Начальнику отдела земельных

и имущественных отношений

администрации муниципального

образования Тимашевский район

А.А. Комиссарову

**Заключение № 10/312 от 3 октября 2018 года**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления**

**администрации муниципального образования Тимашевский район**

**«Об утверждении Порядка формирования, ведения и обязательного**

**опубликования перечня муниципального имущества муниципального**

 **образования Тимашевский район, свободного от прав третьих лиц**

**(за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предусмотренного частью 4 статьи 18**

**Федерального закона «О развитии малого и среднего**

**предпринимательства в Российской Федерации» и Порядка и условий предоставления в аренду муниципального имущества из Перечня**

**муниципального имущества свободного от прав третьих лиц**

**(за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), для предоставления во владение и (или)**

**пользование на долгосрочной основе субъектам малого**

**и среднего предпринимательства».**

Отдел экономики и прогнозирования администрации муниципального образования Тимашевский район, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тимашевский район, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, (далее – Уполномоченный орган), рассмотрел поступивший 17 сентября 2018 года проект постановления администрации муниципального образования Тимашевский район «Об утверждении Порядка формирования, ведения и обязательного опубликования перечня муниципального имущества муниципального образования Тимашевский район, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предусмотренного частью 4 статьи 18 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и Порядка и условий предоставления в аренду муниципального имущества из Перечня муниципального имущества свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), для предоставления во владение и (или) пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства» (далее – Проект), направленный отделом земельных и имущественных отношений администрации муниципального образования Тимашевский район (далее - Разработчик) для подготовки настоящего Заключения и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тимашевский рай­он, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муни­ципального образования Тимашевский район от 7 сентября 2015 года № 917 (в редакции постановления администрации муниципального образования Тимашевский район от 4 октября 2017 года № 1089) (далее – Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

Проект содержит положения, имеющие высокую степень регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка Разработчиком соблюдены.

Проект направлен Разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учетом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования - принятие муниципального нормативного правового акта, утверждающего Порядок формирования, ведения и обязательного опубликования перечня муниципального имущества муниципального образования Тимашевский район, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предусмотренного частью 4 статьи 18 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и Порядок и условия предоставления в аренду муниципального имущества из Перечня муниципального имущества свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), для предоставления во владение и (или) пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – Порядок).

В качестве альтернативы рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта.

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленной цели регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

1. проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформирована точно;

2. определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования: субъект малого и среднего предпринимательства, соответствующий условиям, указанным в статье 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», либо организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (за исключением указанных в статье 15 настоящего Федерального закона государственных фондов поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности, осуществляющих деятельность в форме государственных учреждений), заинтересованные в предоставлении имущества, включенного в Перечень, в аренду.

3. количественная оценка участников не ограничена. Определить точное количество не представляется возможным.

4. цель предлагаемого проектом правового регулирования определена объективно;

срок достижения заявленных целей: с даты вступления в силу постановления, в связи с чем отсутствует необходимость в последующем мониторинге достижения целей;

дополнительных расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования Тимашевский район), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагается;

риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются субъект малого и среднего предпринимательства, соответствующий условиям, указанным в статье 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», либо организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (за исключением указанных в статье 15 настоящего Федерального закона государственных фондов поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности, осуществляющих деятельность в форме государственных учреждений), заинтересованные в предоставлении имущества, включенного в Перечень, в аренду.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в следующем:

Отсутствие четкого механизма формирования, ведения и обязательного опубликования перечня муниципального имущества муниципального образования Тимашевский район, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предусмотренного частью 4 статьи 18 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Отсутствие четкого механизма предоставления в аренду муниципального имущества из Перечня муниципального имущества свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), для предоставления во владение и (или) пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства.

Необходимость усовершенствования мер по имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Целью разработки проекта является:

Создание условий вовлечения объектов муниципальной собственности в гражданский оборот и решение социальных задач муниципального образования в совокупности с увеличением налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

Осуществление имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

Определить Порядок формирования, ведения и обязательного опубликования перечня муниципального имущества муниципального образования Тимашевский район, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предусмотренного частью 4 статьи 18 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и Порядок и условия предоставления в аренду муниципального имущества из Перечня муниципального имущества свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), для предоставления во владение и (или) пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства.

Цель правового регулирования соответствует принципам правового регулирования, установленным действующим законодательством Российской Федерации и Краснодарского края.

4. Проект предусматривает положения, которые устанавливают права и обязанности для потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.

Субъект, заинтересованный в предоставлении имущества включенного в Перечень в аренду, или уполномоченное им лицо лично обращается в администрацию муниципального образования Тимашевский район с письменным заявлением о предоставлении имущества в аренду, в котором указывает целевое назначение и срок, на который предоставляется имущество.

Юридические лица к заявлению прилагают следующие документы: копии учредительных документов.

Указанные документы должны быть заверены подписью руководителя и оттиском печати юридического лица (при наличии).

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования Тимашевский район заключаются в следующем:

В пункте 7.4. Приложения № 2 отсутствует перечень оснований для отказа в предоставлении в аренду имущества, включенного в Перечень, и сроки, в течение которых субъектам МСП сообщается (с указанием конкретных причин отказа) о принятом решении.

В целях исключения указанного риска считаем целесообразным дополнить пункт 7.4 Приложения № 2 к проекту перечнем оснований для отказа в предоставлении в аренду имущества, включенного в Перечень, и уточнить сроки, в течение которых субъектам МСП сообщается (с указанием конкретных причин отказа) о принятом решении.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Тимашевский район), понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.

Расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, предполагаются в виде информационных издержек на подготовку и представление необходимых документов для представления в администрацию муниципального образования Тимашевский район при подаче заявлений для участия в аукционе, в размере примерно 59,09 рублей в расчете на 1 заявителя.

Согласно Методике оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с использованием требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 сентября 2015 года № 669, информационные издержки регулирования включают в себя затраты на подготовку и представление информации в соответствии с требованиями проекта.

Расчет вышеуказанной суммы затрат произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru):

название требования: подача заявления о предоставлении имущества в аренду;

тип требования: предоставление информации;

 раздел требования: информационное

 информационный элемент: подача заявления о предоставлении имущества в аренду;

 масштаб: число заявок - 1 ед.

 частота: 1 раз

 Действия:

 Подача документа (пакета документов) в администрацию муниципального образования Тимашевский район - 0,10 чел./часов.

 Написание любого документа низкого уровня сложности (менее 5 стр. печатного текста) - 0,10 чел./часов.

 Копирование документов - 0,10 чел./часов.

 Список приобретений: Нет

 Средняя стоимость часа работы: 196,97 руб.

 Общая стоимость требования: 59,09 руб.

Необоснованные расходы, связанные с регулирующим воздействием проекта, отсутствуют.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 17 сентября 2018 года по 1 октября 2018 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования Тимашевский район ([www.timregion.ru](http://www.timregion.ru)).

Кроме того, проект направлялся индивидуальному предпринимателю Ю.В. Лукоянову, председателю Союза «Тимашевская торгово-промышленная палата» Г.В. Шпыгарь, председателю Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Тимашевского района П.В. Авдееву, индивидуальному предпринимателю О.И. Волошиной, индивидуальному предпринимателю Н.А. Горшковой, индивидуальному предпринимателю В.А. Сальмаер, общественному представителю Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае в муниципальном образовании Тимашевский район А.М. Акимочкину, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия.

9. В период проведения публичных консультаций 27 сентября 2018 года поступили от Союза «Тимашевская Торгово-промышленная палата» 2 замечания:

1. Установить понижающий коэффициент, корректирующий величину размера арендной платы, определенного по итогам торгов или на основании оценки рыночной стоимости имущества, равный 0,75.

Льготная ставка арендной платы рассчитывается по формуле:

 ЛС = АП x К,

где:

ЛС – льготная ставка арендной платы;

АП – ставка (размер) арендной платы за год, устанавливаемая на основании независимой оценки при определении рыночной стоимости объекта, передаваемого в аренду;

К – понижающий коэффициент.

Льгота по арендной плате применяется при выполнении всей совокупности следующих условий:

- соблюдение заявительного порядка для предоставления льготы по арендной плате;

- имущество предоставляется субъекту малого и среднего предпринимательства для осуществления социально значимого вида деятельности;

- субъект малого и среднего предпринимательства осуществляет социально значимый вид деятельности в период действия договора аренды.

Для получения льготы по арендной плате субъект малого и среднего предпринимательства обращается в Администрацию  сельского поселения  с заявлением в произвольной форме, в котором указывается осуществляемый социально значимый вид деятельности, отраженный в пункте \_\_\_\_\_настоящего Порядка, с приложением документов, подтверждающих их соответствие условиям, предусмотренным муниципальными правовыми актами, принимаемыми в целях реализации муниципальных программ (подпрограмм).

Указанное в пункте \_\_\_\_\_настоящего Порядка заявление подается:

1) одновременно с заявкой об оказании имущественной поддержки в виде передачи в аренду муниципального имущества, включенного в Перечень имущества;

2) в период действия договора аренды в случаях:

- дополнения пункта \_\_\_\_\_настоящего Порядка новыми видами социально значимой деятельности;

- когда субъект малого и среднего предпринимательства осуществляет один из социально значимых видов деятельности, отраженных в пункте \_\_\_ настоящего Порядка, с использованием по договору аренды имущества, включенного в Перечень, без применения льготной арендной платы.

Администрация МО  рассматривает заявку, в десятидневный срок со дня ее поступления и по результатам рассмотрения принимает следующее решение:

- о предоставлении льготы по арендной плате и подготовке проекта дополнительного соглашения к соответствующему договору аренды, который направляется заявителю в течение трех рабочих дней;

- об отказе в предоставлении льготы по арендной плате в случае непредставления подтверждающих документов в соответствии с пунктом \_\_\_настоящего Порядка.

Замечание не учтено. Согласно Федеральному закону от 3 июля 2018 года № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях расширения имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» часть 4.5 статьи 18 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» «4.5. Размер льготной ставки арендной платы по договорам в отношении имущества, включенного в перечни, указанные в части 4 настоящей статьи, определяется нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.» признана утратившей силу.

2. В пункте 7.4. Приложения №2 следует привести закрытый (исчерпывающий) перечень оснований для отказа в предоставлении в аренду имущества, включенного в Перечень и сроки, в течение которых субъектам МСП сообщается (с указанием конкретных причин отказа) о принятом решении.

В результате рассмотрения Разработчику предлагается учесть указанное замечание.

В период проведения публичных консультаций иные замечания (предложения) не поступили.

Получен ряд ответов об отсутствии замечаний и предложений по проекту от индивидуального предпринимателя Ю.В. Лукоянова, председателя Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Тимашевского района П.В. Авдеева, индивидуального предпринимателя О.И. Волошиной, индивидуального предпринимателя Н.А. Горшковой, общественного представителя Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае в муниципальном образовании Тимашевский район А.М. Акимочкина.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы о наличии в представленном проекте муниципального нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о невозможности его дальнейшего согласования.

Начальник отдела экономики

и прогнозирования администрации

муниципального образования

Тимашевский район М.А. Остапенко