Отдел финансового и ведомственного контроля

администрации муниципального образования Тимашевский район

ПРОТОКОЛ

«9» декабря 2021 г. № 4

г. Тимашевск

совещание с муниципальными заказчиками

муниципального образования

Тимашевский район

ПОВЕСТКА ДНЯ:

Информация об изменениях вступающих в силу с 1 января 2022 г. в Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и типичных нарушениях, совершаемых заказчиками при осуществлении закупок товаров, работ, услуг и об осуществлении ведомственного контроля.

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

|  |  |
| --- | --- |
| Друговина  Лариса Евгеньевна  Давиденко  Любовь Николаевна    Шубина  Елена Андреевна | - начальник отдела финансового и ведомственного контроля администрации муниципального образования Тимашевский район;  - главный специалист отдела финансового и ведомственного контроля администрации муниципального образования Тимашевский район;  - ведущий специалист отдела финансового и ведомственного контроля администрации муниципального образования Тимашевский район. |

Федеральным законом от 2 июля 2021 г. № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 360-ФЗ) внесены изменения в Закон № 44-ФЗ.

До муниципальных заказчиков была доведена информация об изменения в Закон № 44-ФЗ вступают в силу с 1 января 2022 г.:

1. Меняются требования к участникам закупок согласно корректировкам, внесенным в [ст. 31](consultantplus://offline/ref=654EA3F496C04F0C11169B0C553B4D04616CF83A6C41AA53A5AB80CCA92FA063B0E2EBADAD5714D32A5EA1F792CD40B0581047E53F35DA3BM1hCN) Закона № 44-ФЗ.

1.1. Единство и обязательность требований к участникам закупок.

Со следующего года требования ко всем участникам закупок обязательны и едины (не банкрот, деятельность не приостановлена, нет задолженности перед бюджетом и т.д.).

С 01.01.2022 единые требования будут предъявляться в том числе и к участнику, с которым заключается прямой договор без конкурентных процедур по [п. 4](consultantplus://offline/ref=654EA3F496C04F0C11169B0C553B4D04616CF83A6C41AA53A5AB80CCA92FA063B0E2EBADA45311DB7A04B1F3DB984AAE5E0C58E52135MDhBN), [5](consultantplus://offline/ref=654EA3F496C04F0C11169B0C553B4D04616CF83A6C41AA53A5AB80CCA92FA063B0E2EBADA45310DB7A04B1F3DB984AAE5E0C58E52135MDhBN), [18](consultantplus://offline/ref=654EA3F496C04F0C11169B0C553B4D04616CF83A6C41AA53A5AB80CCA92FA063B0E2EBADAD5615D72B5EA1F792CD40B0581047E53F35DA3BM1hCN), [30](consultantplus://offline/ref=654EA3F496C04F0C11169B0C553B4D04616CF83A6C41AA53A5AB80CCA92FA063B0E2EBAEA45513DB7A04B1F3DB984AAE5E0C58E52135MDhBN), [42](consultantplus://offline/ref=654EA3F496C04F0C11169B0C553B4D04616CF83A6C41AA53A5AB80CCA92FA063B0E2EBADAD5F11DB7A04B1F3DB984AAE5E0C58E52135MDhBN), [49](consultantplus://offline/ref=654EA3F496C04F0C11169B0C553B4D04616CF83A6C41AA53A5AB80CCA92FA063B0E2EBADA45E14DB7A04B1F3DB984AAE5E0C58E52135MDhBN), [54](consultantplus://offline/ref=654EA3F496C04F0C11169B0C553B4D04616CF83A6C41AA53A5AB80CCA92FA063B0E2EBADAE5611DB7A04B1F3DB984AAE5E0C58E52135MDhBN), [59 ч. 1 ст. 93](consultantplus://offline/ref=654EA3F496C04F0C11169B0C553B4D04616CF83A6C41AA53A5AB80CCA92FA063B0E2EBAEA4551EDB7A04B1F3DB984AAE5E0C58E52135MDhBN) Закона № 44-ФЗ (даже к единственному поставщику). Участник должен будет декларировать свое соответствие единым требованиям (без представления подтверждающих документов).

1.2. Неприостановление деятельности - и на дату рассмотрения заявки.

Обратите внимание еще на одно нововведение. Сейчас требование о неприостановлении деятельности участника закупки действует на дату подачи заявки. Однако это условие – «на дату подачи заявки» - со следующего года исключается ([п. 4 ч. 1 ст. 31](consultantplus://offline/ref=654EA3F496C04F0C11169B0C553B4D04616CF83A6C41AA53A5AB80CCA92FA063B0E2EBAEAF5613DB7A04B1F3DB984AAE5E0C58E52135MDhBN) Закона № 44-ФЗ). А значит, заказчик сможет поинтересоваться, не приостановлена ли деятельность участника закупки, на любой момент времени - и на дату подачи, и на дату рассмотрения заявки.

1.3. Дополнительных требований к участнику закупки станет больше.

Согласно новой редакции [п. 2 ст. 31](consultantplus://offline/ref=654EA3F496C04F0C11169B0C553B4D04616CF83A6C41AA53A5AB80CCA92FA063B0E2EBAEAF5611DB7A04B1F3DB984AAE5E0C58E52135MDhBN) Закона № 44-ФЗ дополнительные требования к участнику закупки будут устанавливаться при любых способах закупки. Случаи установления таких требований, как и сейчас, будет определять Правительство РФ.

2. Способы закупки.

Способов закупки станет меньше, условия по запросу котировок изменятся. Согласно [п. 9 ст. 5](consultantplus://offline/ref=654EA3F496C04F0C11169B0C553B4D04616CF9316F4EAA53A5AB80CCA92FA063B0E2EBADAD5717D9275EA1F792CD40B0581047E53F35DA3BM1hCN) Закона № 360-ФЗ в [ст. 24](consultantplus://offline/ref=654EA3F496C04F0C11169B0C553B4D04616CF83A6C41AA53A5AB80CCA92FA063B0E2EBAEAC5617DB7A04B1F3DB984AAE5E0C58E52135MDhBN) Закона № 44-ФЗ вносятся изменения.

Закупки у единственного поставщика ([ст. 93](consultantplus://offline/ref=654EA3F496C04F0C11169B0C553B4D04616CF83A6C41AA53A5AB80CCA92FA063B0E2EBADAD5615D5285EA1F792CD40B0581047E53F35DA3BM1hCN) Закона № 44-ФЗ) остаются, количество конкурентных процедур сокращается. Согласно новой редакции [ч. 1 ст. 24](consultantplus://offline/ref=654EA3F496C04F0C11169B0C553B4D04616CF83A6C41AA53A5AB80CCA92FA063B0E2EBAEAC5616DB7A04B1F3DB984AAE5E0C58E52135MDhBN) Закона № 44-ФЗ в следующем году заказчики будут использовать только конкурсы, аукционы и запрос котировок в электронной форме.

Из существующего перечня исключены двухэтапные конкурсы, конкурсы с ограниченным участием, запросы предложений.

|  |  |
| --- | --- |
| Действующие способы закупки | Новые способы закупки |
| Конкурсы:  1. Открытый конкурс.  2. Двухэтапный конкурс.  3. Конкурс с ограниченным участием.  4. Закрытый конкурс.  5. Закрытый двухэтапный конкурс.  6. Закрытый конкурс с ограниченным участием.  7. Открытый конкурс в электронной форме.  8. Двухэтапный конкурс в электронной форме.  9. Конкурс с ограниченным участием в электронной форме.  10. Закрытый конкурс в электронной форме.  11. Закрытый двухэтапный конкурс в электронной форме.  12. Закрытый конкурс с ограниченным участием в электронной форме | Конкурсы:  1. Электронный конкурс.  2. Закрытый электронный конкурс.  3. Закрытый конкурс ("бумажный" при гостайне) |
| Аукционы:  1. Электронный аукцион.  2. Закрытый аукцион | Аукционы:  1. Электронный аукцион.  2. Закрытый электронный аукцион.  3. Закрытый аукцион ("бумажный" при гостайне) |
| Запросы котировок:  1. Запрос котировок.  2. Запрос котировок в электронной форме | Электронный запрос котировок |
| Запросы предложений:  1. Запрос предложений.  2. Запрос предложений в электронной форме |

Уточним: на самом деле сокращение не столь весомое, и способов, по сути, восемь. Обратите внимание на три вида конкурсов: открытый конкурс в электронной форме, закрытый конкурс, закрытый конкурс в электронной форме. Последние два вида - это довольно сложные процедуры, не похожие на открытый конкурс в электронной форме.

Свои правила и у закрытых аукционов, со следующего года несущественно, но расширяется перечень случаев, когда будут проводиться закрытые процедуры.

У запроса котировок в электронной форме закрытых «подвидов» нет, но правила довольно сильно изменены.

2.1. Запрос котировок: больше возможностей.

Сейчас запрос котировок может проводиться при закупке любых товаров, работ, услуг, если сумма не превышает 3 млн руб. В год заказчик может проводить таких закупок на 10% от всех денег, которые выделены на закупки (от совокупного годового объема закупок далее - СГОЗ).

Сумма закупки при проведении запроса котировок не более 3 млн в следующем году сохранится (напомним, этот размер суммы был введен в апреле 2021 года, ранее было 500 тыс. руб.), а вот лимит доли от СГОЗ увеличится в два раза. Чтобы ускорить проведение закупок и сделать участие в них проще, [Законом](consultantplus://offline/ref=654EA3F496C04F0C11169B0C553B4D04616CF9316F4EAA53A5AB80CCA92FA063B0E2EBADAD5716D12A5EA1F792CD40B0581047E53F35DA3BM1hCN) № 360-ФЗ предусмотрено увеличение СГОЗ, проводимых с применением запроса котировок, с существующих ныне 10% до 20%.

И еще один нюанс. Если СГОЗ заказчика за прошедший год не превысил 500 млн руб., то он получает право провести запросы котировок на сумму до 100 млн руб. и вне зависимости от вышеуказанного размера процента - согласно изменениям, вносимым в [п. 1 ч. 10 ст. 24](consultantplus://offline/ref=654EA3F496C04F0C11169B0C553B4D04616CF83A6C41AA53A5AB80CCA92FA063B0E2EBAEAC5513DB7A04B1F3DB984AAE5E0C58E52135MDhBN) Закона № 44-ФЗ.

|  |  |
| --- | --- |
| Разрешенная base_32822_52184_32769 запроса котировок | Условие |
| 20% от СГОЗ | СГОЗ >= 500 млн руб. |
| До 100 млн руб. | СГОЗ < 500 млн руб. |

Поэтому заказчики смогут проводить запросы котировок чаще.

Отметим также возможность с 2022 года проведения запроса котировок при одностороннем расторжении контракта с недобросовестным исполнителем. Если работы не выполнены до конца, а договор расторгнут, за остаток обязательств заказчик сможет провести запрос котировок в электронной форме ([пп. «б» п. 2 ч. 10 ст. 24](consultantplus://offline/ref=654EA3F496C04F0C11169B0C553B4D04616CF83A6C41AA53A5AB80CCA92FA063B0E2EBAEAC5510DB7A04B1F3DB984AAE5E0C58E52135MDhBN) Закона № 44-ФЗ в редакции Закона № 360-ФЗ).

Учтите, что для участия в запросе котировок потребуется обеспечение заявки, если НМЦК превысит 1 млн руб., - таковы изменения в [ч. 1 ст. 44](consultantplus://offline/ref=654EA3F496C04F0C11169B0C553B4D04616CF83A6C41AA53A5AB80CCA92FA063B0E2EBAEAE5E17DB7A04B1F3DB984AAE5E0C58E52135MDhBN) Закона № 44-ФЗ.

3. Новые требования к комиссии по закупкам.

С 01.01.2022 меняются требования к комиссии по закупкам.

Со следующего года заказчик не формирует отдельно комиссию под процедуры закупки. Всегда и везде работает комиссия по осуществлению закупок. И число членов комиссии должно быть не менее 3 согласно корректировке, внесенной в [ст. 39](consultantplus://offline/ref=654EA3F496C04F0C11169B0C553B4D04616CF83A6C41AA53A5AB80CCA92FA063B0E2EBAEAF5015DB7A04B1F3DB984AAE5E0C58E52135MDhBN) Закона № 44-ФЗ. Максимальное число членов комиссии не ограничено. Требования к участникам остаются прежние: минимум двое должны быть обучены закупкам по [Закону](consultantplus://offline/ref=654EA3F496C04F0C11169B0C553B4D04616CF83A6C41AA53A5AB80CCA92FA063B0E2EBADAD5713D72C5EA1F792CD40B0581047E53F35DA3BM1hCN) № 44-ФЗ.

Следующее очень важное изменение в этом направлении касается дистанционного формата рассмотрения заявок. До конца года комиссии доступна только одна форма ознакомления с заявками - очно. С нового года появляется и более удобная возможность - дистанционная работа, которая будет проводиться по желанию. Скорее всего, дистанционный формат с использованием режима видео-конференц-связи (например, через программу Zoom) будет популярен, поскольку экономит время на дорогу, позволяет исключить очереди, более эффективно составить график работы.

Еще одно очень важное новшество - со следующего года члены комиссии будут подписывать все протоколы только электронными подписями. Почему это важно?

Сейчас протоколы могут размещаться в информационной системе как вордовские файлы или файлы в формате PDF с подписями. Этой возможности больше не будет. В электронных процедурах все протоколы без исключения будут подписываться только электронными подписями. Иначе и не получится, поскольку документы станут формироваться непосредственно на электронной площадке - предполагается использовать так называемую структурированную форму. Заказчик станет заполнять определенные поля, а на электронной площадке будет формироваться электронный документ - итоговый протокол, который подписывается только электронной подписью.

Поэтому все заказчики до конца года должны позаботиться о том, чтобы все члены комиссии получили электронные подписи.

4. Преференции стали весомее.

Что такое преференции - знают и участники, и организаторы закупок. В «привилегированную группу» входят в первую очередь субъекты малого предпринимательства (СМП) и социально ориентированные некоммерческие организации (СОНКО).

5. Декларирование СМП отменяется.

Сразу отметим поправку, внесенную [Законом](consultantplus://offline/ref=654EA3F496C04F0C11169B0C553B4D04616CF9316F4EAA53A5AB80CCA92FA063B0E2EBADAD5715D1295EA1F792CD40B0581047E53F35DA3BM1hCN) № 360-ФЗ в [ч. 3 ст. 30](consultantplus://offline/ref=654EA3F496C04F0C11169B0C553B4D04616CF83A6C41AA53A5AB80CCA92FA063B0E2EBAEAF5616DB7A04B1F3DB984AAE5E0C58E52135MDhBN) Закона № 44-ФЗ. Новая редакция данной [статьи](consultantplus://offline/ref=654EA3F496C04F0C11169B0C553B4D04616CF83A6C41AA53A5AB80CCA92FA063B0E2EBADAD5714D2285EA1F792CD40B0581047E53F35DA3BM1hCN), вступающая в действие с 01.01.2022, не содержит условие о декларировании статуса СМП. Возникает вопрос: как же заказчик будет проверять, является ли участник субъектом СМП? Ведь участнику не надо «ставить галочку» при заполнении заявки, не надо предъявлять никакие документы.

По новым правилам, действующим с 2022 года, статус участника на момент подачи заявки на участие в электронных закупках будет проверять оператор площадки, опираясь на Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства (ofd.nalog.ru). Если участник присутствует в реестре - заявка допускается к подаче, если нет - заявка возвращается ([пп. «к» п. 5 ч. 6 ст. 43](consultantplus://offline/ref=654EA3F496C04F0C11169B0C553B4D04616CF83A6C41AA53A5AB80CCA92FA063B0E2EBAEAE5015DB7A04B1F3DB984AAE5E0C58E52135MDhBN) Закона № 44-ФЗ в редакции Закона № 360-ФЗ).

Обратите внимание: проверка статуса оператором электронной площадки вводится только в отношении СМП. Поскольку единого реестра СОНКО пока нет, участникам данной категории придется свой статус подтверждать декларированием.

6. Доля закупок у СМП и СОНКО увеличивается.

Увеличение минимальной доли закупок у СМП и СОНКО с 15 до 25% совокупного годового объема закупок (СГОЗ). То есть четверть всех закупок, проводимых конкурентными способами, заказчик должен совершить как спецзакупки для СМП и СОНКО. Соответствующие изменения внесены в [ч. 1 ст. 30](consultantplus://offline/ref=654EA3F496C04F0C11169B0C553B4D04616CF83A6C41AA53A5AB80CCA92FA063B0E2EBAEAF571FDB7A04B1F3DB984AAE5E0C58E52135MDhBN) № 44-ФЗ и действуют со следующего года.

7. Сроки оплаты по контрактам сокращаются.

Сокращение сроков оплаты касается всех закупок вообще и закупок, связанных с СМП и СОНКО, в частности. Сроки будут уменьшаться поэтапно.

В течение 2022 года период оплаты сократится до 15 рабочих дней при любых закупках. А если сторона контракта - СМП или социально ориентированная НКО, то заказчик должен будет перечислить деньги в течение максимум 10 рабочих дней с даты подписания документа о приемке. В 2023 году количество дней, отведенных на оплату, еще уменьшится: если закупка проводится на общих основаниях, то срок оплаты составит 10 рабочих дней, в случае, когда устанавливается преимущество СМП и СОНКО - 7 рабочих дней.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Период размещения извещения о закупке | Срок оплаты | |
| При закупках на общих основаниях (ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ) | При закупках у СМП и СОНКО (ч. 8 ст. 30 Закона № 44-ФЗ) |
| 2021 год | До 30 календарных дней | До 15 рабочих дней |
| 2022 год | До 15 рабочих дней | До 10 рабочих дней |
| 2023 год | До 10 рабочих дней | До 7 рабочих дней |

На сокращение сроков оплаты повлияют перевод процедур, выполняемых на этапе исполнения контракта, в том числе при приемке товара, работы, услуги, в электронную форму, внедрение электронного контракта и электронного акта приемки.

8. Преимущества для организаций уголовно-исполнительной системы и организаций инвалидов.

Согласно изменениям, внесенным в [ст. 28](consultantplus://offline/ref=654EA3F496C04F0C11169B0C553B4D04616CF83A6C41AA53A5AB80CCA92FA063B0E2EBAEAC5E1EDB7A04B1F3DB984AAE5E0C58E52135MDhBN), [29](consultantplus://offline/ref=654EA3F496C04F0C11169B0C553B4D04616CF83A6C41AA53A5AB80CCA92FA063B0E2EBAEAF5714DB7A04B1F3DB984AAE5E0C58E52135MDhBN) Закона № 44-ФЗ [Законом](consultantplus://offline/ref=654EA3F496C04F0C11169B0C553B4D04616CF9316F4EAA53A5AB80CCA92FA063B0E2EBADAD5717D32D5EA1F792CD40B0581047E53F35DA3BM1hCN) № 360-ФЗ, оптимизируется порядок предоставления участникам закупок, являющимся учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы, организациями инвалидов, преимуществ при участии в закупках. Устанавливается ценовая преференция таким участникам путем увеличения цены заключаемого с ними контракта на 15%, но не более НМЦК или начальной цены единиц товара, работы, услуги.

9. Подача заявки. Требования к подаче заявок участниками меняются кардинально.

9.1. Единая форма подачи для всех способов закупки.

Со следующего года вводится в действие единая форма заявки на участие в закупке - требования к ней унифицированы и прописаны в [ст. 43](consultantplus://offline/ref=654EA3F496C04F0C11169B0C553B4D04616CF83A6C41AA53A5AB80CCA92FA063B0E2EBAEAE5514DB7A04B1F3DB984AAE5E0C58E52135MDhBN) Закона № 44-ФЗ (изменения внесены [Законом](consultantplus://offline/ref=654EA3F496C04F0C11169B0C553B4D04616CF9316F4EAA53A5AB80CCA92FA063B0E2EBADAD5714D52C5EA1F792CD40B0581047E53F35DA3BM1hCN) № 360-ФЗ). Также вводится единый алгоритм направления заявки заказчику и ее отзыва.

Единая заявка на участие в закупке будет содержать три блока документов. По сути, в одном документе будут объединены первая и вторая части ныне действующей формы заявки и сведения, которые участник загружает при аккредитации в ЕИС (учредительные документы, информация об участнике). Эти блоки формируются и загружаются в разное время.

1-й блок – «аккредитационные» документы участника, размещаемые в ЕИС.

2-й блок - документы о соответствии дополнительным требованиям (предквалификация).

3-й блок - документы об объекте закупки (техническое предложение, показатели по конкретным товарам, указание страны происхождения и т.д.).

Важно, что первые два блока универсальны - это информация участника, уже загруженная в ЕИС, его визитка. Данная информация хранится в системе и может быть легко получена при формировании заявки. Третий блок же - уникальный. Он заполняется заказчиком при подаче заявки и касается конкретного предложения.

Три этих блока образуют единую заявку на участие в закупке, хотя могут формироваться в разное время.

Перечень информации и документов для заявки исчерпывающий. Согласно новой редакции [ч. 3 ст. 43](consultantplus://offline/ref=654EA3F496C04F0C11169B0C553B4D04616CF83A6C41AA53A5AB80CCA92FA063B0E2EBAEAE5213DB7A04B1F3DB984AAE5E0C58E52135MDhBN) Закона № 44-ФЗ требовать от участника закупки представления иных информации и документов, кроме предусмотренных [ч. 1](consultantplus://offline/ref=654EA3F496C04F0C11169B0C553B4D04616CF83A6C41AA53A5AB80CCA92FA063B0E2EBAEAE5513DB7A04B1F3DB984AAE5E0C58E52135MDhBN) и [2 ст. 43](consultantplus://offline/ref=654EA3F496C04F0C11169B0C553B4D04616CF83A6C41AA53A5AB80CCA92FA063B0E2EBAEAE5216DB7A04B1F3DB984AAE5E0C58E52135MDhBN) Закона № 44-ФЗ, нельзя.

9.2. Важное изменение касается способа указания страны происхождения товара в заявке. Участник «образца» 2021 года, например, характеризуя российский товар, мог указать страну происхождения как «Российская Федерация», «Россия» или «РФ», а в 2022 году он уже не сможет позволить себе такую вольность. Со следующего года страна происхождения должна указываться в соответствии с Общероссийским [классификатором](consultantplus://offline/ref=654EA3F496C04F0C11169B0C553B4D04616CF836664FAA53A5AB80CCA92FA063B0E2EBADAD5717D12E5EA1F792CD40B0581047E53F35DA3BM1hCN) стран мира ([Постановление](consultantplus://offline/ref=654EA3F496C04F0C11169B0C553B4D04616CF836664FAA53A5AB80CCA92FA063A2E2B3A1AD5009D12C4BF7A6D4M9h9N) Госстандарта РФ от 14.12.2001 № 529-ст «О принятии и введении в действие Общероссийского классификатора стран мира» (далее - ОКСМ). В [ОКСМ](consultantplus://offline/ref=654EA3F496C04F0C11169B0C553B4D04616CF836664FAA53A5AB80CCA92FA063B0E2EBADAD5717D12E5EA1F792CD40B0581047E53F35DA3BM1hCN) нет обозначения «РФ» - только «Россия» и «Российская Федерация». Таким образом, если в заявке страна происхождения будет указана как «РФ», то комиссия заказчика будет вынуждена отклонить заявку.

Итак, с 2022 года: Соединенные Штаты или Соединенные Штаты Америки - но не США; Соединенное королевство, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии - но не Великобритания, Англия. Правда, с переходом на электронное заполнение заявки есть вероятность, что ошибок с указанием страны практически не будет, поскольку нужно будет выбирать вариант из предложенного списка.

10. «Строительные» закупки: внимание к национальному режиму.

При закупке работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства на основе проектно-сметной документации (сметы на капремонт) указывать характеристики товаров не требуется. Однако если в ходе работ поставляется какой-либо товар, то указание страны его происхождения обязательно.

Также в состав заявки надо будет включать документы по национальному режиму, если на соответствующие товары будет действовать этот режим.

11. Отзыв заявки: новые возможности для участников и заказчиков.

Согласно ныне действующим нормам [ст. 43](consultantplus://offline/ref=654EA3F496C04F0C11169B0C553B4D04616CF9366E4EAA53A5AB80CCA92FA063B0E2EBADAD5712D0265EA1F792CD40B0581047E53F35DA3BM1hCN) Закона № 44-ФЗ, участник закупки вправе изменить или отозвать свою заявку до истечения срока подачи заявок.

Со следующего года для некоторых участников появляется возможность отозвать заявку уже после окончания срока подачи заявок. Это распространяется на участников, которым присвоены четвертый и последующие порядковые номера (согласно новой редакции [п. 2 ч. 9 ст. 43](consultantplus://offline/ref=654EA3F496C04F0C11169B0C553B4D04616CF83A6C41AA53A5AB80CCA92FA063B0E2EBAEAE5F14DB7A04B1F3DB984AAE5E0C58E52135MDhBN) № 44-ФЗ). То есть участники, занявшие четвертое и последующие места, могут отозвать заявки в период с момента размещения в ЕИС итогового протокола до момента размещения проекта контракта, заключаемого с победителем.

Почему введена такая возможность? Потому что в контрактной системе при отказе победителя заключить контракт заказчик получал право заключить контракт со вторым участником закупки, но, если и второй участник снимал свою кандидатуру, оставалось только проводить новую закупку.

Со следующего года возможности заказчика расширятся. В случае уклонения второго участника можно будет заключить контракт с третьим, а если третий решит сойти с дистанции - то с четвертым и т.д. по порядку возрастания номеров. Ограничений нет.

Но есть такое условие: если четвертый и последующие участники при этом не отозвали свои заявки.

То есть если у участника пропал интерес к закупке, и он не входит в тройку лидеров, у него есть шанс «отступить». В противном случае он будет вынужден заключить нежеланный контракт или испортить свою «контрактную» репутацию.

Таким образом, с одной стороны, заказчик получает право выбора из всех участников заявки, с другой - те, кто занял четвертое и последующие места, имеют возможность снять свою кандидатуру.

|  |  |
| --- | --- |
| Характеристика участника | Срок отзыва заявки |
| Любой участник | До окончания срока подачи заявок |
| Участник, заявке которого присвоен номер 4 или номер из числа последующих | С момента размещения в ЕИС протокола подведения итогов до размещения проекта контракта, заключаемого с данным участником |

12. Обеспечение заявки: новые условия, новые размеры.

Требования к обеспечению заявки тоже существенно меняются.

Независимая гарантия - больше, чем банковская.

Согласно новым требованиям [ч. 4 ст. 44](consultantplus://offline/ref=654EA3F496C04F0C11169B0C553B4D04616CF83A6C41AA53A5AB80CCA92FA063B0E2EBAEAE5E12DB7A04B1F3DB984AAE5E0C58E52135MDhBN) Закона № 44-ФЗ обеспечение заявок участник сможет предоставить:

а) в виде денежных средств на спецсчет;

б) либо в виде независимой гарантии.

Способ обеспечения участник закупки выбирает самостоятельно.

Обратите внимание: термин «банковская гарантия» в новой редакции [Закона](consultantplus://offline/ref=654EA3F496C04F0C11169B0C553B4D04616CF83A6C41AA53A5AB80CCA92FA063A2E2B3A1AD5009D12C4BF7A6D4M9h9N) № 44-ФЗ отсутствует. Потому что с 2022 года все гарантии по обеспечению заявки будут называться «независимыми».

Как следует из новаций [ч. 1 ст. 45](consultantplus://offline/ref=654EA3F496C04F0C11169B0C553B4D04616CF83A6C41AA53A5AB80CCA92FA063B0E2EBAEA95316DB7A04B1F3DB984AAE5E0C58E52135MDhBN) Закона № 44-ФЗ, независимые гарантии могут быть выданы не только банками, но и государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ», фондами содействия кредитованию (гарантийными фондами, фондами поручительств), являющимися участниками национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства, Евразийским банком развития (если участник закупки является юридическим лицом, зарегистрированным на территории государства - члена Евразийского экономического союза).

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Обеспечение заявки | | | | | | | | |
| base_32822_52184_32770 |  | base_32822_52184_32771 | | | | | | |
| Денежные средства на спецсчете |  | Независимая гарантия | | | | | | |
|  | base_32822_52184_32772 |  | base_32822_52184_32773 |  | base_32822_52184_32774 |  | base_32822_52184_32775 |
|  | Банк |  | ВЭБ.РФ |  | Фонды системы поддержки предпринимательства |  | Евразийский банк развития |

Итак, согласно новым правилам, даже если гарантию обеспечения заявки выдаст банк, она все равно будет называться не банковской, а независимой.

И еще важный момент: если срок действия банковской гарантии должен составлять не менее 2 месяцев с даты окончания срока подачи заявок, то срок действия независимой гарантии - не менее 1 месяца ([ч. 4 ст. 44](consultantplus://offline/ref=654EA3F496C04F0C11169B0C553B4D04616CF83A6C41AA53A5AB80CCA92FA063B0E2EBAEAE5E12DB7A04B1F3DB984AAE5E0C58E52135MDhBN) Закона № 44-ФЗ в редакции Закона № 360-ФЗ).

При обеспечении заявки денежными средствами указываются реквизиты спецсчетов, на которых эти средства находятся. При предоставлении независимой гарантии указывается номер реестровой записи из реестра независимых гарантий в ЕИС.

12.1. Обеспечение - при любых конкурентных процедурах.

По новым правилам с 2022 года обеспечение заявок заказчик будет устанавливать при любых конкурентных процедурах, даже при электронном запросе котировок. Причем в определенных ситуациях это будет его право, в остальных - обязанность.

Право зависит от размера НМЦК - если она меньше 1 млн руб., то заказчик может обойтись и без обеспечения, но если желает подстраховаться - может его требовать ([ч. 1 ст. 44](consultantplus://offline/ref=654EA3F496C04F0C11169B0C553B4D04616CF83A6C41AA53A5AB80CCA92FA063B0E2EBAEAE5E17DB7A04B1F3DB984AAE5E0C58E52135MDhBN) Закона № 44-ФЗ). Если НМЦК больше названной суммы, то обеспечение должно быть установлено.

Согласно [ч. 2 ст. 44](consultantplus://offline/ref=654EA3F496C04F0C11169B0C553B4D04616CF83A6C41AA53A5AB80CCA92FA063B0E2EBAEAE5E16DB7A04B1F3DB984AAE5E0C58E52135MDhBN) Закона № 44-ФЗ в новой редакции, если НМЦК не превышает 20 млн руб. - размер обеспечения должен быть от 0,5% до 1% НМЦК, если НМЦК превышает 20 млн руб. - от 0,5% до 5% НМЦК. При этом согласно вновь установленным требованиям [ч. 3 ст. 44](consultantplus://offline/ref=654EA3F496C04F0C11169B0C553B4D04616CF83A6C41AA53A5AB80CCA92FA063B0E2EBAEAE5E13DB7A04B1F3DB984AAE5E0C58E52135MDhBN) Закона № 44-ФЗ если заявки подают предприятия уголовно-исполнительной системы, организации инвалидов - то они могут предоставить обеспечение по нижнему порогу, в размере 0,5% НМЦК.

А вот государственные, муниципальные учреждения вправе совсем не предоставлять обеспечение подаваемых ими заявок на участие в закупках.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Условие | Предоставление независимой гарантии | Размер независимой гарантии |
| НМЦК <= 1 млн руб. | Предоставляется по желанию заказчика | От 0,5% до 1% НМЦК |
| 1 млн руб. < НМЦК <= 20 млн руб. | Предоставляется в любом случае |
| НМЦК > 20 млн руб. | Предоставляется в любом случае | От 0,5% до 5% НМЦК |
| Участник - предприятие уголовно-исполнительной системы, организация инвалидов | Предоставляется в любом случае | 0,5% НМЦК |
| Участник - государственное, муниципальное учреждение | Не предоставляется | - |

12.2. Списание со счета - без условия в извещении.

Согласно новшествам [ч. 3 ст. 45](consultantplus://offline/ref=654EA3F496C04F0C11169B0C553B4D04616CF83A6C41AA53A5AB80CCA92FA063B0E2EBAEA95211DB7A04B1F3DB984AAE5E0C58E52135MDhBN) Закона № 44-ФЗ в независимую гарантию включается условие о праве заказчика на бесспорное списание денежных средств со счета гаранта при отсутствии оснований для отказа в удовлетворении требования бенефициара, если гарантом в срок не более чем 10 рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по независимой гарантии, направленное до окончания срока ее действия.

В редакции, действующей до 2022 года, безакцептное списание денежных средств со счета гаранта возможно, только если в извещение, документацию о закупке, проект контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) включено такое условие. Причем списание происходит, если гарантом в течение 5 рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате по банковской гарантии, направленное до окончания срока ее действия.

12.3. Проблемы с банком - гарантия действует.

Банки, региональные гарантийные организации, выдающие гарантии, должны соответствовать требованиям, установленным Правительством РФ (Постановление Правительства РФ от 12.04.2018 № 440 «О требованиях к банкам, которые вправе выдавать банковские гарантии для обеспечения заявок и исполнения контрактов». Требования к региональным гарантийным организациям и к их деятельности установлены [ст. 15.2](consultantplus://offline/ref=654EA3F496C04F0C11169B0C553B4D04616CF9316C41AA53A5AB80CCA92FA063B0E2EBAEA8531C847F11A0ABD69F53B15D1044E723M3h6N) Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».). В этом случае они включаются в перечень банков или перечень гарантийных организаций, соответствующих установленным требованиям.

При этом [ч. 13 ст. 45](consultantplus://offline/ref=654EA3F496C04F0C11169B0C553B4D04616CF83A6C41AA53A5AB80CCA92FA063B0E2EBAEA95012DB7A04B1F3DB984AAE5E0C58E52135MDhBN) Закона № 44-ФЗ, введенной [Законом](consultantplus://offline/ref=654EA3F496C04F0C11169B0C553B4D04616CF9316F4EAA53A5AB80CCA92FA063B0E2EBADAD5712D12E5EA1F792CD40B0581047E53F35DA3BM1hCN) № 360-ФЗ, предусмотрено, что исключение банка или региональной гарантийной организации из перечней не прекращает действия выданных гарантом и принятых заказчиками независимых гарантий и не освобождает гаранта от ответственности за неисполнение либо ненадлежащее исполнение условий таких гарантий.

Типичные нарушения, совершаемые заказчиками при осуществлении закупок товаров, работ, услуг и об осуществлении ведомственного контроля:

1. Неразмещение информации о гарантийных обязательствах и о сроках их предоставления (при наличии), об обеспечении таких гарантийных обязательств (при наличии) и их размере в реестре контрактов.

2. Несвоевременное направление сведений о заключении контракта в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

3. Нарушение требований к обоснованию закупок, начальных (максимальных) цен контрактов, цен контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

4. Нарушение срока оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта.

5. Заключение контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Решили:информациюоб изменениях вступающих в силу с 1 января 2022 г. в Закон № 44-ФЗ и информацию по недопущению типичных нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг и иных нормативных правовых актов в сфере закупок довести до заинтересованных лиц для использования в работе. Разместить информацию на официальном сайте администрации муниципального образования Тимашевский район.

Начальник отдела финансового

и ведомственного контроля

администрации муниципального

образования Тимашевский район Л.Е. Друговина

Ведущий специалист отдела

финансового и ведомственного

контроля администрации муниципального

образования Тимашевский район Е.А. Шубина