6 тыс. рублей.

В относительном выражении сумма выявленных нарушений за 2021 год составляет 3,5 % от общего объема проверенных средств.

Информация о результатах аудита в сфере закупок, проведенного контрольно-счетной палатой

В целях реализации полномочий по проведению аудита в сфере закупок для муниципальных нужд, осуществляемых с применением контрактной системы закупок, в 2021 году контрольно-счетная палата провела 4 контрольных мероприятия - аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг по следующей тематике:

1) проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию национального проекта «Образование» Федерального проекта «Современная школа», Регионального проекта «Современная школа», в рамках исполнения которого произведено обновление материально-технической базы муниципальных образовательных бюджетных учреждений Тимашевского района (СОШ № 2, 3, 4, 7, 13, 15, 18, 19), муниципальной программы Тимашевского района «Развитие образования на 2018 – 2020 годы», в том числе аудит в сфере закупок;

2) проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию муниципальной программы «Развитие систем коммунальной инфраструктуры Тимашевского городского поселения Тимашевского района на 2018 – 2020 годы», в том числе аудит в сфере закупок;

3) параллельное контрольное мероприятие «Аудит эффективности расходов на организацию и обеспечение горячего питания школьников, в том числе с ограниченными возможностями здоровья в Краснодарском крае»;

4) проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных в 2020 году на реализацию администрацией Новоленинского сельского поселения национального проекта «Жилье и городская среда» Федерального проекта «Формирование современной городской среды», в том числе аудит в сфере закупок.

Общий объем проверенных бюджетных средств по аудиту в сфере закупок (по 4-м вышеуказанным контрольным мероприятиям) составил 435101,4 тыс. рублей.

Целями вышеуказанных мероприятий явились:

1) проверка, анализ и оценка информации о законности, целесообразности, обоснованности (в том числе анализ и оценка процедуры планирования обоснования закупок и обоснованности потребности в закупках), своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам;

2) выявление отклонений, нарушений и недостатков в сфере закупок, установление причин и подготовка предложений, направленных на их устранение и на совершенствование закупочной деятельности;

3) анализ и оценка системы управления контрактами и контроля в сфере закупок, осуществляемого заказчиком (объектом аудита).

По результатам данных мероприятий были установлены следующие типичные недостатки, отклонения и нарушения в закупочной деятельности объектов аудита:

1) нарушения при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком;

2) нарушение при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

3) приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, несоответствующих условиям контрактов (договоров);

4) нарушения результативности расходов на закупки: нарушения при использовании или длительное неиспользование приобретенных товаров, работ или услуг;

5) заказчиком - администрацией Новокорсунского сельского поселения Тимашевского района были допущены нарушения, выразившиеся в неприменении мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя);

6) нарушения при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта (договора) (далее – НМЦК), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком;

7) нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору);

8) нарушение пункта 2 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации, подпункта 3 пункта 1 статьи 3, части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ. Контракты, заключенные Заказчиком, распространяют свое действие на отношения сторон, возникшие до их подписания.

Оценивая показатели объема экономии, сделан вывод о недостаточном соблюдении заказчиками принципа обеспечения конкуренции, установленного статьей 12 Закона № 44-ФЗ, который непосредственно влияет на эффективность осуществления закупок.

По результатам выявленных недостатков, отклонений и нарушений в адрес объектов аудита были направлены следующие предложения и рекомендации:

1. Осуществлять определение и обоснование НМЦК в порядке, установленном статьей 22 Закона № 44-ФЗ. Использовать при определении и обосновании НМЦК коммерческие предложения, содержащие информацию, сопоставимую с условиями планируемой закупки коммерческих и финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг (часть 16 статьи 22 Закона № 44-ФЗ).

2. При расчёте начальной (максимальной) цены контракта с целью осуществления закупок, строго руководствоваться принципами бюджетной системы, в частности принципом эффективности использования бюджетных средств. Исключить формальный подход к определению и обоснованию НМЦК.

3. Усилить контроль за своевременным и полным размещением информации и документов на официальном сайте «Единой Информационной Системы» (zakupki.gov.ru).

4. Обеспечивать соблюдение требований законодательства о контрактной системе в части требований, установленных частью 6 статьи 19 Закона № 44-ФЗ.

5. Не допускать действий, которые приводят к ограничению конкуренции, а именно к необоснованному ограничению числа участников закупок, заключая несколько контрактов на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ за короткий промежуток времени, с одними и теми же контрагентами, без проведения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

6. В целях достижения большей эффективности закупок, обеспечивать использование механизма закупок у единственного поставщика, в соответствии с пунктом 4, 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, в исключительных случаях, когда применение иного способа определения поставщика не представляется возможным.

7. Провести работу по устранению выявленных нарушений.

8. Не допускать в дальнейшем нарушения норм действующего законодательства.

9. Не допускать оплату фактически невыполненных объемов работ.

По результатам рассмотрения вышеуказанных заключений объектами проведенного аудита в сфере закупок была направлена информация о рассмотрении заключений и принятии соответствующих мер.

Методическое, информационное и кадровое обеспечение контрольно-счетной палаты

В отчетном году контрольно-счетная палата строила свою работу в соответствии с положениями Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». Штатная численность контрольно-счетной палаты в 2021 году составляла шесть человек.

В целях методологического обеспечения деятельности контрольно-счетной палатой утверждены Стандарты внешнего муниципального финансового контроля. КСП ведется постоянная работа по мониторингу и внедрению новых передовых методик, связанных с проведением контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В 2021 году большое внимание уделялось осуществлению организации систематического и всестороннего освещения деятельности контрольно-счетной палаты на официальном сайте муниципального образования Тимашевский район

(«www.timregion.ru»), в разделе «Контрольно-счетная палата», как результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, так и оперативной информации о работе КСП в целом. В газете «Знамя труда» опубликована информация о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Тимашевский район за 2020 год.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» за отчетный период проводилась работа по повышению квалификации специалистов контрольно-счетной палаты. В 2021 году работники контрольно-счетной палаты повысили квалификацию по программам «Осуществление внешнего государственного (муниципального) финансового контроля», «Государственное и муниципальное управление», «Правовые, организационные и финансовые основы деятельности контрольно-счетных органов в 2021 году. Задачи контрольно-счетных органов в свете достижения национальных целей и реализации стратегических планов муниципальных образований» и «Изменения законодательства. Бухгалтерский (бюджетный) учет. Формирование бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Основные итоги

План работы КСП отчетного года выполнен в полном объеме. В 2021 году затраты на содержание контрольно-счетной палаты составили 5745,2 тыс. рублей. По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий было выявлено нарушений на общую сумму 901759,6 тыс. рублей, устранено нарушений на сумму 430955,6 тыс. рублей, предотвращено нецелевого, неэффективного использования бюджетных средств и возвращено в бюджет – 16374,6 тыс. рублей.

На основе анализа результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в соответствии с полномочиями КСП, требованиями бюджетного законодательства и поступившими предложениями от главы муниципального образования Тимашевский район и прокуратуры Тимашевского района разработан план работы контрольно-счетной палаты на 2022 год.

В 2022 году контрольно-счетная палата будет продолжать работу по контролю за целевым и эффективным использованием бюджетных средств и муниципального имущества, средств субсидий на выполнение муниципального задания и на иные цели.

Контрольно-счетной палатой уделяется особое внимание анализу пополнения доходной части районного, городского бюджета и бюджетов поселений.

В 2022 году работа контрольно-счетной палаты будет по-прежнему нацелена на выявление системных проблем с акцентом на упреждение финансовых нарушений.

Председатель
контрольно-счетной палаты

О.В. Сочнева