СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия

проектов муниципальных нормативных правовых актов

1. Общая информация

* 1. Регулирующий орган:

отдел по делам ГО и ЧС, вопросам казачества администрации муниципального образования Тимашевский район

* 1. Вид и наименование проекта муниципального нормативного правового акта:

проект решения Совета муниципального образования Тимашевский район «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения»

(далее – МНПА).

* 1. Предполагаемая дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта:

1 января 2022 г.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Невозможность осуществления с 1 января 2022 г. муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Цель предлагаемого правового регулирования заключается в осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в соответствии с федеральным законодательством.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Положение устанавливает порядок организации и осуществления муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в муниципальном образовании Тимашевский район.

Предметом муниципального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях местного значения, расположенных на земельных участках, находящихся в собственности муниципального образования Тимашевский район, сельского поселения, входящего в состав муниципального образования Тимашевский район (далее – ООПТ), обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ), другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Краснодарского края в области охраны и использования ООПТ, касающихся:

режима ООПТ;

особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах ООПТ~~;~~

режима охранных зон особо охраняемых природных территорий.

Муниципальный контроль в области охраны и использования ООПТ осуществляется администрацией муниципального образования Тимашевский район (далее – контрольный орган).

1.6.1. Степень регулирующего воздействия - высокая.

Проект муниципального нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

1.7. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:

Ф.И.О. – Ларина Юлия Борисовна.

Должность: ведущий специалист отдела по делам ГО и ЧС, вопросам казачества администрации муниципального образования Тимашевский район

Тел.: 4-15-72. Адрес электронной почты: [tim\_go\_chs@mail.ru](mailto:tim_go_chs@mail.ru).

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

С 1 июля 2021 г. вступил в силу Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), который направлен на регулирование отношений по организации и осуществлению муниципального контроля и устанавливает гарантии защиты прав организаций как контролируемых лиц. Согласно части 4 статьи 98 Федерального закона № 248-ФЗ положения о видах муниципального контроля подлежат утверждению до 1 января 2022 г. До утверждения указанных положений о видах контроля, но не позднее 1 января 2022 г. применяется Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ) и принятые в соответствии с ним муниципальные нормативные правовые акты. Частью 2 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ определено, что порядок организации и осуществления муниципального контроля устанавливается положением о виде муниципального контроля, утверждаемым представительным органом муниципального образования.

2.1. Формулировка проблемы:

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключается в невозможности осуществления с 1 января 2022 г. муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в соответствии с федеральным законодательством. Частью 2 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ определено, что порядок организации и осуществления муниципального контроля устанавливается положением о виде муниципального контроля, утверждаемым представительным органом муниципального образования.

Непринятие Положения исключает возможность осуществления муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Проблема выявлена по результатам анализа изменений законодательства о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации.

2.3. Субъекты общественных отношений, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане.

Количественная оценка участников не ограничена. Определить точное количество не представляется возможным.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Статьей 23 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ предусмотрено, что для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении муниципального контроля объекты контроля необходимо относить к одной из категорий риска причинения вреда (ущерба). В соответствии с указанными категориями риска определяется периодичность проведения контрольных (надзорных) мероприятий в отношении вышеуказанных объектов. Таким образом, должна быть предусмотрена дифференциация объектов контроля в зависимости от тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также добросовестности контролируемых лиц. Отсутствие данной дифференциации способствует неравномерному распределению ресурсов. Несвоевременное приведение муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации в области муниципального контроля повлечет за собой возникновение правовых коллизий.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее

существование:

Статьей 98 Федерального закона № 248-ФЗ установлен срок на приведение в соответствие действующих муниципальных нормативных правовых актов о порядке организации и осуществления видов муниципального контроля, принятых в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ – до 1 января 2022 г.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства органов местного самоуправления муниципального образования Тимашевский район:

нормативные правовые акты издают в пределах своей компетенции органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, представительные органы местного самоуправления.

Муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения осуществляется уполномоченными органами местного самоуправления в соответствии с положением, утверждаемым представительным органом муниципального образования.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях Краснодарского края, иностранных государствах:

Проект решения Совета депутатов Павловского муниципального округа Нижегородской области «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Павлдовского муниципального округа Нижегородской области».

2.8. Источники данных:

Информация, размещенная на официальных сайтах органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, исполнительных органов местного самоуправления.

<http://admpavlovo.ru/page/proekt-polozheniya-o-municipalnom-kontrole-v-oblasti-ohrany-i-ispolzovaniya-osobo-ohranyaemyh/>.

2.9. Иная информация о проблеме:

отсутствует

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 3.1. Цели предлагаемого правового регулирования | 3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования | 3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования |
| Осуществление муниципального контроля в соответствии с федеральным законодательством | С даты вступления в силу настоящего Решения | В мониторинге достижения цели не нуждается |

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Закон Краснодарского края от 31 декабря 2003 г. № 656-КЗ «Об особо охраняемых природных территориях Краснодарского края»;

Уставом муниципального образования Тимашевский район.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 3.5. Цели предлагаемого правового регулирования | 3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования | 3.7. Единица измерения индикаторов | 3.8. Целевые значения индикаторов по годам |
| Осуществление муниципального контроля в соответствии с федеральным законодательством | принятие решения Совета муниципального образования Тимашевский район «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения» | принято/не принято решение Совета муниципального образования Тимашевский район | декабрь 2021 г. - принято решение Совета муниципального образования Тимашевский район (дата, номер акта) |

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:

Принятие решения Совета муниципального образования Тимашевский район «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения».

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей

предлагаемого правового регулирования: дополнительные затраты не потребуются.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп):

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик) | 4.2. Количество участников группы | 4.3. Источники данных |
| юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане | Не ограничено | отсутствуют |

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления муниципального образования Тимашевский район, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) | 5.2. Характер функции (новая /изменяемая/отменяемая) | 5.3. Предполагае-мый порядок реализации | 5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.) | 5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах |
| Определение контрольного органа, осуществляющего муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения.  Определение должностных лиц контрольного органа, уполномоченных на осуществление муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения.  Определение объектов муниципального контроля.  Определение профилактических мероприятий. | новая | согласно утвержденному решению Совета муниципального образования Тимашевский район «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения» | численность сотрудников не изменится | дополнительные ресурсы не требуются |

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) районного бюджета (бюджета муниципального образования Тимашевский район), связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

Дополнительные расходы районного бюджета (бюджета муниципального образования Тимашевский район), связанные с введением предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

Дополнительные доходы районного бюджета (бюджета муниципального образования Тимашевский район), связанные с введением предлагаемого правового регулирования, отсутствуют.

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) районного бюджета (бюджета муниципального образования Тимашевский район), возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Отсутствуют.

6.5. Источники данных:

Отсутствуют.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с [подпунктом 4.1 пункта 4](#Par321) настоящего сводного отчета) | 7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта муниципального нормативного правового акта) | 7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | 7.4. Количественная оценка, млн. рублей |
| юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане | Права и обязанности контролируемых лиц, возникающие в связи с организацией и осуществлением муниципального контроля, устанавливаются Федеральным законом № 248-ФЗ. | Не предполагаются | Не предполагаются |

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: отсутствуют

7.6. Источники данных:

отсутствуют

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 8.1. Виды рисков | 8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий | 8.3. Методы контроля рисков | 8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/от-сутствует) |
| отсутствуют | отсутствуют | отсутствуют | отсутствуют |

8.5. Источники данных: отсутствуют

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Вариант 1 | Вариант 2 |
| 9.1. Содержание варианта решения проблемы:  принятие решения Совета муниципального образования Тимашевский район «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения» | Принятие муниципального нормативного правового акта | Непринятие муниципального нормативного правового акта |
| 9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года) | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане.  Количественная оценка участников не ограничена. Определить точное количество не представляется возможным. | отсутствует |
| 9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Расходы, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, отсутствуют | Расходы, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, отсутствуют |
| 9.4. Оценка расходов (доходов) районного бюджета (бюджета муниципального образования Тимашевский район), связанных с введением предлагаемого правового регулирования | отсутствует | отсутствует |
| 9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования ([пункт 3](#Par267) настоящего сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования | Предполагаемая цель будет достигнута | Предполагаемая цель не будет достигнута |
| 9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий | отсутствует | отсутствует |

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Наряду с предложенным вариантом правового регулирования рассмотрен вариант невмешательства муниципалитета. Выбор варианта правового регулирования обусловлен необходимостью утверждении Положения о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения. Выявленная проблема может быть решена исключительно посредством введения предполагаемого правового регулирования.

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения осуществляется уполномоченными органами местного самоуправления в соответствии с положением, утверждаемым представительным органом муниципального образования.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта: 1 января 2022 г.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: не требуется.

Исполняющий обязанности

начальника отдела по делам

ГО и ЧС, вопросам казачества

администрации муниципального

образования Тимашевский район В.А. Коновалов