



**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ТИМАШЕВСКИЙ РАЙОН**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 22.12.2020

№ 1438

город Тимашевск

**Об утверждении основных направлений долговой политики
муниципального образования Тимашевский район на 2021 год и
на плановый период 2022 и 2023 годов**

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях эффективного управления муниципальным долгом муниципального образования Тимашевский район, принятия мер по снижению долговой нагрузки п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить основные направления долговой политики муниципального образования Тимашевский район на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (прилагается).

2. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы муниципального образования Тимашевский район Степенко А.Н.

3. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава муниципального образования
Тимашевский район



А.В. Палий

Приложение

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации
муниципального образования

Тимашевский район

от 22.12.2020 № 1438

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

долговой политики муниципального образования Тимашевский район
на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Долговая политика муниципального образования Тимашевский район (далее - долговая политика) является неотъемлемой частью бюджетной политики муниципального образования Тимашевский район (далее также - муниципальное образование) и определяет стратегию управления муниципальным долгом муниципального образования Тимашевский район (далее - муниципальный долг), направленную на эффективное управление муниципальным долгом, своевременное и полное исполнение долговых обязательств муниципального образования Тимашевский район (далее - долговые обязательства), минимизацию расходов на обслуживание муниципального долга.

1. Итоги реализации долговой политики муниципального образования Тимашевский район

В 2020 году и в предшествующем периоде основным из видов долговых инструментов являлись заимствования, которые использовались для погашения долговых обязательств в целях обеспечения сбалансированности бюджета муниципального образования Тимашевский район (далее также - районного бюджета).

Заимствования осуществлялись согласно решениям о районном бюджете на соответствующие годы. Размер муниципального долга, а также стоимость его обслуживания ежегодно были ниже предельных значений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ) и решениями о районном бюджете на соответствующие годы.

Привлечение заимствований обеспечило возможность направления доходов районного бюджета на финансирование расходов бюджета в социальной сфере, в том числе на повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы. Кроме того, дополнительные заемные средства позволили осуществлять также развитие социальной инфраструктуры и мероприятия, направленные на социально-экономическое развитие муниципального образования Тимашевский район.

Основные показатели, характеризующие муниципальный долг, приведены в таблице 1.

Таблица 1

Динамика показателей муниципального долга за 2015-2019 годы (факт)

№ п/п	Показатель	Год (факт)				
		2015	2016	2017	2018	2019
1	2	3	4	5	6	7
1	Объем муниципального долга, тыс. рублей, в том числе:	200 000,0	200 000,0	197 000,0	137 900,0	72 397,5
1.1.	Кредиты кредитных организаций, тыс. рублей	200 000,0	200 000,0	197 000,0	137 900,0	68 950,0
1.2.	Бюджетные кредиты, тыс. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	3 447,5
2	Долговая нагрузка (отношение объема муниципального долга к объему доходов районного бюджета без учета безвозмездных поступлений и налоговых доходов, полученных по дополнительным нормативам от НДС), %	40,7	31,2	34,2	22,0	11,5
3	Расходы на обслуживание муниципального долга, тыс. рублей	24 730,6	28 243,7	17 559,5	14 123,0	2 751,6
4	Доля расходов на обслуживание муниципального долга в расходах бюджета, за исключением расходов за счет субвенций от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, %	3,3	3,6	2,0	1,3	0,3

В 2018 году в соответствии с Законом Краснодарского края от 20 декабря 2017 г. № 3722-КЗ «О краевом бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и приказом министерства финансов Краснодарского края от 6 июня 2018 г. № 295 «О проведении реструктуризации обязательств (задолженности) муниципального образования Тимашевский район по бюджетным кредитам, предоставленным бюджету муниципального образования из краевого бюджета» проведена реструктуризация задолженности муниципального образования Тимашевский район перед краевым бюджетом по бюджетным кредитам, предоставленным на частичное покрытие дефицитов бюджетов муници-

пальных образований при наличии временных кассовых разрывов и (или) в целях погашения (уменьшения) долговых обязательств муниципального образования Краснодарского края в виде обязательств по кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций, со сроком возврата в 2019 году (далее - бюджетные кредиты).

Объем реструктурированной в 2018 году задолженности по бюджетным кредитам составил 56 145,0 тыс. рублей. Возврат остальной части долга в краевой бюджет произведен в этом же году в сумме 2 955,0 тыс. рублей.

В соответствии с условиями договора и дополнительных соглашений к договору о предоставлении бюджетного кредита бюджету муниципального образования Тимашевский район из краевого бюджета соблюдены условия по снижению муниципальным образованием, получающим из краевого бюджета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, объема долговых обязательств по кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций, по состоянию на 1 января 2019 г. по сравнению с 1 января 2018 г. на сумму не менее суммы предоставленного из краевого бюджета бюджетного кредита в соответствии с договором от 24 апреля 2018 г. № 34 о предоставлении бюджетного кредита бюджету муниципального образования из краевого бюджета.

В результате проведенной реструктуризации объем муниципального долга снижен по итогам 2018 года на 12,2 % или на 59 100,0 тыс. рублей в части кредитов кредитных организаций. Уровень долговой нагрузки на 1 января 2019 г. составил 22 % от суммы доходов районного бюджета без учета безвозмездных поступлений и налоговых доходов, полученных по дополнительным нормативам от НДФЛ за 2018 год.

По состоянию на 1 января 2019 г. общий объем муниципального долга составил 137 900,0 тыс. рублей, что ниже установленного решением Совета муниципального образования Тимашевский район от 13 декабря 2017 г. № 234 «О бюджете муниципального образования Тимашевский район на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (с изменениями) верхнего предела муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января 2019 г. (194 045,0 тыс. рублей).

Структура муниципального долга на 1 января 2019 г. включает долговые обязательства по кредитам кредитных организаций – 100 %.

В 2019 году в соответствии с Законом Краснодарского края от 21 декабря 2018 г. № 3939-КЗ «О краевом бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и приказом министерства финансов Краснодарского края от 18 декабря 2019 г. № 602 «О проведении реструктуризации муниципального долга по бюджетному кредиту, предоставленному из краевого бюджета бюджету муниципального образования Тимашевский район» проведена реструктуризация задолженности муниципального образования Тимашевский район перед краевым бюджетом по бюджетным кредитам, предоставленным на частичное покрытие дефицитов бюджетов муниципальных образований при наличии временных кассовых разрывов и (или) в целях погашения (уменьшения) долговых

обязательств муниципального образования в виде обязательств по кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций, со сроком возврата в 2020 году.

Реструктурирован муниципальный долг по бюджетному кредиту, предоставленному по договору от 28 августа 2019 г. № 70 о предоставлении бюджетного кредита бюджету муниципального образования Тимашевский район из краевого бюджета, путем предоставления рассрочки исполнения денежных обязательств, изменения объемов и (или) сроков уплаты процентов и (или) иных платежей с частичным списанием суммы основного долга муниципальному образованию Тимашевский район.

Объем реструктурированной в 2019 году задолженности по бюджетным кредитам составил 65 502,5 тыс. рублей. Возврат остальной части долга в краевой бюджет (3 447,5 тыс. рублей) планируется в 2021 году в сумме 1 379,0 тыс. рублей и в 2022 году в сумме 2 068,5 тыс. рублей.

В соответствии с условиями договора о предоставлении бюджетного кредита бюджету муниципального образования Тимашевский район из краевого бюджета и дополнительных соглашений к нему о реструктуризации обязательств (задолженности) (далее – договор о предоставлении бюджетного кредита в 2019 году) необходимо соблюдение следующих условий:

1) снижение объема долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций, по состоянию на 1 января 2020 г. по сравнению с 1 января 2019 г. на сумму не менее суммы предоставленного из краевого бюджета в 2019 году бюджетного кредита в целях погашения (уменьшения) долговых обязательств муниципального образования в виде обязательств по кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций, со сроком возврата в 2020 году;

2) не превышение объема долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций, по состоянию на 1 января 2021 г., по состоянию на 1 января 2022 г., по состоянию на 1 января 2023 г. по сравнению с объемом долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций, по состоянию на 1 января 2019 г., уменьшенным на сумму предоставленного из краевого бюджета в 2019 году бюджетного кредита в целях погашения (уменьшения) долговых обязательств муниципального образования в виде обязательств по кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций, со сроком возврата в 2020 году.

В результате проведенной реструктуризации долговая нагрузка снижена по итогам 2019 года на 10,5 %. В части кредитов кредитных организаций снижение составило 68 950,0 тыс. рублей. Уровень долговой нагрузки на 1 января 2020 г. – 11,5 % от суммы доходов районного бюджета без учета безвозмездных поступлений и налоговых доходов, полученных по дополнительным нормативам от НДФЛ, за 2019 год. Кроме того, в 5 раз снижены расходы на обслуживание муниципального долга, которые в 2019 году составили всего 2 751,6 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2020 г. общий объем муниципального долга составил 72 397,5 тыс. рублей, что не выше установленного решением Совета муниципального образования Тимашевский район от 19 декабря 2018 г. № 334 «О бюджете муниципального образования Тимашевский район на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (с изменениями) верхнего предела муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января 2020 г. (72 397,5 тыс. рублей).

Структура муниципального долга на 1 января 2020 г. включает долговые обязательства по кредитам кредитных организаций – 95,2 % и бюджетным кредитам - 4,8 %.

В связи с вышеуказанными условиями в 2020 году новые заимствования (кредиты) осуществляются только в целях рефинансирования погашаемых заимствований прошлого года.

2. Цели, задачи и особенности долговой политики муниципального образования Тимашевский район на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

2.1. Основные факторы, определяющие характер, особенности и направления долговой политики муниципального образования Тимашевский район на 2021-2023 годы:

- 1) сохраняющийся накопленный объем муниципального долга;
- 2) необходимость финансового обеспечения принятых расходных обязательств муниципального образования Тимашевский район в полном объеме;
- 3) значительный объем расходов районного бюджета в социальной сфере.

2.2. Цели долговой политики муниципального образования Тимашевский район:

- 1) обеспечение сбалансированности районного бюджета и достижение высокого уровня долговой устойчивости муниципального образования Тимашевский район;
- 2) соблюдение ограничений по объему муниципального долга, в том числе объему кредитов кредитных организаций, и расходов на обслуживание муниципального долга, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации и договором о предоставлении бюджетного кредита в 2019 году;
- 3) недопущение возникновения просроченной задолженности по погашению и обслуживанию долговых обязательств;
- 4) минимизация расходов на обслуживание муниципального долга;
- 5) проведение эффективной долговой политики, равномерное распределение нагрузки по погашению долговых обязательств, ежегодное поддержание высокого уровня долговой устойчивости.

2.3. Задачи долговой политики муниципального образования Тимашевский район:

1) соблюдение законодательства Российской Федерации, Краснодарского края и муниципального образования Тимашевский район;

2) исполнение обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга в полном объеме и в установленные сроки;

3) соблюдение ограничений по объему кредитов кредитных организаций, установленных договором о предоставлении бюджетного кредита в 2019 году;

4) минимизация рисков, связанных с осуществлением заимствований;

5) привлечение новых заимствований в объемах, не влекущих риска увеличения уровня долговой нагрузки более 50 %;

6) привлечение в районный бюджет кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых;

7) поддержание необходимого уровня кредитоспособности муниципального образования Тимашевский район, формирование его благоприятной кредитной истории;

8) обеспечение прозрачности и предсказуемости долговой политики муниципального образования Тимашевский район, сохранение преемственности основных направлений управления муниципальным долгом.

В 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов планируется осуществлять управление сложившимся в предшествующие годы муниципальным долгом, обеспечивая своевременное погашение долговых обязательств, процентов по кредитам. Необходимые для этого средства на соответствующие годы будут предусматриваться в районном бюджете в требуемом объеме.

Долговая стратегия в 2021-2023 годах предполагает осуществление заимствований в целях рефинансирования ранее возникших долговых обязательств и финансирования дефицита бюджета при возникновении потребности в финансовом обеспечении расходов районного бюджета, имеющих первостепенное значение для социально-экономического развития района. При этом ежегодные объемы заимствований будут определяться с учетом выполнения условий, установленных договором о предоставлении бюджетного кредита в 2019 году, а также, необходимости сохранения долговой нагрузки на уровне не выше 50 %.

Такой подход призван обеспечить сбалансированность районного бюджета при одновременном ежегодном ограничении общего объема муниципального долга и уровня долговой нагрузки, что является первоочередной задачей в сфере управления муниципальным долгом в 2021-2023 годах.

Выполнение поставленных задач потребует реализации комплекса мер, направленных на увеличение собственных доходов районного бюджета, оптимизацию расходов и ограничение размера дефицита районного бюджета.

В таблице 2 приведены прогнозируемые показатели по муниципальному долгу на 2020-2023 годы.

Таблица 2

Показатели, характеризующие муниципальный долг (прогноз)

№ п/п	Наименование	Годы			
		2020	2021	2022	2023
1	2	3	4	5	6
1	Объем муниципального долга (не более), тыс. рублей	72 397,5	71 018,5	68 950,0	68 950,0
2	Долговая нагрузка (не более), %	50,0	50,0	50,0	50,0
3	Объем кредитов кредитных организаций (не более), тыс. рублей	68 950,0	68 950,0	68 950,0	68 950,0

2.4. Основными инструментами реализации долговой политики муниципального образования Тимашевский район в 2021-2023 годах останутся заимствования в виде кредитов кредитных организаций, привлекаемые в целях погашения долговых обязательств и (или) финансирования дефицита районного бюджета.

В целях оптимального выбора долговых инструментов на постоянной основе будут проводиться мониторинг и сравнительный анализ условий и результатов привлечения рыночных заимствований муниципальными образованиями Российской Федерации.

Кредиты кредитных организаций планируется привлекать в течение финансового года в целях рефинансирования погашаемых заимствований прошлого года путем осуществления в установленном порядке закупки соответствующих финансовых услуг.

В целях установления начальных процентных ставок по планируемым к привлечению в течение финансового года в районный бюджет кредитам кредитных организаций на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых, будет осуществляться систематический мониторинг результатов аукционов по закупке услуг кредитных организаций по предоставлению кредитов муниципальным образованиям Российской Федерации.

2.5. Важное место в достижении целей долговой политики занимает оценка потенциальных рисков для бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом. Основными рисками являются:

1) риск рефинансирования – вероятность того, что муниципальное образование не сможет осуществить на приемлемых условиях новые заимствования для погашения накопленного муниципального долга;

2) процентный риск – вероятность увеличения суммы расходов районного бюджета на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения процентных ставок;

3) операционный риск – вероятность возникновения потерь (убытков) и (или) дополнительных затрат вследствие ошибок (просчетов) в процессе привлечения заимствований, сбоев или отказа используемых учетно-расчетных, информационных и иных систем.

В соответствии с оценкой долговой устойчивости муниципальных образований Краснодарского края за 2019-2020 годы, проведенной согласно постановлению главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 3 июля 2020 г. № 377 «Об утверждении Порядка проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований Краснодарского края», муниципальное образование Тимашевский район отнесено к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости.

Для количественной оценки бюджетных рисков используются показатели долговой устойчивости, приведенные в таблице 3.

Таблица 3

**Показатели долговой устойчивости муниципального образования
Тимашевский район**

№ п/п	Наименование показателя	Максимальное значение показателя		
		2021 г.	2022 г.	2023 г.
1	2	3	4	5
1	Отношение дефицита районного бюджета к общему годовому объему доходов без учета объема безвозмездных поступлений и (или) налоговых доходов, полученных по дополнительным нормативам отчислений, %	10	10	10
2	Объем муниципального долга к общему объему доходов районного бюджета без учета безвозмездных поступлений (безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от НДС) (долговая нагрузка), %	50	50	50
3	Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов районного бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, %	13	13	13
4	Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, %	5	5	5

В целях минимизации бюджетных рисков предоставление муниципальных гарантий муниципального образования Тимашевский район в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов не предусматривается.

Для формирования благоприятной кредитной истории муниципального образования Тимашевский район на официальном сайте муниципального образования Тимашевский район будет продолжена практика размещения информации о долговой политике муниципального образования на соответствующие годы, сведений об объеме и структуре муниципального долга, информации о проведении операций с долговыми обязательствами.

Заместитель главы муниципального
образования Тимашевский район



А.Н. Стешенко