Исполняющему обязанности

начальника отдела архитектуры

и градостроительства

администрации муниципального

образования Тимашевский район

Кравченко Л.В.

Заключение № 1/35 от 21 февраля 2020 г.

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления

администрации муниципального образования Тимашевский район

«Об утверждении административного регламента предоставления

муниципальной услуги «Выдача разрешений на строительство»

Отдел экономики и прогнозирования администрации муниципального образования Тимашевский район, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тимашевский район, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, (далее - Уполномоченный орган), рассмотрел поступивший 3 февраля 2020 г. проект постановления администрации муниципального образования Тимашевский район «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на строительство» (далее – Проект), направленный отделом архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования Тимашевский район (далее - Разработчик) для подготовки настоящего Заключения и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тимашевский рай­он, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муни­ципального образования Тимашевский район от 29 декабря 2018 г. № 1686 (далее – Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

Проект содержит положения, имеющие высокую степень регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка Разработчиком соблюдены.

Проект направлен Разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учетом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования - принятие муниципального нормативного правового акта, утверждающего административный регламент предоставления администрацией муниципального образования Тимашевский район муниципальной услуги «Выдача разрешений на строительство».

В качестве альтернативы рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта.

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленной цели регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

1. проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформирована точно;

2. определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования: физические и юридические лица, которые являются застройщиками в соответствии с действующим градостроительным законодательством Российской Федерации либо их уполномоченные представители (далее – заявитель, заявители).

Застройщик - это физическое или юридическое лицо, обеспечивающее на принадлежащем ему земельном участке или на земельном участке иного правообладателя (которому при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности органы местного самоуправления передали в случаях, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, на основании соглашений свои полномочия муниципального заказчика или которому в соответствии со [статьей 13.3](consultantplus://offline/ref=467876044085528C12BB1E33381C0CF857119651710794CA960269FD21AF485AAEBD0DC01B04475DF9F922A3D4BB3544F24A9AC8A481A325OFtEH) Федерального закона от 29 июля 2017 г. № 218-ФЗ «О публично-правовой компании по защите прав граждан - участников долевого строительства при несостоятельности (банкротстве) застройщиков и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" передали на основании соглашений свои функции застройщика) строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, а также выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации для их строительства, реконструкции, капитального ремонта. Застройщик вправе передать свои функции, предусмотренные законодательством

3. количественная оценка участников не ограничена. Определить точное количество не представляется возможным.

4. цель предлагаемого проектом правового регулирования определена объективно;

срок достижения заявленных целей: с даты вступления в силу постановления, в связи с чем отсутствует необходимость в последующем мониторинге достижения целей;

дополнительных расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования Тимашевский район), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагается;

риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются физические и юридические лица, которые являются застройщиками в соответствии с действующим градостроительным законодательством Российской Федерации либо их уполномоченные представители.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в следующем:

Внесение изменений в механизм предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на строительство» в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2019 № 472-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на строительство» определяет стандарты, сроки и последовательность административных процедур (действий) предоставления администрацией муниципального образования Тимашевский район муниципальной услуги по выдаче разрешений на строительство, в том числе по внесению изменений в разрешение на строительство.

Муниципальная услуга предоставляется администрацией муници­пального образования Тимашевский район через отраслевой (функциональный) орган администрации муниципального образования Тимашевский район – отдел архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования Тимашевский район.

Результатом предоставления муниципальной услуги является выдача заявителю:

1. при принятии решения о выдаче (отказе в выдаче) разрешения на строительство:

разрешения на строительство, по форме утвержденной приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 19 февраля 2015 г. № 117/пр, или

уведомления администрации муниципального образования Тимашевский район об отказе в выдаче разрешения на строительство с указанием причин отказа;

1. при принятии решения о внесении изменений (отказе во внесении изменений) в разрешение на строительство:

уведомления администрации муниципального образования Тимашевский район о внесении изменений в разрешение на строительство, или

уведомления администрации муниципального образования Тимашевский район об отказе во внесении изменений в разрешение на строительство с указанием причин отказа.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Целью разработки проекта является:

Цель предлагаемого правового регулирования - определить стандарты, сроки и последовательность административных процедур (действий) предоставления администрацией муниципального образования Тимашевский район муниципальной услуги по выдаче разрешений на строительство, в том числе по внесению изменений в разрешение на строительство.

Цель правового регулирования соответствует принципам правового регулирования, установленным действующим законодательством Российской Федерации и Краснодарского края.

4. Проект предусматривает положения, которые устанавливают права и обязанности для потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.

Основанием для предоставления муниципальной услуги является подача заявителем заявления о выдаче разрешения на строительство, оформленное по форме, согласно приложению № 1 к настоящему регламенту. Образец заполнения заявления приведен в приложении № 2 к настоящему регламенту.

К заявлению о выдаче разрешения на строительство прилагаются следующие документы:

1) правоустанавливающие документы на земельный участок, в том числе соглашение об установлении сервитута, решение об установлении публичного сервитута, а также схема расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории, на основании которой был образован указанный земельный участок и выдан градостроительный план земельного участка в случае, если земельный участок для размещения объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения образуется из земель и (или) земельных участков, которые находятся в государственной или муниципальной собственности и которые не обременены правами третьих лиц, за исключением сервитута, публичного сервитута (копия, 1 экземпляр);

2) результаты инженерных изысканий и следующие материалы, содержащиеся в утвержденной в соответствии с [частью 15 статьи 48](consultantplus://offline/ref=2298AE342915681B36EA5B985D6BDF5B26607B494372BB6D177E47914589FC323D74E1F8A4959904804222E8D08C7E6D8793FF78598FR7oDI) Градостроительного кодекса Российской Федерации проектной документации (подлинники, 1 экземпляр):

а) пояснительная записка;

б) схема планировочной организации земельного участка, выполненная в соответствии с информацией, указанной в градостроительном плане земельного участка, а в случае подготовки проектной документации применительно к линейным объектам проект полосы отвода, выполненный в соответствии с проектом планировки территории (за исключением случаев, при которых для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории);

в) разделы, содержащие архитектурные и конструктивные решения, а также решения и мероприятия, направленные на обеспечение доступа инвалидов к объекту капитального строительства (в случае подготовки проектной документации применительно к объектам здравоохранения, образования, культуры, отдыха, спорта и иным объектам социально-культурного и коммунально-бытового назначения, объектам транспорта, торговли, общественного питания, объектам делового, административного, финансового, религиозного назначения, объектам жилищного фонда)

г) проект организации строительства объекта капитального строительства (включая проект организации работ по сносу объектов капитального строительства, их частей в случае необходимости сноса объектов капитального строительства, их частей для строительства, реконструкции других объектов капитального строительства);

3) положительное заключение экспертизы проектной документации в соответствии с которой осуществляются строительство, реконструкция объекта капитального строительства, в том числе в случае, если данной проектной документацией предусмотрены строительство или реконструкция иных объектов капитального строительства, включая линейные объекты (применительно к отдельным этапам строительства в случае, предусмотренном [частью 12.1 статьи 48](consultantplus://offline/ref=7A1E37757FA943165B24B53EC0E800504270B2F2FE70DF40C15A17C6341A631D38C0C9208FZ3i2H) Градостроительного кодекса РФ), если такая проектная документация подлежит экспертизе в соответствии со [статьей 49](consultantplus://offline/ref=7A1E37757FA943165B24B53EC0E800504270B2F2FE70DF40C15A17C6341A631D38C0C9258B3B68A1ZBiCH) Градостроительного кодекса РФ, положительное заключение государственной экспертизы проектной документации в случаях, предусмотренных [частью 3.4 статьи 49](consultantplus://offline/ref=7A1E37757FA943165B24B53EC0E800504270B2F2FE70DF40C15A17C6341A631D38C0C9218BZ3iAH) Градостроительного кодекса РФ, положительное заключение государственной экологической экспертизы проектной документации в случаях, предусмотренных [частью 6 статьи 49](consultantplus://offline/ref=7A1E37757FA943165B24B53EC0E800504270B2F2FE70DF40C15A17C6341A631D38C0C9258B3B6CA8ZBiFH) Градостроительного кодекса РФ (подлинник, 1 экземпляр);

4) согласие всех правообладателей объекта капитального строительства в случае реконструкции такого объекта, за исключением указанных в подпункте 6 пункта 2.6.1 случаев реконструкции многоквартирного дома (подлинник, 1 экземпляр);

5) в случае проведения реконструкции (муниципальным) заказчиком, являющимся органом местного самоуправления, на объекте капитального строительства (муниципальной) собственности, правообладателем которого является (муниципальное) унитарное предприятие, (муниципальное) бюджетное или автономное учреждение, в отношении которого указанный орган осуществляет соответственно функции и полномочия учредителя или права собственника имущества, - соглашение о проведении такой реконструкции, определяющее, в том числе условия и порядок возмещения ущерба, причиненного указанному объекту при осуществлении реконструкции;

6) решение общего собрания собственников помещений и машино-мест в многоквартирном доме, принятое в соответствии с жилищным законодательством в случае реконструкции многоквартирного дома, или, если в результате такой реконструкции произойдет уменьшение размера общего имущества в многоквартирном доме, согласие всех собственников помещений и машино-мест в многоквартирном доме;

7) документы, предусмотренные [законодательством](garantF1://12027232.17) Российской Федерации об объектах культурного наследия, в случае, если при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности такого объекта.

Документы, указанные в подпунктах 1, 2 и 3 пункта 2.6.1 подраздела 2.6 раздела 2 регламента, направляются заявителем самостоятельно, если указанные документы (их копии или сведения, содержащиеся в них) отсутствуют в Едином государственном реестре недвижимости или едином государственном реестре заключений.

В случае, если строительство или реконструкция объекта капитального строительства планируется в границах территории исторического поселения федерального или регионального значения, к заявлению о выдаче разрешения на строительство может быть приложено заключение органа исполнительной власти Краснодарского края, уполномоченного в области охраны объектов культурного наследия, о соответствии проектной документации объекта капитального строительства, содержащего архитектурные решения, предмету охраны исторического поселения и требованиям к архитектурным решениям объектов капитального строительства, установленным градостроительным регламентом применительно к территориальной зоне, расположенной в границах территории исторического поселения федерального или регионального значения.

Заявитель вправе осуществить строительство или реконструкцию объекта капитального строительства в границах территории исторического поселения федерального или регионального значения в соответствии с типовым архитектурным решением объекта капитального строительства, утвержденным в соответствии с Федеральным законом от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» для данного исторического поселения. В этом случае в заявлении о выдаче разрешения на строительство указывается на такое типовое архитектурное решение.

Для внесения изменений в разрешение на строительство заявителем представляются следующие документы.

1) Заявление о внесении изменений в разрешение на строительство (в том числе в связи с необходимостью продления срока действия разрешения на строительство), оформленное по форме, согласно приложению № 3 к регламенту (образец заполнения заявления приведен в приложении № 4 к настоящему регламенту), или уведомление о переходе к заявителю прав на земельные участки, прав пользования недрами, об образовании земельного участка (далее – уведомление), оформленное по форме, согласно приложению № 5 к настоящему регламенту (образец заполнения заявления приведен в приложении № 6 к настоящему регламенту).

В уведомлении указываются реквизиты:

а) правоустанавливающих документов на такие земельные участки в случае, если заявитель приобрел право на земельный участок и разрешение на строительство, выдавалось прежнему правообладателю земельного участка;

б) решения об образовании земельных участков, если в соответствии с земельным законодательством решение об образовании земельного участка принято исполнительным органом государственной власти или администрацией сельского поселения Тимашевского района, в случаях:

образования земельного участка путем объединения земельных участков, в отношении которых или одного из которых выдано разрешение на строительство;

образования земельных участков путем раздела, перераспределения земельных участков или выдела из земельных участков, в отношении которых в соответствии с Градостроительным Кодексом РФ выдано разрешение на строительство;

в) градостроительного плана земельного участка, на котором планируется осуществить строительство, реконструкцию объекта капитального строительства в случае, образования земельных участков путем раздела, перераспределения земельных участков или выдела из земельных участков;

г) решения о предоставлении права пользования недрами и решения о переоформлении лицензии на право пользования недрами в случае, в случае переоформления лицензии на пользование недрами новым пользователь недр.

К уведомлению заявителем прилагается копия правоустанавливающих документов на земельные участки, в случае, если заявитель приобрел права на земельный участок и в Едином государственном реестре недвижимости не содержатся сведения о правоустанавливающих документах на указанный земельный участок.

К заявлению о внесении изменений в разрешение на строительство (кроме заявления о внесении изменений в разрешение на строительство исключительно в связи с продлением срока действия такого разрешения), для принятия решения о внесении изменений в разрешение на строительство заявителем прилагаются документы, предусмотренные пунктом 2.6.1 подраздела 2.6 регламента. Представление указанных документов осуществляется в соответствии с пунктом 2.6.2 подраздела 2.6 регламента.

Заявитель вправе приложить к заявлению о внесении изменений в разрешение на строительство в связи с необходимостью продления срока действия разрешения на строительство, выданное органом, предоставляющим муниципальную услугу, или администрацией сельского поселения Тимашевского района разрешение на строительство с целью проставления срока на который продлевается указанное разрешение на строительство.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования Тимашевский район отсутствуют.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Тимашевский район), понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.

Расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, предполагаются в виде информационных издержек на подготовку и представление необходимых документов при подаче заявления о выдаче разрешения на строительство или заявления о внесении изменений в разрешение на строительство в размере примерно 93,97 рублей в расчете на 1 заявителя.

Согласно Методике оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с использованием требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 сентября 2015 г. № 669, информационные издержки регулирования включают в себя затраты на подготовку и представление информации в соответствии с требованиями проекта.

Расчет вышеуказанной суммы затрат произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru):

название требования: подача заявления о выдаче разрешения на строительство или заявления о внесении изменений в разрешение на строительство;

тип требования: предоставление информации;

раздел требования: информационное

информационный элемент: заявление о выдаче разрешения на строительство или заявление о внесении изменений в разрешение на строительство;

масштаб: подача заявления - 1 ед.

частота: 1 раз

Действия:

Подача документа (пакета документов) в орган государственной власти, уполномоченную организацию - 0,10 чел./часов.

Написание любого документа низкого уровня сложности (менее 5 стр. печатного текста) - 0,2 чел./часов.

Копирование документов - 0,10 чел./часов.

Список приобретений: Нет

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по крупным и средним организациям по Краснодарскому краю за январь-ноябрь 2019 г. согласно данным Федеральной службы государственной статистики: 39468,00 руб.

Средняя стоимость часа работы: 234,93 руб.

Общая стоимость требования: 93,97 руб.

Необоснованные расходы, связанные с регулирующим воздействием проекта, отсутствуют.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 3 февраля 2020 г. по 17 февраля 2020 г.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования Тимашевский район ([www.timregion.ru](http://www.timregion.ru)).

Кроме того, проект направлялся индивидуальному предпринимателю Ю.В. Лукоянову, председателю Союза «Тимашевская торгово-промышленная палата» Г.В. Шпыгарь, председателю Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Тимашевского района П.В. Авдееву, индивидуальному предпринимателю О.И. Волошиной, индивидуальному предпринимателю Н.А. Горшковой, индивидуальному предпринимателю В.В. Озерову, общественному представителю Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае в муниципальном образовании Тимашевский район Д.А. Ананьеву, директору ООО Научно-производственное внедренческое предприятие «Ветфарм» А.Н. Трошину с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия.

9. В период проведения публичных консультаций замечаний и предложений от участников публичных консультаций по проекту не поступало.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для юридических лиц или способствующих их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования Тимашевский район, способствующих возникновению необоснованных расходов юридических лиц, а также необоснованных расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования Тимашевский район), и о возможности его дальнейшего согласования.

Начальник отдела экономики

и прогнозирования администрации

муниципального образования

Тимашевский район Д.Ю. Гусев