Заключение № 1/71 от 27 февраля 2019 года

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления

администрации муниципального образования Тимашевский район

«Об определении границ прилегающих к некоторым организациям

и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа

алкогольной продукции на территории городского и сельских

поселений Тимашевского района»

Отдел экономики и прогнозирования администрации муниципального образования Тимашевский район, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тимашевский район, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, (далее – Уполномоченный орган), рассмотрел поступивший 7 февраля 2018 года проект постановления администрации муниципального образования Тимашевский район «Об определении границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории городского и сельских поселений Тимашевского района» (далее – Проект), направленный отделом экономики и прогнозирования администрации муниципального образования Тимашевский район (далее - Разработчик) для подготовки настоящего Заключения и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тимашевский рай­он, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муни­ципального образования Тимашевский район от 29 декабря 2018 г. № 1686 (далее – Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

Проект содержит положения, имеющие высокую степень регулирующего воздействия - проект муниципального нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке Проекта требования Порядка Разработчиком соблюдены.

Проект направлен Разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учетом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования - принятие муниципального нормативного правового акта «Об определении границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории городского и сельских поселений Тимашевского района».

В качестве альтернативы рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта.

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленной цели регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

1. проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформирована точно;

2. определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования: организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере розничной торговли алкогольной продукции.

3. количественная оценка участников не ограничена.

4. цель предлагаемого проектом правового регулирования определена объективно;

срок достижения заявленных целей: с даты вступления в силу постановления, в связи с чем отсутствует необходимость в последующем мониторинге достижения целей;

дополнительных расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования Тимашевский район), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагается;

риски введения предлагаемого правового регулирования – в отдельных случаях для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере розничной торговли алкогольной продукции, существует риск закрытия торговых объектов, реализующих пиво и другую алкогольную продукцию или удаления из ассортимента алкогольной продукции.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются: организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере розничной торговли алкогольной продукции.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в следующем:

В соответствии с [абзацем 2 пункта 2 статьи 16](consultantplus://offline/ref=6601DAEB5CE065613279DDA6D944F555667F2E194546AB5DB5A30F79B08EF4523F3639AE66F1B81C9F7E702FF8DDAE743EAC52A07DF0C3EAk5ABH) Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (далее - Закон № 171-ФЗ) не допускается розничная продажа алкогольной продукции в детских, образовательных, медицинских организациях, на объектах спорта, на прилегающих к ним территориях.

[Пунктом 4 статьи 16](consultantplus://offline/ref=6601DAEB5CE065613279DDA6D944F555667F2E194546AB5DB5A30F79B08EF4523F3639AE66F1B81D9C7E702FF8DDAE743EAC52A07DF0C3EAk5ABH) Закона № 171-ФЗ установлено, что к прилегающим территориям, указанным в [пункте 2 названной статьи](consultantplus://offline/ref=6601DAEB5CE065613279DDA6D944F555667F2E194546AB5DB5A30F79B08EF4523F3639AE66F1B81C9E7E702FF8DDAE743EAC52A07DF0C3EAk5ABH), относятся земельные участки, которые непосредственно прилегают к зданиям, строениям, сооружениям и границы которых определяются решениями органов местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1425 «Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции» утверждены [Правила](consultantplus://offline/ref=6601DAEB5CE065613279DDA6D944F555657B2F1B4341AB5DB5A30F79B08EF4523F3639AE66F1BC199B7E702FF8DDAE743EAC52A07DF0C3EAk5ABH) определения органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

Проект постановления определяет:

1) границы прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории городского и сельских поселений Тимашевского района;

2) способ расчета расстояния от организаций и (или) объектов, указанных в пункте 1 постановления, до границ прилегающих территорий - по кратчайшему маршруту движения пешехода с учетом сложившейся системы дорог, тротуаров, пешеходных переходов:

- при наличии обособленной территории - от входа для посетителей на обособленную территорию здания (строения, сооружения), в котором расположены организации и (или) объекты, до входа для посетителей в стационарный торговый объект или объект общественного питания;

- при отсутствии обособленной территории - от входа для посетителей в здание (строение, сооружение), в котором расположены организации и (или) объекты, до входа для посетителей в стационарный торговый объект или объект общественного питания.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования - реализация полномочий органов местного самоуправления муниципального района по определению способа расчета расстояния от организаций и (или) объектов, на территориях которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, до границ прилегающих территорий.

Цель правового регулирования соответствует принципам правового регулирования, установленным действующим законодательством Российской Федерации и Краснодарского края.

4. Проект предусматривает положения, которые устанавливают ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования Тимашевский район заключаются в следующем:

1) В соответствии с частью 8 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об организации потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) - границы прилегающих территорий, указанных в [подпункте 10 пункта 2](consultantplus://offline/ref=6D647A9EF7EEF0A795FF95FA2BDEF4F7D7CC4D7987664A6C420138A03CC0A2CF84483C53F7286E03709209964D402759EE4416C1EBE7E80662i4H) статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ, определяются с учетом результатов общественных обсуждений органами местного самоуправления муниципальных районов в соответствии с правилами, установленными Правительством Российской Федерации.

Согласно части 8 Правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, утвержденных постановлением правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 1425 «Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определения органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции» (далее – Правила), границы прилегающих территорий определяются в решениях органа местного самоуправления, к которым прилагаются схемы границ прилегающих территорий для каждой организации и (или) объекта, указанных в пункте 2 Правил.

Положения Правил не соответствуют положениям Федерального закона № 171-ФЗ.

Проект постановления не устанавливает единые границы прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории муниципального образования Тимашевский район, то есть не предусматривает дифференциацию в разрезе поселений.

2) Не учтены положения подпункта 5 пункта 6 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ: запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территориях, прилегающих к спортивным сооружениям, которые являются объектами недвижимости и права на которые зарегистрированы в установленном порядке - не распространяется на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую организациями, и розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемую индивидуальными предпринимателями, при оказании этими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания, за исключением времени проведения детско-юношеских спортивных мероприятий.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Тимашевский район), понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.

Дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, понесенные от регулирующего воздействия проекта, не предполагаются.

Необоснованные расходы, связанные с регулирующим воздействием проекта, отсутствуют.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 7 февраля 2019 года по 22 февраля 2019 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования Тимашевский район ([www.timregion.ru](http://www.timregion.ru)).

Кроме того, проект направлялся индивидуальному предпринимателю Ю.В. Лукоянову, председателю Союза «Тимашевская торгово-промышленная палата» Г.В. Шпыгарь, председателю Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Тимашевского района П.В. Авдееву, индивидуальному предпринимателю О.И. Волошиной, индивидуальному предпринимателю Н.А. Горшковой, индивидуальному предпринимателю В.А. Сальмаер, индивидуальному предпринимателю В.В. Озерову, общественному представителю Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае в муниципальном образовании Тимашевский район Д.А. Ананьеву, директору ООО Научно-производственное внедренческое предприятие «Ветфарм» А.Н. Трошину, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия.

9. В период проведения публичных консультаций 22 февраля 2019 г. поступило 2 замечания от Союза «Тимашевская Торгово-промышленная палата»:

1) В соответствии с частью 8 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об организации потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) - границы прилегающих территорий, указанных в [подпункте 10 пункта 2](consultantplus://offline/ref=6D647A9EF7EEF0A795FF95FA2BDEF4F7D7CC4D7987664A6C420138A03CC0A2CF84483C53F7286E03709209964D402759EE4416C1EBE7E80662i4H) статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ, определяются с учетом результатов общественных обсуждений органами местного самоуправления муниципальных районов в соответствии с правилами, установленными Правительством Российской Федерации.

Согласно части 8 Правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, утвержденных постановлением правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 1425 «Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определения органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции» (далее – Правила), границы прилегающих территорий определяются в решениях органа местного самоуправления, к которым прилагаются схемы границ прилегающих территорий для каждой организации и (или) объекта, указанных в пункте 2 Правил.

Положения Правил не соответствуют положениям Федерального закона № 171-ФЗ.

Проект постановления не устанавливает единые границы прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории городского и сельских поселений Тимашевского района, то есть в целом по муниципальному образованию.

2) Не учтены положения подпункта 5 пункта 6 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ: запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территориях, прилегающих к спортивным сооружениям, которые являются объектами недвижимости и права на которые зарегистрированы в установленном порядке - не распространяется на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую организациями, и розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемую индивидуальными предпринимателями, при оказании этими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания, за исключением времени проведения детско-юношеских спортивных мероприятий.

Шпыгарь Г.В. предложил учесть в проекте постановления указанные нормы законодательства.

Обращение рассмотрено. Замечания учтены. Разработчику предлагается рассмотреть возможность внесения изменений в проект.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы о наличии в представленном проекте муниципального нормативного правового акта положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской деятельности для субъектов предпринимательства для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, и о невозможности его дальнейшего согласования с учетом рисков, изложенных в заключении.

Начальник отдела экономики

и прогнозирования администрации

муниципального образования

Тимашевский район М.А. Остапенко