

Утвержден протоколом заседания
Общественной палаты
муниципального образования
Тимашевский район
№ 3 от 3 марта 2020 г.

Доклад
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства
(антимонопольный комплаенс) в администрации
муниципального образования Тимашевский район

1. Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» администрацией муниципального образования Тимашевский район принято постановление администрации муниципального образования Тимашевский район от 18 января 2019 года № 36 «Об утверждении Положения об организации в администрации муниципального образования Тимашевский район системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)».

Согласно вышеуказанному правовому акту ответственным за исполнение требований Положения и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации муниципального образования Тимашевский район являются юридический и организационно-кадровый отдел управления делами администрации муниципального образования Тимашевский район.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте муниципального образования Тимашевский район в разделе «Деятельность» создана вкладка «Антимонопольный комплаенс».

2. Информация о проведении выявления и оценки нарушения антимонопольного законодательства

Согласно Положению, в Администрации в 2019 году на регулярной основе проводились:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации за предыдущие 3 года не реже одного раза в год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов Администрации в сферах деятельности, в которых возможно нарушение антимонопольного законодательства;

в) анализ проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых возможно нарушение антимонопольного законодательства;

г) мониторинг и анализ практики применения Администрацией антимонопольного законодательства.

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за 3 года, предшествующих текущему году, и за текущий год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел о нарушениях антимонопольного законодательства) осуществлялся юридическим отделом посредством сбора от структурных подразделений (управлений) администрации сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства, с указанием нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткого изложения сути нарушения, последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения У ФАС по Краснодарскому краю, сведений о мерах по устранению нарушения, сведений о мерах, направленных администрацией на недопущение повторения нарушения (при наличии такого нарушения).

По результатам анализа представленной информации необходимо отметить следующее.

Анализировались акты реагирования антимонопольного органа за период 2017-2019 годов. В 2017-2018 годах акты реагирования антимонопольного органа в отношении Администрации отсутствуют.

В 2019 год УФАС по Краснодарскому краю поступила одна жалоба на действия организатора торгов-администрацию муниципального образования Тимашевский район при проведении открытого конкурса в части нарушения антимонопольного законодательства в сфере осуществления пассажирских перевозок.

Решением Управления ФАС по Краснодарскому краю от 22.05.2019 по делу № 608/2018, признан факт нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях администрации МО Тимашевский район по несоблюдению требований Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» при проведении конкурса на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений в границах муниципального образования Тимашевский район, без учета пункта 2 статьи 14 Федерального закона № 220-ФЗ. Предписание об устранении нарушений не выдавалось.

В целях недопущения повторения нарушений замечания, указанных антимонопольным органом до сотрудников администрации доведено о необходимости: строго соблюдать требования антимонопольного законодательства, изучения нормативных правовых актов в сфере предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения; проведения мониторинг изменений действующего законодательства в сфере предоставления транспортных услуг населению и

замечания и предложения по результатам общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов, отсутствовали; ситуаций конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих администрации муниципального района в 2019 году в сфере функционирования антимонопольного комплаенса в администрации не выявлено, служебных проверок не проводилось.

3. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации

В целях оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации установлена вливаются следующие ключевые показатели:

- 1) доля сотрудников администрации, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;
- 2) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации (по сравнению с 2017 годом);
- 3) доля проектов нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- 4) доля нормативных правовых актов администрации в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Расчет значений ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации осуществляется на основании методики, утвержденной постановлением администрации муниципального образования Тимашевский район № 944 от 26.08.2019 г. «Об утверждении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования Тимашевский район»

В соответствии с обозначенными нормами в 2019 году достигнуты следующие значения ключевых показателей.

- 1) Обучение муниципальных служащих администрации муниципального образования Тимашевский район по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом, отнесено к компетенции уполномоченных подразделений согласно подпункту «ж» пункта 3 и подпункту «г», пункта 4 раздела II постановления № 36, и направлено на профилактику нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации муниципального образования Тимашевский район. Расчет данного показателя предусматривает определение муниципальных служащих администрации муниципального образования Тимашевский район, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, и определение из их числа количества муниципальных служащих, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплексу. Количество муниципальных служащих, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу в 2019 году - 10. В декабре 2019 года проведено

совещание на тему «Обзор судебной практики на тему: «Практика ухода от торгов» с 10 сотрудниками отдела земельных и имущественных отношений администрации.

В 2020 году запланировано обучение 1 муниципального служащего администрации по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу за счет средств муниципального бюджета.

Руководители и сотрудники структурных подразделений администрации ознакомлены с нормативно правовыми актами, регулирующими антимонопольный комплаенс в ходе проведенного обучения, проведенного уполномоченным подразделением администрации в декабре 2019 года, охват сотрудников составил 50%. Организационно-кадровым отделом управления делами для 36 граждан, поступивших на муниципальную службу в администрацию проведен вводный инструктаж, путем доведения до их сведения основ антимонопольного законодательства.

2) Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации муниципального образования Тимашевский район (по сравнению с 2017 годом) рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КН_{2017}}{КН_{оп}}, \text{ где}$$

КСН – коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации муниципального образования Тимашевский район по сравнению с 2017 годом;

КН₂₀₁₇ – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации муниципального образования Тимашевский район 2017 году – 0 нарушений;

КН_{оп} – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации муниципального образования Тимашевский район в отчетном периоде – 1 нарушение.

При расчете коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации муниципального образования Тимашевский район под нарушением антимонопольного законодательства со стороны администрации муниципального образования Тимашевский район понимаются:

- возбужденные антимонопольным органом в отношении администрации муниципального образования Тимашевский район антимонопольные дела;

- выданные антимонопольным органом администрации муниципального образования Тимашевский район предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом в администрацию муниципального образования Тимашевский район предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

Таким образом Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации муниципального образования Тимашевский район (по сравнению с 2017 годом) составил 0.

Следует отметить отсутствие за анализируемый период фактов привлечения должностных лиц администрации к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства.

3) В 2019 году количество проектов нормативных правовых актов администрации, в которых юридическим отделом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства равно 0, количество нормативных правовых актов администрации, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства, равно 0, что свидетельствует, согласно методике, утвержденной приказом ФАС России от 5 февраля 2019 года № 133/19, об эффективном проведении администрацией мероприятий по анализу проектов нормативных правовых актов на предмет выявления заложенных в них рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Нормативные правовые акты администрации, в которых ФАС России выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, отсутствуют.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод о том, что сферами деятельности администрации, наиболее подверженным рискам нарушениям антимонопольного законодательства, является сфера правового регулирования осуществления пассажирских перевозок на муниципальных маршрутах.

В целях снижения вероятности наступления и (или) минимизации последствий наступления комплаенс-рисков в 2020 году администрацией разработано и утверждено постановление администрации муниципального образования Тимашевский район от 23.12.2019 года № 1544 «Об утверждении карты рисков и плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности администрации муниципального образования Тимашевский район и подведомственных учреждениях».

Мероприятия по внедрению системы антимонопольного комплаенса проходят в установленные сроки, должностные лица уполномоченного органа в настоящее время осваивают методику обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства. В предстоящем году данная работа уполномоченного органа будет носить уже системный характер.

Исполняющий обязанности
начальника юридического отдела
администрации муниципального
образования Тимашевский район



Ю.В. Рудина