Начальнику отдела ЖКХ,

транспорта, связи

администрации

муниципального образования

Тимашевский район

Вологжаниной Т.Г.

1 октября 2024 г. № 4/243

**Заключение**

**о проведении экспертизы постановления администрации**

**муниципального образования Тимашевский район от 20 декабря 2023 г.**

**№ 2167 «Об утверждении Порядка определения юридического лица,**

 **индивидуального предпринимателя, участников договора простого**

**товарищества, которым свидетельство об осуществлении перевозок**

**по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карты**

**соответствующего маршрута выдаются без проведения открытого**

**конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным**

**маршрутам регулярных перевозок»**

 Отдел экономики и прогнозирования администрации муниципального образования Тимашевский район, как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тимашевский район (далее - уполномоченный орган), рассмотрел постановление администрации муниципального образования Тимашевский район от 20 декабря 2023 г. № 2167 «Об утверждении Порядка определения юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества, которым свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются без проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок» (далее - муниципальный нормативный правовой акт).

 В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тимашевский рай­он, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Тимашевский район от 7 сентября 2015 г. № 918 (в редакции постановления от 15.09.2023 № 1417) (далее – Порядок) муниципальный нормативный правовой акт подлежит проведению экспертизы.

 Экспертиза муниципального нормативного правового акта осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тимашевский район на второе полугодие 2024 г., утвержденным постановлением администрации муниципального образования Тимашевский район от 6 июня 2024 г. № 734.

 В соответствии с [пунктом 1.7](#Par57) Порядка и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов на второе полугодие 2024 г. экспертиза муниципального нормативного правового акта проводилась в срок с 01.07.2024 по 01.10.2024.

 Уполномоченным органом проведены публичные консультации по муниципальному нормативному правовому акту в соответствии с [пунктом 1.9](#Par60) Порядка с 01.07.2024 по 01.08.2024.

 Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте администрации муниципального образования Тимашевский район (https://тимрегион.рф/).

 Оценка регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта не проводилась

 В ходе исследования муниципального нормативного правового акта уполномоченный орган запрашивал у отдела ЖКХ, транспорта, связи администрации муниципального образования Тимашевский район информацию и материалы, необходимые для проведения экспертизы.

 От отдела ЖКХ, транспорта, связи администрации муниципального образования Тимашевский район поступила следующая информация:

 муниципальный нормативный правовой акт разработан в соответствии с Федеральными законами от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Законом Краснодарского края от 21 декабря 2018 г.№ 3931-КЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае», и устанавливает процедуру определения юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества (далее - перевозчик), которым свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок на территории Тимашевского района (далее - свидетельство) и карты соответствующего маршрута (далее - карта маршрута) выдаются без проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок (далее - открытый конкурс).

Организатором процедуры определения перевозчиков, которым свидетельство и карты маршрута выдаются без проведения открытого конкурса, выступает администрация муниципального образования Тимашевский район в лице отдела ЖКХ, транспорта, связи администрации муниципального образования Тимашевский район (далее – администрация).

 С момента вступления в силу МНПА администрацией муниципального образования Тимашевский район без проведения открытого конкурса свидетельства и карты маршрутов не выдавались, так как обстоятельства, указанные в части 3 статьи 19 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», не наступали.

Сведения о вносившихся в муниципальный нормативный правовой акт изменениях: не вносились.

 В рамках публичных консультаций были направлены запросы участникам публичных консультаций, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы, в том числе в адрес:

 индивидуальному предпринимателю Лукоянову Ю.В.,

 председателю Союза «Тимашевская торгово-промышленная палата» Шпыгарь Г.В.,

 председателю Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Тимашевского района Авдееву П.В.,

 индивидуальному предпринимателю Горшковой Н.А.,

 индивидуальному предпринимателю Озерову В.В.,

 директору ООО Научно-производственное внедренческое предприятие «Ветфарм» Трошину А.Н.,

 генеральному директору ООО «АГРОЙЛ» Сугробову А.В.,

 генеральному директору ООО «Тойма» Ананьеву Д.А.,

 генеральному директору ООО «Деловар» Тарануха А.В.,

 директору ООО «Политон» Шпыгарь И.Ю.,

 директору ООО «Клоссан» Клименко О.П.

 Также в рамках публичных консультаций были направлены запросы главам поселений муниципального образования Тимашевский район, руководителям отраслевых (функциональных) органов администрации муниципального образования Тимашевский район.

 По результатам проведения публичных консультаций 5 июля 2024 г. были получены 3 замечания от Союза «Тимашевская торгово-промышленная палата», которые в результате рассмотрения полностью учтены в настоящем заключении:

 1) В подпункте 1 пункта 6 приложения к Постановлению установлено, что перевозчик, заинтересованный в получении свидетельства и карты маршрута, подает в уполномоченный орган копии свидетельства о государственной регистрации (для юридического лица), копии свидетельства о государственной регистрации индивидуального предпринимателя (для индивидуальных предпринимателей).

2) В подпункте 2 пункта 6 приложения к Постановлению установлено, что перевозчик, заинтересованный в получении свидетельства и карты маршрута, подает в уполномоченный орган копии лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами с содержанием исчерпывающего перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности (для участников договора простого товарищества представляется каждым участником договора простого товарищества).

 Данные требования возлагают на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей излишние обязанности по предоставлению документов. Указанные сведения должны быть получены органом исполнительной власти в порядке межведомственного информационного взаимодействия или представлены претендентом по собственному желанию.

 Перечень документов и сведений, находящихся в распоряжении отдельных федеральных органов исполнительной власти и необходимых для предоставления государственных и муниципальных услуг исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, определен распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2016 г. № 2326-р.

 Правовая позиция, изложенная в определении Верховного Суда Российской Федерации от 4 июня 2014 г. № 46-АПГ 14-2, признает неправомерным требование органов государственной власти о предоставлении заявителями сведений и документов, находящихся в распоряжении иных органов государственной власти.

 Кроме того, в соответствии с приказом Федеральной налоговой службы России от 12 сентября 2016 г. № ММВ-7-14/481@ с 1 января 2017 г. при регистрации юридических лиц (ЮЛ) и индивидуальных предпринимателей (ИП) вместо свидетельства о государственной регистрации выдается лист записи нужного реестра – ЕГРЮЛ или ЕГРИП соответственно, свидетельства о государственной регистрации отменены.

3) С 1 сентября 2024 г. вступит в силу Федеральный закон от 29.05.2023 г. № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Данным законом вносятся изменения в часть 6 статьи 19 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

 С учетом вышеизложенного необходимо изложить пункт 15 приложения к Постановлению в следующей редакции:

«15. Свидетельство и карты маршрута выдаются в течение трех дней со дня наступления обстоятельств, которые явились основанием для их выдачи, один раз на срок, который не может превышать сто восемьдесят дней, а в случае, если таким обстоятельством явилось приостановление действия ранее выданного свидетельства об осуществлении перевозок по данному маршруту, на срок приостановления действия указанного свидетельства.».

 В ходе исследования в соответствии с пунктом 1.10 Порядка уполномоченным органом установлено следующее:

1. В муниципальном нормативном правовом акте выявлены избыточные требования по подготовке и представлению документов, сведений, информации:

 1) В подпункте 1 пункта 6 приложения к Постановлению установлено, что перевозчик, заинтересованный в получении свидетельства и карты маршрута, подает в администрацию копии свидетельства о государственной регистрации (для юридического лица), копии свидетельства о государственной регистрации индивидуального предпринимателя (для индивидуальных предпринимателей).

2) В подпункте 2 пункта 6 приложения к Постановлению установлено, что перевозчик, заинтересованный в получении свидетельства и карты маршрута, подает в уполномоченный орган копии лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами с содержанием исчерпывающего перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности (для участников договора простого товарищества представляется каждым участником договора простого товарищества).

 Данные требования возлагают на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей излишние обязанности по предоставлению документов. Указанные сведения должны быть получены органом исполнительной власти в порядке межведомственного информационного взаимодействия или представлены претендентом по собственному желанию.

 Перечень документов и сведений, находящихся в распоряжении отдельных федеральных органов исполнительной власти и необходимых для предоставления государственных и муниципальных услуг исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, определен распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2016 г. № 2326-р.

 Правовая позиция, изложенная в определении Верховного Суда Российской Федерации от 4 июня 2014 г. № 46-АПГ 14-2, признает неправомерным требование органов государственной власти о предоставлении заявителями сведений и документов, находящихся в распоряжении иных органов государственной власти.

 Кроме того, в соответствии с приказом Федеральной налоговой службы России от 12 сентября 2016 г. № ММВ-7-14/481@ с 1 января 2017 г. при регистрации юридических лиц (ЮЛ) и индивидуальных предпринимателей (ИП) вместо свидетельства о государственной регистрации выдается лист записи нужного реестра – ЕГРЮЛ или ЕГРИП соответственно, свидетельства о государственной регистрации отменены.

Расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, предполагаются в виде информационных издержек на подготовку и представление заявления о выдаче свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карт соответствующего маршрута без проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок в размере примерно 1150,98 рубля в расчете на 1 заявителя.

Согласно Методике оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с использованием требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 1 февраля 2024 г. № 54, информационные издержки регулирования включают в себя затраты на сбор, подготовку и представление информации в соответствии с требованиями проекта.

Расчет вышеуказанной суммы затрат произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru):

 название требования: информационные издержки, связанные с предоставлением документов;

 тип требования: предоставление информации (документы и их копии);

 раздел требования: информационное

 информационный элемент: подача заявления о выдаче свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карт соответствующего маршрута без проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок;

 тип элемента: документы, составленные для передачи органам власти;

 масштаб: число заявлений - 1 ед.

частота: 1 ед.

Действия:

 Написание любого документа низкого уровня сложности (менее 5 стр. печатного текста) - 1 чел./часов.

Копирование документов – 1 ,00 чел./часов.

Подача заявления – 1 чел./час.

Список приобретений: Нет

Среднемесячная заработная плата работников крупных и средних организаций муниципального образования Тимашевский район по состоянию на 1 августа 2024 г. согласно данным органов статистики: 64454,00 руб.

Средняя стоимость часа работы: 383,66 руб.

 Общая стоимость требования: 1150,98 руб. ((383,66\*(1+1+1) в расчете на 1 ед.

Необоснованные расходы, связанные с регулирующим воздействием проекта, составляют 191,83 руб. в расчете на 1 заявителя:

название требования: информационные издержки, связанные с предоставлением документов;

 тип требования: предоставление информации;

 раздел требования: информационное

 информационный элемент: подача копии свидетельства о государственной регистрации (для юридического лица), копии свидетельства о государственной регистрации индивидуального предпринимателя (для индивидуальных предпринимателей), копии лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами с содержанием исчерпывающего перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности (для участников договора простого товарищества представляется каждым участником договора простого товарищества).

 тип элемента: документы, составленные для передачи органам власти;

 масштаб: число заявок - 1 ед.

частота: 1 ед.

Действия:

Копирование документов – 0,5 чел./часов.

Список приобретений: Нет

Среднемесячная заработная плата работников крупных и средних организаций муниципального образования Тимашевский район по состоянию на 1 июня 2024 г. согласно данным органов статистики: 64454,00 руб.

Средняя стоимость часа работы: 383,66 руб.

 Общая стоимость требования: 191,83 руб. ((383,66\*0,5) в расчете на 1 ед.

 С учетом изложенного предлагается исключить из муниципального нормативного правового акта вышеуказанные избыточные требования об представлении перевозчиками копии свидетельства о государственной регистрации (для юридического лица), копии свидетельства о государственной регистрации индивидуального предпринимателя (для индивидуальных предпринимателей), копии лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами с содержанием исчерпывающего перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности (для участников договора простого товарищества представляется каждым участником договора простого товарищества).

 2. В муниципальном нормативном правовом акте отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов, работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

 3. Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок и выполнения иных, установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, обязательных процедур не выявлены.

 4. Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации отраслевыми (функциональными), территориальными органами администрации муниципального образования Тимашевский район установленных функций в отношении субъектов предпринимательской деятельности не выявлено.

 5. Недостатки уровня развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании Тимашевский район при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм не выявлены.

 6. Муниципальный нормативный правовой акт в соответствии с Уставом муниципального образования Тимашевский район, был обнародован на стенде МБУК «Тимашевская межпоселенческая центральная библиотека муниципального образования Тимашевский район», находящейся по адресу г.Тимашевск, пер. Советский, 5 и стенде МБУК «Межпоселенческий районный дом культуры имени В.М. Толстых», находящегося по адресу г. Тимашевск, ул. Ленина, 120 (акт обнародования № 34 от 22.12.2023).

 Орган местного самоуправления, издавший муниципальный нормативный правовой акт – администрация муниципального образования Тимашевский район.

 Отраслевой орган администрации муниципального образования Тимашевский район, являющийся инициатором издания муниципального нормативного правового акта – отдел ЖКХ, транспорта, связи администрации муниципального образования Тимашевский район.

 7. По результатам экспертизы сделаны выводы о наличии в муниципальном нормативном правовом акте положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской деятельности.

 С учетом изложенного в настоящем заключении, отделу ЖКХ, транспорта, связи администрации муниципального образования Тимашевский район рекомендуется рассмотреть возможность внесения в муниципальный нормативный правовой акт следующих изменений:

1) В подпункте 1 пункта 6 приложения к Постановлению исключить:

«копии свидетельства о государственной регистрации (для юридического лица), копия свидетельства о государственной регистрации индивидуального предпринимателя (для индивидуальных предпринимателей)»;

2) Исключить подпункт 2 пункта 6 приложения к Постановлению:

 «копия лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами с содержанием исчерпывающего перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности (для участников договора простого товарищества представляется каждым участником договора простого товарищества)».

 3) Изложить пункт 15 приложения к Постановлению в следующей редакции:

«15. Свидетельство и карты маршрута выдаются в течение трех дней со дня наступления обстоятельств, которые явились основанием для их выдачи, один раз на срок, который не может превышать сто восемьдесят дней, а в случае, если таким обстоятельством явилось приостановление действия ранее выданного свидетельства об осуществлении перевозок по данному маршруту, на срок приостановления действия указанного свидетельства.».

В соответствии с Порядком проект настоящего заключения о проведении экспертизы муниципального нормативного правового акта направлялся 22 августа 2024 г. на отзыв в отдел ЖКХ, транспорта, связи администрации муниципального образования Тимашевский район.

Отдел ЖКХ, транспорта, связи администрации муниципального образования Тимашевский район направил на проведение процедуры оценки регулирующего воздействия» 19 сентября 2024 г. проект постановления администрации МО Тимашевский район «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Тимашевский район от 20 декабря 2023 г. № 2167 «Об утверждении Порядка определения юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества, которым свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются без проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок», в котором учтены все замечания.

 Настоящее заключение направлено в отдел ЖКХ, транспорта, связи администрации муниципального образования Тимашевский район, разработавший муниципальный нормативный правовой акт.

В соответствии с пунктом 1.13 Порядка отдел ЖКХ, транспорта, связи администрации муниципального образования Тимашевский район в течение 30 дней после получения заключения уведомляет уполномоченный орган о принятых мерах по результатам рассмотрения заключения.

Начальник отдела экономики

и прогнозирования

администрации муниципального

образования Тимашевский район Д.Ю. Гусев